

SRI

정책리포트

2018. 06. 12.

# 기혼여성을 위한 여가정책 방안 연구

송화성\* · 이영안\*\*

\*재정경제연구실 연구위원, hssong@suwon.re.kr

\*\*도시행정연구실 연구위원, yalee@suwon.re.kr

## 요약

- 과거 노동을 위한 보조적 수단으로서의 여가는 현대에 이르러 삶의 질에 긍정적 영향을 미치는 필수 요소로 주목받고 있으며, 관련 연구들이 이를 과학적으로 입증
- 정부부처나 수원시에서도 국민의 여가선용을 위해 프로그램을 개발하거나 인프라를 구축하는 등 사회적 요구에 발맞춘 정책 추진
- 그러나 다수의 연구를 통해 시간 부족으로 여가 경험이 제한되어 있다고 증명된 기혼여성들을 위한 정책은 부족한 실정
- 이에 따라 수원시 기혼여성들을 위한 실질적 여가정책 방안을 제시하고자 함

## 정책제안

- 일, 가사, 양육 부담으로 여가선용의 기회가 부족한 기혼여성을 위한 여가정책
  - ① 기존 양육지원제도의 확대
  - ② 영유아 자녀와 아빠가 함께하는 프로그램 마련
  - ③ 여성에 초점을 맞춘 프로그램 개발
  - ④ 여성과 자녀를 분리한 프로그램 운영
  - ⑤ 여가참여 증대를 위한 할인제도 실시
  - ⑥ 영유아 대상 프로그램을 활용한 인식개선 교육 실시

KEYWORD\_ 여가, 기혼여성, 여성여가, 여가시간

---

### **SRI 정책리포트**는

수원시민의 삶의 질을 향상하고 수원의 도시 경쟁력 강화를 위해 도시 전반의 다양한 정책 이슈를 발굴하여 분석함으로써 수원시의 비전 설정과 정책 수립에 기여하고자 작성된 자료입니다.

---

# I. 연구의 배경 및 목적

## 1 연구의 배경

- 노동에 대한 패러다임 변화로 1970년대 후반 영국에서 처음 등장한 워라벨(Work-Life Balance, 일과 삶의 균형)이란 개념이 2018년도 한국에서 각광
- 과거 노동을 위한 보조적 수단으로서의 여가가 현대에서는 삶의 필수 요소로 주목받고 있으며, 다수의 연구가 삶의 질에 대한 여가의 긍정적 영향관계 입증
- 이에 따라 국가에서는 법정 근로시간을 주당 68시간에서 52시간으로 단축하고 근로시간 특례업종도 대폭 줄이는 등 관련 정책 실행(한국경제, 2018.02.28.)
- 수원시에서는 시민의 여가생활을 위해 도시숲 조성, 독거노인·장애인을 위한 여가 프로그램 운영, 찾아가는 문화활동, 거리로 나온 예술사업 등을 추진
  - 팔달구에서는 직원들의 효율적이고 능률적인 근무를 위해 ‘워라벨 팔달’을 2018년 새로운 정책으로 추진(중부일보, 2018.02.20.)
- 그러나 여가관련 연구를 통해 여가선용의 기회가 상대적으로 부족하다고 입증된 기혼여성에 대한 여가정책은 부족한 실정
  - 취업기혼 유배우 남녀의 시간 관리에 있어 남성 대비 여성의 여가시간이 현저히 낮으며, 특히 자녀육아기 여성은 돌봄시간으로 인해 여가시간이 절대적으로 부족(박건, 2016)
  - 수원시는 시간제보육서비스, 아이러브맘카페 등을 운영하고 있으나 대부분 주중에 제공되기 때문에 실질적인 여가시간 확보에는 한계
- 이에 따라 본 연구에서는 여성친화도시를 표방하는 수원시가 기혼여성에게 부족한 여가환경을 제공할 수 있도록 관련 정책 수립의 방향성을 제시하고자 함

- 일, 가사, 양육 부담으로 인해 여가선용의 기회가 부족한 기혼여성을 위한 수원시 여가정책의 방안 제시
  - 선행 연구를 통해 기혼여성의 여가 현황 파악
  - 기혼여성을 위한 여가정책 사례 및 관련 연구 분석
  - 기혼여성을 위한 수원시 여가정책 제시

## II. 기혼여성과 여가

### 1 현대인의 여가

- 1970년대 고도성장기를 거치면서 한국의 근로자는 노동이 중심이 되는 삶을 살며 일을 위한 보조적 수단으로서의 여가 향유
- 그러나 시대의 발전과 함께 여가는 노동생산성을 위한 수단의 가치로부터 변화하여 삶의 질 향상의 기회라는 인식 상승(고동우, 2007)
- 최근 이러한 인식은 2030의 젊은 세대들을 중심으로 뚜렷이 나타나고 있으며, 이들은 일과 삶의 균형을 일컫는 워라밸(work and life balance)에 주목하여 휴식과 여가를 통한 삶의 질 추구
  - 잡코리아가 직장인 대상 설문조사를 실시한 결과, 회사 선택 시 가장 중요하게 생각하는 요인 1위는 워라밸 가능 여부(55.2%)(뉴시스, 2018.03.08.)
- 다수의 학자들은 여가와 삶의 질의 관계에 대한 연구를 지속해왔으며 이를 통해 개인의 주관적 경험 뿐 아니라 학술적으로도 여가가 삶의 질에 긍정적 영향을 미친다는 것을 입증
  - 이누미야 요시유키 외(2003)은 대학생을 대상으로 연구를 실시하여 독서와 운동, 음악감상과 같은 여가생활이 삶의 질을 향상시킴을 입증
  - 중년부부의 여가를 중심으로 연구한 김정운 외(2003) 또한 여가활동이 삶의 질 향상과 긍정적 관련이 있다고 확인
  - 황성환 외(2011)는 높은 수준의 진지한 여가활동 경험은 여가만족에 영향을 주고 이는 다시 삶의 질 향상을 촉진한다는 것을 증명
- 이처럼 여가는 단순히 일을 하고 남는 시간이 아니라 개인 삶의 질에 영향을 미치는 요소이며 개인 생애주기 전반에 걸쳐 향유해야 하는 필수재
- 따라서 여가에 대한 시대적 인식 변화와 개인의 욕구들을 반영하여 개개인을 위한 여가환경 조성 정책 마련이 요구되는 바임

## 2 기혼여성의 여가 현황

- 일과 삶의 균형에 대한 현대인의 관심과 그 중요성이 날로 증가하는 것과는 별개로 한국 사회에서 기혼여성은 남성, 미혼여성에 비해 절대적인 여가시간 부족을 경험하고 있으며 다수의 연구가 이를 증명
- 기혼여성과 기혼남성 간 여가시간 격차는 취업기혼 유배우 남녀 사이에서 더 크게 나타났는데(박건, 2016), 이는 기혼여성이 직장인으로서 유급노동을 하는 동시에 가사와 육아 등 무급까지 전담하는 경우가 많기 때문이라고 볼 수 있음
- 서구사회에서는 성별이 여가사용에 대한 유의미한 변수가 되지 못하지만 한국사회에서는 이처럼 성별로 인한 여가시간 차이 발생(손문금, 2003)
  - 기혼 여성 중에서도 자녀육아기 여성이 많은 20-30대 기혼여성의 돌봄노동 시간이 가장 길고, 여가시간은 상대적으로 적은 것으로 확인
  - 기혼 취업 여성은 물리적인 시간 부족 뿐 아니라 사회에서 요구하는 모성, 가족우선 등의 성 역할 고정관념에 의한 여가제약을 경험
- 시간 격차는 남녀 간 비교연구 뿐 아니라 미혼여성과의 비교를 통해서도 확인 가능한데 미혼 직장여성들과는 달리 가정일과 직장 일을 동시에 해야 하는 기혼여성은 시간상으로 제한된 생활을 하고 있음(김홍설 외, 2015)
- 또한 기혼 여성은 미혼 여성에 비해 절대적 여가시간이 부족할 뿐 아니라 주관적으로 느끼는 시간의 충분도 또한 낮은 것으로 확인(김종순 외, 2016)
  - 휴일의 경우 기혼여성의 여가시간과 충분도가 모두 낮지만 평일은 미혼여성과 여가시간이 크게 차이나지 않음에도 온전히 쓸 수 없는 질적인 문제로 인해 충분도가 낮은 것으로 나타남
- 기혼여성의 여가에 대한 연구들을 종합하면 기혼여성은 남성과 미혼여성에 비해 여가시간이 부족하며 특히 맞벌이의 양육기 기혼여성은 그 정도가 큼
  - 여성의 사회참여가 늘어남에도 전통적 성 역할에는 큰 변화가 없기 때문에 맞벌이 기혼여성은 남성에 비해 육아와 가사에 더 많은 시간 투자
  - 또한 다양한 역할 수행으로 인해 여가시간이 주어진다고 해도 그 시간을 자신을 위해 온전히 쓸 수 없어 개인이 느끼는 충분도가 낮음

