

# SRI

## 정책리포트

## 제2기 광고산 상생협의회 운영 구상

최석환

도시공간연구실 연구위원, csh@suwon.re.kr

### 요약

- 광고산상생협의회는 지속적인 협의과정을 통해 새로운 대안 제시와 전체 합의로 환경부 승인을 이뤄낸 모범적인 거버넌스 사례로 발전하였으나, 2018년 2월 상생협약 체결 이후 환경부 승인 절차 등의 이유로 발전적인 논의가 이루어지지 못하였음
- 2018년 12월 광고산상생협의회에서 제시한 상수원보호구역 부분해제가 포함된 수원시 '수도정비기본계획안'이 환경부에서 최종 승인됨으로서 상생협약 내용에 대한 이행을 위한 2기 광고산상생협의회 역할과 운영방안에 대한 논의가 필요하게 되었음
- 이에 따라 본 연구에서는 2기 광고산상생협의회에서 논의가 필요한 ①주요 주제 발굴과 ②주체별 역할, ③협의회 구성 및 운영방안을 도출하고자 하였음

### 정책제안

- 광고산상생협의회 위원을 중심으로 2번의 브레인스토밍 과정을 통해 중요하게 다뤄야할 논의 주제로 7개 분야 15개 과제 선정 : ①제도정비(3), ②환경관리(2), ③불법행위(2), ④주민지원(2), ⑤교통대책(2), ⑥공론화(2), ⑦기타(2)
- 주요 역할로 수원시에서 추진하는 사업들에 대한 ①검토 및 자문, ②주민지원방안 및 공론화 방안 등의 대안제시 및 실행, ③신규과제 및 논의 주제 발굴 등 3가지를 도출하였음
- 또한 지속적이고 효율적인 협의회 운영을 위해 전체회의를 월 1회로 줄이되 필요시 수시로 진행하고, 실질적인 논의가 이루어질 수 있는 소위원회 및 실무위원회를 활성화 하는 방안을 제시하였음

Keyword : 갈등관리, 거버넌스, 지속가능, 상생발전, 상생협의회

---

#### 수원시정연구원 현안수시보고서는

수원시민의 삶의 질을 향상하고 수원의 도시 경쟁력 강화를 위해 도시 전반의 다양한 정책 이슈를 발굴하여 분석함으로써 수원시의 비전 설정과 정책 수립에 기여하고자 작성된 자료입니다.

---

# I. 연구의 배경 및 목적

## 1 연구의 배경

- 광교산 상생협회의 성공적인 운영을 통한 상생협력 협약서 체결 및 환경부 승인
  - 광교산 상생협회는 지역주민과 시민사회, 수원시, 전문가 등이 함께 모인 민관 거버넌스로서 2017년 8월부터 2018년 2월까지 약 7개월 동안 인내와 양보 속에서 대화와 타협의 과정을 진행하였음
  - 그 결과 40여년을 끌어온 지역의 현안을 합리적인 대안 마련을 통해 상생협력 협약서를 만들고 환경부에 제출하여 최종승인을 받는 등 내외부적으로 지지와 환영을 받게 되었음
- 하지만 세부적인 협약 사항을 이행하기 위해서 해야 할 구체적인 여러 과제들이 산재하고 있으며, 이를 위한 지속적인 협의구조 마련이 필요한 상황임
  - 최종 합의된 사항에 대한 약속이행과 주민지원, 교통대책, 수질보전, 경관관리 등 세부적인 실천 논의가 지속적으로 이루어져야 함

## 2 연구의 목적

- 광교산 상생협회 2기 운영 로드맵 구축의 필요성
  - 광교산 일대 지속가능한 관리를 위한 「상생협력 협약서」 내용의 이행을 위한 세부 실천방안 마련 필요
  - 자연경관, 수질관리 등 환경 보전과 더불어 지역경제 활성화 및 주민들의 삶의 질 향상을 위한 실천전략 마련 필요
- 본 연구의 목적은 광교산 일대 지속가능한 관리를 위한 세부 실천 방안 마련과 주민들의 삶의 질 향상을 위한 실천전략 마련을 위한 광교산 상생협회의 2기 운영 로드맵을 구축하기 위함임
- 본 연구에서는 광교산 상생협회 2기 운영을 위해 ①논의주제, ②역할분담, ③운영방법 3가지 측면에서 다음과 같이 기본방향을 도출하고자 함

[표 1] 연구방법 및 내용

구분	주요 내용	방법
① 논의주제	• 2기 광고산 상생협의회에서 논의해야 될 주제 선정	• 문헌분석 : 상생협력 협약서 등 • 의견수렴 : 광고산 상생협의회
② 역할분담	• 2기 광고산 상생협의회와 수원시의 역할 분담 등 (논의 주제별)	• 문헌분석 : 수원시 TF 구축 현황 등 • 의견수렴 : 광고산 상생협의회
③ 운영방안	• 2기 광고산 상생협의회 운영 방법 모색 : 운영원칙, 분과구성 등	• 브레인스토밍 과정을 통한 대안 도출 • 의견수렴 : 광고산 상생협의회

