

손바닥정원 정책 도입을 위한 시민참여형 정원녹지 수요분석

배채영 · 권현정 · 송화성

도시공간연구실 前전문연구위원, bcy1224@gmail.com

도시공간연구실 위촉연구원, kwon93@suwon.re.kr

도시경영연구실 연구위원, hssong@suwon.re.kr

요약

- 수원시는 도심지 내 녹지공간 접근성을 높이고 시민, 기업, 공공의 역할 제시를 통해 장기적인 정원 조성 기반을 마련하고자 손바닥정원 프로젝트를 추진함
- 2023년부터 2026년까지 1,000개의 정원 조성을 목표로 하는 바, 신규 대상지 발굴 단계부터 시민참여를 유도하고자 수원시민 438명을 대상으로 수요조사를 실시하였으며 QGIS를 이용하여 대상지 위치 및 밀집도 확인, 정원 조성 이유와 선호하는 정원 유형을 분석하여 유형에 따른 대상지를 제시하였음
- 수원시민은 공공 목적의 함께 참여할 수 있는 형태인 '커뮤니티형 정원'에 대한 관심이 가장 높았으며 정원 교육 참여뿐만 아니라 만들기 및 관리 등 조성 전반에 대한 활동 의지를 확인함. 정원 조성이 필요한 이유로는 전체 구에서 '환경 미화 개선'에 대한 응답률이 가장 높았음

후속과제

- 본 연구는 시민참여형 정원녹지 조성을 위한 1차 수요조사로서 의의가 있으며, 후속 단계를 통해 실제적인 참여자와 대상지를 선별함으로써 계획을 구체화할 수 있음
- 손바닥정원 정책의 지속성과 확장성은 참여 의지가 높은 집단이 초기 과정부터 지속적으로 참여하고 피드백하는 과정을 통해 이들 집단 중 일부가 핵심 참여자 및 전문가로 성장할 수 있는 체계를 마련함으로써 유도 가능함
- 지자체는 원활한 시민주도형 정책 수립 과정을 위해 기존의 관련 부서 사업과 연계한 맞춤형 교육 프로그램 제공, 민관협력형 거버넌스 구축 등 지원 필요함

01 서론

연구의 배경

□ 대내외적 여건으로 인한 정원녹지 수요 확대

- 코로나19(COVID-19) 발생으로 인한 '사회적 거리두기' 현상이 코로나 이후의 시대에도 영향을 미칠 것으로 전망되며, 이에 따라 앞으로의 위기 상황에 대비할 수 있는 접근성 높은 실외공간과 도심지 내 녹지공간에 대한 관심 또한 지속적으로 증가할 것으로 예상됨(정수진, 2021)
- 포스트코로나 상황과 더불어 심화되는 기후변화에 대한 대응 방안으로서도 자연기반의 탄소흡수원 확대, 도심 훼손지 생태복원, 그린인프라 확충 등 생태자원에 대한 지자체 차원의 사업이 강조되고 됨에 따라 신규 정원녹지 부지 선정 방법론 개발과 기준 및 절차가 필요한 시점임

□ 수원시는 그간의 다양한 연구와 사업 추진을 통해 지자체 정원녹지 정책 선도하고 있으며, 정원녹지 조성 시 시민이 참여할 수 있는 영역을 마련하기 위한 사례 연구 다수 시도

- 공원·녹지 소외지역 파악, 공원 평가 및 관리 연구, 공원녹지 비전 및 전략 수립 등 전반적인 공원 조성 계획 수립 시 필요로 하는 연구 사업뿐만 아니라 공공시설 그린커튼 설치 등 실질적인 녹화 사업도 다수 추진 중임
- 참여 디자인을 적용한 어린이공원 설계, 시민단체와 협업한 시민대상 수목 식재 교육 및 조성 프로그램 수행 등 시민참여형 공원녹지 조성 사업도 일부 수행됨

□ 한편, 수원시는 민선 8기 역점사업으로 '손바닥정원¹⁾' 정책을 도입함에 있어 기존 연구 및 사업의 한계점을 개선하기 위해 정원 조성 첫 단계인 위치선정 과정부터 시민참여 유도 필요

- 지역문제 해결을 위한 시민참여형 도시 기반시설 정책 수립에 있어 수요자가 기획 단계부터 전 과정에 참여할 수 있는 구조가 중요함에도 불구하고 공공의 주도 하에 대한 작성 및 기본설계 단계 일부에 시민이 참여하는 수준에 그쳐 지속성 및 확장성을 확보하기 어려웠음

연구의 목적

- 손바닥정원 정책은 4년간('23~'26년) 1,000개 조성을 목표로 계획 수립되었으며, 현재 409개('23.5.20. 자료 기준) 정원 부지가 결정되어 원활히 이행 중. 현재까지는 행정동 차원에서의 수요를 기반으로 정원 부지를 선정하였고, 손바닥정원 정책의 지속성 및 확장성 관점 정착을 위해서는 수요조사 단계부터 시민 참여 필요
- 이에 본 연구에서는 시민참여형 손바닥정원 정책 활성화를 위해 정책여건 파악, 신규 대상지 발굴을 위한 공간 수요조사 및 정책에 관한 설문조사를 수행하고 이를 바탕으로 향후 정책 방향을 제시

1) 손바닥정원: 마을공터·자투리땅·유휴지·아파트 등 도시의 모든 빈 공간을 능동적으로 찾아내어 시민의 손으로 꽃과 나무를 심고 가꾸는 시민참여형 프로젝트. 수원시에서 정책적 차원에서 제안하는 개념임을 고려하여 관련 매뉴얼에서 제시한 정의 및 유형을 따름

