

제12차 세계도시포럼(WUF12)의 의제와 수원시 대응 방안

김진언

도시공간연구실 전문연구위원, jineon@suwon.re.kr

요약

- 제12차 세계도시포럼(WUF12)은 “모든 것은 집에서 시작된다(It All Starts at Home)”를 핵심 의제로 삼고, 2024년 11월 이집트 카이로에서 개최
 - 세계도시포럼은 유엔 해비타트가 주관하는 지속 가능한 도시화를 논의하는 국제회의
- 주요 메시지는 주택 부족, 기후 변화, 다자간 협력, 재정 역량 강화, 인간 중심의 기술 활용, 주거 상실 등의 글로벌 문제들은 지역적 차원에서 더욱 효과적으로 해결될 수 있다는 점임
 - 「카이로 행동 촉구문(Cairo Call to Action)」을 통해 지방 정부의 역할과 파트너십의 힘을 강조하며, 도시의 포용적 발전을 도모하기를 촉구
- 지속가능성, 형평성, 포용성은 세계도시포럼의 모든 회차를 관통하는 핵심 가치이며, 회차가 진행될수록 논의 주제가 구체화 되는 추세
- 수원시는 주거·기후변화·재정역량 강화·디지털 전환 부문에서 WUF12의 방향과 부합하는 선도적인 정책을 실행 중임. 반면, 해외 협력 강화 및 주거 상실 분야에서 정책 보강이 필요

정책제안

- 수원시의 도시 정책 경험과 성공 사례를 토대로 국제 협력 공무원의 역량 강화를 위한 맞춤형 교육 및 연수 프로그램 개발 필요
 - 시민참여형 정책 모델, 스마트 기술을 적용한 인프라 구축, 탄소중립 도시화 전략 등
- 포용성 및 스마트 도시화 강점을 활용한 지표 분석을 통해 지속 가능한 도시의 글로벌 표준 모델을 제시
- 국제기구와의 협력 체계를 강화하여 수원시가 글로벌 도시화 의제를 선도하고, 국제포럼을 지속적으로 유치할 필요

01 검토 배경

- 세계도시포럼(World Urban Forum, WUF)은 전 세계 도시 문제 해결과 지속 가능한 도시화를 논의하는 가장 권위 있는 국제회의

 - WUF는 2002년 케냐 나이로비에서 첫 포럼을 개최한 이후 현재까지 정부, 시민사회, 민간, 학계 등 다양한 이해 관계자가 참여하여 도시화로 인해 발생하는 문제들을 논의하고, 정책적 협력을 모색하는 중심 플랫폼으로 자리 잡음
- 2024년 11월 이집트 카이로에서 개최된 제12차 세계도시포럼(WUF12)은 최근 대두된 도시 문제를 논의한 회의로, 이를 분석할 필요성이 제기

 - 아프리카는 급속한 도시화와 빈곤 문제를 겪는 대륙으로, 2002년 WUF1(케냐 나이로비) 이후 20년 만에 아프리카에서 열린 포럼이라는 점에서 큰 의미가 있음
 - WUF12는 주택 부족, 기후변화, 기술 혁신, 재정 역량, 이주민 증가 등 최근에 부각된 도시 문제를 다루고 있으므로, 이를 분석해 글로벌 도시화 트렌드를 명확하게 파악하는 것이 필요함
- 수원시는 글로벌 도시화 트렌드와 국제적 협력의 중요성을 인식하고, 이를 바탕으로 도시 문제 해결을 위한 선도적인 역할 수행이 요구

 - 수원시는 국내외에서 지속 가능한 도시 정책의 선도적 모델로 평가받고 있으며, WUF12 논의를 바탕으로 국제 협력의 중요성을 반영한 정책을 통해 도시 문제 해결에서 글로벌 리더십을 강화할 필요가 있음
- 이 연구의 목적은 WUF12의 논의 결과와 WUF의 주요 의제들을 분석하여 수원시의 정책 방향을 검토하고, 글로벌 트렌드를 반영한 국제 협력 사업 추진 전략을 제시하는 데 있음

 - WUF12 논의 내용과 그간의 WUF의 주요 의제 변화 분석을 바탕으로 글로벌 도시화 트렌드를 파악하고, 수원시 정책이 이에 부합하는지 검토함
 - 수원시가 도시 문제 해결에서 선도적 역할을 수행할 수 있는 전략을 도출하고, 이를 국제 협력 사업에 활용할 수 있는 자료로 활용하고자 함

02 세계도시포럼(WUF)의 개요 및 의제 변화

세계도시포럼 개요

- WUF는 2001년 UN이 급속한 도시화의 영향을 논의하기 위해 설립한 이후, 지난 20년 간 지속 가능한 도시화를 다루는 세계 최대 규모의 글로벌 컨퍼런스로 발전

[표 1] WUF 개요

구분	내용
주최	• 유엔 해비타트(UN-Habitat)
개최 주기	• 2002년 이후 격년 개최
주요 참가자	• 국가, 지방정부, NGO, 시민사회, 학계, 민간 등
주요 목적	• 지속 가능한 도시화에 대한 이해 및 인식 제고 • 사례 공유를 통한 지속 가능한 도시 개발의 집단적 지식 향상 • 이해관계자 간 협력 강화
주요 주제	• 주거 문제, 도시계획, 기후 변화 대응, 이해관계자 간 협력 방안 등
포럼 구성	• 주제토론(dialogue), 특별세션, 라운드테이블, 네트워킹 이벤트 등
주요 결과물	• 회의 결과 보고서, 선언문 등
개최지	• WUF1(2002, 케냐 나이로비) ~ WUF12(2024, 이집트 카이로)
개최지 선정 기준	• 대규모 컨벤션 센터 • 보안 서비스 및 장비 • 주요 세션 통역 서비스 • 운영 및 물류 지원 인력 • 현금 기여금(최소 1,500만 달러) (개최를 희망할 경우 공모 시작 공지 이후 제안서 제출)

출처: WUF 홈페이지 및 개최 공모 문서 참고

- WUF는 1976년 캐나다 밴쿠버에서 개최된 해비타트 I¹⁾ 회의를 기원으로, 2001년 유엔 해비타트가 설립되면서 시작됨
- 유엔은 급변하는 도시화의 속도에 신속히 대응하고자, 20년마다 개최되는 해비타트 회의의 한계를 보완하기 위해 2년마다 WUF를 개최하여 전 세계의 이해관계자가 의견을 교환할 수 있는 장을 마련함
- 유엔 해비타트는 도시화와 관련된 글로벌 도전 과제를 해결하고 논의하기 위해 WUF를 조직하고 운영함