## II. 논의주제 선정 : 무엇을 논의할 것인가?

### 1 논의주제 도출 방안

- 첫째, 2018.2.21. 「광고산 상생협의회」에서 공동협력하기로 상호협약을 체결한 “상생협력 협약서” 내용을 세부적으로 검토하여 향후 논의가 필요한 주제를 도출하였음
- 둘째, 2기 광고산 상생협의회에서 주로 논의해야 될 의제에 대해 두 차례 브레인스토밍 과정을 진행하여 의견을 반영하도록 하였음

[표 2] 의견 수렴 과정

구분	내용	비고
1차 : 3.13(수)	• 2기 광고산상생협의회 운영을 위한 대안 마련	수원시, 시민사회, 지역주민, 전문가 등 핵심 관계자 7명
2차 : 4.17(수)	• 2기 광고산상생협의회 사전준비 회의 : 광고산상생협의회 전체 회의를 통한 대안 검토 및 수정	광고산 상생협의회 전체 모임

### 2 논의주제 선정 결과

- 상생협력 협약서 내용을 바탕으로 두 차례의 브레인스토밍을 통해 향후 논의가 필요한 주제를 도출하면 ①제도정비, ②환경관리, ③불법행위, ④주민지원, ⑤교통대책, ⑥공론화 ⑦기타 등으로 구분하여 살펴볼 수 있음

[표 3] 상생협력 협약서 내용과 의견수렴 과정을 통해 도출한 논의 주제

구분	내용	단기	중장기
① 제도정비	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 광고상수원보호구역 변경(부분해제) 추진</li> <li>• 주민지원, 광고산상생협의회 운영을 위한 관련 조례 제정(근거 마련)</li> <li>• 행위허가 기준 등 일부해제지역에 대한 가이드라인 작성</li> </ul>	● ● ●	
② 환경관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 광고상수원보호구역 수질관리 방안</li> <li>• 산림보전 및 경관관리 방안</li> </ul>		● ●
③ 불법행위	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 불법행위 단속 : 음식점, 토지형질변경, 건축물 용도변경 등</li> <li>• 불법행위 자진철거 : 음식점 등</li> </ul>		● ●
④ 주민지원	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 주민지원 방안</li> <li>• 지역경제 활성화 방안 (주민 소득창출 방안 등)</li> </ul>	○	● ●
⑤ 교통대책	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 행락철(봄, 가을) 주정차 문제 개선(단기)</li> <li>• 친환경 교통체계 구축(장기)</li> </ul>	●	●
⑥ 공 론 화	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 시민공론화 방안</li> <li>• 언론 홍보 등</li> </ul>	○ ○	● ●
⑦ 기 타	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도시계획적 관리 방안</li> <li>• 마을발전계획 수립 등</li> </ul>	○ ○	● ●

- 단기적으로는 광고상수원보호구역의 변경(부분해제) 추진과 주민지원, 광고산상생협의회 운영의 근거가 되는 조례 제정, 부분해제로 인해 행위허가 기준 변경에 따른 주민들에 대한 일부해제지역에 대한 가이드라인 제시, 행락철 주정차 문제 개선 등이 시급히 논의되어야 할 사항으로 논의됨
- 또한 주민지원 방안과, 시민공론화 방안, 언론 홍보 등은 현 시점부터 지속적으로 논의 되어야 할 사항으로 나타남. 특히 광고산 상수원보호구역은 수원 시민 전체가 관심을 가지고 있는 지역으로서 시민들에게 정확한 정보 전달을 통해서 가짜 뉴스로 인한 피해 등을 최소화해야 할 필요성이 있음

### 3 논의주제별 세부 내용

#### 1) 제도정비

- 광고상수원보호구역 변경(부분해제) 추진 : 수도정비기본계획변경(안) 환경부 승인에 따라 주민들의 광고상수원 부분해제 행정절차 이행, 환경적으로 우려되는 사항에 대한 대안 마련
  - 「광고산 상생협의회」는 광고산 주민들이 상수원보호구역 규제로 인해 겪는 불편함과 경제적 피해에 대해 이해하고, 이를 개선하기 위한 다양한 방안에 대해 합

게 고민해야 한다.(상생협력 협약서 p.1, 1)

- 환경적으로 우려되는 사항에 대해서는 별도의 대안을 마련하여 환경부와 협의하고 수원시와 시민사회, 지역주민은 수질·생태환경 보전을 위해 최선을 다한다.(상생협력 협약서 p.5, 상생협력 협약서 세부내용, 세부 내용에 대한 합의, 가. 규제완화 방안)

#### ○ 광고상수원 관련 조례 제정 : 상생협회의의 지속적 운영 및 주민지원 방안

- 상생협회의의 지속적인 운영을 위해 필요한 행정적, 제도적, 예산지원 사항 등에 대해 조례를 제정하여 근거를 마련한다.(상생협력 협약서 p.4, 상생협력 협약서 세부내용, 기본원칙과 목표에 대한 합의, 다. 상생협회의의 지속가능한 운영)
- 주민들이 실질적으로 필요한 지원 방안은 상생협회의에서 함께 마련해야 한다. 필요 시 지원내용, 지원규모, 지원체계 등에 대해서 조례를 제정하여 근거를 마련한다.(상생협력 협약서 p.5, 상생협력 협약서 세부내용, 세부 내용에 대한 합의, 나. 주민 지원 방안)