02 손바닥정원 정책 여건

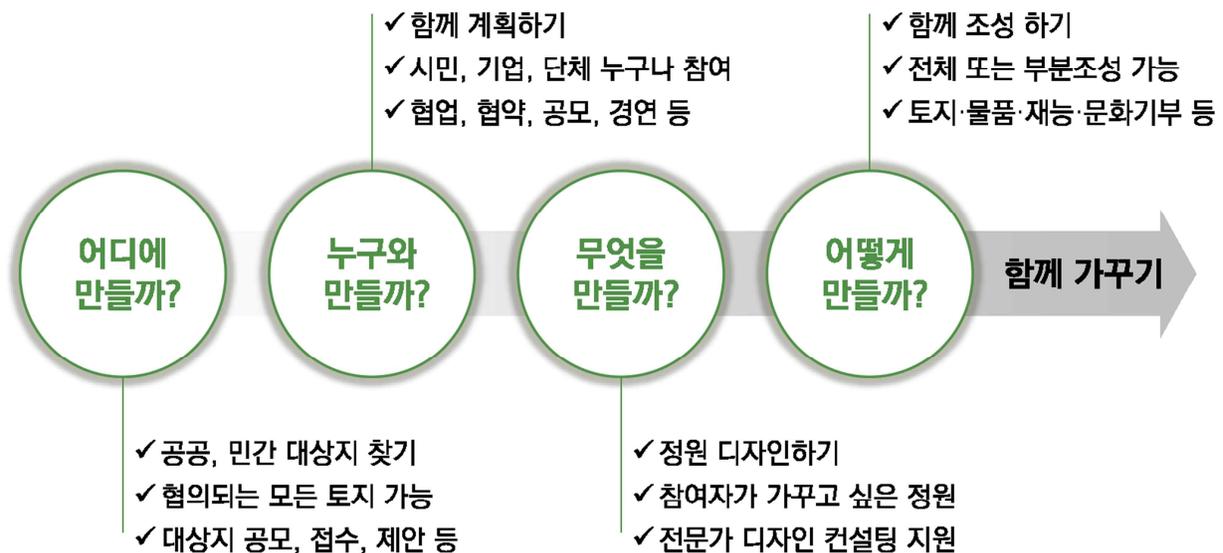
손바닥정원 추진 현황

1) 손바닥정원 정책 현황

□ 손바닥정원 확충 및 관리를 통한 도심지 내 녹색 생활환경 제공을 목표로 사업 추진

- 시민, 기업, 단체 참여를 통한 정원 조성을 목표로 2023년부터 2026년까지 연차별 계획을 통해 1,000개의 정원 조성 계획 추진 중이며 2023년 5월 기준 107개의 부지가 조성 완료된 상태임
- 공모, 경연, 제안 등을 통한 민관 협업 대상지 추가 발굴을 추진 중이며 공동주택, 미활용 사유지 등을 활용하여 도심 내 녹지공간 접근성을 높이고자 함

[그림 1] 손바닥정원 추진 로드맵



자료: 수원시(2023)

□ 자발적 정원문화 지원, 일상 속 정원 더하기, 지속적인 공감대 형성을 전략으로 구성하여 각 전략에 따른 12대 과제 설정을 통해 시민과 기업, 공공의 역할 분담을 통해 지속가능한 정원문화 조성 확보

- ‘시민 손으로 정원, 시민 걸로 정원’을 비전으로 설정하여 각 전략에 따라 도구지원센터 운영, 가드닝 상담소 운영을 통한 자발적인 정원문화를 지원하고 마을자치 공모사업, 시민정원 경연대회 등을 개최하여 일상 속 정원 체험활동뿐만 아니라 시민 추진단, 정원개방 등 민간과 기업 협업을 통해 공감대를 형성하고자 함
- 각 전략별 세부과제에 따라 시민, 기업, 공공의 역할을 제시하여 정원의 접근성뿐만 아니라 장기적인 정원 조성의 기반을 마련하고자 함

[표 1] 손바닥정원 추진 방향

전략	과제	역할
자발적 정원문화 지원	<ul style="list-style-type: none"> • 도구지원센터 운영 • 가드닝 상담소 운영 • 시민 가드닝 데이 • 시민 홍보 캠페인 	(시민의 역할) 토지제공, 물품기부, 재능기부, 계획참여, 조성참여, 관리 참여, 홍보참여, 개인정원개방
일상 속 정원 더하기	<ul style="list-style-type: none"> • 손바닥정원 조성 • 마을자치 공모사업 • 시민정원 경연대회 • 평가회 및 시상식 	(기업의 역할) 토지제공, 물품기부, 재능기부, 계획참여, 조성참여, 관리 참여, 문화참여, 기업정원개방
지속적인 공감대 형성	<ul style="list-style-type: none"> • 시민 추진단 운영 • 정원문화 기업 상생 • 정원개방 민간 협업 • 시정백서 제작 	(공공의 역할) 추진단 구성 및 운영, 민간협업·기업상생, 조성 및 관리 협의, 디자인컨설팅·설계공사

자료: 수원시 내부자료(2022)

□ 손바닥정원 정책에서는 정원의 형태, 공간, 기능을 복합적으로 고려하여 손바닥정원을 4가지 정원 유형으로 분류

○ 커뮤니티형 정원, 생산형 정원, 생태형 정원, 경관형 정원으로 구성함

- 커뮤니티형 정원: 소규모 화단, 휴식 및 교류가 가능한 정원공간과 정원시설을 통한 힐링 및 소셜활동 목적 수행
- 생산형 정원: 농작물 재배 및 수확을 목적으로 플랜터 등 사회적 경제 기반의 정원산업 육성
- 생태형 정원: 도시 유출수 감소와 폭우피해 예방, 소생태계 조성을 통한 생물 다양성 확보 목적
- 경관형 정원: 특정 주제의 경관 연출 및 녹화 목적

[그림 2] 정원 유형 예시



커뮤니티형 정원: 안산시 민속공원 내



생산형 정원: 화성시 빌딩숲 텃밭정원

자료: (좌)매일경기, (우)서울도시농업 홈페이지

2) 손바닥정원 조성 현황

- 2023년 5월 기준으로 손바닥정원 조성 진행 단계에 따른 현황을 살펴보면 계획을 포함하여 조성 예정 및 완료된 부지는 총 409개소이며 추가 부지 확보 및 조성을 위한 적극적인 시민 의견수렴 필요
 - 정원 조성 진행 단계에 따라 계획 및 설계, 조성 중, 조성완료로 구분하였으며 공모사업 등 정원 조성 사업과 연계하여 확보가 가능한 부지는 대상지 선정 중 항목으로 분류하였음
 - 표 2에 따르면 장안구 15개, 권선구 29개, 팔달구 31개, 영통구 32개로 총 107개의 부지가 정원 조성이 완료되었으며 1,000개의 정원 조성 목표 대비 약 11.0% 달성하였음
 - 해당 사업은 시민참여를 기조로 하기 때문에 향후 정원 조성 정책 수립을 위한 시민 의견수렴이 필요함

[표 2] 수원시 일반구별 손바닥정원 계획 및 조성 현황

(단위: 개수, m²)

구분	진행 단계	대상지 수	면적
장안구	계획 및 설계	69	22,276
	조성 중	8	171
	조성완료	15	1,037
	합계	92	23,483
권선구	계획 및 설계	58	10,759
	조성 중	8	4,905
	조성완료	29	1,397
	합계	95	17,061
팔달구	계획 및 설계	46	7,133
	조성 중	14	654
	조성완료	31	1,294
	합계	91	9,081
영통구	계획 및 설계	61	42,923
	조성 중	9	1,794
	조성완료	32	2,380
	합계	102	47,097
대상지 선정중	계획 및 설계	29	-
총계		409	96,722

자료: 수원시 내부자료(2023.05.20.)