### Ⅲ. 기혼여성 관련 여가정책

#### 1 국내/국외 여가정책 사례

##### 1) 고용노동부 · 여성가족부

- 국내 여가정책은 문화체육관광부를 중심으로 여성가족부, 교육부, 환경부, 고용노동부, 해양수산부 등 다양한 부처에서 수행(문화체육관광부, 2016)
  - 문화체육관광부는 문화 · 예술 · 관광 · 체육 활성화 업무를 중심으로 각 부처와 연계하여 업무를 진행
  - 환경부 국토환경 보전 및 육성을 중심으로 국립공원 및 도서공원 조성사업 과 생태관광을 통한 국민의 여가와 지역활성화 추진
  - 보건복지부, 고용노동부, 교육부, 여성가족부는 대상별 여가 관련 지원 사업을 통해 국민 개개인의 여가 활동을 지원. 특히 가족 · 아동 · 청소년 · 여성 · 노인 여가 관련 사업을 중점적으로 운영
- 본 연구에서 주목하고 있는 기혼여성의 여가와 관련이 있는 정책은 대부분 고용노동부와 여성가족부의 사업들로 일 · 가정 양립과 육아를 위한 지원으로 구분 가능
- 고용노동부에서는 일과 가정의 양립을 위해서 환경을 개선하거나 유연한 근로시간 활용을 위한 사업들을 진행 중(고용노동부, 2018)
  - 일과 가정의 양립을 방해하는 장시간근로 개선을 위해 노동자의 상황(육아, 돌봄 등)에 따라 근로시간을 단축할 수 있는 청구권 법제화 예정
  - 중소 · 중견기업의 유연근무제 · 시간선택제 활용 강화를 위해 지원금액 확대
  - 남녀 노동자의 출산 및 육아 지원 확대를 위해 육아기 근로시간 단축기간을 최대 1년에서 2년으로 확대
- 여성가족부 또한 일과 가정의 양립과 육아지원을 위해 돌봄서비스, 남성의 육아 참여권리 보장 등의 사업을 운영(여성가족부, 2018)
  - 온종일 돌봄체계 구축을 위해 관련 법률 제정을 검토하고 초등돌봄교실 내실화 및 단계적 확대 등의 사업 추진

- 부모의 양육 부담을 덜고 일·생활 균형을 돕고자 전국에 공동육아나눔터를 조성하여 육아 품앗이 문화 형성
    - ※ 여성가족부는 이웃 간 돌봄 품앗이를 통해 ‘독박 육아’ 고충을 해소하고 양육 친화적인 사회 분위기 조성을 위해 2010년 시범 사업을 시작, 현재 전국 1백 60개소의 공동육아나눔터 운영 중
    - ※ 나눔터에서는 안전한 돌봄활동을 위한 장소(장난감 및 육아 물품 지원), 육아 정보 등을 제공 하며, 이웃 간의 상황과 장점을 살려 학습, 체험, 등·하교 등을 함께하는 가족품앗이 지원 중
    - ※ 공동육아를 통해 이웃 간의 유대감을 형성하고 급한 일이 있을 때 서로 아이 돌봄을 지원하는 등 단순히 육아를 하는 것이 아니라 지역공동체 형성에 긍정적 역할 수행 중(여성동아, 2018.5.14.)
  - 남성의 가사 및 육아에 대한 참여권리를 보장하기 위해 아빠 육아 관련 정보의 통합 제공 및 맞춤형 가사·육아 교육프로그램의 개발·보급 추진
- 이들 정책이 여성의 여가시간 확대를 목표로 한 것은 아니지만 기혼여성의 여가시간 부족에 영향을 미치는 양육 부담의 완화에는 긍정적인 작용을 할 것으로 기대
- 돌봄서비스 및 남성의 육아 참여에 대한 정책은 여성이 육아에 투자해야 할 시간을 단축 시킴에 따라 기혼여성 개인의 여가시간 확대에 긍정적 영향을 미칠 것으로 예상

[표 1] 국내 여가정책 현황

| 담당 부처 | 정책목표                      | 단위사업   |
|-------|---------------------------|--|
| 고용노동부 | 장시간근로 개선으로 일·생활 균형 실현     | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 근로시간 단축 지원 강화</li> <li>• 근로시간 단축을 위한 근무혁신 지원</li> </ul>                                 |
|       | 저출산·고령화 대비 인력활용 확대        | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 차별 없는 여성 일자리 환경 구축</li> <li>• 남녀 노동자 출산·육아 지원 확대</li> <li>• 양질의 여성 일자리 기회 확대</li> </ul> |
| 여성가족부 | 돌봄서비스 확대 및 질 제고           | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 아이돌보미 지원 확대</li> <li>• 온종일 돌봄체계 구축 운영</li> </ul>  |
|       | 돌봄 공동체 활성화                | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 지역 맞춤형 돌봄 서비스 강화</li> <li>• 공동육아나눔터 운영</li> </ul>                                       |
|       | 남성 가사·육아 참여권리 보장          | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 남성에 대한 가사·육아 정보 제공</li> <li>• 아버지를 위한 상담·교육 지원 강화</li> </ul>                            |
|       | 기업에 대한 일·생활 균형 지원 및 지도 강화 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 일·생활 균형 우수사례시상 및 홍보</li> <li>• 가족친화 지작교육 지원</li> </ul>                                  |

## 2) 호주 빅토리아주 보건복지부<sup>1)</sup>

- 호주 빅토리아주 보건복지부는 스포츠와 레크리에이션 활성화를 위해 지역민 대상 체육 활동 참여기회 제공, 관련 시설 개발 및 개선, 조직 역량 강화 등의 업무 수행
- 여성과 관련해서는 여성 및 소녀의 스포츠 참여를 독려하고 관련 분야에서의 성평등을 달성하기 위해 관련 정책 실시
  - 스포츠 및 레크리에이션 분야의 성 불평등을 개선하기 위해 여성의 참여 증진 관련 9가지 권고 사항을 담은 보고서 발표
  - 권장 사항 이행을 위해 주 정부와 지방 정부, 스포츠 및 레크리에이션 분야 관련자들이 모여 실행위원회 구성
- 스포츠팀 창단, 시설 개선을 위한 캠페인 등 여성의 스포츠 참여를 위한 기반 조성부터 롤모델 제시 등 여권신장을 위한 종합적인 정책 운영

**[표 2] 호주 빅토리아주의 여성 스포츠 참여를 위한 정책: Change our Game**

| 구분  | 주요 내용  |
|---|--|
| Gridiron victoria are changing the game                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 남성 위주의 미식 축구 문화를 변화시키기 위해 여성팀 창단</li> <li>• 초기에는 다른 지역의 여성팀 또는 남성팀과 경쟁했지만 2017년 기준 빅토리아 지역 내 8개 팀이 활동할 정도로 성장</li> </ul>                                |
| a social badminton group for queer women and their allies   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 멜버른과 빅토리아의 배드민턴 단체가 다양성을 지지하기 위해 동성애 여성을 위한 배드민턴 그룹(Shuttlecats)을 조직</li> <li>• 이를 통해 동성애 여성이 배드민턴을 즐길 수 있는 안전한 공간과 사회적 지지를 구축하고자 함</li> </ul>          |
| Female Facilities community Campaign - Bayside city council | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 베이사이드 시 의회는 여성을 위해 여가시설이 부족이 이들에게 중요한 문제임을 인식하고 시설 개선을 위한 지역 사회 캠페인 실시</li> <li>• 여성을 위한 시설의 필요성에 대한 인식 강화와 논의를 바탕으로 인프라 업그레이드를 위한 개선 방향을 제시</li> </ul> |
| Squash - Hits&giggles                                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 여성과 소녀들을 위해 구성된 스쿼시 팀으로 참가자의 수준을 고려하여 다양한 단계의 학습 가능</li> <li>• 참가자들은 초급부터 고급에 이르기까지 스쿼시 학습은 물론 다른 여성들과의 네트워크를 통해 여가로서의 스포츠 참여 가능</li> </ul>             |
| Role Model  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 여성들의 스포츠 참여와 리더로서의 성장을 도모하기 위해 홈페이지를 통해 회장, 관리자, 코치, 언론 평론가 등 여성 롤모델 제시</li> </ul>  |