#### ○ 행위허가 기준 가이드라인 작성

- 지역주민의 경우 광고상수원보호구역 부분해제로 인해 변화되는 규제완화 등의 제도적 변화 내용에 대해 명확하게 인지하지 못하고 있음
- 대지를 중심으로 상수원보호구역 일부 해제 지역에 따른 합법/불법 행위 기준 등 지역주민을 위한 가이드라인 마련 필요(4.17, 2차 브레인스토밍 결과)

## 2) 환경관리

#### ○ 광고상수원보호구역 수질관리 방안 : 비상취수원으로서 기능 유지를 위한 관리

- 「광고산 상생협회의」는 광고저수지의 비상취수원으로서의 활용 필요성과 광고산의 우수한 자연생태 환경의 보전 필요성에 대해 공감하고, 지속적인 관리를 위한 노력을 함께 기울여야 한다.(상생협력 협약서 p.1, 2)
- 광고저수지는 비상취수원으로 전쟁·테러·자연재해·가뭄과 같은 대규모 재난상황 발생 시 매우 중요한 비상급수시설로서, 향후 그 기능을 유지할 수 있는 관리방안을 수원시, 지역주민, 시민사회, 전문가 등이 함께 만들고 이행한다.(상생협력 협약서 p.3, 상생협력서 세부내용, 기본원칙과 목표에 대한 합의, 나. 광고저수지의 비상취수원으로서 기능 확보)
- 수원시는 광고저수지의 수질(취수지점 기준) 유지를 위해 수질관리계획을 수립 후 필요 시 다양한 수질개선 방안을 모색하고, 실제 이루어질 수 있도록 예산을 마련한다.(상생협력 협약서 p.5, 상생협력서 세부내용, 세부 내용에 대한 합의, 다. 수질오염

개선 및 관리방안)

#### ○ 산림보전 및 경관관리 방안

- 수원시는 광교산 일대의 산림훼손을 막기 위해 위성영상, 드론 등을 활용하는 효율적인 관리방안을 모색해야 한다. 지역주민 및 시민사회, 광교산 방문객 등에 의해 산림훼손 지역에 대해 신고가 이루어질 경우 관련 부서에서 최대한 빠르게 원상 복구할 수 있도록 한다.(상생협력 협약서 p.6, 상생협약서 세부내용, 세부 내용에 대한 합의, 라. 산림훼손 등 자연생태환경 보전 방안)

### 3) 불법행위

#### ○ 불법행위 단속 (수원시)

- 수원시는 광교저수지의 수질(취수지점 기준) 유지를 위해 수질관리계획을 수립 후 필요 시 다양한 수질개선 방안을 모색하고, 실제 이루어질 수 있도록 예산을 마련한다.(상생협력 협약서 p.5, 상생협약서 세부내용, 세부 내용에 대한 합의, 다. 수질오염 개선 및 관리방안)

#### ○ 불법행위 자진철회 (지역주민)

- 지역주민은 개발제한구역 존치 및 불법행위 근절 등의 자발적 참여내용이 포함된 마을자치규약을 제정하고 자발적으로 참여한다.(상생협력 협약서 p.5, 상생협약서 세부내용, 세부 내용에 대한 합의, 마. 불법행위 근절 방안)
- 지역주민은 자발적인 환경감시단을 운영하여, 불법행위 및 환경훼손 행위를 막아야 한다.(상생협력 협약서 p.5, 상생협약서 세부내용, 세부 내용에 대한 합의, 마. 불법행위 근절 방안)

### 4) 주민지원

#### ○ 주민지원 방안

- 주민들의 피해를 이해하고, 공감함과 동시에 합리적인 규제완화 방안을 비롯해 주민들의 삶의 질을 높이기 위한 다양한 지원방안을 함께 마련해야 한다.(상생협력 협약서 p.3, 상생협력 협약서 세부내용, 기본원칙과 목표에 대한 합의, 가. 지역주민을 위한 합리적인 규제완화와 지원방안 모색)
- 주민들이 실질적으로 필요한 지원 방안은 상생협의회에서 함께 마련해야 한다.(상생협력 협약서 p.5, 상생협약서 세부내용, 세부 내용에 대한 합의, 나. 주민지원 방안)

#### ○ 지역경제 활성화

- 생태·수질에 대한 현실적 보전·관리와 더불어 친환경 및 생태 관광, 체험 관광 등을 통해 주민소득 증대 및 일자리 창출이 이루어질 수 있도록 지속적으로 대안을 마련하고 합의·이행한다.(상생협력 협약서 p.4, 상생협력 협약서 세부내용, 기본원칙과 목표에 대한 합의, 다. 상생협회의 지속가능한 운영)
- 주민소득 창출 방안 마련 필요 : 지역주민이 직접 공익사업을 관리하는 방안 등 소득창출 부분에 대한 논의 필요(4.17, 2차 브레인스토밍 결과)