03 시민참여형 공원·녹지 수요분석

수요조사 개요

□ 손바닥정원 신규 대상지 발굴을 위한 공간 수요조사 실시

- 수요조사는 수원시민을 대상으로 2023년 4월 중 온라인 설문조사를 진행하였으며, 총 438명이 응답하였음
- 여성이 56.4%, 연령대는 30대에서 37.4%, 거주지는 장안구에서 30.8%가 응답하였음

□ 손바닥정원 정책에 관한 설문 수행

- 설문 문항으로는 정원을 조성했으면 하는 이유, 정원 조성 시 선호하는 정원 유형, 손바닥정원단 관심 여부 및 참여 의향, 손바닥정원 참여 시 가장 관심 있는 활동에 대한 항목으로 구성하여 선호도를 분석하였음

[표 3] 손바닥정원 수요조사 응답자 정보

(단위: 명, %)

구분	응답 항목	응답자 수	비율	그래프
성별	남성	191	43.6	
	여성	247	56.4	
	합계	438	100.0	
연령대	20대 이하	37	8.5	
	30대	164	37.4	
	40대	125	28.5	
	50대	75	17.1	
	60대 이상	37	8.5	
	합계	438	100.0	
거주지	수원시 장안구	135	30.8	
	수원시 권선구	99	22.6	
	수원시 팔달구	79	18.0	
	수원시 영통구	125	28.5	
	합계	438	100.0	

□ 손바닥정원 수요조사 내용을 바탕으로 분석 진행

- QGIS²⁾를 이용하여 손바닥정원으로 신규 조성이 가능한 대상지 위치 파악 및 밀집도를 확인하였고 정원 조성 이유와 선호하는 정원 유형을 분석하여 유형에 따른 대상지를 제시하였음
- 손바닥정원 활동에 참여할 수 있는 손바닥정원단에 대한 관심 여부 및 참여 의사를 밝힌 응답자의 비율을 파악하여 가장 관심 있는 활동 및 선호 정원 유형을 분석하였음

수요조사 결과

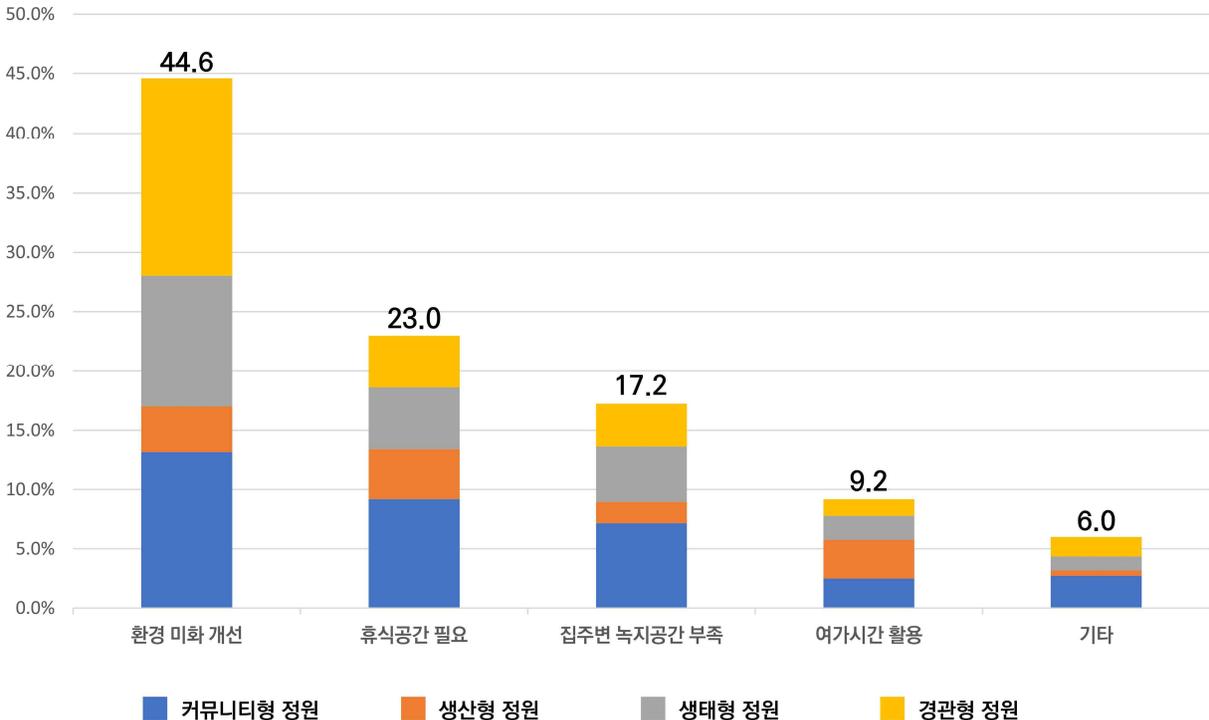
1) 정원을 조성하고자 하는 이유 및 선호 정원 유형

□ 정원을 조성을 희망하는 장소에 정원을 조성하고자 하는 이유는 '환경 미화 개선'이 44.6%로 가장 높은 수치

- 무응답 3명을 제외한 435명에 대해 분석을 실시하였으며 정원 조성 이유로는 '환경 미화 개선(44.6%)', '휴식공간 필요(23.0%)', '집주변 녹지공간 부족(17.2%)', '여가시간 활용(9.2%)', '기타(6.0%)' 순으로 나타남

[그림 3] 정원 조성 이유에 따른 선호 정원 유형

(단위: %)



2) QGIS: 지리정보시스템(Geographic Information System, GIS)의 오픈소스 소프트웨어. 지리적 공간 데이터의 편집, 분석 등을 지원

□ 각 항목별로 선호하는 정원 유형을 살펴본 결과, 34.7%로 '커뮤니티형 정원'을 가장 선호

- 조성 이유에 따라 선호하는 정원 유형은 '커뮤니티형 정원(34.7%)', '경관형 정원(27.6%)', '생태형 정원(24.1%)', '생산형 정원(13.6%)' 순으로 나타남
- '환경 미화 개선'을 선택한 응답자는 '경관형 정원', '여가시간 활용'을 선택한 응답자는 '생산형 정원'에 대한 선호도가 높게 나왔으며 '휴식공간 필요', '집주변 녹지공간 부족', '기타'를 선택한 응답자에서 '커뮤니티형 정원'에 대한 선호도가 높게 나옴
- 기타 항목으로는 소음 개선을 위한 방안으로 정원 조성, 정원 조성을 통한 인근 학생들의 견학 장소 활용 등 공간 개선 측면에서 의견이 다수 있었음

[표 4] 정원 조성 이유에 따른 선호 정원 유형 결과

(단위: %)

