

SRI

정책리포트

코로나19 대응을 위한 수원시 세출구조조정 방안

황 소 하

도시경영연구실 연구위원, hsoha@suwon.re.kr

요약

- 코로나19의 세계적 확산은 국내외 금융시장 및 실물경제 모두에 직접적 타격을 야기하여 경제 위기가 장기화될 것으로 예측
- 중앙정부 및 지방정부는 재난기본소득 등 경기회복과 민생지원을 위한 적극적 재정정책을 실시하고 있으나, 소요재원 확보에 한계 발생
- 코로나19의 확산에 따른 세수급감과 지출팽창에 대응하기 위한 수원시 세출구조조정 방안 및 재원확보 방안 모색 필요
- 본 연구는 코로나19가 지방재정에 미친 전반적인 영향 파악하고 과거 재정위기시 중앙 및 지방 자치단체의 세출구조조정 기존사례 검토를 통해 코로나19 대응을 위한 수원시 세출구조조정 및 기타 재원확보 방안 제시

정책제안

- 코로나19 대응 세출구조조정 방안으로 수원시 단기 세출구조조정 방안(연내 가용재원의 확보)과 중장기 세출구조조정 방안(필요성 및 성과에 기반한 사업 재검토)을 제시
 - ① 단기 세출구조조정 방안: 집행부진 및 연내 불용예상 자체사업의 조정, 연내집행이 어려워진 경상경비의 감축, 투자사업 구조조정 등
 - ② 중장기 세출구조조정 방안: 성과에 근거한 자체사업 정비, 민간이전 사업의 구조조정, 국도비 매칭 사업에 대한 재검토, 공공기관 출자출연금 편성 규모 재검토, 성과예산제도 강화 등
- 효과적으로 코로나19 상황에 대응하기 위해 중앙정부와 협의가 필요한 사항과 기타 재원확보 방안을 제시

Keyword : 코로나19, 세출구조조정, 재정위기, 재원확보

수원시정연구원 수시보고서는

수원시민의 삶의 질을 향상하고 수원의 도시 경쟁력 강화를 위해 도시 전반의 다양한 정책 이슈를 발굴하여 분석함으로써 수원시의 비전 설정과 정책 수립에 기여하고자 작성된 자료입니다.

I. 연구의 배경 및 목적

1 연구의 배경

- 코로나19는 2019년 12월 중국 후베이성 우한시에서 폐렴환자 발생이 처음 보고된 이후 전 세계적으로 급격히 확산
- 2020년 3월, 세계보건기구(WHO)는 코로나19의 세계적 대유행(pandemic)을 선언
 - 한국의 경우 안정세가 나타나고 있으나 미국 등 세계적으로는 아직 확산 중이며 치료제 및 백신 개발이 미진하여 조기종식의 기대가 어려운 상황
- 코로나19의 세계적 확산은 국내외 금융시장 및 실물경제 모두에 직접적 타격을 야기하여 경제위기가 장기화 될 것으로 예측
 - 세계 무역축소, 국내 소비 위축 등으로 거시경제 전망은 지속 악화
 - 수출중심의 한국 경제에 부정적 영향을 미치며 한국 경제성장률 전망치 하락
 - 기업 및 소상공인 피해 및 고용 악화 등의 문제 심각
- 중앙정부 및 지방정부는 재난기본소득 등 경기회복과 민생지원을 위한 적극적 재정 정책을 실시하고 있으나, 소요재원 확보에 한계
 - 코로나19 대응을 위한 재정수요는 폭발적으로 증가, 경기악화로 세수는 급감 전망
 - 재정이 취약한 지방정부의 경우 현재 상황에서 코로나19 대응 추가재원 마련 및 필수사업 추진 불가

2 연구의 목적

- 코로나19의 확산에 따른 세수급감과 지출팽창에 대응하기 위한 수원시 세출구조조정 방안 및 재원확보 방안 모색
 - 코로나19가 지방재정에 미친 전반적인 영향 파악
 - 재정위기사 중앙 및 지방자치단체의 세출구조조정 기존사례 검토
 - 코로나19 대응을 위한 수원시 세출구조조정, 기타 재원확보 방안 제시

II. 코로나19의 지방재정 영향

1 경제성장 전망

- 2020년 1분기 실질 국내총생산(GDP)은 460조 9,703억 원으로 전 분기보다 1.4%(6조 5,246억 원) 감소(한국은행, 4월 발표)
 - 2008년 4분기(-3.3%) 이후 11년 3개월 만의 최저 성장률
- 국제통화기금(IMF)은 올해 세계 경제성장률을 -3.0%로 대폭 하향 조정
 - 한국 경제성장률 전망치 -1.2%로 하향조정
- 국제 신용평가회사 피치(Fitch) 역시 올해 세계 경제성장 전망치를 -3.9%로 하향 조정하고 한국 국내총생산(GDP) 성장률 전망치를 -1.2%로 제시

2 지방세 전망

- 한국지방세연구원의 연구¹에 따르면 명목 GDP 성장률 -3% 가정, 당초 예산대비 5.6조, 6.1% 감소 전망
 - 지방세 감소에 따라 기초로 이전되는 징수교부금 약 300억 원 감소 추정
 - 1998년 IMF 당시 성장률 -1% 및 경제기관 등의 가장 부정적 전망인 -3%로 추정
- 해당 연구는 세목구성에 따라 지방자치단체 유형별 세수 영향에 큰 차이가 있을 것으로 추정(성장률 -3% 기준)
 - 특광역시: 6.5%(2.3조원) 지방세 감소
 - 도: 경기변동에 가장 취약하고 9.0%(2.5조원) 감소
 - 기초: 재산세 위주 세목으로 광역에 비해 경기변동에 안정적, 시 3.0%, 군 3.9%, 자치구 1.6% 각각 감소

1 코로나19 세계적 대유행에 따른 지방재정 영향과 대응(한국지방세연구원, 2020. 4)

[표 1] 지방자치단체 유형별 지방세 영향

(단위: 10억원)

전국	당초예산	성장률(-1%)	증감규모	증감률	성장률(-3%)	증감규모	증감률
합계	91,300.1	87,534.7	-3,765.4	-4.1%	85,697.9	-5,602.2	-6.1%
광역	35,740.0	34,179.4	-1,560.7	-4.4%	33,418.1	-2,322.0	-6.5%
도	28,243.0	26,544.0	-1,699.0	-6.0%	25,715.2	-2,527.8	-9.0%
시	17,839.6	17,478.5	-361.1	-2.0%	17,302.3	-537.2	-3.0%
군	2,901.6	2,826.0	-75.6	-2.6%	2,789.2	-112.4	-3.9%
자치구	6,575.9	6,506.8	-69.1	-1.1%	6,473.1	-102.8	-1.6%

자료: 한국지방세연구원(2020)

- 세목별로는 취득세, 지방소비세, 주민세의 영향이 클 것으로 추정(성장률 -3% 기준)
- 취득세: 12.9% 감소, 세수변동성이 매우 큰 세목
 - 재산세: 세수불변, 당초예산에 과표 증가분이 기반영
 - 지방소득세: 2.7% 감소, 전년도 기준이 적용되는 신고분이 60%로 당해 연도 경기 변동에 대한 영향 제한적
 - 지방소비세: 6.8% 감소, 지방소비세는 당해년도 경기에 큰 영향
 - 주민세: 10.6% 감소, 종업원분이 높은 비중, 고용시장 영향이 큼

3 이전재원 전망

- 지방교부세는 내국세를 감액하였으나 약 343억 증액편성, 세입경정에 따른 감액분은 차차 년도까지 지방교부세에 반영되어 향후 지방자치단체 재정부담으로 작용 가능성(한국지방세 연구원, 2020. 4)
- 긴급재난지원금 등 코로나19 대응과 관련한 국고보조사업 운용 시 지방재정은 증가되나 지방비 매칭 부담으로 지방재정은 더욱 열악해질 것으로 예측

III. 수원시 재정현황

1 수원시 세입 전망²

○ (시세) 본예산 대비 약 4% 증가한 9,234억 원 징수 전망

- 법인지방소득세 상위 20개법인 1,509억 원 납부예정(본예산 대비 370억 원 증가)
- 법인지방소득세 기타 법인 400억 원 납부예정(본예산 대비 70억 원 감소)
- 개인지방소득세 277억 원, 납부기한 8월 31일까지 연장으로 세입공백 발생
- 주택 및 공시지가 상승에 따른 재산세 2,596억원 납부예정(본예산 대비 11억 원 증가)
- 농어촌공사 토지분 3개년도 추징으로 재산세 16억 원 증가
- 자동차세 3년간 신장율 3%이나 주행분(유가보조금 조정금) 감소로 증가분 없음
- 주민세는 3개년도 세수신장률 미미한 수준으로 증가분 없음

[표 2] 2020년 수원시 시세입 징수전망

(단위: 억원)

구 분	본예산 대비 증감액	2020년 징수전망액	2020년 본예산	2019년 결산액
계	292(3%)	11,248	10,956	13,325
지방세(시세)	327(4%)	9,234	8,907	11,117
세 외 수 입	△35(△2%)	2,014	2,049	2,208

자료: 수원시 내부자료

○ (세외수입) 본예산 대비 2% 감소하여 2,014억 원 징수전망

- 증가요인: 재산매각수익(약 200억 원 증가), 징수교부금(약 23억 원 증가), 이자수입(약 27억 원 증가), 지난해도 수입(약 58억 원 증가)
- 감소요인: 부담금수입(약 277억 원 감소), 사용료수입(약 42억 원 감소), 수수료수입(약 14억 원 감소), 재산임대료수입(약 9.9억 원 감소)

2 일반회계 세입징수 전망보고(수원시 세정과, 2020, 4월)

- 삼성전자가 올해 1분기 영업이익 6조 원대를 지켜냈지만 2분기부터 코로나19 영향권으로 실적감소 예측
- 경기위축으로 반도체 매출이 지난해 대비 약 10% 감소 전망되어 2021년 큰 폭의 세입 감소 예측

〈참고: 시 세목별 지방세 전망〉

(단위: 10억 원, %)

구분	당초예산	성장률-1%	증감규모	증감률	성장률-3%	증감규모	증감률
합계	17,839.6	17,478.5	-361.1	-2.0%	17,302.3	-537.2	-3.0%
취득세	-	-	-	-	-	-	-
등록면허세	-	-	-	-	-	-	-
레저세	-	-	-	-	-	-	-
지방소비세*	648.1	618.6	-29.5	-4.5%	604.2	-43.8	-6.8%
담배소비세	1,571.6	1,511.0	-60.6	-3.9%	1,481.4	-90.1	-5.7%
주민세	912.9	847.9	-65.0	-7.1%	816.3	-96.6	-10.6%
지방소득세	5,941.7	5,834.3	-107.4	-1.8%	5,781.9	-159.8	-2.7%
재산세	5,109.9	5,109.9	0.0	0.0%	5,109.9	0.0	0.0%
자동차세	3,655.4	3,556.8	-98.7	-2.7%	3,508.6	-146.8	-4.0%
지역자원시세	-	-	-	-	-	-	-
지방교육세	-	-	-	-	-	-	-