## 5) 교통대책

### ○ 행락철 주정차 개선

- 지속가능한 광고지역을 위해서 방문객으로 인한 주민피해가 최소화될 수 있도록 상·하광고동 일대의 교통정책에 대해 지속적으로 논의한다.(상생협력 협약서 p.7, 상생협력 협약서 세부내용. 세부 내용에 대한 합의, 사. 광고산 주변 교통대책 마련)
- 현재 계획되어 있는 도시계획시설(도로) 사업이 지역의 장기적 발전방안을 고려하여 진행될 수 있도록 한다.(상생협력 협약서 p.7, 상생협력 협약서 세부내용. 세부 내용에 대한 합의, 사. 광고산 주변 교통대책 마련)

### ○ 친환경적인 교통체계 구축

- 방문객 유입으로 인한 비점오염원 증가 등을 고려하여 장기적으로 친환경적인 교통체계 구축을 위해 대안을 마련하도록 한다.(상생협력 협약서 p.7, 상생협력 협약서 세부내용. 세부 내용에 대한 합의, 사. 광고산 주변 교통대책 마련)

## 6) 공론화

### ○ 공론화 및 의견수렴, 언론홍보 등

- 「광고산 상생협의회」는 본 합의사항에 대하여 지역주민, 시민사회, 일반시민들에게 공론화하고 충분히 의견을 수렴해야 한다.(상생협력 협약서 p.1, 5.)
- 광고산주민대표협의회 대표는 상생협의회에서 협의된 사항에 대해 지역주민들에게 충분히 설명하고 의견을 수렴하여야 한다.(상생협력 협약서 p.4, 상생협력 협약서 세부내용, 기본원칙과 목표에 대한 합의, 라. 공론화 및 의견수렴)
- 범시민대책위원회 대표는 상생협의회에서 협의된 사항에 대해 시민사회단체에 충분히 설명하고 의견을 수렴하여야 한다.(상생협력 협약서 p.4, 상생협력 협약서 세부내용, 기본원칙과 목표에 대한 합의, 라. 공론화 및 의견수렴)

## 7) 기타

### ○ 도시계획적 관리 방안

- 도시계획적 관리 방안 모색 필요 : 일부 해제되는 지역을 포함한 광교산 지역에 대한 수원시에서의 도시계획적으로 큰 그림이 그려져야 할 필요가 있음(4.17, 2차 브레인스토밍 결과)

### ○ 마을발전계획 수립

- 마을발전계획 수립 필요 : 주민과 시민사회 모두가 상생할 수 있는 마을발전 방향, 비전을 담은 계획수립을 통해 마을의 지속적인 발전을 도모(4.17, 2차 브레인스토밍 결과)

### Ⅲ. 역할분담 : 상생협의회 역할은?

#### 1 수원시 TF 추진 현황

○ 수원시 상생협약 이행을 위한 TF 구성·운영

- 광고상수원보호구역 부분해제에 따른 사후관리 방안 마련 요구(환경부)에 따른 부서별 역할 분담 및 실무 TF 추진단 마련
- 5개 분야 15개 과제를 선정하여 관련부서별 대책 마련 중

[표 4] 수원시 TF 추진단의 분야별 추진과제

구분		관련 부서
제도	① 광고상수원보호구역 변경(부분해제) 추진	환경정책과 물환경보전팀
정비	② 광고저수지 상류지역 상생협력 조례 제정	환경정책과 물환경보전팀
수질 관리	③ 상수원보호구역 내 수질관리계획 수립·이행	환경정책과 물환경보전팀
	④ 상수원보호구역 내 비점처리시설 공사	환경정책과 물순환관리팀
	⑤ 광고저수지 내 수질관리 방안	상수도사업소 맑은물생산과
	⑥ 가축분뇨 배출시설 지도점검 및 관리	장안구 생활안전과 청소팀
	⑦ 오접확인 등 하수관거 정비사업 추진	장안구 건설과 하천하수팀
개발 제한	⑧ 개발제한구역 유지 방안	도시관리과 그린벨트팀
	⑨ 개발제한구역 주민지원사업 추진	도시관리과 그린벨트팀
불법 행위	⑩ 불법 음식점 영업행위 단속	장안구 환경위생과 위생지도팀
	⑪ 불법 토지형질변경, 건축물 용도변경 단속	장안구 건축과 건축행정팀
주차 교통	⑫ 광고 행락철(봄, 가을) 주정차 단속	장안구 경제교통과 교통지도팀
	⑬ 광고상수원보호구역 내 운영버스를 전기버스로 전환 및 셔틀버스 운영 방안	대중교통과 버스정책팀 기후대기과 대기환경팀
	⑭ 광고상수원 초입 공영주차장 확보 방안	도시교통과 주차시설팀
	⑮ 보행자 도로 등 친환경 도로 운영 방안 (신규도로 투수성 포장 실시 등)	도로교통관리사업소 도로관리과 도로건설팀

○ 수원시 상생협약 이행을 위한 TF에서 진행하고 있는 5개 분야 15개 과제와 앞서 2기 광고산 상생협의회에서 논의해야 할 주제 선정 목록[표 3]을 비교해 보면 [표 5]와 같음

- 현재 논의가 필요한 주제 중에서 수원시 TF에서 다루지 않고 있는 주제는 행위허가 기준 등 일부해제지역에 대한 가이드라인 작성, 불법행위 자진철거 방안, 지역경제 활성화 방안, 시민공론화 방안 등 공론화 방안, 마을발전계획 수립 등이 있음
- 산림보전 및 경관관리 방안 등 도시계획적이고 체계적인 관리 방안과 주민지원 방