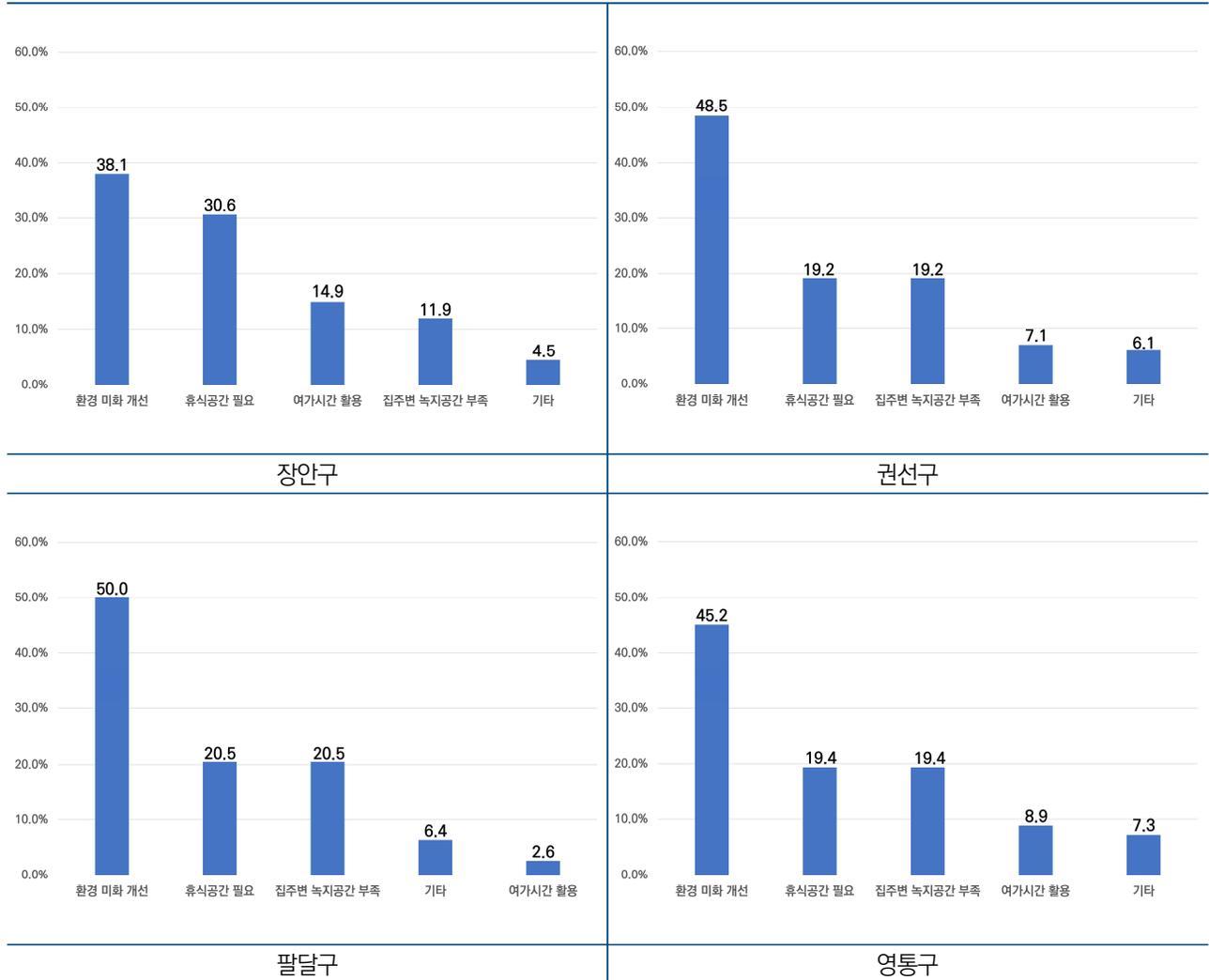
조성 이유 \ 정원 유형	커뮤니티형 정원	생산형 정원	생태형 정원	경관형 정원	합계
환경 미화 개선	13.1	3.9	11.0	16.6	44.6
휴식공간 필요	9.2	4.1	5.3	4.4	23.0
집주변 녹지공간 부족	7.1	1.8	4.6	3.7	17.2
여가시간 활용	2.5	3.2	2.1	1.4	9.2
기타	2.8	0.5	1.1	1.6	6.0
합계	34.7	13.6	24.1	27.6	100.0

□ 정원을 조성하고자 하는 이유를 일반구별로 분석한 결과, '환경 미화 개선'에 대한 의견 가장 선호

- 장안구 응답자의 38.1%가 '환경 미화 개선'을 정원 조성이 필요한 이유로 응답하였으며, 전체 구에서 '환경 미화 개선' 의견 다음으로 '휴식공간 필요'에 대한 공통적인 선호도를 보임

[그림 4] 일반구별 정원 조성 이유

(단위: %)