1) 해비타트 회의는 20년마다 유엔 주관으로 주거 및 지속 가능한 도시 개발에 관한 국제회의로, 해비타트 I (1976년, 캐나다 밴쿠버), 해비타트 II (1996년, 터키 이스탄불), 해비타트 III (2016년 에콰도르 키토)까지 총 3회 개최되었음

- 첫 번째 포럼은 2002년 케냐의 나이로비에서 개최되었으며, 2024년 현재까지 2년마다 전 세계 도시에서 개최됨
- 공식적인 UN 회의 절차에서 벗어나 지속 가능한 도시화를 위한 유연한 논의의 장 마련
 - 개최 목표는 지속 가능한 도시화에 대한 인식을 제고하고, 포용적이고 개방적인 토론을 통해 집단적 지식을 향상시키며, 도시 발전에 참여하는 다양한 이해관계자와 지역 간의 협력을 촉진하는 데 있음
 - 도시와 국가가 지속 가능한 도시 개발과 글로벌 협업에 대한 의지를 보여줄 기회를 제공함
- 도시 거버넌스와 정책 발굴에서 중요한 역할을 담당하며, 지속 가능한 개발 목표(SDGs)와 새로운 도시 의제(New Urban Agenda)²⁾ 실현에 기여
 - 모범 사례를 학습하고 공유함으로써 새로운 도시 의제와 지속 가능한 개발 목표를 발전시키는 데 기여함
 - 국가, 지방 정부, 민간기업, 시민사회, 학계 등 다양한 이해관계자가 참여함
 - 포럼 이후 문제 해결을 위한 구체적인 행동 계획을 담은 촉구문 등을 발표하고 있음

[그림 1] WUF1 및 WUF12 개막 행사



출처: (좌) <https://wufbrand.unhabitat.org/>, (우) <https://enb.iisd.org/>

□ 지속 가능한 발전을 위한 포럼이 세계 곳곳에서 활발히 개최

- WUF 외에도 도시가 직면한 중요한 과제를 해결하기 위한 정기적인 포럼들이 진행되고 있음

[표 2] 세계 주요 도시 포럼

포럼명	개최 도시 (주기)	주요 논의
아시아태평양 도시포럼 (APUF)	아시아태평양 도시 (4년)	지속 가능한 도시화
아시아태평양 지속가능발전 포럼 (APFSD)	방콕 (매년)	지속 가능한 개발목표를 달성하기 위한 방안
아시아태평양 도시정상회의 (APCS)	브리즈번 (2년)	협업, 지속가능성, 성장, 포용성
세계도시정상포럼 (WCS)	싱가포르 (2년)	지속가능성을 위한 정부지도자 및 산업전문가 회의
아프리카 도시포럼 (Africa Urban Forum)	아프리카	아프리카 도시 개선 및 잠재력 제고
도시포럼-EU (Cities Forum-EU)	유럽 도시 (2년)	EU 도시 의제 논의, 녹색 정책 등

2) 새로운 도시 의제(New Urban Agenda)는 2016년 에콰도르 키토에서 열린 해비타트Ⅲ 회의에서 채택된 국제 정책 프레임워크임. 지속 가능한 개발목표(SDGs) 11을 실현하며, 계층 간 차별 해소 및 인권에 기반을 둔 도시 비전을 구현하는 데 초점을 맞춤

WUF 핵심 의제 변화³⁾

□ WUF 회차별 핵심 의제와 주요 내용

[표 3] 회차별 WUF 개요

회차	연도	개최지	참가자 수	핵심 의제
WUF1	2002	케냐 나이로비	1,200	지속 가능한 도시화 (Sustainable Urbanization)
WUF2	2004	스페인 바르셀로나	4,389	도시: 문화, 포용성 및 통합의 교차로 (Cities: Crossroads of cultures, inclusiveness and integration)
WUF3	2006	캐나다 밴쿠버	10,471	지속 가능한 도시화와 포용적 도시 (Sustainable Urbanization and Inclusive Cities)
WUF4	2008	중국 난징	7,900	조화로운 도시화: 균형 잡힌 지역 개발을 위한 도전 (Harmonious Urbanization: The Challenge of balanced territorial development)
WUF5	2010	브라질 리우데자네이루	10,634	도시에 대한 권리: 도시 격차 해소 (the Right to the City: Bridging the Urban Divide)
WUF6	2012	이탈리아 나폴리	6,516	도시의 미래 (The Urban Future)
WUF7	2014	콜롬비아 메데인	18,030	개발에서의 도시 형평성 - 삶을 위한 도시 (Urban Equity in Development - Cities for Life)
WUF9	2018	말레이시아 쿠알라룸푸르	19,237	도시 2030, 모든 사람을 위한 도시: 새로운 도시 의제 구현 (Cities 2030, Cities for All: Implementing the New Urban Agenda)
WUF10	2020	아랍에미리트 아부다비	13,400	기회의 도시: 문화와 혁신의 연결 (Cities of Opportunities: Connecting Culture and Innovation)
WUF11	2022	폴란드 카토비체	17,000	더 나은 도시 미래를 위한 도시 변혁 (Transforming our cities for a better urban future)
WUF12	2024	이집트 카이로	25,000	모든 것은 집에서 시작된다: 지속 가능한 도시와 지역 사회를 위한 지역적 행동 (It All Starts at Home: Local Actions for Sustainable Cities and Communities)
WUF13	2026	아제르바이잔 바쿠		개최 예정

주) WUF8 대신 유엔 해비타트Ⅲ 회의(2016)가 개최되었음

3) WUF 공식 홈페이지 및 IISD 홈페이지 참고

○WUF1 (2002년 케냐 나이로비 개최)

- WUF1은 “지속 가능한 도시화(Sustainable Urbanization)”를 핵심 의제로 설정하고, 도시 거버넌스와 슬럼가 없는 도시, 안전한 임대권의 필요성에 대해 논의하였음. 또한 지속 가능한 도시화를 위한 도시의 역할, 지역 차원에서 HIV/AIDS의 관리 방안, 빈곤층을 위한 물과 위생 시설 제공의 중요성을 강조하였음
- WUF1은 도시가 직면한 글로벌 과제를 해결하기 위한 공동의 비전을 제시함으로써 포럼의 중요한 출발점으로 평가받음

○WUF2 (2004년 스페인 바르셀로나 개최)

- WUF2는 “도시: 문화, 포용성 및 통합의 교차로”라는 주제를 핵심 의제로 설정함. 이는 인구 증가와 소수민족 배제 등의 문제 속에서, 도시가 다양한 배경을 가진 사람들을 포용할 수 있는 공간으로 역할을 해야 한다는 점을 강조하기 위함임
- △도시문화 △도시적 현실 △도시 거버넌스 △도시 르네상스 △도시 빈곤층 △도시자원 △도시 지속가능성 △도시 서비스 △도시 재해와 재건이라는 9개의 세부 주제에 대한 논의가 포함되었음