* 시·도세이나, 기초자치단체에서 균특회계 지방이양사업 보전분 등의 명목으로 2020년 기초 세입예산서에 포함
 자료: 한국 지방세 연구원

2 코로나 관련 세출 현황

- 수원시는 장기화 되고 있는 코로나 19 상황을 극복하기 위해 두 차례 추경을 실시하였고 5월, 제3회 추경 예정
 - 안전확보, 민생지원, 지역경제 회복을 위해 제1회추경(565억원 규모)과 제2회 추경(750억 원 규모)을 실시하여 총 1,315억 원 규모의 추경편성

[표 3] 코로나19 대응 추경 편성 현황

(단위: 백만원)

	본예산	1회 추경	2회 추경
전체	2,826,287	2,882,744 (본예산 대비 565억 원 증)	2,957,744 (본예산 대비 750억 원 증)
일반회계	2,384,931	2,441,389	2,516,389
특별회계	441,355	441,355	441,355

자료: 수원시 본예산서, 제1,2회 추경정예산서

○ 추경을 통해 코로나 19 대응 민생·경제 활성화 지원사업 추진

- 주요 지원사업은 긴급복지(11개 사업), 소상공인 및 중소기업 지원(10개 사업), 일자리 사업(4개 사업), 지역경제 활성화 분야(4개 사업) 총 29개 사업
- 재난기본소득 지급(1,190억원 소요)을 포함한 긴급복지 사업의 규모가 2,873억 원으로 가장 크며, 자체재원 약 1,212억원 소요

○ 재난기본소득 등 추경의 재원은 재난관리기금, 순세계잉여금 등으로 충당하였으나 향후 코로나19 대응·주요 현안사업의 안정적인 추진을 위한 추가 재원확보가 불투명한 상황

○ 재정위기에 따른 차년도 세입감소를 고려할 경우, 지속적인 민생·경제 활성화 정책추진을 위해 보다 과감한 세출구조조정이 요구됨

[표 4] 코로나19 대응 민생·경제활성화 지원사업(총괄)

(단위: 백만원)

구 분	사업 현황	계	국비	도비	시비
계	29개 사업(자체 18, 국도비 11)	306,529	46,641	124,038	135,849
긴급복지	11개 사업(자체 3, 국도비 8)	287,289	43,141	122,906	121,242
소상공인/중소기업	10개 사업(자체 10)	12,903	0	0	12,903
일자리사업	4개 사업(자체 3, 도비 1)	1,712	0	632	1,080
지역경제활성화	4개 사업(자체 2, 국도비 2)	4,625	3,500	500	625

자료: 수원시 내부자료

[표 5] 긴급복지 사업 내역

(단위: 백만원)

긴급복지 사업	총사업비	당초 예산액	재원별				자체 보조
			계	국비	도비	시비	
합 계	292,646	5,357	287,289	43,141	122,906	121,242	
수원형 재난기본소득	119,000	0	119,000	0	0	119,000	자체
경기도형 재난기본소득	119,501	0	119,501	0	119,501	0	도비
긴급복지	6,375	3,505	2,870	2,296	86	488	국도비
경기도형 긴급복지	530	330	200	0	20	180	도비
코로나19 극복 한시 긴급지원	2,550	0	2,550	0	2,550	0	도비
저소득층 한시생활지원	12,190	0	12,190	12,190	0	0	국비
아동양육 한시지원	26,680	0	26,680	26,680	0	0	국비
노인일자리 상품권지급	850	0	850	850	0	0	국비
생활지원비 지원	2,250	0	2,250	1,125	749	376	국도비
어린이집 운영	1,873	1,522	351	0	0	351	자체
주민편의시설 운영비지원	847	0	847	0	0	847	자체

자료: 수원시 내부자료

[표 6] 소상공인·중소기업 지원 사업 내역

(단위: 백만원)

소상공인·중소기업 지원 사업	총사업비	당초 예산액	재원별				자체 보조
			계	국비	도비	시비	
합 계	14,473	1,570	12,903	0	0	12,903	
소상공인 특례보증	2,500	900	1,600	0	0	1,600	자체
소상공인 특례보증 수수료지원	388	0	388	0	0	388	자체
소상공인 지원사업	200	100	100	0	0	100	자체
상수도 요금 감면	5,025	0	5,025	0	0	5,025	자체
하수도 요금 감면	4,260	0	4,260	0	0	4,260	자체
동반성장 협력 사업	1,000	0	1,000	0	0	1,000	자체
지식재산기반 창업촉진사업	150	0	150	0	0	150	자체
중소기업 특례보증	800	500	300	0	0	300	자체
창업·중소업체 VR 제작 지원	50	20	30	0	0	30	자체
창업업체 수출오더 국제운송	100	50	50	0	0	50	자체

자료: 수원시 내부자료

[표 7] 일자리 사업 내역

(단위: 백만원)

일자리사업	총사업비	당초 예산액	재원별				자체 보조
			계	국비	도비	시비	
합 계	3,296	1,584	1,712	0	632	1,080	
새희망일자리	1,970	1,584	386	0	0	386	자체
청년(대학생) 인턴	441	0	441	0	0	441	자체
코로나19 극복 청년 일자리	632	0	632	0	632	0	도비
중장년 단기 일자리	252	0	252	0	0	252	자체

자료: 수원시 내부자료

[표 8] 지역경제 활성화 사업 내역

(단위: 백만원)

지역경제 활성화 사업	총사업비	당초 예산액	재원별				자체 보조
			계	국비	도비	시비	
합 계	5,449	824	4,625	3,500	500	625	
지역화폐 (소계)	5,389	824	4,565	3,500	500	565	
지역화폐 일반발행 인센티브	800	600	200	100	50	50	국도비
지역화폐 일반발행 인센티브	524	224	300	200	50	50	국도비
지역화폐 일반발행 인센티브	4,065	0	4,065	3,200	400	465	자체
골목상권 시장매니저	60	0	60	0	0	60	자체

자료: 수원시 내부자료

IV. 중앙 및 지자체 세출구조조정 사례

1 중앙정부 감액추경 사례

- 중앙정부는 1998년 제1회 및 제2회 추경안, 2013년 제1회 추경안 등에서 세출예산의 감액부분을 재원으로 활용
 - IMF 외환위기 직후인 1998년 제1회 추경안은 전체 규모 12.5조 원의 68.0%인 8.5조 원을 세출감액으로 충당
 - 1998년 제2회 추경안도 추가로 전체 규모 11.5조 원의 6.1%인 0.7조 원을 세출감액으로 충당
 - 그 외 세입여건 악화 속에서 편성된 2013년 추경안이 0.3조 원을 세출감액으로 충당

[표 9] 추경안의 재원으로서 세출감액 활용사례

(단위: 조원)

구 분	추경안 규모	재 원					
		세계 잉여금	한은 잉여금	기금 재원	예상 초과세수	국채 발행	세출 감액 (추경안 대비 비중)
1998년 제1회	12.5	-	-	-	4.0	-	8.5(68%)
1998년 제2회	11.5	-	1.0	-	0.7	7.9	0.7(6.1%)
2013년 제1회	17.5	0.3	0.2	0.7	-	15.8	0.3(1.7%)

자료: 국회예산정책처(2020), 2020년도 제1회 추가경정예산안 분석

2 지방정부 감액추경 사례

- 인천시의 경우 2012년 재정난으로 인해 자체사업비, 국비매칭사업, 구군보조사업, 민간이전경비, 출연출자금 및 전출금, 기타 경상경비 등에서 약 2,132억 원 규모의 감액추경 추진³
 - 회계별로 보면 일반회계 2,012억 원, 특별회계 70억 원, 공기업회계 50억 원 삭감 추진

³ 서울신문(2012. 4.23), <http://go.seoul.co.kr/news/newsView.php?id=20120423011012&spage=2167#csidx6eac68abdb19eeeb9c62c31d532df03>

- 분야별 조정 항목은 자체사업비(시설비 및 부대사업비) 435억 원, 국비 매칭 272억 원, 구·군 보조사업(기초단체 경상비 및 자본보조) 276억 원, 민간이전경비(민간경상보조·사회단체보조금·민간행사보조·민간위탁금·민간대행사업비) 173억 원, 출연출자금 및 전출금 708억 원, 기타 경상경비 268억 원을 삭감
- 경기도는 2013년, 주택거래 감소로 인한 세수부족, 복지예산 증가 등으로 인한 재정난으로 자체사업, 국비매칭사업, 인건비 규모 축소를 통해 3,875억 원을 감액하는 내용을 담은 1차 추경예산안을 편성
 - 시·군 재정보전금(2,879억 원), 지방교육세 전출금(925억 원), 교육재정교부금(379억 원), 시·군 징수교부금(218억 원), 상생기금 출연금(188억 원) 등 삭감⁴
 - 도로사업(206억 원), 소방관서 신축(44억 원), 지방도 보도블록 설치(19억 원) 등 자체 사업의 규모 축소 및 집행시기를 조정해 921억 원을 감액
 - 국비매칭사업에 따른 도비 대응투자예산 707억 원 미편성
 - 연가보상금(34억 원), 시간 외 근무수당(26억 원), 사무관리비(29억 원) 등 공무원 관련 경비도 167억 원 감액

3 정부 2차 추경안(2020년) 세출구조조정 방향

- 정부는 제2차 추경안에서 구조조정 대상 예산으로 국방, 의료급여, 환경, 공적개발원조(ODA), 농어촌, 사회간접자본(SOC), 국고채 이자 등을 분류하여 검토
- 정부는 우선 외환위기 때 마련한 '1998년 1차 추경 세출 삭감 내역'을 우선 참고방침
 - SOC 예산(1조 4,607억 원), 교육 투자(1조 3,166억 원), 인건비 및 행정경비 절감(1조 318억 원), 농어촌 지원(9,795억 원), 국방비(5,936억 원), 중소기업 수출지원(449억 원) 순으로 삭감계획
- 실제 정부 2차 추경 세출구조조정 규모는 1.2조원으로 코로나19에 의한 집행부진, 집행점점 등을 통한 사업비 조정, 공공부문 고통분담, 유가금리 하락과 관련하여 예산에서 감액을 추진함
 - **코로나19영향**: 코로나19에 따른 국내외 행사축소 등(-329억 원), 행정부국화대법원 공무원 국외연수비(-35억 원)

4 경기일보 (2013. 8.21), <http://www.kyeonggi.com/news/articleView.html?idxno=700478>

- 집행점검 등을 통한 사업비 조정: (국방분야) 설계연장 등에 따른 공사기간 조정 등 (-850억 원), (SOC 분야) 국도·철도·공항 등 집행 애로사업 감액조정(-2,144억 원), 개별사업별 집행상황 점검을 통한 사업비 조정(-1,910억 원)
- 공공부문 고통분담: 34개 부처의 연가보상비 등 인건비 추가삭감(-822억 원)
- 유가금리 하락 추가 반영: 군·해경·경찰 유류비 추가감액(-733억 원), 기준금리 인하 등에 따른 이자 상환액 절감(-69억 원)
- 기금 등 재원 활용: 주택도시기금 공자기금 예탁 확대(+4,900억 원), 한국장학재단 출연금 회수(+270억 원)

4 IMF 시기(1997~2000년) 경기도 시(市) 재정현황

○ IMF 시기 경기도 내 시 전체적으로 1999년 도 세출 규모가 전년 대비 1.7% 감소, 상대적으로 재정규모가 큰 수원, 성남, 고양, 용인의 세출 역시 공통적으로 1999년 전년 대비 감소 경향을 보이고 있으나, 자치단체 별로 경향 차이가 존재