1 빅토리아 주 정부 Change our Game 홈페이지, <http://www.changeourgame.vic.gov.au/>

### 3) 남호주 레크리에이션&스포츠청<sup>2)</sup>

- 남호주 정부 레크리에이션&스포츠청에서는 여성을 위한 스포츠 및 여가 시설 구축 및 여성의 참여 증진을 위한 재정 지원 프로그램 운영
  - 여성 풋볼 팀, 여성 골프팀, 주니어 여성 농구 리그, 리더십과 멘토링 프로그램 관련 프로젝트 등에 최대 1,500 호주달러 지원
  - 남호주의 두들리 유나이티드 넷볼 클럽은 지원금을 받아 여성들이 편안하게 휴식할 수 있으며 기저귀 교환도 가능한 공간 조성
- 이밖에도 스포츠에서 여성의 참여, 리더십 및 인정의 불평등 문제를 해결하기 위해서 40:40:20 정책을 실시, 레크리에이션&스포츠청 조직위원회에서 여성이 차지하는 비율이 최소 40%가 될 수 있도록 조절
  - 남호주 농구팀, 하키팀, 축구연맹, 테니스 팀 등 11개의 스포츠 및 레크리에이션 관련 조직 위원회도 동일 정책 적용
- 주정부에서 선도적으로 프로그램을 운영하거나 캠페인을 실시하기 보다는 스포츠 단체들이 자발적으로 여성 스포츠 참여를 모색할 수 있는 기회를 제공하였으며, 스포츠계의 성 평등을 위해 정부 차원에서의 구조적 개선방안 적용

[표 3] 남호주 레크리에이션&스포츠청의 여성 여가관련 정책

| 구분                          | 주요 내용  |
|-----------------------------|--|
| Female Facilities Program   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 여성의 스포츠 참여 확대를 목표로 보조금 지원</li> <li>• 1개 프로젝트 당 최대 500,000호주 달러 제공</li> <li>• 12개월 이상 운영된 비영리 스포츠 클럽, 연합, 의회 대상</li> <li>• 여성친화 스포츠 시설 건설, 여성 이용자 요구에 맞는 시설의 재개발 또는 재 정비, 여성 공무원을 위한 시설 개발 및 변경, 부모와 자식을 위한 공간 건설의 경우 지원 가능</li> </ul> |
| Female Participation Grants | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 여성의 스포츠 참여 확대를 목표로 보조금 지원</li> <li>• 1개 프로젝트 당 최대 1,500호주 달러 제공</li> <li>• 12개월 이상 운영된 남호주의 비영리 스포츠 클럽 또는 연합 대상</li> <li>• 새로운 여성 팀 설립, 새로운 여성 경기 설립, 새로운 여성 프로그램 설립을 위해 지원 가능</li> </ul>   |
| 40:40:20 Policy Initiative  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 스포츠 분야의 여성 참여, 리더십 및 인정의 불평등 문제를 해결하기 위해 관련 조직에서 일하는 여성의 비율을 최소 40%로 제한(여성 40%, 남성 40%, 임의 20%)</li> <li>• 레크리에이션&amp;스포츠청 및 야구, 농구, 하키 등 조직에서도 이를 적용</li> </ul>  |

2 남호주 주 정부 레크리에이션&스포츠청 홈페이지, <http://ors.sa.gov.au/>

#### 4) 일본 가고시마현<sup>3)</sup>

- 일본은 저출산 고령화 사회에서 지속적인 성장을 위한 주요 동력을 여성의 사회 참여로 보고 이를 지원하기 위한 법을 제정하는 등 여성 활약에 집중
- 일본 규슈 남단에 위치한 가고시마현은 직장인 여성이 능력을 발휘할 수 있는 여건 조성, 남녀가 함께 일하기 쉬운 환경 조성을 목표로 2017년 여성활약추진계획 수립
  - 장시간 노동의 시정이나 다양한 근로 방식 구축을 비롯한 근무방식 개혁을 통해 일과 가정의 양립을 달성하고 지역생활 참여와 여가 등 향유 도모
  - 결혼, 육아 등으로 퇴직하는 여성이 많기 때문에 일과 가정생활의 양립을 위해 탁아소·어린이집 등 정비, 대기아동 해소 등 육아 지원 환경의 정비 실시
  - 가정생활에 있어 남녀가 함께 가사·육아에 참여할 수 있도록 남성 육아 휴직 제도의 활용 추진
  - 또한 고정적인 성별 역할에 대한 남성의 인식 개혁을 위해 가사·육아에 적극적으로 참여하는 좋은 사례(롤모델) 발굴·보급
- 가고시마현은 성별 역할에 대한 고정된 인식으로 여성에게 가사 및 육아가 과중되고 여성의 사회생활 및 여가향유가 어려운 실정이기 때문에 국내 고용노동부와 여성가족부의 정책들과 유사하게 일·가정 양립과 육아를 위한 지원 실시
- 남성의 육아 참여 증대, 육아 지원 등을 추진함에 따라 기혼여성의 여가시간 확대에 긍정적인 영향을 미칠 것으로 기대

[표 4] 가고시마현 여성 여가관련 정책

| 구분                           | 주요 내용  |
|------------------------------|--|
| 일과 가정 생활의 양립을 위한 환경 정비       | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 일과 가정 생활의 양립을 위한 육아지원 환경의 정비</li> <li>• 근로 방식의 개혁(장시간 노동의 시정·휴가 장려)</li> <li>• 양립 지원을 위한 기업의 대응 장려</li> <li>• 유연한 근로 방식 장려</li> </ul> |
| 남성의 의식 개혁과 가사·육아 등에 대한 참여 촉진 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 남성 롤 모델 제시, 사례 보급</li> <li>• 일과 가정 생활의 양립과 여성 활약을 위한 의식 개발</li> </ul>   |
| 여성이 안심하고 일할 수 있는 직장 풍토 개혁    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 직장에서의 고정적 성별 역할 분담 의식의 해소</li> <li>• 학대방지 대책의 추진(임신·출산 등에 따른 해고 등 방지)</li> <li>• 고용에 관한 각종 상담 실시</li> </ul>                           |

3 鹿兒島県(2017), 鹿兒島県女性活躍推進計画.

5) 수원시<sup>4)</sup>

- 수원시는 중앙부처와 여가정책과 유사하게 기혼여성의 여가시간을 목표로 한 직접적 정책은 부족하지만 간접적으로 영향을 미칠 수 있는 정책 운영
- 복지/보건 분야에서 국공립어린이집 확충, 아이러브맘카페, 장난감 도서관 운영 등 육아 인프라 구축을 통해 기혼여성이 주로 부담하는 양육 지원
  - 아이러브맘카페는 영유아와 부모가 함께하는 놀이공간 및 놀이프로그램, 부모교육 및 부모상담, 육아정보 등을 제공하고 있으며, 수원시내 9개소 위치
  - 대부분의 아이러브맘카페가 수원시 거주 또는 재직 중인 시민과 36개월 이하 자녀를 대상으로 주중 오전 10시부터 오후 5시(5시 10분)까지 운영

[표 5] 수원시 아이러브맘카페 운영 현황

| 운영주체/구분        |          | 이용시간  | 대상  | 비고   |
|----------------|----------|---|---|--|
| 수원시육아종합지원센터    |          | 월~금요일<br>1회 10:00~12:00<br>2회 13:00~15:00<br>3회 15:10~17:10                           | 수원시에 거주하는 36개월 이하의 영유아와 부모 또는 수원시에 재직 중인 시민과 그 자녀   | 토요일/일요일 및 법정 공휴일, 근로자의 날 휴관<br><br>무료이용 (추후 변경 가능) |
| 수원시가족여성회관      |          | 월~금요일<br>1회 10:00~11:50<br>2회 13:10~15:00<br>3회 15:10~17:00                           |   |  |
| 수원 YWCA        |          | 월~금요일<br>1회 10:00~11:30<br>2회 13:30~15:00<br>3회 15:30~17:00                           |   |  |
| 수원시동부 육아종합지원센터 | 영통       | 월~금요일<br>1회 10:00~12:00<br>2회 13:00~15:00<br>3회 15:10~17:10                           |   |  |
|                | 행궁아해 꿈누리 | 화~일요일<br>1회 10:00~12:00<br>2회 13:00~15:00<br>3회 15:10~17:10<br>4회 18:30~20:30(일요일 제외) | 수원시에 거주하는 36개월 이하의 영유아와 부모 또는 수원시에 재직 중인 시민과 그 자녀<br><br>* 토요일/일요일/평일4회차의 경우 타 지역 거주자도 가능 | 월요일 및 법정 공휴일, 근로자의 날 휴관<br><br>무료이용 (추후 변경 가능)     |

4) 수원시(2018), 수원시 내부자료.