○WUF3 (2006년 캐나다 밴쿠버 개최)

- WUF3는 “지속 가능한 도시화와 포용적 도시”라는 주제를 핵심 의제로 설정하였으며, 사회적 포용과 응집력, 도시성장과 환경, 파트너십과 재정이라는 세 가지 핵심 분야에 초점을 맞추어 진행함
- 해당 포럼은 향후 30년간 개발도상국의 인구가 두 배로 증가할 것이라는 문제의식하에, 도시 인구 급증이 가져올 인프라 수요와 재정 조달 계획에 대한 필요성을 부각함
- △빈민가 개선 및 저렴 주택 △공공 참여 △도시 안전 및 보안 △지방 재정 △도시 형태 △에너지라는 6개의 세부 주제에 대한 구체적인 논의가 이루어졌음
- 무엇보다도 지속가능성이 도시가 직면한 핵심 과제라는 점에 대해 선진국과 개발도상국 모두 통일된 견해를 가지고 있음을 언급하였음(IISD, 2006)

○WUF4 (2008년 중국 난징 개최)

- WUF4는 조화로운 도시를 이루기 위해서는 도시 내 격차를 해소해야 한다는 문제의식하에, “조화로운 도시화: 균형 잡힌 지역 개발을 위한 도전”이라는 주제를 핵심 의제로 설정하였음
- △도시개발에서 지역적 균형 △사회적 형평성과 포용성 증진 △생산적이고 공평한 도시 만들기 △인공 환경과 자연환경의 조화 △도시의 역사적 부리와 정체성 보존 △모든 세대를 위한 도시라는 6개의 세부 주제에 대한 논의를 포함함
- 조화의 개념은 물리, 환경, 역사, 사람, 문화 등의 모든 자산들이 동기화되고 통합된다는 것을 의미함
- 특히 도시 생활로 인해 환경이 희생되는 조건이라면 도시의 조화는 이루어질 수 없다는 점을 강조함

○WUF5 (2010년 브라질 리우데자네이루 개최)

- WUF5는 WUF4의 제언들을 바탕으로 “도시에 대한 권리: 도시 격차 해소”라는 핵심 주제로 개최되었으며, 도시 격차를 메우기 위한 방안으로서 포용적인 도시의 역할과 적용 방법을 탐구하였음
- △도시에 대한 권리 추진 △포용적 도시 △주거 및 기본 도시 서비스에 대한 평등한 접근성 △도시의 문화적 다양성 △거버넌스와 참여 △기후 변화라는 6개의 세부 주제에 대한 심도 있는 논의가 진행되었음
- 도시가 제공하는 서비스와 편의시설에 모든 사람들이 동일하게 접근하지 못하고 있다는 점을 지적하며 스마트

시티 기술, 거버넌스 등을 통해 지속적으로 격차를 해소해 나갈 것을 권고함

○WUF6 (2012년 이탈리아 나폴리 개최)

- WUF6는 “도시의 미래”를 핵심 의제로 설정하고, 도시 번영을 위한 다양한 계층들의 역할들을 논의함
- △도시의 형태(삶의 질을 위한 도시계획) △평등과 번영(부와 기회의 분배) △생산적인 도시(도시 일자리 창출) △도시 이동성, 에너지 및 환경이라는 세부 주제로 도시가 시민들의 요구를 충족시키기 위해 필요한 역량들을 파악하고, 도시개발에 대한 혁신적인 사고를 촉진하는 데 중점을 두었음(IISD, 2012)
- 또한 도시의 미래라는 주제를 핵심 의제로 선언한 만큼 지역 기업들이 정부와 지역 사회와 협력하여 지역의 일자리와 기본 서비스를 제공해야 함을 언급함
- 이는 이전 포럼들과의 차별화된 점으로 도시 발전에서 지역사회와 기업 간 협력의 중요성을 부각시킨 부분임

○WUF7 (2014년 콜롬비아 메데인 개최)

- WUF7는 전 세계의 모든 계층에서 불평등이 심화되는 문제를 해결하기 위해 “개발에서의 도시 형평성: 삶을 위한 도시”라는 핵심 의제를 설정하고 도시 형평성을 효과적으로 촉진하기 위한 전략들을 논의함
- △도시개발법의 형평성 △사회적 응집을 위한 도시계획 및 디자인 △공평한 도시를 위한 지역 기업 △혁신적 자금조달 △도시 회복력의 기준 제고 △정의와 공평이 존재하는 안전 도시라는 6가지 세부 주제에 대한 논의를 포함함
- WUF7 「메데인 선언문(Medellin Declaration)」을 통해 도시의 변화를 인정하고 이에 대해 형평성을 유지할 때 지속 가능한 도시 개발이 가능할 것임을 명시하면서, 사람을 우선시하고 사회적 응집력을 촉진하는 도시 모델이 필요하다는 것을 강조함

○WUF9 (2018년 말레이시아 쿠알라룸푸르 개최)

- WUF9는 2016년 10월 해비타트III 회의에서 「새로운 도시 의제(New Urban Agenda)」가 채택된 이후 개최된 첫 번째 대규모 도시 포럼으로서, “도시 2030, 모든 사람을 위한 도시: 새로운 도시 의제 구현”이라는 주제를 설정하여 새로운 도시 의제를 위한 실행에 초점을 맞추고자 하였음
- WUF9의 핵심 목적은 이해관계자 간 지속 가능한 도시화에 대한 인식을 지속적으로 제고하고, 공개 토론과 우수한 도시 정책 공유를 통해 지속 가능한 도시 개발에 대한 집단적 지식을 향상시키는 데 있음
- △국가 도시 정책 △거버넌스와 입법 프레임워크 △도시경제, 생산도시 및 지방 재정 △지역 구현을 위한 도시계획 및 디자인 △회복력 도시 조성 △도시 이주와 위기 등으로 구성된 세부 주제는 새로운 도시 의제의 실행과 실행을 모니터링 하기 위한 메커니즘을 깊이 있게 논의하였음
- 거버넌스 강화, 창의적이고 혁신적인 해결 방안 공유, 포용적인 파트너십 구축, 모니터링 메커니즘 도입 등의 전략을 권장하는 「2030 쿠알라룸푸르 선언문(Kuala Lumpur Declaration on Cities 2030)」을 발표하며 행사를 마무리함

○WUF10 (2020년 아랍에미리트 아부다비 개최)