[표 10] 경기도 시(市) 일반회계 결산 현황: 성질별

(단위: 백만원, %)

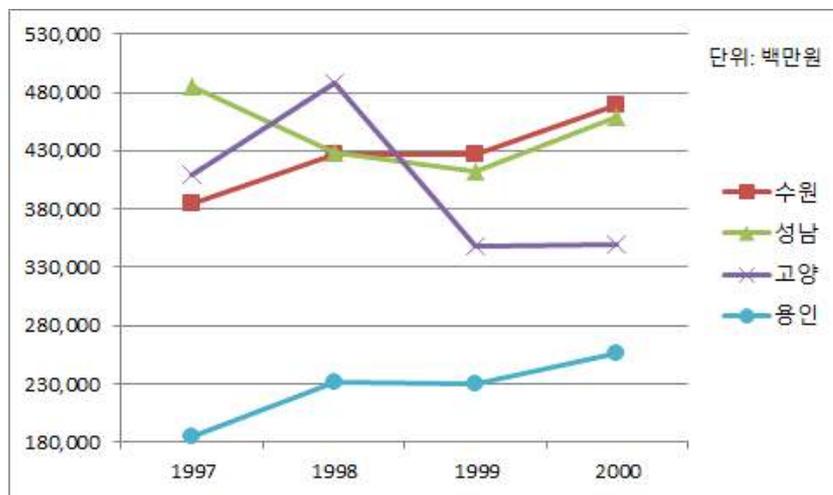
년도		경기도 시(市) 계			
		1997	1998	1999	2000
합계	금액	3,895,588	4,409,333	4,335,652	4,820,460
	증감율		13.2	-1.7	11.2
일반행정비	금액	905,142	906,846	943,002	1,072,544
	증감율		0.2	4.0	13.7
사회개발비	금액	1,588,195	1,937,041	1,725,747	1,934,000
	증감율		22.0	-10.9	12.1
경제개발비	금액	1,296,089	1,449,806	1,526,327	1,629,182
	증감율		11.9	5.3	6.7
민방위비	금액	18,599	16,143	18,829	22,001
	증감율		-13.2	16.6	16.8
자원 및 기타경비	금액	87,563	99,497	121,747	162,733
	증감율		13.6	22.4	33.7

자료: 지방재정연감(1998-2001)

- 수원시의 경우, 1998년 및 2000년 세출은 전년 대비 약 10% 가량 증가, 1999년의 경우만 전년대비 0.04% 감소

- 수원시와 달리 성남시의 경우는 1998년(-11.8%), 1999년(-3.9%) 세출모두 급격한 감소가 나타나며 2000년에는 11.6%로 증가
- 고양시는 1998년 세출규모는 19.4%로 급격히 증가, 1999년에는 -28.8%의 큰 폭의 감소가 나타났다가 2000년에 다시 소폭증가
- 당시 유사자치단체에 비해 예산 규모가 작았던 용인시의 경우는 1998년에 전년 대비 25.0%의 증가율을 보였으며, 1999 -0.2%로 비교적 소폭 감소하였으며 이후 증가

○ 해당 자치단체는 세출규모 감소에 따른 세출구조조정을 실시



자료: 지방재정연감(1998-2001)

[그림 1] 수원, 성남, 고양, 용인 일반회계 결산 현황

○ 수원, 성남, 고양, 용인의 세출구조 변화를 성질별로 살펴보면 다음과 같음

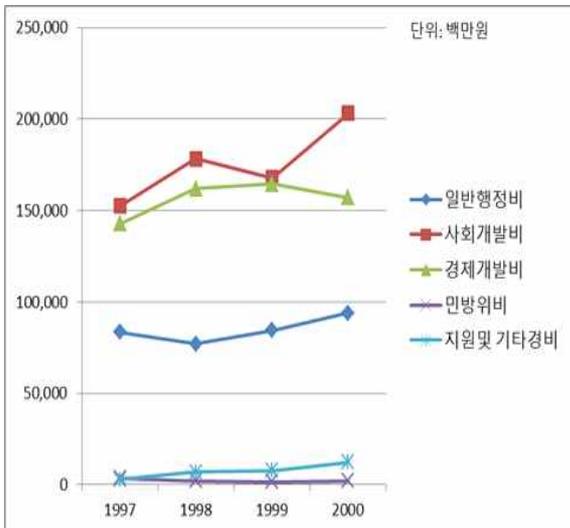
- 수원시는 1998년 전년 대비 일반행정비의 감소가 두드러지며 1999년에는 사회개발비 감소⁶, 2000년에는 경제개발비⁷ 감소 경향. 민방위비의 경우 1998년과 1999년 모두 대폭 축소
- 성남시는 1997~2000년간 사회개발비가 지속적으로 증가, 일반행정비와 경제개발비의 경우 1998년, 1999년 큰 폭의 감소 경향, 특히 IMF 직후인 1998년 일반행정비와 경제개발비가 20% 이상 감소

6 보건 및 생활환경개선 분야, 주택 및 지역사회개발에서의 감소가 두드러짐

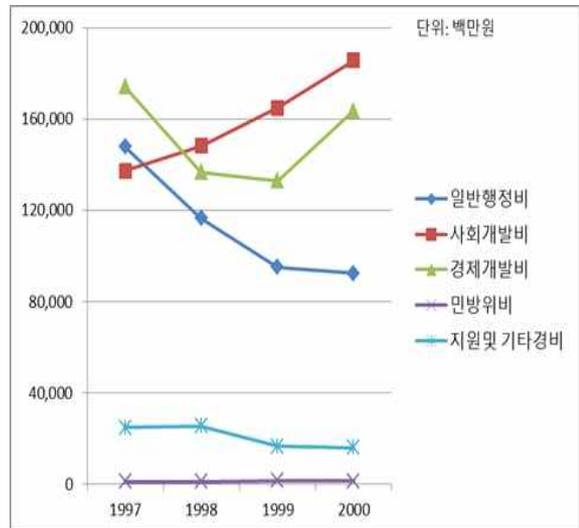
7 지역경제개발 분야의 감소가 두드러짐

- 고양시는 1998년 사회개발비는 큰 폭으로 증가⁸, 사회개발비를 제외한 모든 분야에서 감소경향, 그중 민방위비 및 경제개발비의 축소가 두드러짐, 1999년에는 사회개발비와 경제개발비 감소, 경제개발비의 경우 1998년~2000년 예산에서 지속적 감소경향
- 용인시는 1999년 총 세출규모 감소, 대체로 일반행정비의 대폭축소와 사회개발비의 일부 축소에 기인, 경제개발비는 1998년 예산에서 일부 감소 후 증가

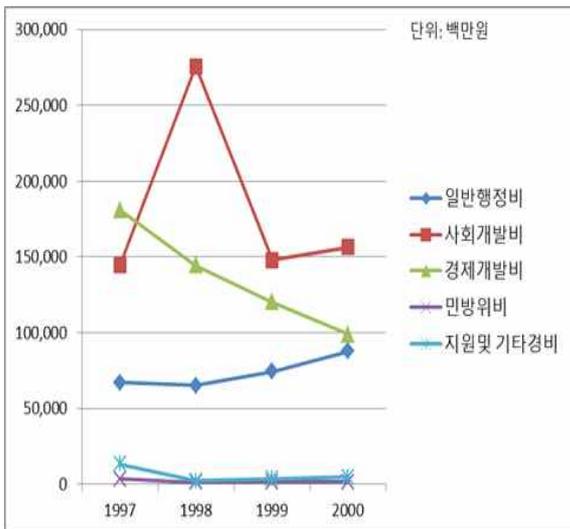
〈수원〉



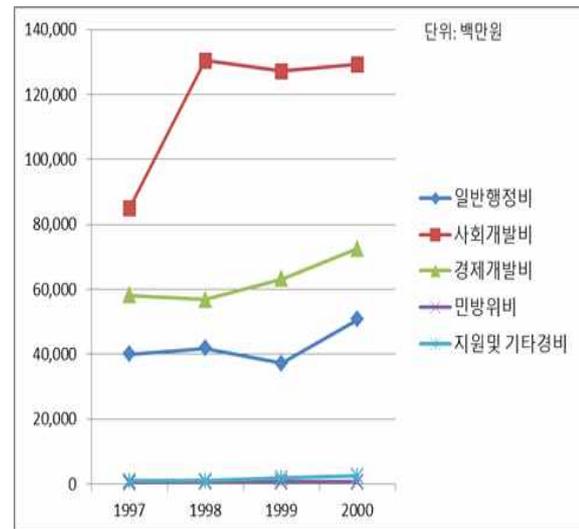
〈성남〉



〈고양〉



〈용인〉



자료: 지방재정연감(1998-2001)

[그림 2] 수원, 성남, 고양, 용인 일반회계 결산 현황-성질별(1997-2000)

[표 11] 경기도 4개 시(市) 일반회계 결산 현황-성질별

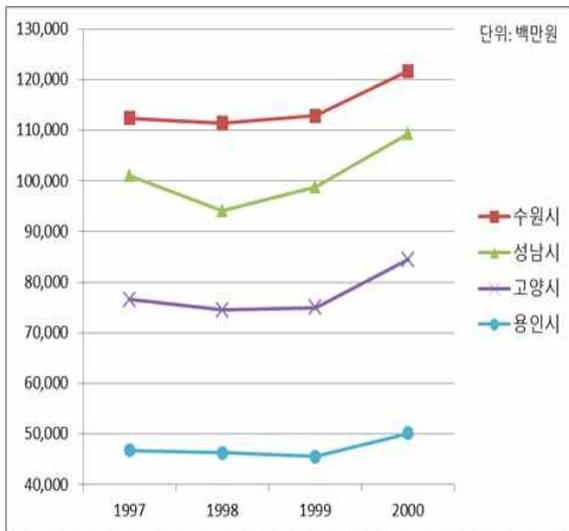
(단위: 백만원, %)

		수원시				성남시			
년도		1997	1998	1999	2000	1997	1998	1999	2000
합계	금액	385,203	426,355	426,170	468,645	485,516	428,361	411,530	459,256
	증감율		10.7	0.0	10.0		-11.8	-3.9	11.6
일반	금액	83,522	76,999	84,441	94,051	147,798	116,568	95,206	92,410
	증감율		-7.8	9.7	11.4		-21.1	-18.3	-2.9
사회	금액	152,540	178,377	167,835	203,075	137,414	148,358	164,867	185,650
	증감율		16.9	-5.9	21.0		8.0	11.1	12.6
경제	금액	142,826	161,907	164,517	157,221	174,302	136,732	133,041	163,720
	증감율		13.4	1.6	-4.4		-21.6	-2.7	23.1
민방위비	금액	3,538	2,014	1,521	2,079	1,163	1,200	1,653	1,424
	증감율		-43.1	-24.5	36.7		3.2	37.8	-13.9
지원및 기타경비	금액	2,777	7,058	7,856	12,219	24,839	25,503	16,763	16,052
	증감율		154.2	11.3	55.5		2.7	-34.3	-4.2
		고양시				용인시			
년도		1997	1998	1999	2000	1997	1998	1999	2000
합계	금액	409,299	488,553	347,978	349,570	184,624	230,796	230,233	255,853
	증감율		19.4	-28.8	0.5		25.0	-0.2	11.1
일반	금액	67,062	65,098	74,444	87,891	40,082	41,812	37,182	50,799
	증감율		-2.9	14.4	18.1		4.3	-11.1	36.6
사회	금액	144,525	275,633	147,831	156,408	84,902	130,497	127,193	129,247
	증감율		90.7	-46.4	5.8		53.7	-2.5	1.6
경제	금액	180,980	144,409	120,294	98,864	58,158	56,840	63,269	72,543
	증감율		-20.2	-16.7	-17.8		-2.3	11.3	14.7
민방위비	금액	3,440	1,266	1,654	1,692	434	679	672	758
	증감율		-63.2	30.6	2.3		56.5	-1.0	12.8
지원및 기타경비	금액	13,292	2,147	3,755	4,715	1,048	968	1,917	2,506
	증감율		-83.8	74.9	25.6		-7.6	98.0	30.7