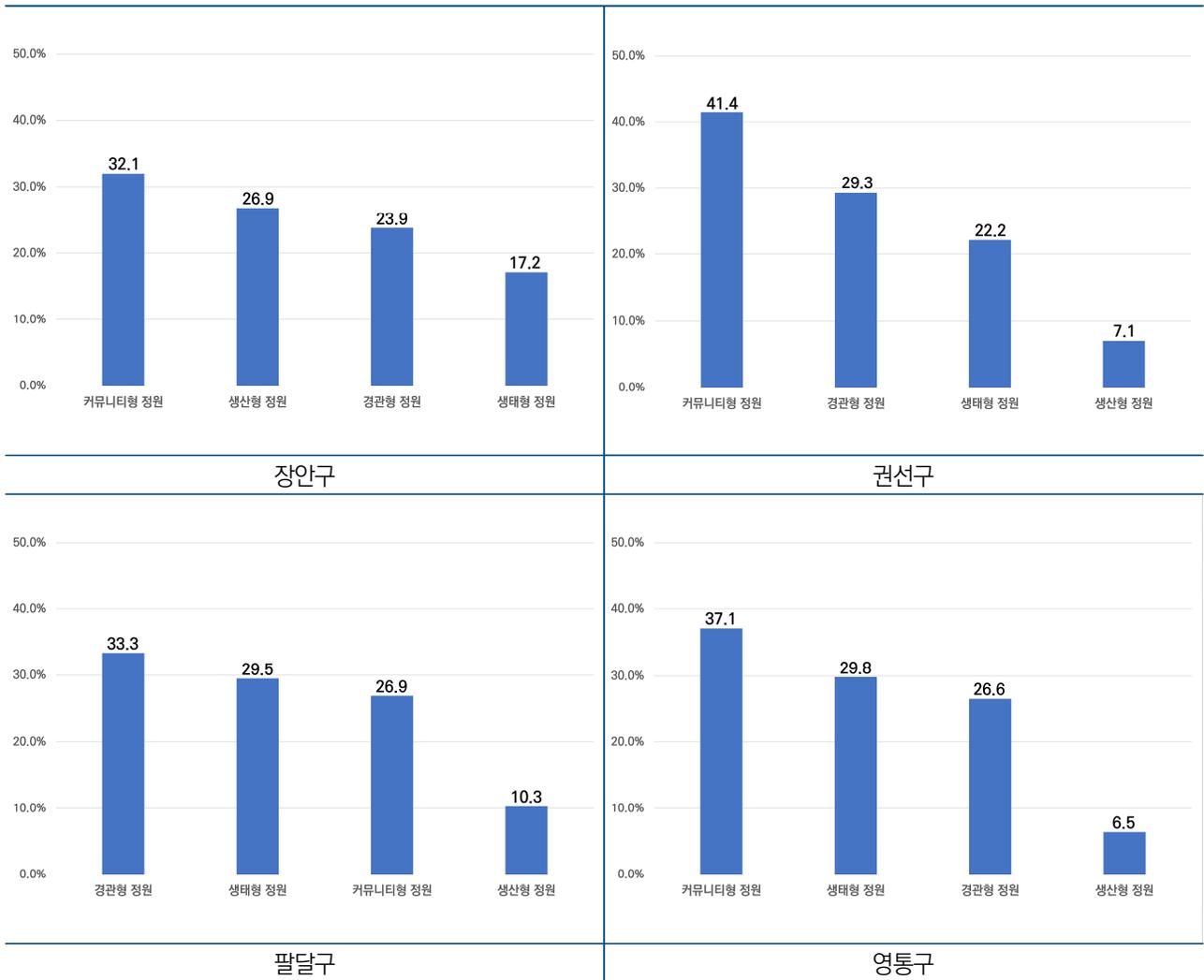


□ 선호 정원 유형을 일반구별로 분석한 결과 '커뮤니티형 정원', '경관형 정원'에 대한 높은 선호

○ 장안구, 권선구, 영통구 각각 32.1%, 41.4%, 37.1%로 '커뮤니티형 정원'을 가장 선호하였고 팔달구는 33.3%로 '경관형 정원'을 가장 선호하였음. 비교적 균형 있는 선호도를 도출한 가운데, 장안구를 제외한 나머지 구에서 '생산형 정원'에 대한 선호가 낮았음

[그림 5] 일반구별 선호 정원 유형

(단위: %)



2) 손바닥정원단 관심 및 참여의사

□ 손바닥정원단³⁾ 관심 여부에 대한 설문 결과, 관심이 있다고 응답한 비율은 59.8%로 절반 이상 차지

○ 손바닥정원단은 정원만들기, 정원관리, 가드닝 프로그램 참여 등 실질적인 참여가 가능하며 무응답 3명을 제외한 435명에 대해 분석을 실시하였음

□ 손바닥정원단을 통해 직접적인 활동이 가능한 후속 사업을 진행할 시 참여 의사 여부에 대한 질문에 응답자의 81.8%가 긍정적으로 답변

○ 손바닥정원단에 관심 있는 응답자 대다수가 활동 참여 의사를 가지고 있으므로 참여 의지가 높은 시민들을 우선적으로 활용하여 손바닥정원 프로젝트에 적극적인 참여를 유도하는 것이 중요함

[표 5] 손바닥정원단 관심 여부 및 참여 여부

(단위: 명, %)

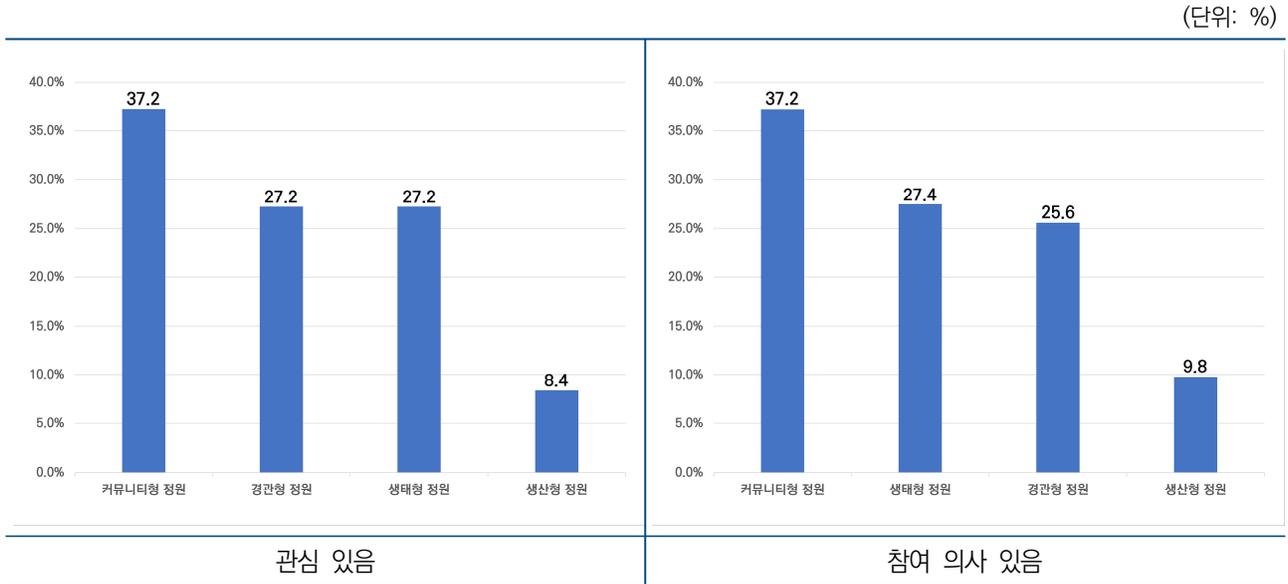
구분	응답 항목	응답자 수	비율	그래프
손바닥정원단 관심 여부	예	280	59.8	
	아니오	155	40.2	
합계		435	100.0	
손바닥정원단 참여 의사 여부	예	229	81.8	
	아니오	51	18.2	
합계		280	100.0	

□ 손바닥정원단의 관심 및 참여를 희망하는 응답자 모두 37.2%로 '커뮤니티형 정원'을 가장 선호

○ 손바닥정원단의 관심 있는 응답자의 경우 커뮤니티형 정원(37.2%), 경관형 정원과 생태형 정원(27.2%), 생산형 정원(8.4%) 순으로 나타났으며 손바닥정원단 참여를 희망하는 응답자는 커뮤니티형 정원(37.2%), 생태형 정원(27.4%), 생산형 정원(25.6%), 경관형 정원(9.8%) 순으로 나타남

3) 손바닥정원단: 손바닥정원 조성·운영 프로젝트 진행 시 활동에 직접적으로 참여하여 정원매칭, 정원 디자인, 정원 관리 등을 하는 봉사단을 의미(수원시, 2023)

[그림 6] 손바닥정원단의 관심 및 참여희망자의 선호 정원 유형



[표 6] 손바닥정원단의 관심 및 참여희망자의 선호 정원 유형

(단위: %)