안은 TF에서 일부 다루고 있지만 내용적 범위가 제한적인 것으로 나타남

[표 5] 논의 주제(표 3)와 수원시 TF 구성(표 4)과의 연관성

구분	논의 주제 내용[표 3]	수원시 TF와 연관성[표 4]	
① 제도정비	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 광고상수원보호구역 변경(부분해제) 추진</li> <li>• 주민지원, 광고산상생협의회 운영을 위한 관련 조례 제정</li> <li>• 행위허가 기준 등 일부해제지역에 대한 가이드라인 작성</li> </ul>	● ● -	① ② -
② 환경관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 광고상수원보호구역 수질관리 방안</li> <li>• 산림보전 및 경관관리 방안</li> </ul>	● ○	③④⑤⑥⑦ ⑧
③ 불법행위	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 불법행위 단속 : 음식점, 토지형질변경, 건축물 용도변경 등</li> <li>• 불법행위 자진철거 : 음식점 등</li> </ul>	● -	⑩⑪ -
④ 주민지원	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 주민지원 방안</li> <li>• 지역경제 활성화 방안 (주민 소득창출 방안 등)</li> </ul>	○ -	⑨ -
⑤ 교통대책	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 행락철 주정차 문제 개선(단기)</li> <li>• 친환경 교통체계 구축(장기)</li> </ul>	● ●	⑫ ⑬⑭⑮
⑥ 공론화	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 시민공론화 방안</li> <li>• 언론 홍보 등</li> </ul>	- -	- -
⑦ 기타	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도시계획적 관리 방안</li> <li>• 마을발전계획 수립 등</li> </ul>	○ -	⑧ -

## 2 2기 광고산 상생협의회의 역할

- 앞서 논의된 2기 상생협의회에서 논의되어야 할 7분야 15개 논의주제(추진과제)는 대부분 시 차원에서 대책을 수립하고 추진해야 하는 사업임
  - 부분해제로 인한 행정적 절차, 수질관리방안, 불법행위 단속, 주민지원사업, 교통문제 등 수원시가 주도적으로 해결해야 할 과제가 대부분임
  - 그러나 추진과정에서 지역주민과 시민사회, 전문가 등 광고산 상생협의회로 구성된 관련 주체의 의견을 충분히 반영하여 추진될 필요가 있음
- 반면에 불법행위에 대한 자진철거, 주민지원 방안, 공론화 방안 등은 지역주민과 시민사회가 각각 주도적으로 진행하되 수원시가 제도적, 재정적 지원 방안을 모색하는 것이 필요
- 이에 따라 2기 광고산 상생협의회의 주요 역할은 다음과 같이 3가지로 나누어 살펴볼 수 있음
  - 1) 검토 및 자문 : 수원시 추진사항에 대한 검토 및 자문

- 2) 대안제시 및 실행 : 주민지원 사업 발굴 및 공론화 방안에 대해 주도적으로 계획 마련 및 실행하고, 조례 공동 발의, 환경 모니터링 및 주민(시민) 감시단 운영, 주민주도의 마을발전계획 수립 등 분야별 세부 역할 마련
- 3) 신규 과제 및 논의 주제 발굴 : 이밖에 광고상수원보호구역의 지속가능하고 친환경적인 관리를 위해 필요한 과제, 논의 주제 발굴

○ 또한 광고산 상생협의회의 주요 역할을 7가지 부문별로 나누어 살펴보면 다음 [표 6]과 같음

[표 6] 2기 광고산 상생협의회의 주요 역할(안)

구분	논의 주제 내용	상생협의회 역할(안)	검토 자문	대안 실행
① 제도정비	• 광고상수원보호구역 변경(부분해제) 추진	• 추진계획에 대한 검토 및 자문 • 주민의견 수렴(지역주민)	√	
	• 주민지원, 광고산상생협의회 운영을 위한 관련 조례 제정	• 조례 내용에 대한 검토 및 수정 제안 • 조례 공동 발의	√	√
	• 행위허가 기준 등 일부해제지역에 대한 가이드라인 작성	• 법제도적 검토 및 자문(전문가) • 주민의견 수렴(지역주민)	√	
② 환경관리	• 광고상수원보호구역 수질관리 방안	• 수질관리계획에 대한 적정성 검토 및 자문	√	
	• 산림보전 및 경관관리 방안	• 정기적인 수질 모니터링 및 답사		√
		• 주민/시민 감시단 운영		√
③ 불법행위	• 불법행위 단속 : 음식점, 토지형질 변경, 건축물 용도변경 등	• 불법행위 단속계획에 대한 검토 및 자문	√	
	• 불법행위 자진철거 : 음식점 등	• 불법행위 단속에 대한 주민의견 수렴 • 불법행위 자진철거에 대한 주민 자치규약 제정 등		√
④ 주민지원	• 주민지원 방안	• 추진계획에 대한 심의자문	√	
	• 지역경제 활성화 방안 (주민 소득창출 방안 등)	• 주민지원 방안에 대한 주민의견 수렴 • 전문가 세미나 등을 통한 주민지원 및 소득 창출방안 모색		√
⑤ 교통대책	• 행락철 주차차 문제 개선(단기)	• 추진계획에 대한 검토 및 자문	√	
	• 친환경 교통체계 구축(장기)	• 친환경 교통체계 구축 방안에 대한 검토 및 자문 • 세미나, 설문조사 등을 통한 시민 공론화 방안 모색	√	√
⑥ 공 론 화	• 시민공론화 방안 • 언론 홍보 등	• 언론 홍보, 팩트 체크, 공론화 주제 선정 및 방법 모색		√
⑦ 기 타	• 도시계획적 관리 방안	• 추진계획에 대한 검토 및 자문	√	
	• 마을발전계획 수립	• 주민주도의 마을발전계획 수립		√