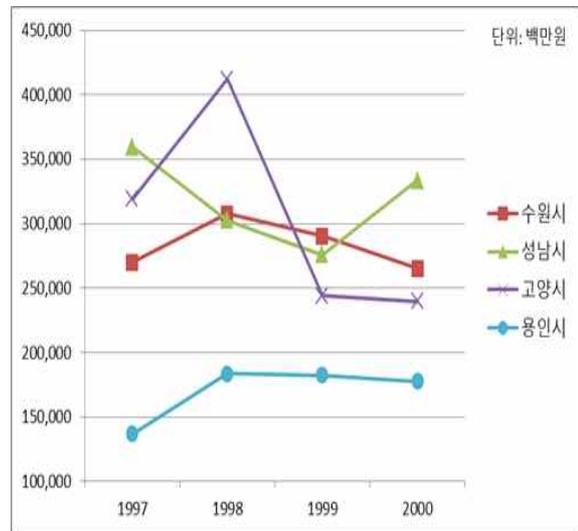
- 수원, 성남, 고양, 용인의 세출구조 변화는 경상예산과 사업예산 별로 다음과 같음
- 1997년부터 2000년까지 수원, 성남, 고양, 용인의 경상예산은 모두 IMF 직후 1998년 감소하였다가 이후 증가하는 경향
 - 경상예산 중 경상경비는 수원, 성남의 경우 1998년에 감소하였다가 이후 증가, 고양과 용인의 경우 1999년까지 지속적으로 감소하였다가 2000년 증가함

- 인건비의 경우 수원시에서는 1999년, 성남시에서는 1998년에 감축 실시
- 사업예산의 경우 대체로 1999년 전년대비 큰 폭의 감소가 나타났으며 이는 자체 사업비의 대폭 축소에 기인
- 자체사업비의 축소 외에도 수원시 2000년 예산, 고양시 1998년~2000년 예산, 용인시 1998년 및 2000년 예산 모두에서 보조사업의 일부 축소가 나타남

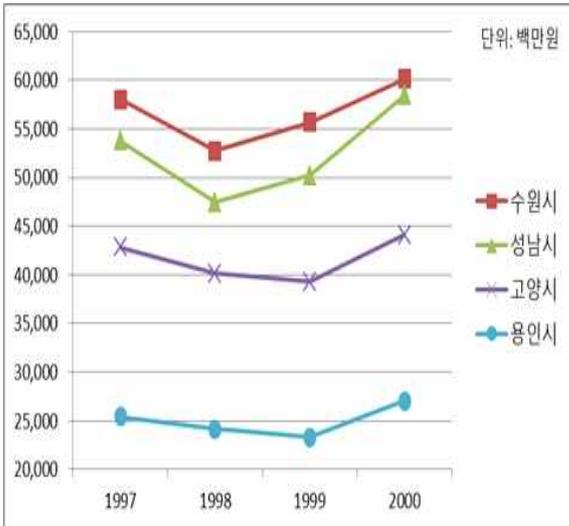
〈4개시 경상예산 변화〉



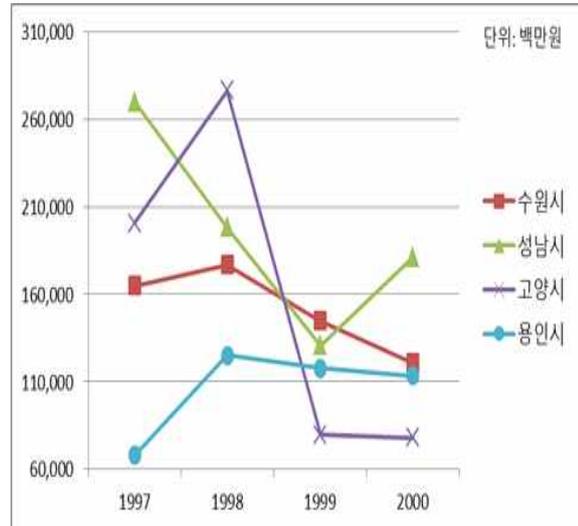
〈4개시 사업예산 변화〉



〈4개시 경상예산 중 경상경비 변화〉



〈4개시 사업예산 중 자체사업비 변화〉



자료: 지방재정연감(1998-2001)

[그림 3] 수원, 성남, 고양, 용인 경상예산 및 사업예산(1997-2000)

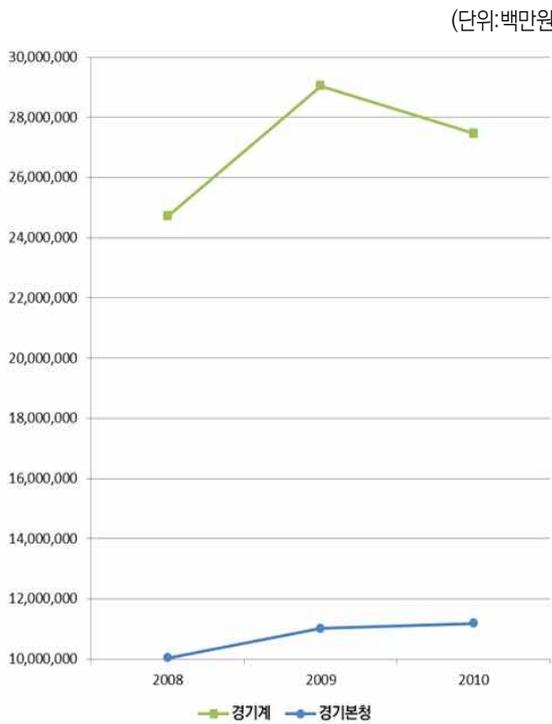
[표 12] 경기도 4개 시(市) 일반회계 결산 현황-세세항별

(단위: 백만원, %)

년도			수원시				성남시			
			1997	1998	1999	2000	1997	1998	1999	2000
합계	금액		385,203	426,355	426,170	468,645	485,516	428,361	411,530	459,256
	증감율		-	10.7	0.0	10.0	-	-11.8	-3.9	11.6
경상 예산	합계	금액	112,377	111,489	112,906	121,707	101,080	94,156	98,892	109,412
		증감율	-	-0.8	1.3	7.8	-	-6.9	5.0	10.6
	인건비	금액	54,338	58,736	57,248	61,599	47,326	46,725	48,659	50,992
		증감율	-	8.1	-2.5	7.6	-	-1.3	4.1	4.8
	경상적 경비	금액	58,039	52,753	55,658	60,108	53,754	47,431	50,233	58,420
		증감율	-	-9.1	5.5	8.0	-	-11.8	5.9	16.3
사업 예산	합계	금액	269,985	307,808	290,576	265,584	359,608	302,502	275,884	333,792
		증감율	-	14.0	-5.6	-8.6	-	-15.9	-8.8	21.0
	보조 사업	금액	105,389	131,060	145,694	144,798	89,820	104,363	145,166	152,654
		증감율	-	24.4	11.2	-0.6	-	16.2	39.1	5.2
	자체 사업	금액	164,696	176,748	144,882	120,786	269,788	198,139	130,718	181,138
		증감율	-	7.3	-18.0	-16.6	246.2	-26.6	-34.0	38.6
채무 상환	합계	금액	2,252	5,704	6,704	10,462	15,669	23,175	15,155	14,832
		증감율	-	153.3	17.5	56.1	-	47.9	-34.6	-2.1
	지방채상환	금액	2,252	5,704	6,704	10,462	15,669	23,175	15,155	14,832
		증감율	-	153.3	17.5	56.1	-	47.9	-34.6	-2.1
	채무부담행 위상환	금액	0	0	0	0	0	0	0	0
		증감율	-	-	-	-	-	-	-	-
예비비 등	합계	금액	589	1,354	15,984	70,892	9,159	8,528	21,599	1,220
		증감율	-	129.9	1080.5	343.5	-	-6.9	153.3	-94.4
	예비비	금액	0	0	15,984	0	0	0	0	0
		증감율	-	-	-	-100.0	-	-	-	-
	기타	금액	589	1,354	0	70,892	9,159	8,528	21,599	1,220
		증감율	-	129.9	-100.0	-	-	-6.9	153.3	-94.4
년도			고양시				용인시			
			1997	1998	1999	2000	1997	1998	1999	2000
합계	금액		409,299	488,553	347,978	349,570	184,624	230,796	230,233	255,853
	증감율		-	19.4	-28.8	0.5	-	25.0	-0.2	11.1
경상 예산	합계	금액	76,534	74,457	75,003	84,488	46,719	46,251	45,578	50,181
		증감율	-	-2.7	0.7	12.6	-	-1.0	-1.5	10.1
	인건비	금액	33,685	34,329	35,720	40,412	21,334	22,081	22,259	23,127
		증감율	-	1.9	4.1	13.1	-	3.5	0.8	3.9
	경상적 경비	금액	42,849	40,128	39,283	44,076	25,385	24,170	23,319	27,054
		증감율	-	-6.4	-2.1	12.2	-	-4.8	-3.5	16.0
사업 예산	합계	금액	319,341	412,076	244,155	239,796	136,857	183,577	182,738	178,019
		증감율	-	29.0	-40.8	-1.8	-	34.1	-0.5	-2.6
	보조 사업	금액	297,280	276,046	164,307	161,874	68,930	58,619	64,890	64,463
		증감율	-	-7.1	-40.5	-1.5	-	-15.0	10.7	-0.7
	자체 사업	금액	200,426	276,103	79,848	77,922	67,927	124,958	117,848	113,556
		증감율	-	37.8	-71.1	-2.4	-	84.0	-5.7	-3.6
채무 상환	합계	금액	583	650	889	1,999	131	167	652	1,023
		증감율	-	11.5	36.8	124.9	-	27.5	290.4	56.9
	지방채상환	금액	583	650	889	1,999	131	167	652	1,023
		증감율	-	11.5	36.8	124.9	-	27.5	290.4	56.9
	채무부담행 위상환	금액	0	0	0	0	0	0	0	0
		증감율	-	-	-	-	-	-	-	-
예비비 등	합계	금액	12,841	1,370	27,931	23,287	917	801	1,265	26,630
		증감율	-	-89.3	1938.8	-16.6	-	-12.6	57.9	2,005.1
	예비비	금액	0	0	0	0	0	0	0	0
		증감율	-	-	-	-	-	-	-	-
	기타	금액	12,841	1,370	27,931	23,287	917	801	1,265	26,630
		증감율	-	-89.3	1938.8	-16.6	-	-12.6	57.9	2,005.1