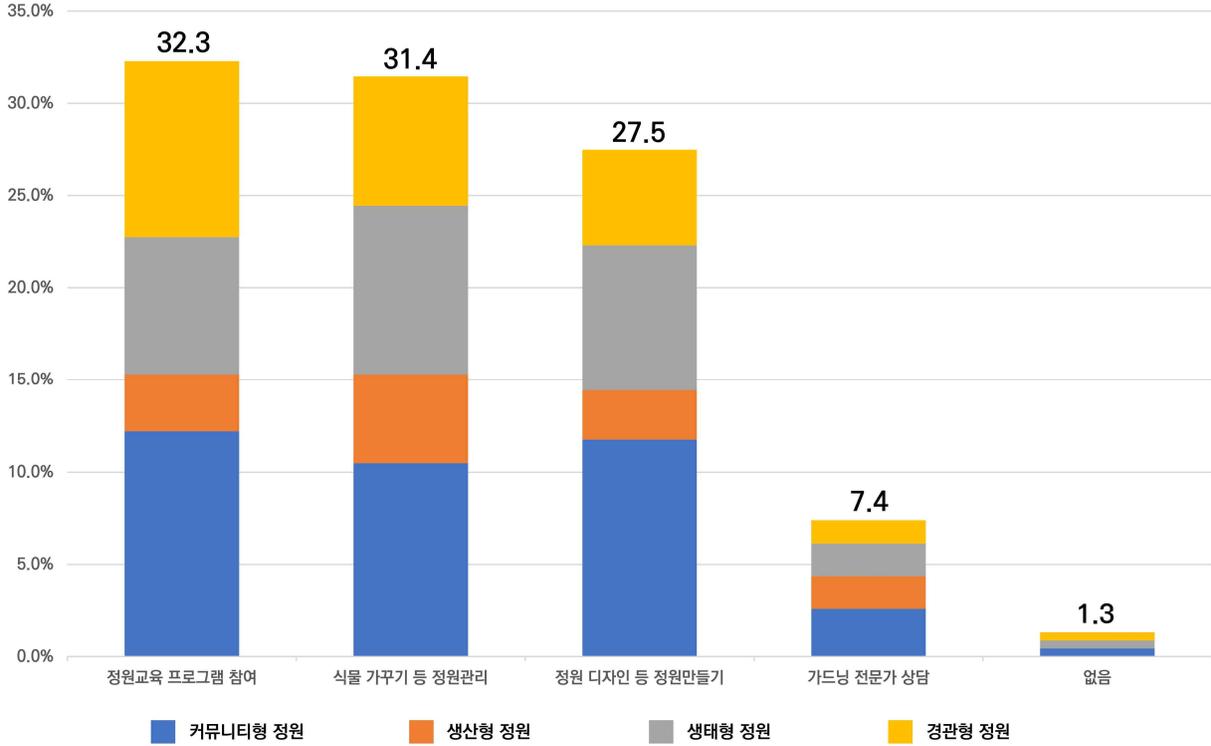
구분	커뮤니티형 정원	생산형 정원	생태형 정원	경관형 정원	합계
관심 있음	37.2	8.4	27.2	27.2	100.0
참여 의사 있음	37.2	25.6	27.4	9.8	100.0

□ 손바닥정원단 참여 의사를 밝힌 응답자의 32.3%가 ‘정원교육 프로그램 참여’, 정원 유형은 37.6%가 ‘커뮤니티형 정원’을 가장 선호

- ‘정원교육 프로그램 참여(32.3%)’, ‘식물 가꾸기 등 정원관리(31.4%)’, ‘정원 디자인 등 정원만들기(27.5%)’, ‘가드닝 전문가 상담(7.4%)’ 순으로 나타나, 정원교육 프로그램 이수 후 관리 및 만들기 등 직접 참여 활동할 수 있는 전체 과정에 대한 참여 의지 높은 것으로 확인됨
- 힐링 및 소셜활동 목적의 ‘커뮤니티형 정원(37.6%)’에 대한 관심이 가장 높았으며, 소생태계 조성 및 경관 연출을 목적으로 하는 ‘생태형 정원(26.6%)’, ‘경관형 정원(23.6%)’ 역시 높은 응답률을 보임. 농작물 수확 목적의 ‘생산형 정원(12.2%)’은 다소 낮은 응답률을 보였는데, 이는 토지 및 수확물의 소유가 불명확한 것에 기인한 것으로 사료됨

[그림 7] 손바닥정원단 참여 희망 응답자의 선호 활동에 따른 선호 정원 유형

(단위: %)



[표 7] 손바닥정원단 참여 희망 응답자의 선호 활동에 따른 선호 정원 유형

(단위: %)

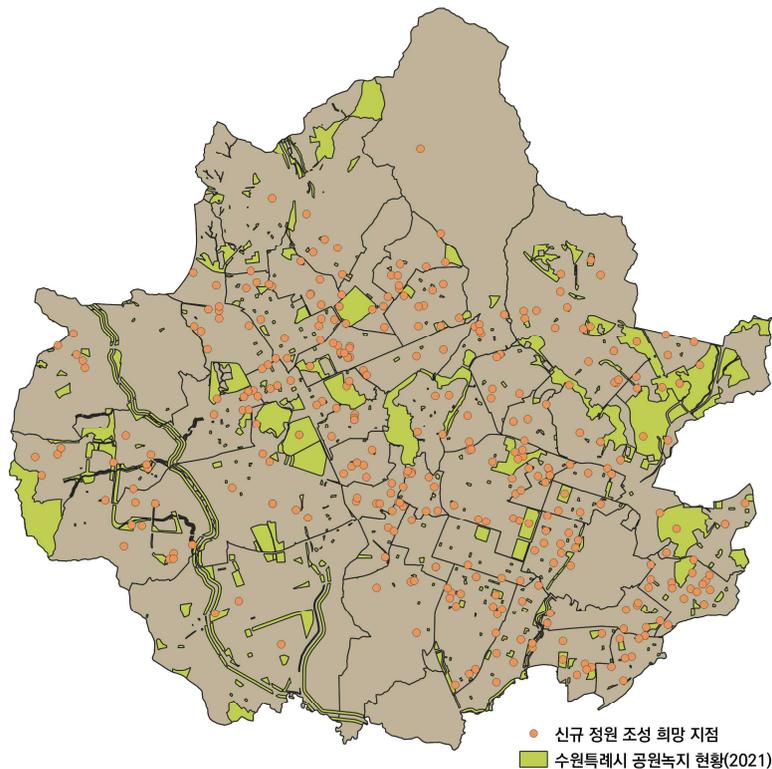
선호 활동 \ 정원 유형	커뮤니티형 정원	생산형 정원	생태형 정원	경관형 정원	합계
정원교육 프로그램 참여	12.2	3.1	7.4	9.6	32.3
식물 가꾸기 등 정원관리	10.5	4.8	9.2	7.0	31.4
정원 디자인 등 정원만들기	11.8	2.6	7.9	5.2	27.5
가드닝 전문가 상담	2.6	1.7	1.7	1.3	7.4
없음	0.4	-	0.4	0.4	1.3
합계	37.6	12.2	26.6	23.6	100.0