- 수원시육아종합지원센터, 도서관 등에서 자녀와 부모가 함께하는 다양한 교육/체험 프로그램을 운영하여 가족단위 여가기회 제공
- 아빠와 자녀가 동반하는 프로그램도 다양한 기관에서 운영하고 있어 이를 활용할 경우 기혼여성에게 여가시간을 제공할 수 있는 방안으로 작용 가능

**[표 6] 수원시 아이러브맘카페 운영 현황**

| 교육기관        | 운영시기                  | 교육대상                 | 프로그램명                                  | 비고                           |
|-------------|-----------------------|----------------------|--|------------------------------|
| 수원시육아종합지원센터 | 2018년 5월 주중,<br>6월 주말 | 24개월 이하 영유아+<br>아빠   | 아빠와 함께<br>즐거운 그림책 읽기                   | 그림책 선정, 그림책<br>읽어주기 기술 및 활용법 |
| 수원아이러브맘카페   | 2018년 5월 주중           | 15~48개월 영유아+<br>아빠   | 아이맘 굿데이                                | 놀이방법 및 양육코칭,<br>체조 및 레크레이션   |
| 수원시건강가정지원센터 | 2018년 5월<br>토요일       | 6~13세 자녀+<br>아빠총 40명 | 아빠랑 놀라운 토요일<br>'자연의법칙 캠프'<br>*2018년 5월 | 다육 화분 만들기,<br>가족자전거 타기       |
| 태장마루도서관     | 2017년 7월<br>토요일       | 4~5세 자녀+<br>아빠 10팀   | 아빠랑 아가랑<br>그림책 놀이                      | 그림책 동화구연 및<br>책 놀이           |
| 수원시청소년육성재단  | 2017년 5~6월<br>토요일     | 8~13세 자녀+<br>아빠 15팀  | 아빠와 바투바투                               | 작은올림픽,<br>액자만들기 등            |
| 수원YMCA      | 2015년 5월<br>금요일       | 7~13세 자녀+<br>아빠 15팀  | 깜깜탐험                                   | 야간곤충탐사 및<br>아빠와 마음 나누기       |

- 이밖에도 '수원시가족여성회관', '수원시여성문화공간휴', '수원여성인력개발센터' 등에서 여가 프로그램을 운영함에 따라 여성을 위한 여가환경 구축
  - 수원시가족여성회관은 밸리댄스, 생활요가 등 체육 프로그램부터 외국어, 인문학, 자격증 취득과정 등 이용자의 다양한 요구를 고려한 프로그램 운영 중
  - 수원시여성문화공간휴는 전문가를 초청하여 클래식을 주제로 한 문화예술 프로그램, 산후 여성을 위한 심리 프로그램 등 진행
- 수원시 문화/관광분야에서도 발레축제, 재즈페스티벌의 규모 확대, 지역밀착형 예술단의 운영 등을 추진함에 따라 여가환경 조성에 긍정적 작용 가능
- 수원시 정책을 통해 기혼여성들이 여가를 향유할 수 있는 환경이 조성되고 여가시간 부족에 영향을 미치는 육아와 관련한 도움을 받을 수 있을 것으로 기대

[표 7] 수원시 여성관련 기관 프로그램 운영 현황(2018년 5월 기준)

| 기관명          | 강의명                 | 교육시간                         | 비고                           |
|--------------|---------------------|------------------------------|------------------------------|
| 수원시가족여성회관    | 밸리댄스                | 매주 금 13:00~15:00             | -                            |
|              | 체형교정운동(야간)          | 매주 화 목 19:00~20:30           | -                            |
|              | 토요가곡교실              | 매주 토 10:00~12:00             | 2018년 2분기 프로그램 중 유일한 주말 프로그램 |
| 수원여성인력개발센터   | 수제 떡 만들기            | 매주 화 10:00~13:00             | -                            |
|              | 인테리어 소품만들기          | 매주 수 10:10~12:10             | -                            |
| 수원시여성문화공간휴   | 클래식 음악여행            | 5/8(화) 11:00~12:00           | -                            |
|              | 산후여성의 행복한 봄         | 5/8 · 15 · 29(화) 13:30~15:30 | 여성의 생애주기별 심리건강 증진            |
| 수원시육아종합 지원센터 | 달콤한 육아코칭            | 5/26(토) 11:00~13:00          | 임신7개월~출산 후 7개월 이내 부모 대상      |
|              | 자녀권리존중 및 포괄적 양육정보안내 | 5/25(금) 19:00~21:30          | 유아 자녀를 둔 아버지 및 직작여성          |

## 6) 종합분석

### 가. 포괄적 범위에서의 여성정책 추진(국내 정부부처, 일본 가고시마현, 수원시)

- 정부부처 및 수원시, 일본 가고시마의 경우 여성여가를 위한 직접적인 정책은 미비하지만 일 가정 양립, 육아 지원 등 포괄적 범위에서의 여가정책 추진
- 특히 고용노동부의 근로시간 단축 지원 강화, 여성가족부의 아이돌보미 지원 확대 등은 기혼여성의 일과 양육에 대한 부담을 경감시킬 것으로 기대
- 그러나 이러한 정책이 실현된다고 해도 사회적으로 학습된 전통적 성역할, 오랜 시간 이어져 온 한국의 과도한 야근문화의 급작스러운 변화에는 한계가 있음
- 따라서 기존의 정책으로는 장기적 관점에서 기혼여성의 여가시간 확보를 기대할 수 있겠지만 당장의 변화를 이끌어내기는 어려움
- 여가가 노동 후 남는 시간이 아니라 삶의 질에 영향을 미치는 요소로 주목되는 사회 현실을 반영하여 기혼여성의 여가시간 확보를 위한 수원시 차원의 보다 직접적이고 적극적인 정책 필요

#### 나. 여성을 위한 직접적 여가정책(호주)

- 호주 빅토리아주와 남호주는 여성여가 진흥을 목표로 여성 스포츠 팀 창단, 여성을 위한 인프라 개선, 여성들을 위한 롤모델 제시 등 정책 운영
- 일과 가정의 양립이나 육아 지원과 같이 포괄적 범위에서의 여가정책을 추진 중인 한국이나 일본의 사례와 다르게 여성여가를 직접적인 정책의 대상으로 함
- 이는 한국과 일본이 안고 있는 과도한 근로시간, 전통적 성역할로 인한 기혼여성의 과도한 양육 부담 등의 사회적 문제가 심하지 않기 때문인 것으로 예상
- 호주의 여가정책은 여성들의 참여 뿐 아니라 성 평등 문제까지 심도 깊게 다루고 있으며 이를 위해 정책적으로 관련 기관의 여성근로자 비율을 강제하거나 캠페인을 실시하는 등 국내에 비해 한 단계 나아간 정책 실현
- 호주 빅토리아주는 성소수자의 여가까지 고려하여 동성애 여성 배드민턴 그룹을 조직하고 그들에게 안전한 공간과 사회적 지지를 제공
- 국내의 여성 여가관련 정책은 걸음마 단계로 여가를 향유하기 위한 기본적 시간 확보가 우선돼야 하는 실정이지만 장기적으로는 호주의 사례와 같이 다양한 분야로의 여성 참여 독려와 성평등 문제도 논의가 필요

## 2 여가정책 관련 연구

### 1) 국민 여가 진흥을 위한 중장기 계획 수립을 위한 연구<sup>5)</sup>

- 산발된 여가행정체계를 정비하고, 여러 분야에 내포된 여가관련법들을 통합하여 ‘여가진흥법’ 개정에 대한 필요성 제기, 지방자치단체의 여가정책 방향 설정에 대한 요구가 증가함에 따라 여가정책에 대해 체계적·종합적으로 접근
- 개인의 행복, 개개인의 자아실현 및 창의력 신장이 보장되는 새로운 대중여가 사회 진입을 위해 국민 여가중장기 정책 및 여가진흥을 위한 정책 및 사업 제시