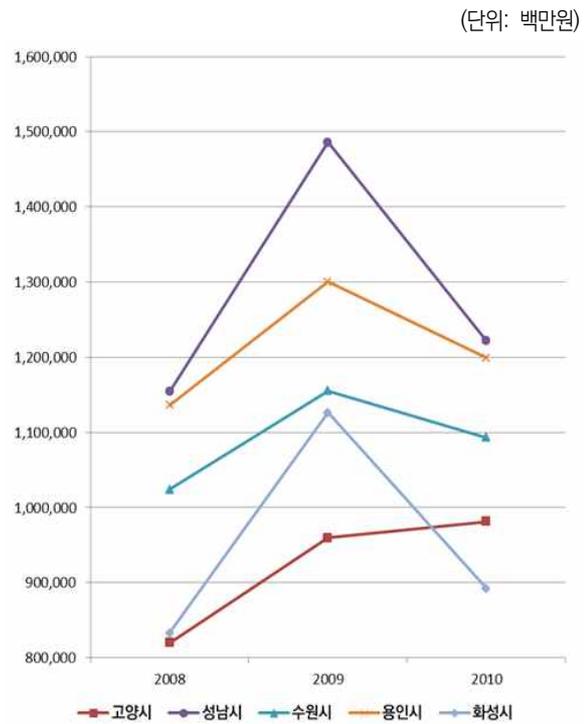
5 리먼사태 이후(2008~2010년) 경기도 시(市) 재정현황

○ 2008년 리먼 브라더스 사태 이후 경기도 전체 그리고 수원, 성남, 고양, 용인, 화성 등 경기도 내 주요시에서 2009년과 2010년간 세출규모 감소



자료: 지방재정 365

[그림 4] 세출결산 경기도 총계



자료: 지방재정 365

[그림 5] 경기도 5개시 세출결산 총계

○ 분야별로는 경기도 전체적으로는 2010년 세출에서 수송 및 교통, 국토 및 지역개발, 산업중소기업 분야의 감소가 두드러짐

- 수원시의 경우 수송 및 교통, 교육, 환경보호 분야의 감소가 특징적임
- 성남시는 농림해양수산, 수송및교통, 일반공공행정 분야의 감소가 두드러짐
- 화성시는 거의 전 부문의 축소가 이루어진 가운데 문화 및 관광, 교육, 환경보호 분야의 감소가 두드러짐
- 고양시는 유일하게 2010년 총 세출이 증가한 가운데 국토 및 지역개발, 교육, 수송 및 교통 분야의 감소가 나타남
- 용인시는 환경보호, 국토 및 지역개발, 수송 및 교통 분야의 감소가 두드러짐

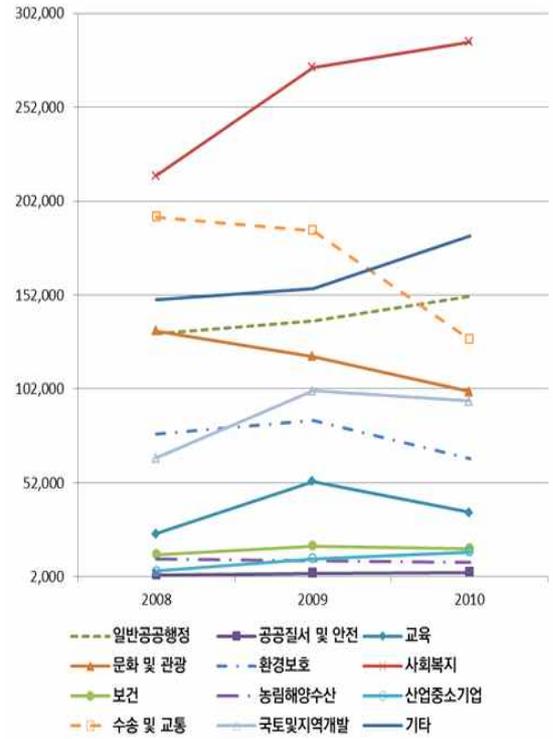
〈경기 계〉

(단위: 백만원)



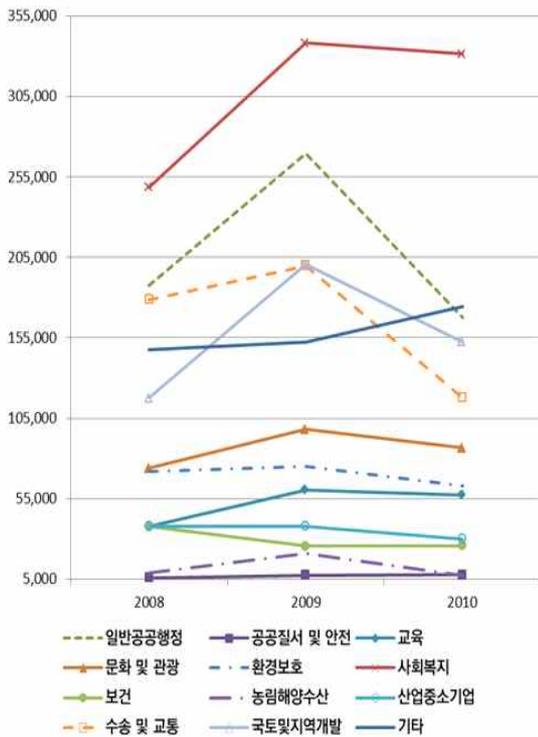
〈수원시〉

(단위: 백만원)



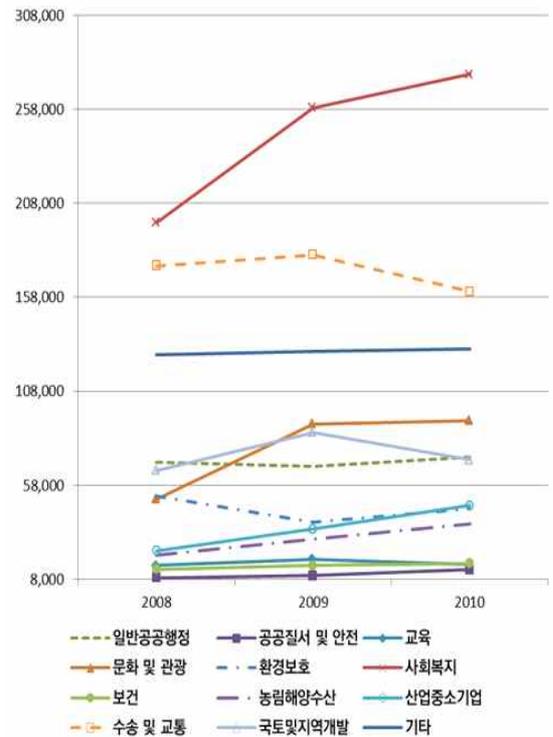
〈성남시〉

(단위: 백만원)



〈고양시〉

(단위: 백만원)

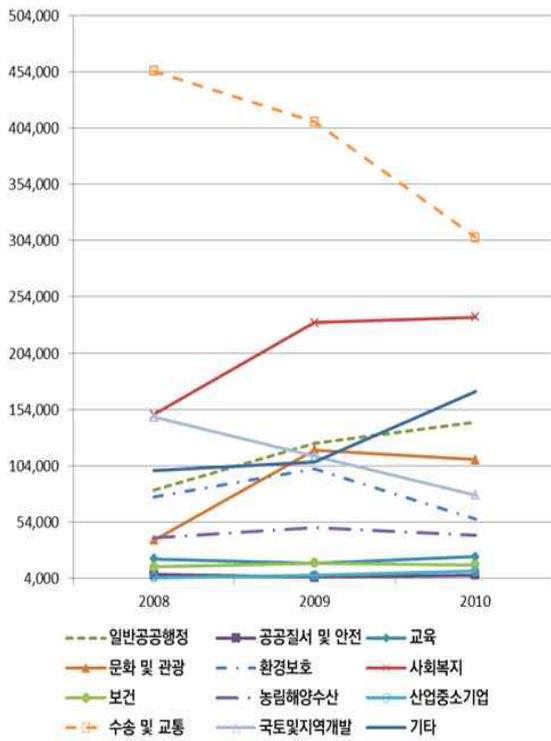


자료: 지방재정 365

〈그림 6〉 경기도 및 5개 시(市) 일반회계 결산 현황-분야별

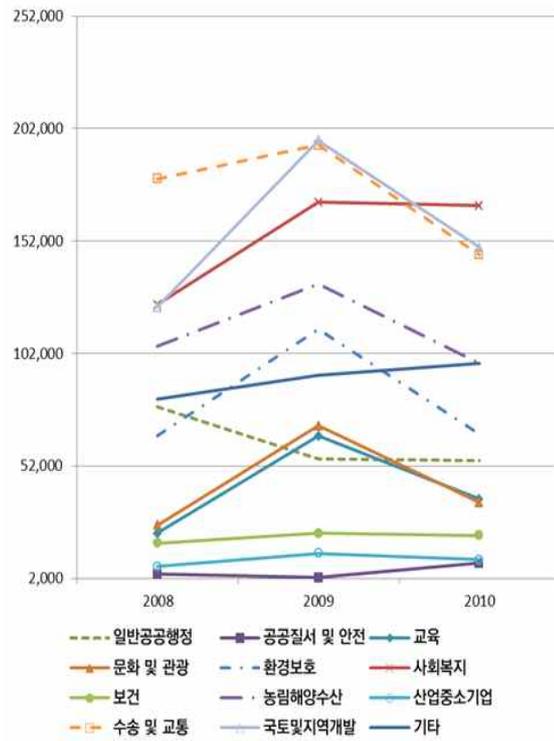
<용인시>

(단위: 백만원)



<화성시>

(단위: 백만원)



[그림 6] 경기도 및 5개 시(市) 일반회계 결산 현황-분야별-계속

- 목별 현황을 살펴보면 경기도 전체적으로 2010년 세출에서 자본지출과 용자 및 출자의 감소가 두드러지며, 주요시에서는 대체로 자본지출의 감소가 큰 폭으로 나타남
 - 수원시, 성남시, 용인시는 공통적으로 자본지출과 인건비 감소가 두드러짐
 - 고양시의 경우 보전재원⁹, 내부거래¹⁰, 인건비의 감소가 두드러짐
 - 화성시의 경우 내부거래, 자본지출¹¹의 감소가 두드러짐
 - 특히 인건비의 감소는 2010년 5개시 중 성남시가 전년대비 -10.5%로 가장 작은 삭감비율을 보였으며 용인시가 -15.6%로 최대 삭감비율을 나타냄

9 차입금 원금상환, 예치금

10 전출금, 예탁금, 예수금원리금상환, 기타내부거래

11 시설비 및 부대비, 민간자본이전, 자치단체등자본이전, 공사공단 자본전출, 자산취득비, 기타자본이전, 국외자본이전

[표 13] 경기도 5개 시(市) 일반회계 분야별 세출결산(2008-2010)

(단위: 백만 원, %)