- WUF10은 지속 가능한 도시화에서 문화와 문화 다양성을 강조하며 “기회의 도시: 문화와 혁신의 연결”이라는 핵심 의제를 설정하였음
- 특히 포용성, 관용, 참여를 장려하는 도시에서는 사회적 응집력이 강화되고, 문화적 다양성과 창의적 자본, 사회 기반 시설을 통해 기술과 인재를 유치할 수 있음에 주목하였음

- △도시화, 문화 및 혁신 △지속 가능한 도시를 위한 전통과 현대의 융합 △최첨단 기술과 지속 가능한 도시 △도시의 문화와 혁신을 지원하는 파트너십 등의 세부 주제를 설정하여 새로운 도시 의제 구현을 위해 문화와 혁신의 역할이 무엇인지 심도 있게 논의함
- 「아부다비 행동 선언문(Abu Dhabi Declared Actions)」을 통해 문화와 혁신을 기반으로 지속 가능한 도시화를 도모하며, 증거 기반의 데이터 정책을 수립할 것과 모든 계층의 참여를 보장하는 정책이 필요함을 언급함

○WUF11 (2022년 폴란드 카토비체 개최) (IISD, 2022)

- WUF11은 코로나19, 우크라이나 전쟁, 기후 재해 등의 복합적인 위기가 발생하면서 지속 가능한 도시로의 전환을 신속하게 착수해야 한다는 의견을 반영하여 “더 나은 도시 미래를 위한 도시 변혁”이라는 핵심 주제를 설정함
- 저렴하고 회복력 있는 주택을 제공하는 문제와 이를 위한 자금조달 방법과 도시계획 등에 대한 방안을 토론의 중점으로 두었으며, 미래 도시 위기에 대비하기 위한 스마트 기술들에 대해 논의하였음
- △도시 위기 대응 및 복구 △공평한 도시의 미래 △도시 회복력 구축 △미래 도시 경제와 금융 △녹색 도시 △혁신과 기술을 통한 도시 변화 등을 논의하면서, 급진적인 변화에 대해 장기적으로 대응할 수 있는 능력을 개발해야 함을 강조
- 「카토비체 행동 선언문(Katowice Declared Actions)」을 통해 전쟁, 팬데믹 등의 적응을 위한 도시 회복력을 강화하고 기술 혁신과 협력을 통해 지속 가능한 도시 발전을 촉구할 것을 당부함

□ 회차별 의제 및 논의 내용 변화

○WUF의 대부분의 회차에서는 공통적으로 지속 가능한 도시화와 포용성, 형평성을 일관되게 강조해왔음

○초기 단계 (WUF1-5, 2002-2010)

- 초기에는 급속한 도시화와 그로 인한 사회적, 경제적, 문화적 영향을 논의하고, 도시화로 인해 발생하는 문제를 해결하기 위한 주거, 도시 빈곤, 도시 격차 등에 관련된 기본적인 논의들이 진행됨

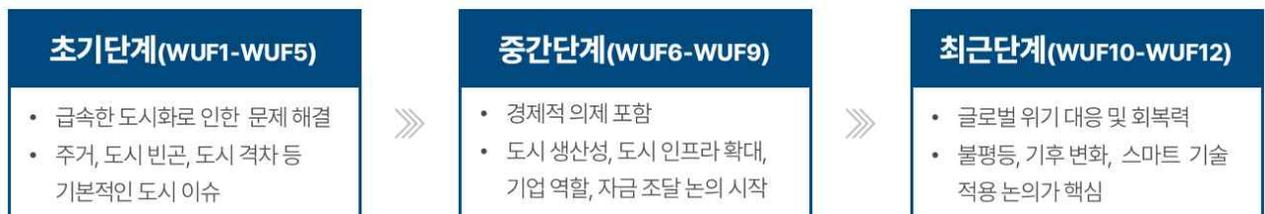
○중간 단계 (WUF6-9, 2012-2018)

- WUF6부터는 경제적인 의제들이 포함되기 시작하며, 도시의 생산성, 도시 인프라 확대에 있어서 기업의 역할, 자금조달 등의 논의가 본격적으로 이루어지기 시작함

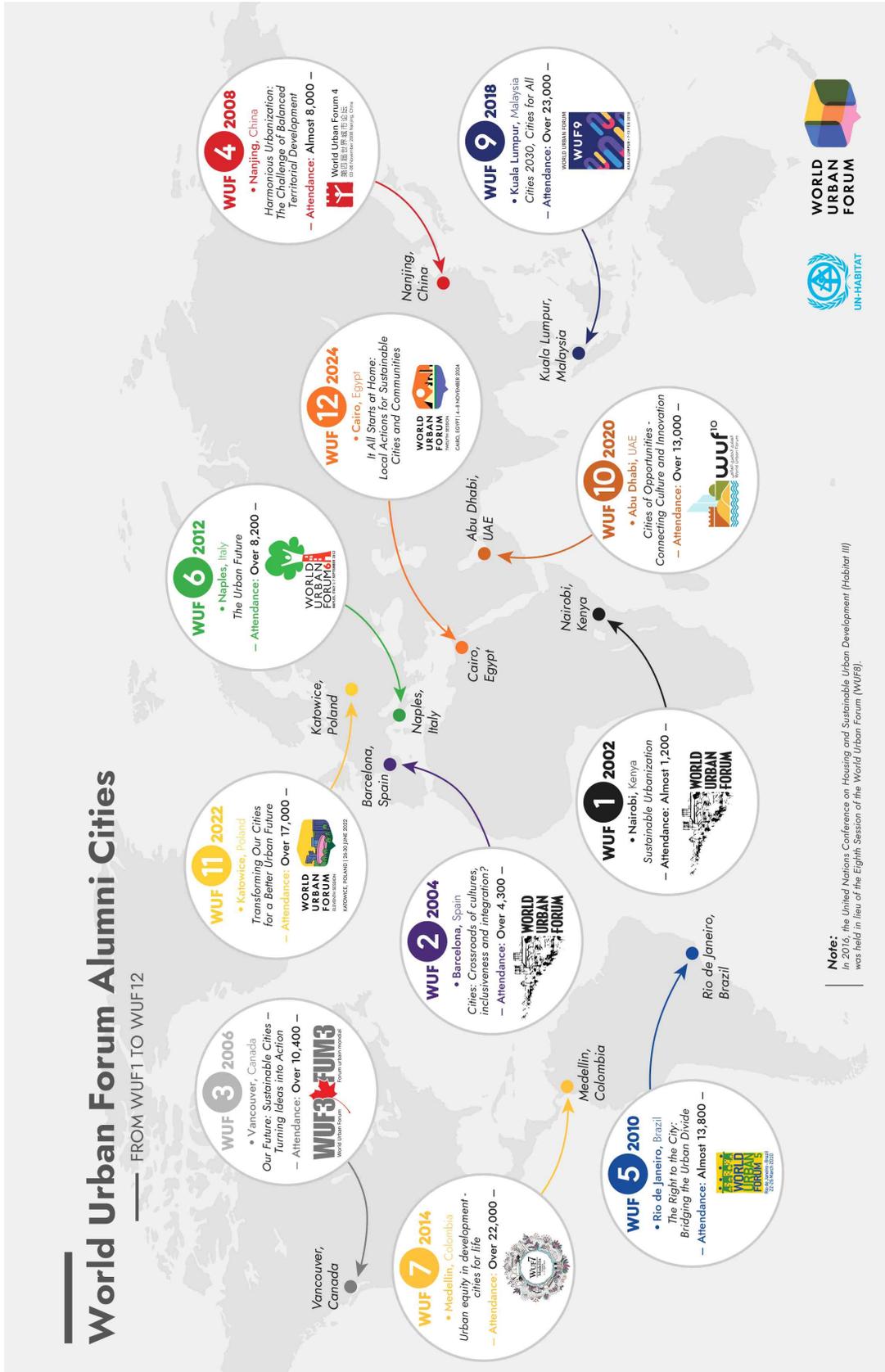
○최근 단계 (WUF10-12, 2020-2024)