[표 8] 여가정책중장기 기본 계획(안)

| 구분                      | 중점 과제  | 세부 추진과제   |
|-------------------------|--|---|
| 국민 삶의 질 개선을 위한 정책 기반 구축 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 여가정책추진을 위한 법적 근거 마련</li> <li>• 정책효율성 제고를 위한 관련 조직 정비</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 국민 삶의 질 개선을 위한 여가진흥법 제정</li> <li>• 여가시간 총량제 도입</li> <li>• 일-삶의 조화 기획단 조직 구성</li> <li>• 여가정책 종합조정 전담기구 설치</li> <li>• 지자체 여가서비스 질 평가제도 도입</li> </ul>   |
| 창의적 여가교육 및 사회인식 확대      | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 한국형 여가교육 지식체계 개발</li> <li>• 생산적 창의적 여가인식의 제고</li> </ul>         | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 생애주기별 여가교육 지식체계 개발</li> <li>• 여가생활설계사 양성을 위한 지원</li> <li>• 공교육을 통한 여가교육 활성화</li> <li>• 생산적, 창의적 여가이미지 보급</li> <li>• 일-여가 균형의 활성화를 위한 기업 캠페인 실시</li> <li>• 여가특성화 브랜드 개발 및 홍보</li> </ul>     |
| 국민여가활동의 활성화             | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 환경친화적 여가활동 생활화</li> <li>• 대상별 맞춤형 여가활동 지원</li> </ul>            | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 환경코러스 여가프로그램 지원</li> <li>• 가족통합을 위한 여가프로그램 보급</li> <li>• 4080세대 집중 프로그램 강화</li> <li>• 소외계층을 위한 여가환경 개선 및 지원체계 형성</li> <li>• 지역주민을 위한 동호인 클럽활동 지원 및 보급</li> </ul>                           |
| 여가문화 정착을 위한 환경구축        | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 여가 공간 관리 시스템 구축</li> <li>• 여가정보 제공을 통한 접근성 확대</li> </ul>        | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 공공여가시설 통합운영 방안체계 마련</li> <li>• 지역별 공공여가문화 공간 설립 기준 마련</li> <li>• 생활밀착형 온라인 여가정보관 구축</li> </ul>   |
| 여가산업 지원 및 육성            | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 건강한 여가산업 육성 및 활성화</li> <li>• 건전한 여가활동을 위한 대응 방안 마련</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 여가산업 활성화를 위한 여가관련 통계자료 확보</li> <li>• 여가산업 브랜드 평가모델 개발 및 평가</li> <li>• 사행산업관리체계 통합 및 기능 강화</li> <li>• 사행산업 운영제도 개선</li> <li>• 도박중독 예방활동을 위한 여가치료서비스산업 육성</li> <li>• 다양한 여가산업의 육성</li> </ul> |

5 문화체육관광부(2008), 『국민 여가 진흥을 위한 중장기 계획』 수립을 위한 연구보고서.

## 2) 생애주기에 따른 여성의 여가활동 지원 방안<sup>6)</sup>

- 여성의 삶의 질 증진을 위해 여가를 위한 정책적 지원이 필요함을 인식하고 생애주기에 따른 경기도 여성의 여가활동 확대 방안 모색
- 설문조사 및 심층면접을 통해 경기도 여성의 여가활동 실태를 파악하고 여가활동 관련 기관 대상 의견조사를 실시하여 네 가지 차원의 여가지원 정책 제안

**[표 9] 경기도 여성여가활동 지원 방안**

| 구분            | 주요 내용  |
|---------------|--|
| 지역특성 맞춤형 환경조성 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 경기도민을 위한 일상적 여가 공간 마련을 위하여 지역주민들에게 행정구역에 따른 시설이용뿐 아니라 실제 물리적 환경이 더 가까운 지역의 시설을 사용할 수 있도록 지자체 시설간 유연적 사용 확대</li> <li>• 건강가정지원센터, 주민센터, 여성회관 등 기존 기관의 프로그램에 일상적 여가를 확산할 수 있는 프로그램 운영</li> <li>• 여성이 자신의 생활반경내에서 다양한 여가활동을 안전하게 할 수 있는 환경 조성(밝은 조명, CCTV확충 등)</li> </ul> |
| 여가인식          | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 근로자를 대상으로 하여 일-삶 균형 혹은 가족친화교육의 일환으로 여가에 대한 올바른 인식 및 다양한 여가활동 정보제공을 위한 교육 실시</li> <li>• 여가=학습이라는 부담에서 벗어날 수 있도록 배움의 부담이 아니라 즐기는 시간으로 인식할 수 있도록 평생학습관 등에 대한 인식 개선 및 기관 홍보</li> </ul>  |
| 여성여가활동지원      | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 혼자서 하는 여가활동에 대한 부담이 있는 중·노년기 여성들의 네트워크 활성화를 위해 동호회활동을 지원함으로써 함께 하는 즐거움과 동시에 사회봉사 등을 통하여 중·노년기 발달에 긍정적으로 기여</li> <li>• 출산이전 여가활동을 많이 하던 여성들이 출산 및 양육으로 인해 자신만의 시간이 감소하여 정서적으로 어려움을 경험하기도 함. 이러한 여성들이 자신만을 위한 시간을 가질 수 있도록 돌봄 지원을 제공하여 여성의 삶의 질 증진에 기여</li> </ul>       |
| 여가활동 정보 제공    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 여가활동관련 프로그램을 제공하고 있는 주민자치센터, 여성회관, 평생학습관, 건강가정지원센터 등의 프로그램을 한 번에 비교하여 자신의 주거지를 중심으로 하여 정보를 탐색할 수 있는 통합 사이트 구축</li> <li>• 도민이 손쉽게 접근할 수 있도록 여가관련 다양한 정보를 제공하는 통합사이트의 스마트폰 어플리케이션 개발</li> </ul>   |

6 이나련(2016), 생애주기에 따른 여성의 여가활동 지원 방안.

### 3) 국민여가활성화 기본계획 수립을 위한 연구<sup>7)</sup>

- 「국민여가활성화기본법」시행되면 동 법안 제7조에 의거 법정 국가계획인 ‘여가활성화 기본계획 및 시행계획’을 수립할 필요
  - 100세 시대 진입에 따라 전 국민의 생애주기에 걸친 일·삶의 균형 문제가 중요시되면서, 여가문화 활성화를 위한 제도적 뒷받침의 필요성 제기
- 문화, 관광, 체육, 복지, 교육 등 여가정책의 관련분야를 포괄, 연계하는 체계적·종합적인 국민여가활성화 기본계획을 수립하여 국민의 삶의 질 향상과 국가경쟁력을 제고시키는 데 기여할 수 있는 여가활성화 방안 제시

[표 10] 여가활성화 정책 방향

| 구분                    | 중점 과제  | 세부 추진과제  |
|-----------------------|--|--|
| 자유로운 선택이 가능한 여가기반 확보  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 여가권 확보를 위한 법률 및 제도 정비</li> <li>• 생활여가 환경 조성</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 연차휴가에 관한 사항 검토</li> <li>• 지정 휴일제 도입 검토</li> <li>• 여가시설 위험평가 제도 도입 검토</li> <li>• 여가활성화 추진체계 구축 검토</li> <li>• 여가권 확보를 위한 여가 연구 축적</li> <li>• 생활권 여가 공간지표 개발</li> <li>• 생활권 여가공간 재창조 및 확충</li> </ul>   |
| 편리한 참여가 가능한 여가서비스 구현  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 여가정보서비스 개선</li> <li>• 여가서비스 네트워킹</li> <li>• 유니버설 여가서비스 구축</li> <li>• 여가서비스 전문인력 양성</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 여가정보의 효율적 제공</li> <li>• 정보소외계층을 위한 여가정보 제공</li> <li>• 지역사회 여가플랫폼 구축</li> <li>• 여가 통합멤버십 사업 지원</li> <li>• 부처협업 여가서비스 확대</li> <li>• 여가서비스 컨설팅 사업 지원</li> <li>• 여가 ‘문턱 낮추기’ 프로젝트 추진</li> <li>• 문화예술체육 서비스러닝 도입</li> <li>• 문화여가 전문인력 활용 및 관리 방안 마련</li> </ul> |
| 다양한 경험이 가능한 여가 생태계 구축 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 여가 프로그램 개발 지원</li> <li>• 민간 여가생태계 구축 지원</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 문화여가 프로그램 다양성 지원</li> <li>• 여가 동호회 활성화 지원</li> <li>• “문화가 있는날” 다양화</li> <li>• 여가산업분류체계 구축</li> <li>• 아날로그 여가산업 스타트업 지원</li> <li>• 여가박람회 개최 지원</li> </ul>  |

7 문화체육관광부(2016), 국민여가활성화 기본계획 수립을 위한 연구보고서.