○ 광고산 상생협의회는 지역주민 대표, 시민사회 대표, 전문가, 수원시 관계 공무원 등 관련 주체들이 참여하고 있으며, 주체별 세부 역할(안)을 제시하면 다음 [표 7]과 같음

- 지역주민의 경우 주민지원 방안에 대한 주민의견 수렴, 일자리 및 소득창출을 위

한 주민주도 사업 제안, 환경훼손 방지를 위한 주민감시단 운영, 불법행위 자진  
철거 관련 주민자치규약 마련 등에 주도적으로 참여

- 시민사회단체에서는 정기적인 수질 모니터링과 환경보전 캠페인, 광교산 지역의  
친환경 교통체계구축 등에 대한 공론화 방안 등을 주도적으로 진행
- 전문가그룹은 규제완화에 따른 수질경관 등의 사후모니터링, 국내외 사례 검토를  
통한 주민지원 방안 제시, 친환경 교통체계 구축을 위한 방향 설정 등 분야별로  
전문지식이 필요한 사항에 대해 연구자문 역할 담당
- 수원시는 부서별 추진대책을 마련하되 광교산 상생협의회에서 최종 합의된 후 사  
업이 진행될 수 있도록 하며, 광교산 상생협의회가 주도적으로 추진하는 사안에  
대한 행재정적 지원 등 지원체계 구축

[표 7] 주체별 세부 역할(안) 제시

구분	분야	세부 역할(안)	비고
지역주민	환경관리	• 주민감시단 운영 : 환경훼손에 대한 감시, 신고	
	불법행위	• 불법행위 단속에 대한 주민의견 수렴 및 의견 제시 • 불법행위 자진철거 관련 주민자치규약 마련	
	주민지원	• 주민지원 방안에 대한 주민의견 수렴 • 일자리 및 소득창출을 위한 주민주도 사업 제안 등	
시민사회 단체	환경관리	• 정기적인 수질 모니터링 및 환경보전 캠페인	
	교통대책	• 친환경 교통체계 구축 필요성에 대한 공론화	
	공론화	• 언론 홍보 및 팩트 체크 • 공론화 주제 선정 및 방법 모색 등	필요시 용역사업 등으로 진행
전문가	환경관리	• 규제완화에 따른 수질경관 등 사후모니터링	
	주민지원	• 국내외 사례 검토를 통한 주민지원 방안 모색	
	교통대책	• 친환경 교통체계 구축을 위한 방향 설정	
수원시		• TF팀 구성 및 부서별 추진대책 마련 • 부서별 추진사항에 대해 상생협의회 최종 합의 후 사업 진행체계 마련 • 주민지원, 공론화 방안 등 상생협의회가 주도하거나 용역사업이 필요한 사업/과제에 대한 지원 등	

## IV. 운영방안 : 어떻게 운영할 것인가?

### 1 2기 광고산상생협의회 구성 방안

#### 1) 1기 광고산상생협의회 구성

- 광고산 상생협의회는 광고상수원보호구역 주민, 범시민대책위원회, 전문가, 거버넌스 기구, 수원시 등이 모여 광고상수원보호구역 현안에 대해 민관 협치를 지향하는 기구로서 2017년 7월 28일 출범하였음
- 조직구성은 민간 대표 1인과 수원시 제1부시장을 공동위원장으로 하고, 광고산 주민대표협의회 3명, 범시민대책위 위원 등 시민사회단체 3명, 수원시 환경국장 등 수원시 공무원, 수원시의원, 거버넌스 기구 실무책임자, 관계 전문가 등 20명으로 구성되었음



[그림 1] 1기 광고산상생협의회 조직구성

#### 2) 2기 광고산상생협의회 구성 방안

- 기존체제의 유지를 통한 운영의 효율성 및 지속성 확보
  - 1기 광고산상생협의회는 2017년 7월 28일 출범식부터 2018년 2월 21일 상생협력 협약식을 포함하여 9차례의 전체회의와 8차례의 분과별 회의, 2차례의 상생토론회 등 20회가 넘는 회의를 함께 진행하였음