3) 신규 손바닥정원 조성 희망지점

□ 신규 조성 희망지점 결과 도출

- 정원 조성을 희망하는 장소에 대한 정보 수집 결과, 438개 지점 중 필지 단위로 위치파악 가능한 총 350개 지점을 선별함
- 위치를 특정하기 어려운 88개 지점은 희망 지점 분석에서 제외함
 - 하천변, 권선구 공원 주변, 구운동 금호로변 등

[그림 8] 수원시 공원녹지 현황 및 신규 희망 지점



□ 1인당 도시공원 면적⁴⁾ 균형을 고려한 신규 대상지 우선 발굴 필요

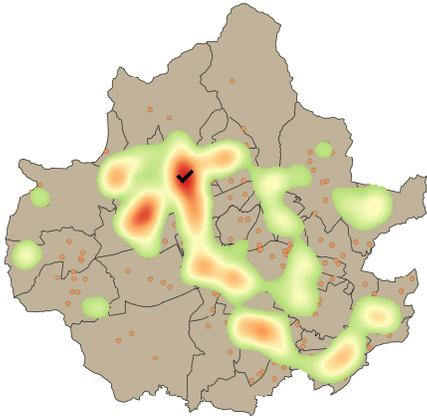
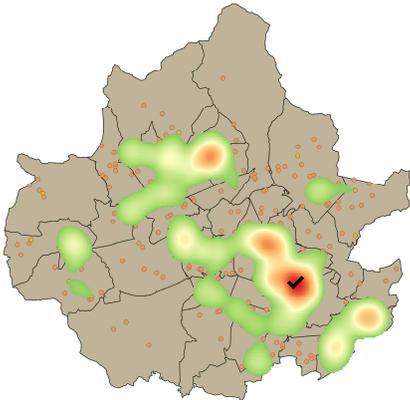
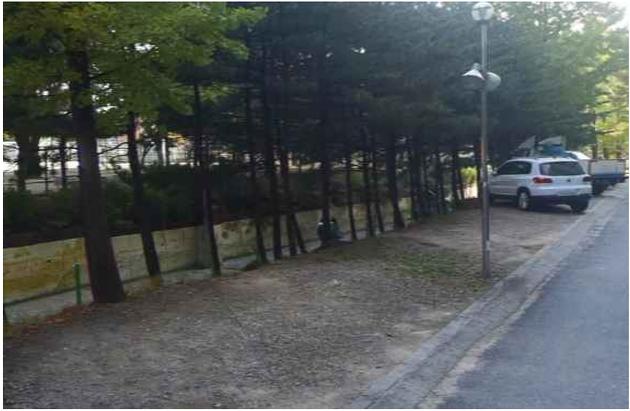
- 수원시의 1인당 도시공원 면적은 6.0㎡/인으로 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법」 1인당 확보기준 면적(6.0㎡/인)에 부합하나 구별로는 권선구(3.9㎡/인), 팔달구(4.8㎡/인), 영통구(11.4㎡/인), 장안구(2.4㎡/인)로 불균형 개선이 필요함
- 수요조사 결과로 희망지점 밀집도가 높은 상위 3개 동은 장안구 정자동, 영통구 매탄동, 영통구 영통동으로 나타났으며 1인당 도시공원 면적 균형을 고려할 때 장안구 정자동을 신규 대상지 우선지역으로 고려하는 것이 바람직함
- 다만, 구별 참여 인원이 균등한 모집 상태에서 설문이 진행된 것이 아니므로 모집단위 결과에 대한 한계점이 존재함

4) 1인당 도시공원 면적: 도시지역 시민 1인당 도시공원 조성면적으로 추정. 2021년 인구통계(KOSIS, 2023.6.7. 검색), 전국도시공원정보표준 데이터(공공데이터 포털, 2022.6.30. 자료 기준) 활용

□ 조성 희망지점 데이터를 조성이 필요한 이유 별로 구분하여 QGIS 히트맵⁵⁾ 분석 및 밀집도 확인

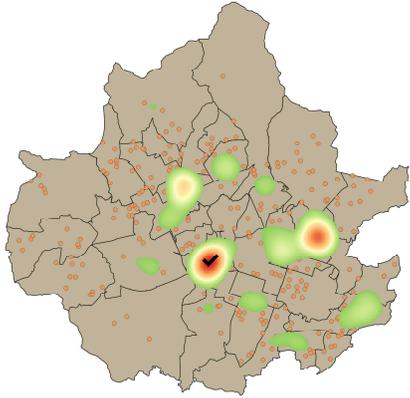
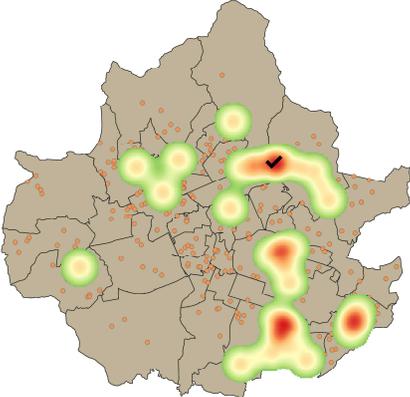
- 정원을 조성했으면 하는 이유에 ‘환경 미화 개선’을 선택한 166개 지점을 구별로 분석한 결과, 장안구와 권선구 각각 42개, 팔달구 35개, 영통구 47개로 비슷한 수치를 보임
- 정원 조성 이유로 휴식공간 필요(73개), 집주변 녹지공간 부족(66개), 여가시간 활용(21개)을 선택한 항목을 각각 분석한 결과 또한 ‘환경 미화 개선’ 응답자와 비슷한 양상을 보이며 아파트 단지 및 다세대 주택단지 주변 유희공간, 대학교부지 내 유희공간 등 생활권 녹지 소외지역에 정원 조성을 희망하는 의견이 있었음

[그림 9] 유형별 히트맵 분석 및 지점에 따른 현황 사진

	
<p>‘환경 미화 개선’ 응답자의 조성 희망 대상지 히트맵 분석</p>	<p>다세대주택 담벼락(정자동 44-8)</p>
	
<p>‘휴식공간 필요’ 응답자의 조성 희망 대상지 히트맵 분석</p>	<p>아파트단지 안 유희공간(매탄동 1184)</p>

<그림 계속>

5) 히트맵(Heat map): 어떤 위치에 있는 포인트의 개수를 기반으로 밀도를 계산하여, 군집포인트 개수가 많을수록 더 큰 값 산출

	
<p>'집주변 녹지공간 부족' 응답자의 조성 희망 대상지 히트맵 분석</p>	<p>다세대주택단지 주변 유휴공간(교동 67-2)</p>
	
<p>'여가시간 활용' 응답자의 조성 희망 대상지 히트맵 분석</p>	<p>대학교부지 내 유휴공간(이의동 산 99-5)</p>

자료: 네이버지도(<https://map.naver.com/>)