|                        |   |  |
|------------------------|---|--|
| 건강한 선택이 가능한<br>여가역량 증진 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 여가인식개선</li> <li>• 여가평생교육단위 개발</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 여가활성화 캠페인</li> <li>• 여가친화기업 인증제 확대</li> <li>• 직장 여가교육 활성화</li> <li>• 선택역량 강화 프로그램 개발</li> </ul>                               |
| 모두의 참여가 가능한<br>여가정책 구현 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 여가복지를 위한 유니버설 서비스 개발</li> </ul>          | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 노인여가 쿼터제 실시</li> <li>• 여가동행 사업 실시</li> <li>• 어린이 문화 놀이터 사업 지원</li> <li>• 여가동행버스 운행</li> <li>• 수요 기반형 농어촌 문화여가 공간지원</li> </ul> |

#### 4) 종합분석

- 기혼여성을 위한 여가정책 연구는 많지 않기 때문에 범위를 넓혀 국민의 여가와 관련한 연구들을 포괄적으로 분석
- 각 연구들은 공통적으로 국민의 삶의 질 증진을 위해 여가가 필요함을 주장하고 있으며, 정책/제도적 뒷받침의 필요성을 제기
- 이런 차원에서 각 연구들이 제시한 정책을 종합한 결과 물리적 여건조성, 시간 확보, 프로그램 개발, 정보 제공으로 구분 가능
  - 이외에도 여가전문가 지원, 여가교육, 여가산업 육성 등의 정책 제시
  - 기혼여성을 위한 연구와 그밖에 연구가 제시한 정책을 비교하면 상세한 내용에는 차이가 있지만 거시적 차원에서의 정책 방향은 유사
- 이를 참고하여 수원시 기혼여성을 위한 여가정책의 방향 설정



[그림 1] 여가관련 연구의 주요 정책

## IV. 기혼여성을 위한 수원시 여가 활성화 방안

## 1

## 기본방향 설정



[그림 2] 수원시 여가정책의 기본방향

### 1) 실현 가능성 최우선

- 여가관련 연구들에 대한 검토 결과, 여가 관련 정책은 크게 물리적 여건조성, 시간 확보, 프로그램 개발, 정보 제공으로 구분
- 여건을 조성하거나 관련 정보를 제공해도 여가시간이 확보되지 않는다면 이를 활용할 수 없기 때문에 시간확보에 대한 우선적 고려 필요
- 또한 국민의 주요 여가활동이 TV시청과 인터넷 검색 등 수동적인 여가형태를 띠고 있고 질 좋은 여가프로그램 개발 및 보급에 대한 관심이 높기 때문에 프로그램 개발에 대한 노력 필요(문화체육관광부, 2016)
  - 여건조성은 여가 프로그램 진행을 위한 센터 건립, 거주지와의 접근성 확보, 안전을 위한 CCTV 설치 등과 관련되어 있기 때문에 단기간 내에 달성 불가
  - 또한 수원시 내 여성회관, 여성센터 등 여가경험 제공이 가능한 자원이 위치하며 안전을 위한 CCTV 확충이 예정되어 있어 여건조성은 시급하지 않음
  - 여가정보 제공 또한 여가시간의 확보, 관련 프로그램 개발 등 제반사항이 형성된 이후 추진 가능한 정책
- 따라서 본 연구에서는 수원시 기혼여성을 위한 보다 실질적이고 실현 가능한 정책을 제안하고자 시간 확보 및 프로그램 개발에 집중하고자 함

- 여가시간 확보를 위한 노동시간 단축, 탄력근무제 등 정부차원의 정책은 수원시가 단독으로 추진하는데 한계가 있는 바, 이러한 한계를 고려한 정책 모색

## 1) 여성 개인에게 집중

- 여성은 하루 평균 가사 관리에 남성 대비 5배 이상, 육아에는 3배 이상의 시간을 쓰고 있는 반면 오락·운동, 자기계발 등에는 남성이 더 많은 시간 투자(박진, 2016)
- 남성은 본인의 여가에 대해 가족관련 제약을 크게 받지 않는데 비해 여성은 가족 책임감을 느껴 함께 할 수 있는 여가를 설계하는 경향을 보임(Thrane, 2000)
- 그러나 여성에게 가족과 함께 하는 여가는 또 하나의 일로 인식되는 경우가 있어 휴식과 재충전이라는 여가의 본질을 상실할 가능성이 높음(조한범 외, 2005)
- 이처럼 기혼여성은 남성에 비해 여가시간이 부족할 뿐 아니라 가족 생애주기 특성상 주로 이뤄지는 가족여가에서도 여가의 효용 달성에 한계가 있음
- 본 연구에서는 이러한 기혼여성의 여가실태를 고려하여 가족이 배제된 개인으로서 여성이 여가에 집중할 수 있도록 관련 정책을 제안하고자 함
  - 기혼여성은 혼자만의 시간을 갖는데 심리적인 부담을 갖는 경향이 있기 때문에 남은 가족의 여가를 함께 고려해야 여성 개인만의 여가 추구 가능

## 2) 인식 개선과 기반 형성을 함께 고려

- 본 연구는 기혼여성의 주요 여가제약 중 하나인 시간부족 및 양질의 프로그램 부족 등을 고려하여 정책적 지원을 도모하고자 함
- 그러나 관련 연구들에서 확인했던 여성들이 여가를 여행 등과 같은 이벤트성 행위로 인식하거나 여가의 중요성에 대한 인식이 없다면 제약이 제거되더라도 실제 행위 발생은 미지수
- 기혼 여성들이 여가를 통해 삶의 질을 개선할 수 있도록 지원하기 위해서는 단순히 환경을 조성하는 것 뿐 아니라 여가에 대한 인식 개선을 함께 도모해야 함
- 본 연구에서는 여가를 통해서 개인으로서 기혼여성이 신체적/정신적 휴식과 삶의 질 개선을 추구할 수 있도록 인식 개선 및 기반 형성을 함께 고려하고자 함

## 2 기혼여성을 위한 수원시 여가정책 개발 방안

### 1) 여가시간 확보

- 다수의 여성 여가 관련 연구들은 여성이 남성에게 비해 여가시간이 부족함을 증명
- 시간 부족은 자녀 출산과 함께 육아부담이 가중되면서 그 정도가 심해지는데 여성은 가족 내에서의 기대역할로 인해 개인적 시간마련을 부담스러워하는 경향이 높음(이나련, 2016)
- 따라서 기혼여성의 여가시간 확보를 위해서는 여성의 양육 부담을 일시적으로 완화시켜 주는 동시에 심리적 부담감을 함께 고려한 지원 필요

#### 가. 기존 양육지원제도의 확대(아이러브맘카페)

- 경기도에서는 가정양육 지원을 위해 시책사업 중 하나로 영유아 가정과 그 부모를 위한 공적 육아지원기관인 '아이러브맘카페' 운영
- 아이러브맘카페는 반드시 보호자와 함께 이용해야하기 때문에 영유아 보육에 도움을 줄 수 있지만 기혼여성을 위한 직접적인 여가시간 제공 기능은 부족
- 아이러브맘카페의 운영형태를 일부 변경한다면 기혼여성을 위한 여가시간 제공이 가능할 것으로 기대
  - 수원시내 위치한 9개의 카페 중 행궁아이러브맘카페는 주중 오후 8시 30분까지 운영하며, 토요일·일요일에도 이용가능하기 때문에 다른 지점에 비해 이용자의 이용선택의 폭이 넓음
  - 행궁아이러브맘카페의 확장적 운영형태를 참고하여 운영방법을 일부 변경한다면 양육자에게 여가시간 제공 가능
- 이에 따라 본 연구에서는 주중에만 주로 운영하던 운영형태를 주말까지 확장하고 보호자가 동반하지 않는 아이돌봄 서비스를 제공할 것을 제안하는 바임
  - 아이러브맘카페의 운영형태를 변경하고 인터넷 사전예약으로 접수를 받는다면 양육자의 계획적인 주말 여가선용 가능
  - 정부의 아이돌봄서비스는 신청이 많아 돌보미 매칭이 상대적으로 어렵고 양육이 목적이기 때문에 여가를 위한 서비스로 활용하기에는 한계가 있음

- 양육공백(취업한부모, 맞벌이 가정 등)이 발생한 가정은 소득기준에 따라 정부지원을 받지만 서비스시간을 대부분 근로시간에 활용하는 실정
  - 양육공백이 발생하지 않은 가정의 경우에는 정부지원이 없어 일정금액을 부담해야만 서비스 이용 가능
- 전문육아기관에서 아이를 돌봐주기 때문에 개인시간 마련에 부담을 갖는 기혼여성이 보다 편하게 여가시간을 가질 수 있을 것으로 기대