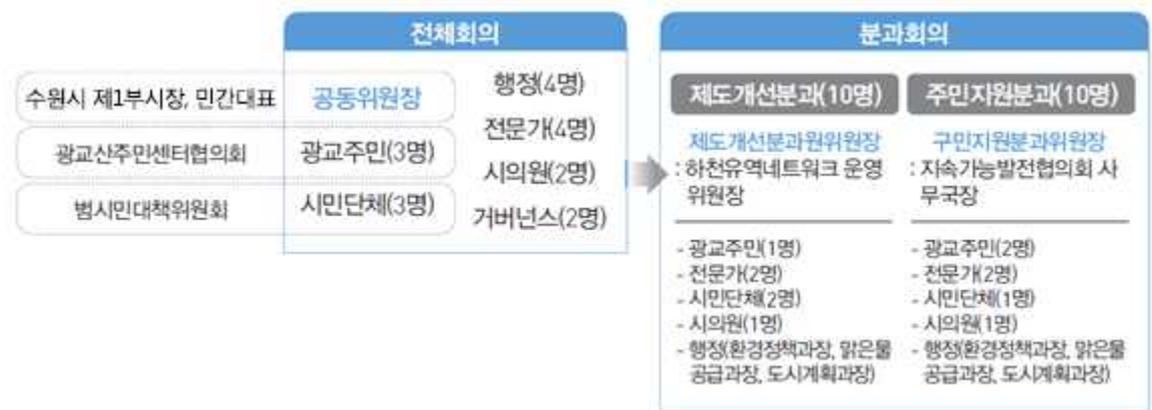
※ 사전회의 준비 및 현장답사, 실무추진단 운영 등 비공식적인 회의를 포함하면 매주 1차례 이상 평균 2시간에 가까운 시간을 함께 논의

- 지역주민과 시민사회의 경우 상생협의회 출범 초기에는 첨예한 입장 차이를 보였으나 상생협의회를 통한 지속적인 대화 끝에 서로의 입장을 이해하고 협력하게 됨으로서 상생협의회에 대한 서로간의 신뢰가 쌓이게 되었음
- 따라서 현재의 협의회 구성원을 바탕으로 2기 광고산상생협의회를 구성하여 그 동안의 축적된 정보와 경험을 활용하여 지속적인 논의구조가 될 수 있는 기틀을 마련하는 것이 중요함

## 2 2기 광고산상생협의회 운영 방향

### 1) 1기 광고산상생협의회 운영 체계

- 1기 광고산 상생협의회에서는 효과적인 회의 진행을 위해서 가장 중요하게 논의되는 주제로서 ①제도개선분과와 ②주민지원분과로 나누어 분과회의를 진행
- 전체회의를 통해 상생협력을 위한 논의 과제를 선정하고 제도개선분과와 주민지원분과에서 각각 분과별 협의안을 마련한 후 전체회의에서 다시 협의하고 의결하는 형식으로 운영
  - 전체회의 : 월 1~2회 (둘째 주 목요일 오후 4시 정기, 필요시 수시)
  - 분과회의 : 월 2회 (둘째 주, 넷째 주 화요일 정기, 필요시 분과회의 추가)
  - 개회인원 : 분과회의 6명 이상 참석, 의결은 합의제 (다수의견, 소수의견)
  - 회의록은 소셜 미디어(social media) 카카오톡으로 공유하되 전체회의에서 승인된 내용만 공유



[그림 2] 광고산상생협의회의 구성 체계

## 2) 2기 광고산상생협의회의 운영 방향

- 1기 광고산상생협의회의 경우 제도개선분과와 주민지원분과로 나누어 분과회의를 진행하였으나, 주민들의 가장 중요한 관심사가 규제에 대한 제도개선이었기 때문에 제도 개선에 대한 내용 중심으로 논의가 집중되었음
- 1기 광고산상생협의회의는 주민들의 가장 큰 관심사인 광고상수원보호구역의 변경(부분 해제)에 대한 합의를 이끌어내는데 초점이 맞춰져 있었다면, 2기 광고산상생협의회의는 상생협약서에 명시된 내용을 어떻게 실현할 것인가에 논의가 집중되어야 함
- 따라서 기존의 제도개선분과-주민지원분과 2개의 분과 구성은 큰 의미가 없으며, 앞서 도출한 2기 광고산상생협의회의에서 논의해야 할 주제들에 대해 어떻게 효율적으로 논의 구조를 만들 것인지에 대해 다음과 같이 분과구성(안)을 도출할 수 있음
  - ※ 분과구성(안)은 3.13에 이루어진 수원시, 시민사회, 지역주민, 전문가 등 핵심 관계자 7명의 브레인스토밍 과정을 통해 도출하였음
- 개선안 A는 기존의 '제도개선'과 '주민지원' 분과를 합쳐 지역주민의 삶의 질 증대를 위한 ①지역경제(삶의 질) 분과로 만들고, 수질 및 경관관리, 불법행위 등을 포함하는 ②환경보전분과와 공론화와 지역주민 간 갈등관리를 도모하는 ③공론화 분과를 신설하는 방안임
- 개선안 B는 시에서 중점적으로 추진해야 하는 제도정비, 환경관리, 불법행위, 교통대책 등에 대해서는 모두가 함께 검토 및 자문하고, 광고산상생협의회의가 주도적으로 고민할 수 있는 주민지원과 공론화와 관련하여 분과를 구성하는 방안임

[표 8] 개선안 A

구분	환경보전분과	지역경제(삶의 질) 분과	공론화 분과
내용	규제완화에 따른 향후 관리 수질오염 개선 및 관리 불법행위 근절 등	주민지원 방안 지역경제 활성화 방안 일자리 창출 방안 등	공론화 방안 언론 홍보 갈등관리 등
주요 의제	② 환경관리 ③ 불법행위, ⑤ 교통대책	① 제도정비 ④ 주민지원	⑥ 공론화