- 최근에는 팬데믹, 기후 위기, 불평등과 같은 글로벌 위기 대응과 회복력에 초점을 맞추고 있으며, 이를 해결하기 위한 혁신과 창의성, 스마트 시티에 적용되는 기술 적용 방법들을 논의하는 추세임

[그림 2] 시기별 논의 내용 변화



[그림 3] WUF 개최 도시



출처: <https://unhabitat.org.in/node/107>

03 제12차 세계도시포럼(WUF12) 분석

개요 및 핵심 의제

□ (개요) WUF12는 2024년 11월 4일부터 8일까지 이집트 카이로에서 개최

- WUF12는 182개국에서 약 25,000명이 참가하며 전례 없는 기록적인 참석률을 보임
- 아프리카는 급속한 도시화와 인구 증가, 빈곤, 불평등, 기반 시설 부족 등 다양한 도시 문제에 직면한 대륙으로서 지속 가능한 도시화와 지역적 행동의 중요성을 논의하기에 적합한 장소로 평가됨
- 특히 카이로는 아프리카와 중동, 지중해를 연결하는 전략적 거점 도시로, 이러한 논의의 중심지 역할을 수행하며 도시 문제를 국제적 의제로 연결하는 데 있어 큰 의미를 지님
- 개최식을 시작으로 6가지 대화 세션, 특별 세션, 라운드테이블 등의 다양한 프로그램이 진행됨

[표 4] WUF12 개요

구분	내용
주최	• 유엔 해비타트
개최지	• 이집트 카이로(2024년)
개최 목적	• 도시화 문제 해결, 새로운 도시 의제 이행 등
주요 참가자	• 정부 및 지방 자치단체 대표, 국제기구, 학계 및 전문가, 시민사회, 민간 등
포럼 구성	<ul style="list-style-type: none"> • 주제(dialogue) 세션: 정책 및 행동 의제를 설정하는 고위급 행사(6개의 세부 주제 설정) • 특별세션: 새로운 도시 의제를 구현하기 위한 논의 • 라운드테이블: 다양한 이해관계자(장관, 지방정부, 시민사회 등)가 모여 현안을 공유하고, 해결책 모색 • ONE UN: UN의 다양한 기관들 간의 협력과 성공 사례를 공유 • 도시 엑스포, 네트워킹 이벤트 등
핵심 의제	• 모든 것은 집에서 시작된다: 지속 가능한 도시와 지역 사회를 위한 지역적 행동 (It All Starts at Home: Local Actions for Sustainable Cities and Communities)
세부 주제	• 주택, 기후 위기, 다자간 협력 강화, 자원 조달, 사람 중심의 디지털 접근, 주거 상실
주요 결과물	• 카이로 행동 촉구문

□ (의제) WUF12는 ‘모든 것은 집에서 시작된다: 지속 가능한 도시와 지역 사회를 위한 지역적 행동’을 핵심 의제로 설정

- WUF12의 의제 설정을 통해 전 세계적으로 28억 명의 사람들이 주택 부족 문제에 직면해 있으며 그중 11억 명은 빈민가와 비공식 거주지에서 살고 있음을 지적하며 주택 위기의 문제를 다양한 측면에서 다루고자 하였음
- 특히 집(home)은 물리적인 주거 공간을 넘어 공동체를 정의하는 문화적, 사회적, 경제적, 환경적 차원을 포괄하는 개념으로 보았고, 이는 지속 가능한 도시화를 위한 출발점으로 설정되는 계기가 되었음

- WUF12는 지속 가능한 개발 목표를 지역적(local) 차원에서 구현하고, 주택가격 상승, 생활비 상승, 기후 변화, 기본 서비스 부족 등 사람들의 일상 생활에 영향을 미치는 과제를 해결하는 데 필요한 지역적 활동에 주목하였음
- 주택, 기후 위기, 다자간 협력 강화, 자원 조달, 사람 중심의 디지털 접근, 주거 상실을 다루는 6개의 세부 주제로 구성되어 있으며, 각 세부 주제는 포럼의 활동과 토론의 개념적 앵커 역할을 수행함

□ (주요 결과물) 「카이로 행동 촉구문(Cairo Call to Action)」 발표

- 아나클라우디아 로스바흐(유엔해비타트 사무총장)는 폐막 연설에서 주택 위기 해결의 긴급성, 더 나은 도시계획과 지속가능성을 위한 자금조달의 필요성, 기존 성공 사례를 공유하고 학습하는 것의 중요성, 파트너십의 힘을 강조하며 각국 정부와 이해관계자들이 적극적으로 행동에 나설 것을 촉구함
- 카이로 행동 촉구문은 2024년 11월에 아제르바이잔 바쿠에서 개최되는 UN 기후 변화 회의에 전달될 예정임

WUF12 세부 주제 검토⁴⁾

□ (주제1) 미래의 주거(Housing our future) : 수십억 명이 거주하고 있는 도시와 지역사회에서 주택 부족 문제를 해결하기 위해 필요한 변화 논의