년도	경기계			수원시			성남시		
	2008	2009	2010	2008	2009	2010	2008	2009	2010
합계	24,720,341	29,044,492	27,473,264	1,024,209	1,155,466	1,092,959	1,154,396	1,486,039	1,221,805
증감율	-	17.5	-5.4	-	12.8	-5.4	-	28.7	-17.8
일반공공행정	3,681,696	4,048,056	4,202,896	131,369	138,192	151,447	187,548	269,284	167,466
증감율	-	10.0	3.8	-	5.2	9.6	-	43.6	-37.8
공공질서 및 안전	282,351	362,936	366,942	2,899	3,736	4,259	5,966	7,572	7,866
증감율	-	28.5	1.1	-	28.9	14.0	-	26.9	3.9
교육	2,148,957	2,126,687	2,132,935	24,940	52,763	36,244	38,007	60,624	57,415
증감율	-	-1.0	0.3	-	111.6	-31.3	-	59.5	-5.3
문화 및 관광	1,291,563	1,582,412	1,436,383	132,759	119,361	100,567	73,994	98,202	86,619
증감율	-	22.5	-9.2	-	-10.1	-15.7	-	32.7	-11.8
환경보호	1,814,326	1,958,506	1,737,816	78,158	85,372	64,843	72,051	75,316	63,241
증감율	-	7.9	-11.3	-	9.2	-24.0	-	4.5	-16.0
사회복지	4,817,511	6,238,855	6,510,260	215,422	273,126	286,872	248,705	338,086	331,189
증감율	-	29.5	4.4	-	26.8	5.0	-	35.9	-2.0
보건	378,950	522,995	461,826	13,844	18,404	16,878	37,736	25,628	25,828
증감율	-	38.0	-11.7	-	32.9	-8.3	-	-32.1	0.8
농림해양수산	1,122,542	1,330,471	1,225,416	11,426	10,471	9,478	8,986	20,984	7,554
증감율	-	18.5	-7.9	-	-8.4	-9.5	-	133.5	-64.0
산업중소기업	398,453	591,025	483,043	5,074	11,592	15,200	37,849	37,926	30,098
증감율	-	48.3	-18.3	-	128.4	31.1	-	0.2	-20.6
수송 및 교통	4,302,895	5,016,576	3,900,124	193,586	186,284	128,247	178,705	199,698	117,759
증감율	-	16.6	-22.3	-	-3.8	-31.2	-	11.7	-41.0
국토 및 지역개발	1,852,688	2,590,432	2,114,038	65,272	100,862	95,499	117,494	200,403	152,360
증감율	-	39.8	-18.4	-	54.5	-5.3	-	70.6	-24.0
과학기술	93,471	55,890	57,860	0	0	0	0	0	0
증감율	-	-40.2	3.5	-	-	-	-	-	-
예비비	0	0	0	0	0	0	0	0	0
증감율	-	-	-	-	-	-	-	-	-
기타	2,534,940	2,619,652	2,843,726	149,457	155,303	183,424	147,355	152,317	174,409
증감율	-	3.3	8.6	-	3.9	18.1	-	3.4	14.5

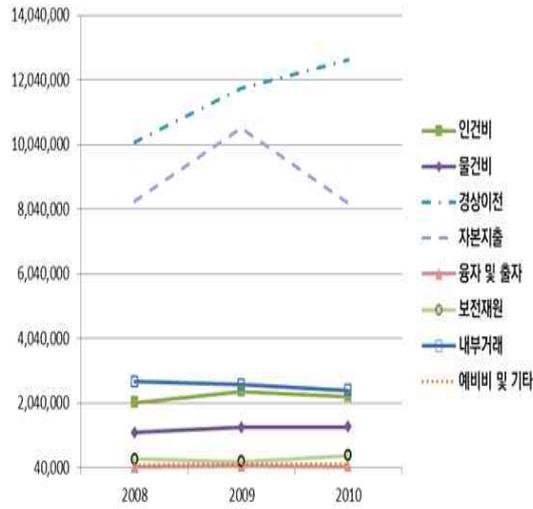
[표 13] 경기도 5개 시(市) 일반회계 분야별 세출결산(2008-2010)-계속

(단위: 백만 원, %)

	화성시			용인시			고양시		
	2008	2009	2010	2008	2009	2010	2008	2009	2010
합계	833,226	1,126,533	892,344	1,136,183	1,300,265	1,199,085	819,762	959,742	981,136
증감율	-	35.2	-20.8		14.4	-7.8	-	17.1	2.2
일반공공행정	78,437	55,240	54,565	82,304	123,700	143,141	70,146	68,235	73,023
증감율	-	-29.6	-1.2		50.3	15.7	-	-2.7	7.0
공공질서 및 안전	3,830	2,263	8,699	7,435	5,365	6,922	8,729	9,902	13,154
증감율	-	-40.9	284.3		-27.8	29.0	-	13.4	32.8
교육	22,022	65,244	37,280	21,476	17,786	23,230	15,318	18,706	16,039
증감율	-	196.3	-42.9		-17.2	30.6	-	22.1	-14.3
문화 및 관광	25,652	69,772	35,775	37,954	118,078	109,336	50,625	90,495	92,467
증감율	-	172.0	-48.7		211.1	-7.4	-	78.8	2.2
환경보호	65,337	113,008	66,276	76,745	101,001	56,793	52,375	38,467	45,684
증감율	-	73.0	-41.4		31.6	-43.8	-	-26.6	18.8
사회복지	123,824	169,241	167,672	149,403	231,197	236,010	197,558	258,830	276,514
증감율	-	36.7	-0.9		54.7	2.1	-	31.0	6.8
보건	17,629	22,043	21,179	14,144	17,675	16,317	13,206	15,369	16,539
증감율	-	25.0	-3.9		25.0	-7.7	-	16.4	7.6
농림해양수산	105,114	132,759	97,626	40,345	49,105	42,284	20,646	29,380	37,592
증감율	-	26.3	-26.5		21.7	-13.9	-	42.3	27.9
산업중소기업	7,354	13,184	10,390	4,703	6,864	10,337	23,246	34,639	47,139
증감율	-	79.3	-21.2		45.9	50.6	-	49.0	36.1
수송 및 교통	179,731	194,686	145,915	454,356	409,296	306,502	174,709	180,402	161,021
증감율	-	8.3	-25.1		-9.9	-25.1	-	3.3	-10.7
국토 및 지역개발	122,507	196,753	149,175	147,121	112,596	77,973	65,849	85,999	71,459
증감율	-	60.6	-24.2		-23.5	-30.7	-	30.6	-16.9
과학기술	0	0	0	0	0	0	0	0	0
증감율	-	-	-	-	-	-	-	-	-
예비비	0	0	0	0	0	0	0	0	0
증감율	-	-	-	-	-	-	-	-	-
기타	81,788	92,341	97,792	100,197	107,603	170,240	127,355	129,318	130,505
증감율	-	12.9	5.9	-	7.4	58.2	-	1.5	0.9

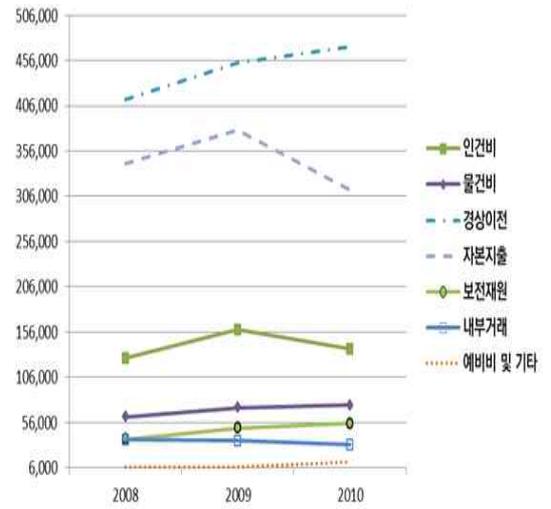
<경기 계>

(단위: 백만원)



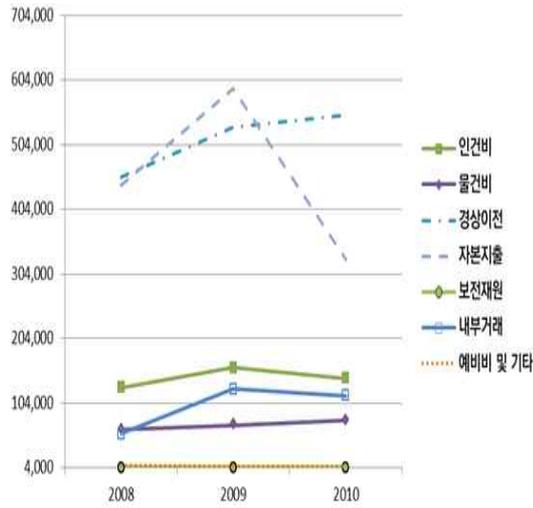
<수원시>

(단위: 백만원)



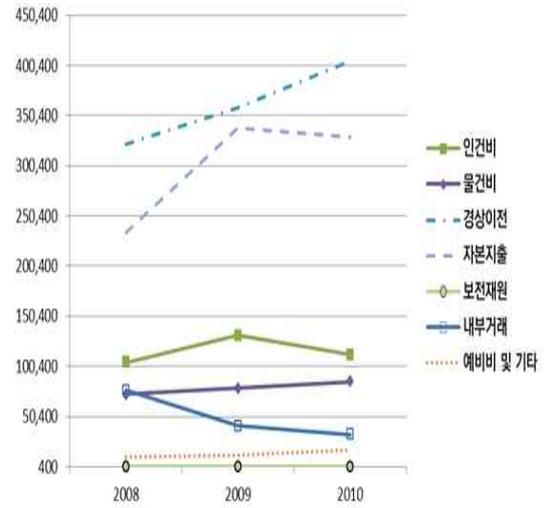
<성남시>

(단위: 백만원)



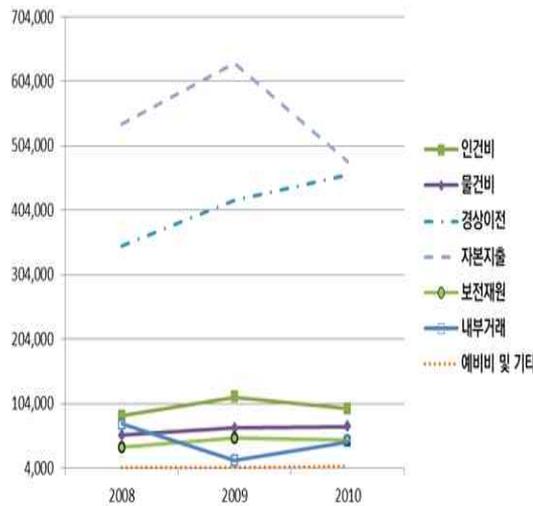
<고양시>

(단위: 백만원)



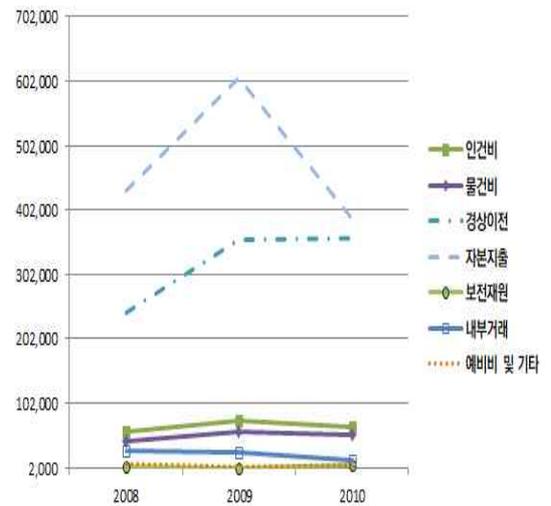
<용인시>

(단위: 백만원)