[표 9] 개선안 B

구분	지역경제(삶의 질) 분과	공론화 분과
대안 도출	④ 주민지원 주민지원 방안, 지역경제 활성화 방안, 일자리 창출 방안 등	⑥ 공론화 공론화 방안, 언론 홍보, 갈등관리 등
검토 및 자문	시에서 추진하고 있는 사업에 대한 검토 및 자문/모니터링 ① 제도정비, ② 환경관리, ③ 불법행위, ⑤ 교통대책	

○ 개선안에 대한 브레인스토밍(4.17, 광고산상생협의회 2기 사전준비 회의) 결과 : 분과 구성보다는 시급한 논의주제에 대한 실무위원회 및 소위원회 구성을 통한 효율적 운영 방안 제시

- 공론화의 경우 전체적으로 함께 대응해 나가야 되는 필요성이 제기되었으며, 분과로 나누어 논의하는 것 보다는 중요하고 시급하게 논의해야 될 주제가 선정되면 주제에 따라 실무기획단 또는 실무위원회를 구성하여 대책(안)을 만들고, 전체 회의에서 논의하는 방식으로 의견이 모아졌음

※ 또한 필요에 따라 소위원회를 구성하여 사안에 따라 효율적으로 대처하도록 하였음

○ 또한 1기 광고산상생협의회의 경우 주민들의 피해를 최소화하기 위해 대안마련을 통한 합의 형성 과정이 단기간에 많은 회의를 통해 이루어졌으나, 2기 광고산상생협의회의는 합의된 내용에 대한 지속적이고 충실한 이행이 필요하기 때문에 장기적인 관점에서 회의 운영원칙을 마련하도록 하였음

- 전체회의 : 월 1회 (필요시 수시), 수원시 추진사항에 대한 검토·자문, 소위원회에서 논의된 사항에 대한 의견 공유 및 조정
- 소위원회 및 실무위원회 : 필요시 개최, 전체회의에서 주요 사안에 대해 소위원회 및 실무위원회 구성 결정

## V. 결론 및 요약

- 광고산상생협의회는 지역주민과 시민사회, 수원시 관계 공무원, 관련 전문가 등이 함께 모여 지속적인 협의과정을 통해 새로운 대안 제시와 전체 합의로 환경부 승인을 이뤄낸 모범적인 거버넌스 사례로 발전하였음
- 하지만 2018년 2월 21일 상생협약식 이후 공무원의 인사이동, 환경부의 승인 절차 등의 이유로 협의회가 미뤄지면서 발전적인 논의가 이루어지지 못하였음
- 2018년 12월 광고산상생협의회에서 제시한 상수원보호구역 부분해제가 포함된 수원시 '수도정비기본계획안'에 대해 환경부가 최종 승인함으로써, 부분해제에 따른 환경영향을 최소화하고 지속적인 수질·경관관리와 지역주민들의 삶의 질 확보를 목표로 광고산상생협의회의 새로운 논의가 필요하게 되었음
- 이에 따라 본 연구에서는 광고산상생협의회 위원을 중심으로 2번의 브레인스토밍 과정을 통해 2기 광고산상생협의회에서 논의가 필요한 ①주요 주제 발굴과 ②주체별 역할, ③협의회 구성 및 운영방안을 도출하고자 하였음
- 그 결과 2기 광고산상생협의회에서 앞으로 중요하게 다뤄야할 논의주제로 7개 분야 15개를 선정하였음
  - 7개 분야(15개 과제) : 제도정비(부분해제 추진, 조례 제정, 가이드라인 작성), 환경관리(수질관리, 산림 및 경관관리), 불법행위(불법행위 단속, 자진철거), 주민지원(주민지원, 지역경제 활성화), 교통대책(행락철 주정차 개선, 친환경 교통체계구축), 공론화(시민공론화, 언론 홍보), 기타(도시계획적 관리, 마을발전계획 수립)
- 또한 2기 광고산 상생협의회의 주요 역할로 수원시에서 추진하는 사업들에 대한 ①검토 및 자문, ②주민지원방안 및 공론화 방안 등의 대안제시 및 실행, ③신규과제 및 논의 주제 발굴 등 3가지로 정하였음
- 마지막으로 2기 광고산상생협의회의 지속적이고 효율적인 운영을 위해 전체회의를 월 1회 개최하되 필요시 수시로 진행하고, 실질적인 논의가 이루어질 수 있는 소위원회 및 실무위원회를 활성화 하는 방안을 제시하였음

## | 참고문헌 |

〈국문 자료〉

수원시, 2019, 광교산상생협의회 백서(안).

최석환 외, 2018, 광교상수원보호구역 제도개선 및 주민지원방안 수립. 수원시.

최석환·강은하, 2017, 광교비상취수원 주변지역의 지속가능발전을 위한 상생협력방안, 수원시정연구원.



발행인 | 최병대

발행처 | 수원시정연구원

경기도 수원시 권선구 수인로 126

031.220.8001

[www.suwon.re.kr](http://www.suwon.re.kr)

※ 이 정책리포트의 내용은 연구진의 견해로서 수원시의 정책과 다를 수도 있습니다.