- 전 세계적으로 28억 명의 사람들이 부적절한 주거 환경에서 고통받고 있으며, 그 중 11억 명은 비공식 정착지에 거주, 3억 1,800명은 집이 없는 상태임
- 위와 같은 문제의식 하에 지역화를 통해 적절한 주거 접근성을 보장하고 도시 내 불평등 격차를 줄이는 방안을 탐구하는 것을 핵심 목표로 함
- 이해관계자(정부, 민간, 지역사회 등)의 참여와 다층적 거버넌스를 강조하며, 주택 문제와 도시 불평등 간의 연계를 분석하고, 취약계층이 우선적으로 주거 서비스에 접근할 수 있도록 보장하는 정책과 메커니즘을 논의함

□ (주제2) 도시와 기후 위기(Cities and the climate crisis) : 기후 변화에 대응하기 위한 지역 차원의 행동을 강조하며, 도시 회복력과 지속가능성을 구축하기 위한 구체적인 전략 모색

- 도시는 기후 변화에 취약하지만, 동시에 재활용, 복원 등을 통한 지속 가능한 전략을 통해 기후 변화에 대응하는 핵심 역할을 수행할 수 있는 위치에 있음. 이에 따라 각 도시의 지역 행위자들이 기후 변화의 영향을 해결하기 위해서 강력한 정치적 의지와 제도적 지원, 재정적 메커니즘이 필요함을 강조함
- 특히 기후 변화에 직면하여 도시 회복력을 높이는 작업은 집에서부터 시작되어야 함을 강조하고, 탄소 배출을 줄이며, 친환경 건축을 장려하고, 에너지 효율성을 높이기 위한 전략과 사례를 공유함

□ (주제3) 다자간 협력 강화(Stronger together) : 글로벌 의제를 지역 현실에 맞게 적용하고, 여러 기관 간의 협력 체계를 구축하는 것을 강조

- 지속 가능한 개발 의제는 주로 국가 수준에서 논의되고 있지만, 결국 이것을 이행하는 것은 지역과 지방 정부의 행동에 달려있으므로, 정부와 다양한 이해관계자 간의 효과적인 파트너십을 구축하는 것이 중요함

4) WUF12 Background paper(2024) 및 WUF12 공식 홈페이지를 참고하여 작성

- 지역적 아이디어를 글로벌 의제로 반영하기 위해서는 다양한 기관과의 상호 협력이 무엇보다 중요하며, 모든 수준에서의 정책 일관성, 자원 배분, 효과적인 이행을 강조함
- (주제4) 재정 지역화와 지역 맞춤형 자원 조달(Financing localization and localizing finance) : 글로벌 목표 달성을 가속화하기 위한 효과적인 재정 확보 방안 논의
 - 적절한 자금조달 없이는 지역 행동의 효과성을 보장할 수 없기 때문에 중앙 정부 재정 이전, 자체 수익 확보, 민간 투자, 공공-민간 부문 파트너십을 포함하여 다양한 재정 옵션들을 고려하는 것이 필수적임을 강조함
 - 민간 자금의 접근성을 높이기 위해서는 도시가 재정 관리, 매력적인 프로젝트 설계, 파트너십 협상 역량을 갖추어야 하며, 국가 정부는 위험 완화와 규제 조건을 설정하여 이를 지원하는 것이 중요함
- (주제5) 디지털 시대의 인간 중심 접근(Putting people first in a digital era) : 기술이 도시와 공동체를 변화시키는 방식과 인간 중심적인 디지털 미래를 보장하기 위한 방법 논의
 - 디지털 기술은 도시를 혁신적으로 변화시키지만 불공평한 기술 접근성, 세대 간 불평등 심화, 개인 정보 노출 위험 등과 같은 위험도 내포하고 있기 때문에 기술과 혁신을 수용할 수 있는 사람 중심의 디지털 접근 방식을 고안하는 것이 핵심임을 주장함
 - 스마트 인프라, 디지털 거버넌스, 시민참여, 디지털 리터러시 및 접근성, e-모빌리티 등 전략적 혁신을 통해 도시의 지속 가능한 미래를 설계하는 것이 중요하며, 기술 적용 시 취약계층이 소외되지 않도록 민주적인 접근 방식을 취해야 할 것을 당부함
- (주제6) 주거 상실(The loss of home) : 지역적 행동을 통해 모든 사람에게 안전한 집을 보장할 수 있는 방안 모색
 - 전 세계적으로 1억 1,730만 명의 강제 이주민이 존재하며, 전쟁으로 인해 주거와 도시 기능이 파괴된 현실을 언급하며, 주거 상실 문제가 지역사회의 유대감, 문화적 정체성, 사회적 구조에 영향을 미치고 있음을 지적함
 - 이에 따라 지역화(localization)를 통해 주거 상실을 예방하고 지역사회를 보호하며 지속 가능한 도시를 촉진할 수 있는 방법을 논의하는 것에 초점을 맞춤
 - 지방 정부가 정치적 의지와 자원을 동원하여 도시 위기로 인한 이주민, 피난민의 주거 상실 문제를 창의적으로 해결하고, 지속 가능한 해결책을 마련하는 데 핵심적인 역할을 수행해야 할 것을 강조함

[표 5] WUF12 세부 주제 및 내용

세부 주제	내용
(주제1) 미래의 주거	<ul style="list-style-type: none"> • 부담 가능한 주택을 보장할 방안 논의 • 주택 부족과 비공식 거주지 문제를 해결하기 위한 방안 논의 • 심화된 주거 불평등 문제를 해결하기 위한 방안 탐구
(주제2) 도시와 기후 위기	<ul style="list-style-type: none"> • 전례 없는 기후 변화 속에서 도시가 변형할 수 있도록 지역화된 적응과 회복력 강화의 중요성을 논의
(주제3) 다자간 협력 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 글로벌 목표와 지역 현실을 연결하는 데 필요한 협력 전략에 초점
(주제4) 재정 지역화와 지역 맞춤형 자원 조달	<ul style="list-style-type: none"> • 재정적 역량 강화의 중요성을 논의 • 지속가능한 개발과 지역화를 촉진하기 위해 지역 수준에서 자원에 쉽게 접근할 수 있는 메커니즘을 검토
(주제5) 디지털 시대의 인간 중심 접근	<ul style="list-style-type: none"> • 디지털 기술과 혁신 영역에서 지역화된 해결책을 추진하고 포용적 개발을 촉진할 수 있는 잠재력을 논의 • 디지털 기술이 도시와 공동체에 미칠 위험에 대해 논의
(주제6) 주거 상실	<ul style="list-style-type: none"> • 도시 위기(전쟁, 이주민 등) 속에서 '집(home)'의 의미를 성찰 • 도시 이해관계자, 지역 사회, 정부가 도시 위기 속에서 발생하는 주거 상실 문제에 대응하는 방식을 검토