<화성시>

(단위: 백만원)



[그림 7] 경기도 및 5개 시(市) 일반회계 결산 현황-목별

[표 14] 경기도 5개 시(市) 일반회계 목별 세출결산(2008-2010)

(단위: 백만 원, %)

	경기계			수원시			성남시		
	2008	2009	2010	2008	2009	2010	2008	2009	2010
합계	24,720,341	29,044,492	27,473,264	1,024,209	1,155,466	1,092,959	1,154,396	1,486,039	1,221,805
증감율	-	17.5	-5.4	-	12.8	-5.4	-	28.7	-17.8
인건비	2,046,043	2,388,571	2,244,797	126,766	158,360	136,807	128,147	158,611	141,893
증감율	-	16.7	-6.0	-	24.9	-13.6	-	23.8	-10.5
물건비	1,111,549	1,274,293	1,298,574	62,018	72,345	75,067	62,930	69,782	76,823
증감율	-	14.6	1.9	-	16.7	3.8	-	10.9	10.1
경상이전	10,121,436	11,788,575	12,652,084	413,169	453,231	471,329	453,052	531,592	549,830
증감율	-	16.5	7.3	-	9.7	4.0	-	17.3	3.4
자본지출	8,278,472	10,560,177	8,229,412	342,247	379,520	312,381	441,844	590,513	326,443
증감율	-	27.6	-22.1	-	10.9	-17.7	-	33.6	-44.7
용자 및 출자	46,838	72,855	57,805	0	0	0	0	0	0
증감율	-	55.5	-20.7	-	-	-	-	-	-
보전재원	301,430	222,172	414,667	37,363	49,540	54,600	4,220	4,220	4,220
증감율	-	-26.3	86.6	-	32.6	10.2	-	0.0	0.0
내부거래	2,687,173	2,597,687	2,427,156	36,479	35,404	31,022	56,423	125,623	115,676
증감율	-	-3.3	-6.6	-	-2.9	-12.4	-	122.6	-7.9
예비비 및 기타	127,400	140,162	148,770	6,167	7,066	11,753	7,780	5,698	6,921
증감율	-	10.0	6.1	-	14.6	66.3	-	-26.8	21.5
	고양시			용인시			화성시		
	2008	2009	2010	2008	2009	2010	2008	2009	2010
합계	819,762	959,742	981,136	1,136,183	1,300,265	1,199,085	833,226	1,126,533	892,344
증감율	-	17.1	2.2	-	14.4	-7.8	-	35.2	-20.8
인건비	104,438	131,143	112,287	84,463	113,550	95,858	56,815	75,190	66,015
증감율	-	25.6	-14.4	-	34.4	-15.6	-	32.3	-12.2
물건비	72,394	78,379	85,169	54,800	65,539	67,974	42,738	58,814	53,443
증감율	-	8.3	8.7	-	19.6	3.7	-	37.6	-9.1
경상이전	321,689	358,166	405,210	347,582	419,053	458,276	243,177	354,894	357,995
증감율	-	11.3	13.1	-	20.6	9.4	-	45.9	0.9
자본지출	233,406	337,884	328,754	536,563	631,814	478,203	431,292	606,100	388,201
증감율	-	44.8	-2.7	-	17.8	-24.3	-	40.5	-36.0
용자 및 출자	0	0	0	0	0	0	20,000	0	0
증감율	-	-	-	-	-	-	-	-100.0	-
보전재원	710	710	410	35,547	50,043	47,175	4,187	2,070	6,998
증감율	-	0.0	-42.3	-	40.8	-5.7	-	-50.6	238.1
내부거래	76,736	40,951	32,367	71,917	15,769	44,555	27,141	25,207	14,686
증감율	-	-46.6	-21.0	-	-78.1	182.5	-	-7.1	-41.7
예비비 및 기타	10,389	12,509	16,939	5,311	4,497	7,044	7,875	4,258	5,006
증감율	-	20.4	35.4	-	-15.3	56.6	-	-45.9	17.6

자료: 지방재정 365

V. 코로나19 대응 세출구조조정 방안

1 세출구조조정 추진 기본방향

1) 세출구조조정 추진의 방식

- 코로나19의 충격으로 인해 경제성장 전망이 어두운 가운데, 조세수입이 감소하고 있으며, 민생안정, 경기회복, 방역강화 등 새로운 정책수요를 위한 재원마련의 필요성이 부각, 기존 예산사업의 구조조정이 필수적
 - 재정의 유지가능성을 회복하면서 동시에 새로운 정책수요에 대응하기 위해서는 세입 확보와 기존의 세출구조조정을 통해 재정적 공간(fiscal space) 확보 필요
- 기존의 세출의 구조조정도 다양한 이해관계자와 수혜자에게 직접적으로 영향을 미치게 되므로 합리적인 원칙과 기준설정이 필요
 - 단기간에 세출구조조정을 획일적으로 추진하게 되면 부작용이 나타나고 삭감했던 지출들을 복원되어 세출구조조정의 결과가 유지되기 어려움
- 코로나19의 영향이 장기화 될 가능성이 크며 타격을 입은 지방재정이 정상화 되는 데는 상당한 시일이 소요될 것으로 예상
- 따라서 시급성을 감안한 단기 세출구조조정 방안과 포스트 코로나19 시기에도 유지 가능한 장기 세출구조조정 방안을 함께 모색하는 것이 필요
- 세출구조조정 추진은 크게 성과정보의 사용이 미약한 예산 삭감방식과 성과정보를 활용하는 예산 삭감방식으로 구분 가능(박노욱, 2013)
 - 성과정보와 사용이 미약한 예산삭감방식은 단기 추진가능하나 추진된 예산삭감이 유지되기 어려움
 - 성과정보를 활용한 예산삭감은 시간이 소요되므로 위기시 적용하기 어려움

[표 15] 세출구조조정 추진방식

	성과정보 활용		정책적 우선순위 반영	
	활용	미활용	반영	미반영
충격요법 (빠른 속도, 대폭조정)		○	○	
유지 가능한 조정 (완만한 속도, 대폭조정)	○		○	
통상적 조정 (완만한 속도, 소폭조정)	○			○

자료: 박노욱(2013)

2) 단기: 성과정보 활용수준이 낮은 세출구조조정 방식¹² 검토

○ 계속사업에 대한 일률적 비율의 예산삭감

- 의무지출을 포함하여 이루어지기 어려우며 통상적으로 재량적 지출에 적용
- 분석이 불요하며 적용의 예외가 없어 집행이 단순하고 신속
- 일정기간이 경과하여 다시 복원되는 경향을 보이며 효과가 일시적

○ 경상경비의 일정비율 삭감

- 조직의 인건비, 수당, 운영경비 등을 일정 비율 삭감
- 모든 계속사업에 대해 무차별적인 예산삭감을 적용하는 것보다 낮은 부작용
- 단기간 추진이 용이하나 예산절감 수준에 한계
- 인건비 삭감에 반발 예상, 인건비 제외 운영경비 축소 규모에 한계

○ 특정형태의 활동이나 지출 통제

- 출장경비나 외주사업 등 축소
- 집행이 용이하나 절감 수준에 한계, 단기간의 위기극복을 위한 방편

○ 지속적으로 불용이 발생하는 사업의 예산을 차년도 예산편성에 반영

- 예산 운용의 효율성 향상을 위해 평상시 및 재정위기 상황에 적극적으로 추진

○ 공공서비스에 대한 비용회수 방식

- 기존 사용료나 수수료를 인상하거나 무상제공 서비스에 수수료 부과
- 적정 수준의 수수료나 사용료가 부과되고 있다면 재정보호 불가, 주민반발 예상

¹² 박노옥(2013)

3) 장기: 성과 정보 활용수준이 높은 세출구조조정 방식 검토

○ 모든 재정지출을 대상으로 하는 일반적 점검방식

- 중기재정계획 수립 시 성과정보를 활용하여 지출상한 설정, 정책분야 우선순위에 따라 지출억제 및 삭감추진(총량적 관리)
- 주기적인 사업별 성과 점검과정 운영(주요재정사업평가 결과 활용)
- 사업부서 신규사업의 적정성, 타당성 사전 검토 강화
- 사업추진 중 원가변화, 사업수요 변화가 발생할 경우 이를 반영하여 예산조정

○ 특정 정책영역이나 특정 대상에 초점을 둔 집중 점검과정 운영

2 수원시 단기 세출구조조정 방안: 연내 가용재원의 확보

1) 집행부진 및 연내 불용예상 자체사업의 조정

○ 2020년 예산 중 코로나19로 인해 집행부진 및 불용이 예상되는 사업, 혹은 추진방식을 변경해야 하는 사업에 대한 과감한 조정 필요

○ 특히 취소되거나 규모를 축소해야 할 행사운영비, 행사실비보상금, 행사관련 시설비, 민간행사사업보조금을 과감히 조정하여 경기부양이나 일자리 창출사업에 활용

- 상반기 추진예정이었던 행사성 사업 대부분 연기 및 취소, 사업방식 변경(비대면 진행 등)
- 일정연기로 하반기 운영예정인 사업도 있으나 코로나19의 재확산 등을 고려하여 취소 및 축소해야 할 집합행사도 상당수임

※ 예: 본예산 기준, 경로행사(10.8억), 장애인/구민한마음 생활체육대회(1.8억), 수원시 체육대회(3.8억) 등

※ 이외 기타 친선대회, 어울림 한마당 형식의 행사성 사업, 자매결연 및 해외초청 사업 등에 대한 취소 및 축소 예상

○ 코로나19 안정 이후에도 행사축제형태의 근본적 변화가 필요하므로 지역의 취약성이 예상되는 사업은 폐지하고 새로운 방식의 행사축제 사업 추진

- 특히 어린이, 노인, 장애인 등 취약계층에 대한 집합행사, 단체 식사 등이 포함된 행사축제 사업은 폐지 혹은 축소, 사업방식 변경 요구

- 동원형, 선심성 행사사업 재검토 필요
 - ※ 수원화성문화제 참여, 국토대청소의 날 등에 대해 지역 거버넌스 체계를 활용한 자발적 참여 유도
- 행사축제 외에도 재량지출 부문의 집행부진 및 불용사업에 대한 파악을 정기적으로 실시, 불용액에 대한 예측율과 활용도를 제고
 - 이월액 및 불용액 등 잉여금 발생 최소화를 통해 코로나19 대응 사업에 대한 재원 확보

2) 연내집행이 어려워진 경상경비의 감축

- 코로나19로 집행이 어려워진 여비(국내여비, 월액여비, 국외업무여비, 국제화여비, 민간인 국외여비, 외빈초청여비, 의원 국내외 여비), 업무추진비(기관운영/부서운영/시책추진/정원가산 업무추진비, 의회운영업무추진비) 조정 필요
 - ※ 본예산 기준, 여비(58.6억), 업무추진비(23억)
- 그 외 인건비 등 경상경비에서 절감이 가능한 부분에 대한 점검이 필요
 - ※ 과거 지방정부 재정위기시 경상경비의 감소가 두드러짐
- 경상경비에 대한 일정비율에 대한 감축 추진고려