[표 11] 수원시 아이러브맘카페 운영형태 변경(안)

| 구분                 | 이용시간  | 대상  | 비고                                  |
|--------------------|---|---|-------------------------------------|
| 보호자 동반형            | 화~금요일<br>1회 10:00~12:00<br>2회 13:00~15:00<br>3회 15:10~17:10 | 수원시에 거주하는 36개월 이하의 영유아와 부모 또는 수원시에 재직 중인 시민과 그 자녀 | 월요일 및 법정 공휴일, 근로자의 날 휴관<br><br>무료이용 |
| 아이돌봄형<br>(보호자 비동반) | 토~일요일<br>1회 10:00~12:00<br>2회 13:00~15:00<br>3회 15:10~17:10 | 36개월 이하 영유아<br>*타 지역 거주자도 가능                      | 인터넷 사전예약                            |

나. 영유아 자녀와 아빠가 함께하는 프로그램 마련

- 수원시육아종합지원센터, 도서관 등에서 운영하는 자녀/부모 동반 교육/체험 프로그램을 변형하여 아빠 또는 조부모와 아이가 함께하는 프로그램을 마련할 경우 여성의 여가 시간 확보가 가능할 것으로 기대
- 실제로 수원시육아종합지원센터에서는 ‘아빠와 함께 즐거운 그림책 읽기’, ‘아이맘 굿대디’ 등 영아와 아빠가 함께하는 교육프로그램 운영
- 그러나 각 프로그램은 아빠만 참여하는 이론교육과 자녀 동반 실습으로 구분하여 진행하기 때문에 자녀와의 동반 기회가 많지 않아 여성의 여가시간 확보측면에서의 한계 발생
- 또한 대부분의 프로그램이 주중 저녁 시간에 진행되어 직장인이 많은 남성의 일과시간을 고려할 때 실제 참여하기까지 어려움이 많을 것으로 예상
  - ‘아이맘 굿대디’ 운영시간 : 5/29(화), 5/28(월), 5/11(금) 19:00~20:00
  - ‘아빠와 함께 즐거운 그림책 만들기’ 운영시간 : 이론교육은 주중 저녁, 자녀 동반 실습 교육은 6/9(토) 예정

- 기타 기관에서도 아빠와 자녀 동반 프로그램을 운영하고 있지만 여성이 양육에 절대적으로 많은 시간을 할애하는 영아기 자녀와 함께하는 프로그램은 부족한 실정
- 따라서 자녀·아빠 동반형 프로그램을 확대 운영할 경우, 여성의 여가시간 확보에 긍정적인 영향을 미칠 것으로 예상
  - 영아와 아빠 동반 프로그램 운영 횟수 및 종류의 확대와 운영시간의 확대(주중 → 주말) 등 필요
  - 아빠의 적극적인 참여를 유도하기 위해 무료 진행, 상품 제공(기저귀, 이유식 재료 등) 등의 혜택 마련

[표 12] 자녀와 아빠가 함께하는 프로그램(안)

| 운영시기 | 교육대상   | 프로그램명   | 내용             |
|------|--------|---------|----------------|
| 주말   | 영유아+아빠 | 아빠 놀이학교 | 아빠와 함께하는 감각놀이  |
|      |        | 아빠 양육교실 | 아기목욕, 기저귀 갈기 등 |
|      |        | 아빠 요리교실 | 아기 이유식 만들기     |

### 1) 여가 프로그램 개발

- 여성 대상 심층면접을 실시한 경기도가족여성연구원의 연구에 따르면 여성들은 여가 관련 기관에서 제공하는 프로그램의 제한적 운영시간, 기대에 못 미치는 수준 등의 문제점 제기
  - 여가 관련 기관의 프로그램은 대부분 주중 낮 시간대에 진행되기 때문에 직장인 여성, 자녀 양육기 여성의 이용에 한계 발생
- 여가 관련 기관 담당자들은 여성의 여가활동이 활발하지 않은 이유로 양육에 대한 부담을 꼽으며 이에 대한 기관차원의 방안마련이 필요함을 언급
- 본 연구에서는 이러한 현황을 참고하여 프로그램의 운영시간 확대 및 맞춤형 프로그램 개발 등을 제안하고자 함

#### 가. 여성에 초점을 맞춘 프로그램 개발

- 수원시에는 여성들을 위한 ‘수원시가족여성회관’, ‘수원시여성문화공간휴’, ‘수원여성인력개발센터’등 운영

- 이들 기관에서 운영하는 프로그램의 대부분이 주중 낮 시간대에 진행되기 때문에 기혼 여성 중에서도 맞벌이 중이거나 자녀양육기에 있는 경우 이용이 어려운 실정
  - 수원시가족여성회관은 댄스, 생활요가 등 체육 프로그램부터 외국어, 인문학, 자격증 취득과정 등 이용자의 다양한 요구를 고려한 프로그램 운영 중
  - 그러나 대부분 프로그램이 주중에 진행되고 있으며, 2018년 5월 기준 주말 프로그램은 노년기 여성들이 선호하는 ‘토요가곡교실’이 유일
  - 수원시육아종합지원센터에서는 비교적 주말 프로그램이 많지만 기관 특성 상 육아를 위한 프로그램을 주로 운영
- 따라서 주중 프로그램 참여가 불가능하기 때문에 이러한 현황을 반영해 주말 프로그램의 확대 필요
- 또한 단순히 기존 프로그램의 운영시간만을 확대하는 것이 아니라 여성들의 필요를 고려한 맞춤형 프로그램 필요
  - 수원시여성문화공간휴에서는 출산 후 불안증과 우울증을 겪는 여성들을 위해 심리건강 증진을 목표로 ‘산후여성의 행복한 봄’ 운영
  - 그러나 산후 여성을 위한 프로그램의 대부분이 육아교육이나 자녀와 함께하는 체험 등에 초점을 맞추고 있는 실정
  - 사례를 참고하여 자녀양육기 여성을 위한 심리 프로그램, 출산여성을 위한 건강 프로그램 등의 운영 필요

[표 13] 기혼여성에 초점을 맞춘 프로그램(안)

| 운영시기 | 교육대상       | 프로그램명      | 내용                                |
|------|------------|------------|-----------------------------------|
| 주말   | (출산 후)여성   | 산후여성의 마음치료 | 스트레스가 높은 산후여성을 위한 심리상담 프로그램       |
|      | 영유아 양육기 여성 | 엄마 요가      | 체력적 부담이 높은 양육기 여성을 위한 맞춤형 요가 프로그램 |

#### 나. 여성과 자녀를 분리한 프로그램 운영

- 앞서 언급한 바와 같이 기혼여성은 혼자만의 시간을 갖는데 심리적인 부담을 갖는 경향이 있기 때문에 남은 가족의 여가를 함께 고려해야 보다 질 높은 개인 여가 선택이 가능

- 기관 차원에서 여성을 위한 여가 프로그램을 운영하되 동시간대에 아빠와 자녀동반 프로그램을 운영하거나 탁아소 등을 운영할 경우 여성이 보다 편리하게 프로그램 이용이 가능할 것으로 예상
  - 부부와 자녀가 함께하거나 엄마와 자녀를 위한 여가 프로그램이 많아 여성들은 개인이 아닌 가족/자녀를 위해 프로그램에 참여하는 경향이 높음
  - 동시간대에 여가를 즐기되 여성과 가족을 분리한 여가 프로그램을 통해 남성에 비해 가족 책임감을 많이 느끼는 여성들의 개인적 여가만족 달성 가능

[표 14] 여성/자녀 분리형 여가 프로그램(안)

| 운영시기                  | 교육대상       | 프로그램명   | 내용                                | 비고                      |
|-----------------------|------------|---------|-----------------------------------|-------------------------|
| 매주 토요일<br>10:00~12:00 | 영유아 양육기 여성 | 엄마 요가   | 체력적 부담이 높은 양육기 여성을 위한 맞춤형 요가 프로그램 | 가족단위<br>신청자에게<br>우선권 제공 |
|                       | 영유아+아빠     | 아빠 양육교실 | 아기목욕, 기저귀 갈기 등                    |                         |

### 1) 여가인식 개선

- 기혼여성의 여가선용을 위해 여가시간을 확보하고 관련 프로그램을 마련해도 여성 스스로가 여가의 필요성을 인지해야만 실제 여가활동으로 이어질 수 있음
- 여성들의 일과 삶의 균형과 삶의 질 개선 차원에서 여가의 필요성을 인지할 수 있도록 정책적 노력 필요
- 이러한 시도는 단순히 여성 개인의 여가 참여를 유도할 뿐 아니라 자녀의 여가, 가족과 함께하는 여가의 필요성을 인식할 기회가 되어 가정 내에 여가선용 확대에 긍정적 작용을 할 것으로 기대
  - 이처럼 과도한 학습으로 인해 놀 권리를 침해당한 아이들을 위해 어른들의 태도를 바꿔야 한다는 자성의 목소리가 등장(한겨레, 2018.05.09.)