카이로 행동 촉구문

- WUF12는 포럼의 핵심 메시지와 도시 문제에 대한 10가지 권고 사항을 담은 「카이로 행동 촉구문(Cairo Call to Action)」⁵⁾을 채택
 - 카이로 행동 촉구문은 주택, 기후 위기, 협력 강화, 자원 조달 구조, 사람 중심의 디지털 접근, 강제 이주 등 6가지 주요 주제를 바탕으로 지속 가능한 개발을 위해 지역적 행동의 중요성을 강조함
 - 또한 지방 정부의 역할을 강화하고 모든 인구의 포용적 발전을 도모하기 위한 방향성을 제시하는 내용을 포함함

5) <https://enb.iisd.org/world-urban-forum-wuf12-summary> 참고

[표 6] 「카이로 행동 촉구문(Cairo Call to Action」 요약(IISD, 2024)

- ① 재건과 복구, 기본 서비스 접근성, 부담 가능한 주거 측면에서 글로벌 주택 위기를 해결하도록 촉구한다.
- ② 지역 행위자들이 글로벌 목표를 달성할 수 있도록 역량을 강화할 것을 촉구한다.
- ③ 지역 및 국가의 의사결정 과정에서 지역 행위자의 체계적 대표성을 지속적으로 유지하는 것을 촉구한다.
- ④ 여성, 아동, 청소년, 장애인, 노인, 저소득 가구, 이주민, 난민 등과 포용적으로 도시 공간을 공유할 것을 촉구한다.
- ⑤ 참여적 도시계획을 통해 더 나은 결과를 제공하고, 사람 중심의 스마트 시티를 촉진할 것을 촉구한다.
- ⑥ 재정 시장과 기타 미활용 수익원을 통해 도시와 지역사회를 위한 재정을 확보하고 확대할 것을 촉구한다.
- ⑦ 기후 행동을 포함한 형평성과 정의를 보장할 것을 촉구한다.
- ⑧ 지역 및 풀뿌리 데이터를 공동 생산하고 의사결정에 활용할 것을 촉구한다.
- ⑨ 문화와 유산을 지속가능성의 자산으로 활용할 것을 촉구한다.
- ⑩ 지역적 영향력을 확대하기 위한 연합과 동맹을 구축할 것을 촉구한다.

04 결론 및 정책 제언

결론

- WUF12의 주요 메시지는 글로벌 과제들은 지역적(local) 차원에서 보다 효과적으로 해결될 수 있다는 것

 - 주택 문제는 인간에게 가장 기본적인 요소일 뿐만 아니라, 집을 통해 공동체를 형성하고 사회적 포용과 경제적 안정성, 기후 회복력을 연결하는 중요한 지역 내 매개체임
 - 기후 위기, 재정 조달, 다자간 협력 등의 과제는 도시마다 여건과 역사, 문화 등이 상이하기 때문에 지역 현실을 반영하여 지역적 차원에서의 실질적인 해결 방안을 도출하는 것이 효과적일 수 있음
 - 이에 따라 초기의 WUF는 지속가능한 도시화를 위해 전 세계 국가의 협력을 강조했다면 최근에서는 지역 차원에서 해결하려는 접근법으로 변화하는 중임
- 지속 가능한 도시화를 위해서는 포용적 정책을 바탕으로 지방 정부와 이해관계자 간의 긴밀한 협력이 필수

 - 지속 가능한 개발 목표를 지역적 차원에서 달성하기 위해서는 지방 정부의 역할이 중요했음을 인식하였고, 무엇보다 지방 정부와 부문 간 이해관계자 간의 강력한 파트너십을 구축하는 것이 필수적임을 확인함
 - 카이로 행동 촉구문을 통해 주택, 공공공간, 도시 인프라 등을 포함한 도시 기본 서비스에 대해 각 계층의 접근성을 보장하고, 소외 계층(어린이, 여성, 장애인 등)을 위한 돌봄 도시(caring cities)로의 전환을 권고함(UCLG, 2024)
- WUF1부터 WUF12까지 지속가능성, 포용성 및 형평성의 개념은 모든 회차를 관통하는 핵심 가치

 - 지속 가능한 도시화, 도시 격차 해소, 포용적인 개발은 시간이 지나도 변함없이 중요한 가치라는 것을 인식할 필요가 있음
 - 또한 초기 WUF의 주제들은 급격한 도시화에 대응하기 위한 광범위한 논의들이 이루어지다가 점차 구체화 되는 경향을 보이고 있음
 - 포럼 초기에는 지속 가능한 도시화와 기본 서비스 확대에 초점을 맞추는 경향이 보이나 점차 도시 격차와 재정문제, 도시 생산성 문제로 논의 범위가 좁아지고 최근에는 첨단 기술, 팬데믹, 기후 변화, 주택 상실 등으로 논의가 구체화 되는 추세임
- WUF12의 6대 주제와 수원시의 주요 정책을 매칭한 결과, 주거·기후·재정 역량 강화·디지털 전환 부문에서 WUF의 방향과 부합하는 정책을 실행 중이나, 해외 협력 강화 및 주거 상실 분야에서 정책 보강이 필요

 - 수원시의 정책은 최근 WUF의 주요 주제들과 대체로 부합하여 글로벌 목표에 맞는 선도적인 도시임을 확인함
 - 특히 공공주택 사업, 기후 위기 대응 사업, 첨단산업 유치 등을 통한 도시 자족성 강화, 기술 기반 스마트 도시 구축에서 선도적인 정책을 실행하고 있음
 - 다만 국외 도시들과 협력할 수 있는 프로그램이나 협력 체계가 다소 부족하며, 증가하는 다문화 및 이민자 가구를 위한 포용적인 주거지원 사업 등이 요구됨