3) 투자사업 구조조정

- 불요불급한 투자사업(시설비/부대비)의 규모축소 혹은 지연, 공사기간 조정
 - 투자사업 중 지방채 미발행 사업의 본예산 규모는 약 1,887억 원(국비, 도비 사업 포함)
 - 특히 대규모 SOC 사업에 대한 사업비 감축, 지연 및 기간 조정 필요
- 공사일정 및 지불시기 조정 등이 우선 고려될 수 있으나 코로나19 유행이 장기화 될 가능성이 크다는 측면에서 불필요한 사업의 중단 및 축소가 반드시 수반되어야 근본적인 세출구조조정을 통한 재정건전성 확보 가능
 - 총사업비의 감액 없이 2020년의 연차별 집행액만 조정하여 감액재원을 마련한 부분은 차년도 이후 기존계약·합의 등에 따라 다시 증액되어야 하므로 재정부담을 실질적으로 완화할 수 있는 방안 필요

- 특히 투자사업에 있어 코로나19 이후 대규모 시설(예: 문화체육시설)의 수요 및 시설 건립 형태에 대한 재검토 필요
 - 문화체육시설에 대한 이용객 감소가 예측, 위생 및 방역관련 시설에 대한 고려 필요

[표 16] 수원시 투자사업 현황(지방채 발행 사업 제외)

(단위: 천원)

투자사업 규모	사업개수	예산규모
50억 이상	5개	60,588,500
10억 이상	27개	49,832,067
10억 미만	620개	78,252,567
계	652개	188,673,134

주: 2020년 본예산 기준

4) 기타

- 재량지출 부문에 공통적으로 일정비율 예산삭감을 고려
- 공공서비스에 대한 사용료 및 수수료 적정성 재검토

3 중장기 세출구조조정 방안: 필요성 및 성과에 기반한 사업 재검토

1) 성과에 근거한 자체사업 정비

- 수원시 주요재정사업평가 결과에 근거하여 성과가 미흡한 사업에 대한 축소 및 폐지 추진, 절감 재원을 신규사업에 투자할 필요
 - 매년 진행되는 재정사업 평가 결과의 환류를 강화하여 성과 미비 사업에 대한 감축 실시
 - 사업의 필요성, 적정성 등을 기준으로 하여 사업의 존치, 일몰, 축소 여부 판단
 - 부서 사업에 대한 우선순위에 입각한 합리적 자원배분 추진
 - ※ 올해 430개 투자 및 행사 사업에 대한 재정사업 평가 실시 중
 - 주요재정사업 평가에 대한 중요성 강조 필요

2) 민간이전 사업의 구조조정

○ 관행적으로 이루어지던 지방보조금 및 민간위탁금의 대대적 정비 필요

- 지방보조사업, 민간위탁사업 추진의 타당성 및 적정성에 근거하여 사업 추진 여부 Zero-Base 검토 진행
 - ※ 특히, 유사중복사업의 통폐합, 서비스 수요 재검토 필요
- 3년 이상 지원된 보조사업 일몰평가, 민간위탁 재계약 및 재위탁 평가시 엄격한 검토 필요
- 사업목적 달성, 민간역량 향상되어 보조금 지원의 필요성이 낮은 사업 폐지, 민간위탁의 적정성이 낮은 사업 직영전환
- 추진사업에 대해서도 지원규모 재검토를 실시하여 사업비 과다산정 방지

○ 현재 집행관리 중심의 지방보조사업평가, 민간위탁사업 평가를 성과 중심의 평가로 전환하고 결과를 철저히 환류하여 관행적 추진 방지

- 타당성 및 적정성 부진, 성과 미흡사업의 경우 일몰 후 신규사업 편성 추진
- 사후평가 뿐만 아니라 사전 적정성 평가 강화

○ 지방보조금 및 민간위탁금에 대한 재정책임성 강화

- 지방보조금 및 민간위탁금의 연례적 이월·불용 및 부정수급 방지, 계약·정산관리 강화
- 지방보조사업에 대한 자부담 강화(사업성격에 따른 차등 적용 고려)
- 민간위탁사업 관련 시소유 시설, 사용수익허가, 인건비 관리 강화

[표 17] 지방보조금 연도별 편성현황

(단위 : 백만원)

2016	2017	2018	2019	2020
41,001	39,311	42,715	39,964	31,286

주1: 예산서 상 민간경상사업보조, 민간단체법정운영비보조, 민간행사사업보조, 사회복지시설법정운영비보조, 사회복지사업보조, 민간자본사업보조 항목을 합산

주2: 대상회계: 일반 + 기타특별회계

자료: 지방재정공시(예산)

[표 18] 민간위탁금 연도별 편성현황

(단위 : 백만원)

연도	민간위탁금	민간위탁사업비	계
2015년	125,231	2,992	128,223
2016년	128,412	2,607	131,019
2017년	134,678	-	134,678
2018년	149,094	476	149,570
2019년	164,887	483	165,370
2020년	159,963	37	160,000

주1: 2015~2019년 은 최종예산, 2020년은 당초예산임

주2: 대상회계: 일반회계 + 기타특별회계

자료: 수원시 각 연도별 예산서

3) 국도비 매칭 사업에 대한 재검토

○ 국도비 사업에 대한 매칭비 편성을 사업의 시급성, 필요성에 근거하여 재검토 할 필요

- 재정위기시 타자치단체의 사례 검토 결과 국비 매칭 사업에 대한 재검토를 진행 하고 이에 대한 대응투자예산을 미편성 한 경우가 많음
- 수원시 역시 불요불급한 국도비 사업에 대한 재검토를 통해 국도비 매칭비에 대한 감축 실시

4) 공공기관 출자출연금 편성 규모 재검토

○ 공공기관 경상경비에 대한 재검토 실시

- 공공기관에 대한 통일된 인건비 기준 제시와 기준 준수 강화를 통해 과다책정 방지

※ 현재 수원시 공공기관 간 보수 및 수당 규정에 통일된 기준 부재

- 공공기관 업무추진비 산정 기준을 준수하여 합리적 업무추진비 책정

○ 공공기관 사업예산에 대한 성과관리강화

- 출자출연금 등에 포함되어 있는 행사성 사업 등 보조금 및 위탁 사업비에 대한 성과 관리 강화

[표 19] 수원시, 공사공단, 출자출연기관 예산 현황

(단위: 백만원)

구 분	2019년 당초예산(A)	2020년 예산(B)	증감액(B-A)	비율(B-A)/A
합 계	3,050,700	3,144,974	94,274	3.09
수원시	2,912,059	2,990,512	78,453	2.69
공사공단	72,214	85,212	12,998	18.00
출자출연기관	66,427	69,250	2,823	4.25

주1: 당초예산 총계기준

주2: 공사공단(1개): 수원도시공사

주3: 출자출연기관(8개): 수원시국제교류센터, 수원시정연구원, 수원문화재단, 수원컨벤션센터, 수원사랑장학재단, 수원시청소년재단, 수원FC, 수원시지속가능도시재단

5) 수원시 성과예산제도 강화

○ 형식적으로 운영되는 성과예산제도에 대한 강화

- 현재 예산 성과계획서 및 성과보고서의 운용이 형식적
- 사업별 성과지표와 성과목표 설정이 산출중심이거나 적정성이 낮음
- 사전 사업계획과 지표 및 목표설정이 모호한 사업이 상당수
- 성과관리에 대한 사업부서의 이해도 및 적극성이 낮음
- 성과관리 결과의 예산반영이 미흡

○ 재정사업평가, 민간위탁평가, 보조사업평가 등의 각 종 평가가 실효성을 갖기 위해서는 성과예산 제도의 강화가 선행요건

- 사업계획 단계에서 지표설정, 목표 설정이 적정하게 이루어져야 이를 바탕으로 의미 있는 성과평가가 가능

6) 기타

○ 예산소요가 큰 정책영역 또는 대상에 대한 집중점검 과정 필요

※ 시설 유지보수, 민간위탁, 조달 등

○ 합리적 중기재정계획 등을 통해 정책분야 우선순위에 따른 총량적 관리 강화

VI. 중앙정부 협의사항 및 기타 재원확보방안

1 중앙정부와 협이가 필요한 사항

- 지방채 발행을 위한 기준 완화 및 해당 지방채에 대한 지방재정관리제도 적용 유예의 필요성에 대한 주장 제기(한국지방세연구원 2020, 4)
 - 재난관리기금 등에 대한 의존도를 낮추고¹³, 세출구조조정으로 감당할 수 없는 코로나 19 대응 재원마련을 위해 제로금리 시대에 접어든 만큼 지방채 발행 고려 가능, 이에 따른 제도적 지원에 대한 중앙정부 건의 필요
 - 이에 따라 2020년 한시적으로 지방재정법 시행령 개정 통해 지방채 발행 규모를 ‘전전년도 예산액 10%’에서 ‘전전년도 예산액 15%’로 확대하는 방안 등 고려가능
 - 감염병 위기대응을 위해 한도액을 초과하여 발행된 지방채분에 대해서는 지방재정 분석·진단 시 ‘관리채무비율’ 산정에서 제외하는 방안 등 고려가능
- 장기적으로 지역 자율적으로 지역경제 활성화를 위한 지방세 감면 등을 확대 운용할 수 있도록 비과세·감면 총액관리에 대한 중앙정부의 통제 완화 건의 필요
- 중앙정부 코로나19 지원정책으로 야기되는 지방재정 부담에 대한 협의 절차 강화 요청
 - 중앙정부의 긴급재난지원금 도입과정에서 지방정부와의 협의 및 조정 절차 부재
 - 중앙정부의 보조사업 및 세제지원¹⁴에 따른 신규재정 부담에 대한 협의절차 강화
- 국도비 의무매칭에 대한 규정 완화 요청

2 기타 재원확보 방안

- 당초예산의 합리적 편성과 추경 최소화를 위해 세입추계 합리화 필요
- 지방세 및 세외수입 징수 강화, 국비 및 시도비 보조금 확보, 지방교부세 확보 등을 통한 세입확충 필요
- 주민참여예산, 마을만들기사업 예산 등 수원시 거버넌스 예산을 코로나 대응사업으로 유도하여 위기극복 협치 추진

13 재난관리기금은 향후 닥칠지 모르는 풍수해에도 대비해야하기 때문에 재난관리기금을 일부 확보하는 것이 필요함

14 중앙정부 코로나 관련 세제 지원에 따른 지방세입 감소 효과에 대해 지방의견을 수렴 반영하는 절차가 생략되어 진행됨

| 참고문헌 |

- 박노옥. 2013. 지속가능한 세출구조조정 추진을 위한 정책과제. 지방세포럼(12월) 수원시. 각 년도 예산서
- 한국지방세연구원. 2020. 코로나19 세계적 대유행에 따른 지방재정 영향과 대응
- 행정자치부. 1997. 지방재정연감.
- 행정자치부. 1998. 지방재정연감.
- 행정자치부. 1999. 지방재정연감.
- 행정자치부. 2000. 지방재정연감.
- 행정자치부. 2001. 지방재정연감.
- 지방재정 365. <http://lofin.mois.go.kr>



발행인 | 최병대

발행처 | 수원시정연구원

경기도 수원시 권선구 수인로 126

031.220.8001

www.suwon.re.kr

※ 이 정책리포트의 내용은 연구진의 견해로서 수원시의 정책과 다를 수도 있습니다.