### 가. 여가참여 증대를 위한 할인제도 실시

- 여가 필요성에 대한 인식이 부족한 여성을 대상으로 교육을 하는데 한계가 있어서 교육에 앞서 여가를 경험할 수 있는 기회제공 필요

- 인식이 부족한 여성은 능동적 참여를 바탕으로 하는 여성회관, 센터의 여가 프로그램 이용 확률이 낮으므로 문화공연, 수원시 내 관광지 등에 대한 할인제도를 실시하여 여가참여 유도 가능
  - 수원시에는 수원화성을 비롯해 다수의 박물관과 미술관이 있으며, 수원연극축제, 수원재즈 페스티벌, 수원발레축제 등 문화공연 개최
  - 또한 경기도문화의전당, 수원SK아트리움 등에서 클래식, 뮤지컬, 연극 등 다양한 문화공연을 연중 실시
- 할인의 방식은 요금의 직접적인 할인, 할인권 제공으로 구분할 수 있는데 전자의 방식은 기혼여성이라는 증빙이 필요하며 후자는 자녀 출생신고 시에 관할기관에서 배포하는 방식 채택 가능
  - 임신부의 경우 지자체에서 임신부표지를 배포하고 임신확인서, 산모수첩을 통해 임신 사실을 증빙하고 있기 때문에 이를 참고하여 출생 신고 시 엄마배지, 출산확인서 등을 배포
  - 또한 출산 후 특정기간 동안 수원시 관내에서 활용 가능한 관광지, 공연 등의 할인권을 제공하여 기혼여성의 여가기회 확대
- 이외에 수원시 내 식음료 시설에서 사용할 수 있는 할인권, 이용권 등을 제공할 경우 기혼 여성들이 단기간이라도 휴식의 시간을 가질 수 있을 것으로 기대

[표 15] 기혼여성을 위한 할인제도(안)

| 할인대상                         | 대상지      | 내용                    | 비고     |
|------------------------------|----------|-----------------------|--------|
| 24개월 이하 자녀<br>양육기 여성(여성에 한함) | 수원화성     | 엄마배지 보유자에 한해 무료입장     | -      |
|                              | 경기도문화의전당 | 일부 공연 대상으로 엄마 할인제도 실시 | 최대 30% |

#### 나. 영유아 대상 프로그램을 활용한 인식개선 교육 실시

- 수원시 여가 관련 기관에서 진행하는 영유아 대상 교육/체험 프로그램을 활용하여 여가에 대한 인식개선 교육을 실시한다면 개인적으로는 여가 체험 프로그램 참여 비율이 낮은 기혼여성과의 접근이 보다 수월할 것으로 예상
  - 기혼여성은 개인적인 시간을 갖는 데에는 부담을 갖지만 육아종합지원센터, 문화센터 등에서 진행되는 영유아 대상 프로그램 참여확률은 비교적 높음
  - 여가인식이 낮은 여성을 개별적으로 접촉하여 개선 교육을 실시하는데는 한계가 있지만 영유아 대상 프로그램에 동반한 부모에게는 접촉이 수월

- 여가 관련 기관과의 논의를 통해 여가 프로그램 중에 단순히 놀이나 체험만을 실시하는 것이 아니라 여가인식 개선에 대한 교육 동시 진행
  - 아이들의 성장과 함께 지속적으로 여가를 즐겨야 하는 이유와 부모 세대 또한 여가를 통해 삶의 질을 개선할 수 있음을 강조
  - 영유아 프로그램을 진행하면서 함께 참여한 기혼여성에게 기관 내 성인 프로그램 할인권 등을 제공하여 참여 유도 가능



## 참고문헌

### 국문 자료

- 고동우. 2007. 여가학의 이해. 세림출판.
- 고용노동부. 2018. 「2018년 고용노동부 업무계획」.
- 김정운 · 이장주. 2003. 여가와 삶의 질 : 중년부부를 중심으로. 여가학연구, 1(2), 1-10.
- 김종순 · 오세숙 · 윤소영. 2016. 20-40대 직장여성의 일과 여가 그리고 행복의 관계. 여가학연구, 14(4), 67-85.
- 김홍설 · 이문진 · 황선환. 2015. 직장여성의 결혼에 따른 여가제약과 여가제약협상. 한국콘텐츠학회논문지, 15(1), 242-251.
- 문화체육관광부. 2008. 「『국민 여가 진흥을 위한 중장기 계획』수립을 위한 연구보고서」. 한국문화관광연구원.
- 문화체육관광부. 2016. 「국민여가활성화 기본계획 수립을 위한 연구」. 한국문화관광연구원.
- 박건. 2016. 「기혼여성의 재량시간 활용과 시간관리 실태연구」. 서울시여성가족재단.
- 손문금. 2003. 맞벌이 주부의 이중부담과 여가시간의 성격. 통계연구, 8(2), 23-58.
- 수원시. 2017. 「2017년 수원시 사회조사보고서」.
- 여성가족부. 2018. 「2018-2022 제2차 양성평등정책 기본계획」.
- 이나련. 2016. 「생애주기에 따른 여성의 여가활동 지원 방안」. (재)경기도가족여성연구원.
- 이누미야 요시유키 · 김정운. 2003. 여가생활은 삶의 질을 향상시키는가? : 대학생의 여가생활유형과 생활만족도 및 주관적 안녕감의 관계. 여가학연구, 1(1), 41-56.
- 조한범 · 이정진 · 김미향. 2005. 가족 구성원의 여가 활동 참여 특성과 여가만족도 및 여가태도에 관한 연구. 한국체육학회지, 44(3), 709-718.
- 황성환 · 김미량 · 이연주. 2011. 진지한 여가가 주관적 삶의 질에 미치는 영향. 여가학연구, 9(2), 1-16.

### 외국 자료

- Thrane, C. 2000. Men, women, and leisure time: Scandinavian evidence of gender inequality. Leisure Sciences, 22(2), 109-122.
- 鹿児島県. 2017. 「鹿児島県女性活躍推進計画」.

### 보도 자료

뉴시스(2018.03.08.). 직장 선택 조건 1위는 '워라벨'...문제는 '야근'.

여성동아(2018.05.14.). 지역사회 육아 품앗이 공간, '공동육아나눔터'를 아시나요?

중부일보(2018.02.20.). '워라벨(Work and Life Balance) 팔달' 추진으로 "직장을 내 집처럼 편안하게".

한겨레(2018.05.09.). "아이에게 놀 자유는 필수...어른들 태도 먼저 바꿔야".

한국경제(2018.02.28.). 근로시간 단축 '시험대'에 오른 대한민국.

### 기타 자료

남호주 주 정부 레크리에이션&스포츠청 홈페이지. (n.d.). 국외 여가정책 사례 조사. <http://ors.sa.gov.au/>

빅토리아 주 정부 Change our Game 홈페이지. (n.d.). 국외 여가정책 사례 조사. <http://www.changeourgame.vic.gov.au/>

수원시가족여성회관 홈페이지. (n.d.). 여가프로그램 조사. <https://www.sfwomen.kr/>

수원시여성문화공간휴 홈페이지. (n.d.). 여가프로그램 조사. <http://suwonhue.kr/>

수원시육아종합지원센터 홈페이지. (n.d.). 아이러브맘카페 운영 현황, 여가프로그램 조사. <http://www.swchildcare.or.kr/>

수원시청 홈페이지. (n.d.). 여가프로그램 조사. <http://www.suwon.go.kr/>

수원여성인력개발센터 홈페이지. (n.d.). 여가프로그램 조사. <http://www.vocationplus.com/>



발행인 | 이재은

발행처 | 수원시정연구원

경기도 수원시 권선구 수인로 126

031.220.8001

[www.suwon.re.kr](http://www.suwon.re.kr)

※ 이 정책리포트의 내용은 연구진의 견해로서 수원시의 정책과 다를 수도 있습니다.