[표 7] WUF12 세부 주제와 수원시 정책 매칭 결과

WUF12 세부 주제	수원시 주요 정책 (민선 8기 정책 기준)	검토 결과
주거 위기	<ul style="list-style-type: none"> • 공공주택 건설, 청년·신혼부부 주택 지원 • 새빛 안심전세주택 건설 • 집수리 지원 확대 및 통합 플랫폼 구축 • 주거취약계층 통합 주거지원 서비스 강화 등 	<ul style="list-style-type: none"> • 공공주택 사업 등 체계적인 주거 지원 및 복지사업 진행 중
기후 위기	<ul style="list-style-type: none"> • 탄소중립 환경특례시 조성 • 생태교통 친화 도시 조성 • 미세먼지 저감 사업 확대 • 친환경 자동차 충전소 확충 • 기후 위기에 안전한 물순환 도시 수원 조성 등 	<ul style="list-style-type: none"> • 기후변화에 대응하는 선도적 정책 실행 중
해외 협력 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 제8회 아시아·태평양 도시포럼(APUF-8) 개최 • 수원뷰티페스타 개최 등 	<ul style="list-style-type: none"> • 국제 행사 및 네트워크는 구축 중이나 주요 국제기구와의 추가적인 협력 필요
재정 역량 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 대기업 및 첨단기업 유치 • R&D 사이언스 파크, 복수원 테크노밸리 등 환상형 첨단과학 혁신클러스터 조성 • 수원기업새빛펀드 조성 	<ul style="list-style-type: none"> • 활발한 미래산업 유치 정책 수행 중
사람 중심 디지털 전환	<ul style="list-style-type: none"> • 안전취약지역 중심 딥러닝 기반 지능형 CCTV 확대 • 스마트 교차로 구축 • 스마트 도시 국제 인증 획득 및 유지 • 수요 응답형 버스 서비스 도입 등 	<ul style="list-style-type: none"> • 혁신 기술을 적용한 스마트 시티 구축 중
주거 상실	<ul style="list-style-type: none"> • 수원시 거주 이주민 시정 참여 확대 	<ul style="list-style-type: none"> • 다문화, 이민자 가구를 위한 포용적인 주거지원 사업 필요

□ WUF는 도시의 브랜드 가치를 높일 기회이나, 이행 강제력이 부족하며 비용 효율성 점검이 필요하다는 한계

- WUF는 지속 가능한 도시화를 위한 국제적 논의의 장으로서 의미가 있으나, 결과물에 대한 이행 강제력이 부족함
- 논의 결과가 실제 정책으로 이어지기 위해서는 논의 관련 정책 평가를 통해 실행 가능성을 점검해야 함
- WUF 개최는 1,500만달러(약 220억)의 분담금과 운영 비용에 상응하는 경제적 파급효과를 기대할 수 있어야 함
- 수원시는 이러한 WUF의 한계를 고려하여 도시의 경제 상황, WUF 목표와 수원시 정책 목표의 부합 여부, 분야별 경제적 파급효과 등을 면밀히 분석할 필요가 있음

정책 제언

□ 수원시의 도시 정책 경험과 성공 사례를 토대로 국제 협력 공무원의 역량 강화를 위한 맞춤형 교육 및 연수 프로그램 개발

- 2013년 유엔 해비타트 대상을 수상한 수원시 시민참여형 정책 모델과 스마트 기술을 활용한 스마트 도시 전환 정책 사례, 탄소중립 도시화 전략 등을 기반으로 국제 협력 국가 공무원 역량 강화 교육 및 연수 프로그램 개발

- 수원시는 도시의 밀도와 소득 수준에 따른 특성을 고려하여 다양한 도시 환경에 적합한 교육(연수) 프로그램을 설계할 필요가 있음
 - 각 국가의 사회적, 경제적, 문화적 조건들이 모두 상이하기 때문에 협력 국가의 조건을 고려한 맞춤형 프로그램이 마련되어야 할 것임
 - 선진국형(고밀도·고소득 도시) 프로그램에는 스마트도시 정책, 탄소중립 정책 등의 전략 포함
 - 아시아형(고밀도·저소득 도시) 프로그램에는 시민참여, 친환경 정책, 포용도시 정책 등의 전략 포함

□ 포용성 및 스마트 도시화 강점을 활용한 지표 분석을 통해 지속 가능한 도시의 글로벌 표준 모델 제시

- 수원시는 포용적 정책과 스마트도시 기술을 활용한 지속 가능한 도시의 모범 사례로 자리 잡고 있음
- 이러한 강점을 바탕으로 포용성 및 스마트 도시화 정책 지표 분석을 진행하고, 이를 통해 지속 가능한 도시의 글로벌 표준 모델을 제시할 수 있음
- 지표 분석 결과를 UN 보고서로 발간하는 등의 성과를 통해 수원시의 경험을 홍보하고, 지속 가능한 도시의 선도 사례로 위상을 강화할 수 있음

□ 국제기구와의 협력 체계를 강화하여 글로벌 도시화 의제를 선도

- WUF를 조직하고 운영하는 유엔 해비타트 등 국제기구와 다양한 프로그램들을 함께 추진하며 상호 신뢰와 협력 체계를 구축하는 것이 중요함
- WUF12의 카이로 행동 촉구문에서 강조한 돌봄 도시(caring cities) 구축 측면에서 수원시는 강점을 보이고 있으므로, 이를 중심으로 논의를 이어가며 국제기구와 교류를 늘릴 수 있음(e.g., 수원 새빛돌봄 서비스, 돌봄교사 지원, 1인 가구 종합대책, 사회복지 민·관 자원공유시스템 등)
- 또한 APUF-8⁶⁾ 개최를 통해 형성된 국제 네트워크를 활용하여 글로벌 도시화 의제 논의에 지속적으로 참여하는 것이 필수적임

6) 수원시는 2023년 제8회 아시아·태평양 도시포럼을 개최함. 해당 포럼은 유엔 아시아·태평양경제사회위원회(UNESCAP) 주관으로, “아·태지역의 지속 가능한 도시발전을 향한 팬데믹 후 방향의 재정립”을 주제로 진행되었음

참고문헌

IISD. (2006). **Summary report, 19–23 Jun 2006.**

<https://enb.iisd.org/events/3rd-session-world-urban-forum-wuf3/summary-report-19-23-june-2006>

IISD. (2012.09.10). **Sixth World Urban Forum Concludes with Calls for Sustainable Urbanization.**

<https://sdg.iisd.org/news/sixth-world-urban-forum-concludes-with-calls-for-sustainable-urbanization/>

IISD. (2022). **Summary report, 26–30 June 2022.** <https://enb.iisd.org/world-urban-forum-wuf11-summary>

IISD. (2024). **Summary report, 4–8 November 2024.** <https://enb.iisd.org/world-urban-forum-wuf12-summary>

UCLG. (2024.12.11). **The World Urban Forum adopts the Cairo Call to Action, calling for “sustaining a systemic representation of local actors at all levels”.**

<https://uclg.org/new/the-world-urban-forum-adopts-the-cairo-call-to-action-calling-for-sustaining-a-systemic-representation-of-local-actors-at-all-levels/>

UN-Habitat. (2024a). **Cairo Call to Action: Twelfth session of the World Urban Forum (WUF12).**

UN-Habitat. (2024b). **WUF12 Background Paper.**

UN-Habitat. (2024c). **WUF12-Programme.**

국제지속가능발전연구소(IISD) 공식 홈페이지. <https://enb.iisd.org/>

세계도시포럼(WUF) 공식 홈페이지. <https://wuf.unhabitat.org/>