□ 손바닥정원 유형 별 신규 조성 희망지점 수요 특성 제시

- 손바닥정원단에 참여할 의향이 있는 응답자가 제안한 대상지를 바탕으로 손바닥정원 조성 유형에 해당하는 대상지를 선별한 후 참여 의향이 있는 응답자가 선호하는 정원 유형에 따라 대상지를 구분하였음
- 병원, 도서관 등 이용객이 많은 장소에 커뮤니티형 정원을 조성할 경우 커뮤니티 역할뿐만 아니라 휴식공간을 제공하는 역할도 수행하며 아파트, 다세대주택 등 주거 밀집 지역의 유휴공간은 생산형 정원 조성을 통해 주변 환경 개선 및 직접 재배 체험 기회를 제공함
- 도로 주변의 나지, 야외주차장과 같은 유휴공간은 생태형 정원 조성을 통해 도시 유출수 감소 등 도시 환경문제 대안이 될 수 있으며 학교 담벼락, 도로시설물 주변은 경관형 정원 조성을 통해 주변 환경 개선이 가능함
- 각 대상지마다 하나의 정원 유형뿐만 아니라 대상지의 위치 및 규모에 따라 2개 이상의 정원 유형을 연계하여 복합적인 유형의 정원 조성도 가능함

[표 8] 손바닥정원 유형에 따른 대상지 사례 제시

정원 유형	내용	예시	
커뮤니티형 정원	<ul style="list-style-type: none"> 소규모 화단, 휴식 및 교류가 가능한 정원 공간과 정원시설을 통하여 힐링 및 소셜 활동 목적 수행 가능 	 <p data-bbox="878 691 1062 725">병원 옆 유희공간</p>	 <p data-bbox="1187 691 1393 725">도서관 옆 유희공간</p>
생산형 정원	<ul style="list-style-type: none"> 농작물 재배 및 수확 목적 플랜터 등 사회적 경제 기반의 정원산업 육성 가능 	 <p data-bbox="841 989 1101 1024">아파트 단지 내 유희공간</p>	 <p data-bbox="1154 989 1425 1024">다세대주택 앞 자투리공간</p>
생태형 정원	<ul style="list-style-type: none"> 도시 유출수 감소와 폭우피해 예방 소생태계 조성을 통한 생물 다양성 확보 	 <p data-bbox="889 1288 1052 1322">도로 주변 나지</p>	 <p data-bbox="1170 1288 1409 1322">야외주차장 자투리공간</p>
경관형 정원	<ul style="list-style-type: none"> 특정 주제의 경관 연출 및 녹화 목적 	 <p data-bbox="883 1586 1057 1620">초등학교 담벼락</p>	 <p data-bbox="1166 1586 1414 1620">지하차도 옆 자투리공간</p>

자료: 네이버지도(<https://map.naver.com/>)

04 결론

결론

- 수원시는 민선 8기 역점사업으로 ‘손바닥정원’ 정책을 도입, 2023년부터 2026년까지 1,000개의 손바닥정원 조성을 목표로 하고 있으며 409개(‘23년 5월 기준) 정원 부지가 결정되어 원활히 이행 중
- 현재까지는 행정동 차원에서의 수요를 기반으로 정원 부지를 선정하였고, 손바닥정원 정책의 지속성 및 확장성 관점 정착을 위해서는 수요조사 단계부터 시민의 참여 필요
- 이에 본 연구는 수원시 시민패널을 활용하여 손바닥정원 조성 희망 위치 및 유형, 향후 추진될 손바닥정원단에 대한 관심 및 참여 의지를 조사하였으며 다음과 같은 주요결과를 도출
 - 선호 정원 유형은 정원 조성 이유와 밀접한 관계가 있는 것으로 나타났는데 ‘집주변 녹지공간 부족’, ‘휴식공간 필요’에 응답한 경우 ‘커뮤니티형 정원’을 선호, ‘환경 미화 개선’에 응답한 경우 ‘경관형 정원’을 선호, ‘여가시간 활용’에 응답한 경우 ‘생산형 정원’을 선호하였음
 - 손바닥정원단 참여 희망 응답자가 가장 관심 있는 활동으로는 교육 프로그램 참여뿐만 아니라 관리, 만들기 등 직접 참여 형태의 활동에서도 고르게 높은 응답수를 보여 정원 조성의 전체 과정에 대한 참여 의지를 확인할 수 있었음. 선호하는 정원 유형은 공공 목적의 함께 참여할 수 있는 형태인 ‘커뮤니티형 정원’에 대한 관심이 가장 높았음
 - 조성을 원하는 이유 별 밀집된 수요 분포를 확인한 결과 ‘집주변 녹지공간 부족(팔달구 교동)’, ‘환경 미화 개선(장안구 정자동)’, ‘휴식공간 필요(영통구 매탄동)’, ‘여가시간 활용(영통구 이익동)’으로 수요에 부합하는 대상지 설정 및 정원 조성 방향 설정 필요함
 - 정책 참여 의지가 높다고 판단되는 응답자 그룹이 제안한 희망 위치를 정원 유형별로 그룹핑한 결과, ‘커뮤니티형 정원’은 병원, 도서관 등 공공시설 인근 유휴공간 제안이 많았으며 ‘생산형 정원’은 아파트 단지, 다세대주택 등 주거시설 인근 자투리공간 제안이 많은 등 정원 유형 특성을 극대화할 수 있는 위치가 제안됨
- 향후 시민들과 진행할 수 있는 손바닥정원단 활동을 개설함에 있어 시민조사 결과를 반영한 맞춤형 지원 방안 모색
 - 손바닥정원단 참여 희망 응답자의 경우 정원교육, 식물 가꾸기 등 정원관리에 대한 활동 수요가 높았으며 ‘커뮤니티형 정원’에 대한 활동 참여 의지가 높았으므로 수요를 반영한 프로그램 및 지원 우선순위 설정이 필요함
- 본 연구는 시민참여형 정원녹지 조성을 위한 1차 수요조사로서 의의가 있으며, 후속 단계를 통한 계획 구체화 필요
 - 1차 수요조사 결과를 기반으로 현장조사 및 이해관계자 의견수렴을 통해 토지 소유, 용도, 특성 등을 고려한 사업 입지 타당성을 검토, 실제적인 참여자와 대상지를 선별하는 과정이 요구됨

향후과제

- **손바닥정원 정책의 지속성과 확장성은 참여의지가 높은 집단이 초기 과정부터 지속적으로 참여하고 피드백하는 과정을 통해 이들 집단이 핵심 참여자로 성장할 수 있는 체계를 마련함으로써 유도 가능**

 - 정원의 위치 선정 단계에서부터 수요자인 시민이 참여함으로써 관심도와 책임성을 유도할 수 있으며, 시민이 주도하는 정책 수립 절차가 이루어질 수 있도록 민관협력형 거버넌스를 구축해야 함
 - 초기 참여자를 대상으로 한 정원교육 프로그램 수행 및 지속적인 참여 가능한 핵심 참여집단을 발굴, 이후 과정에서 전문가로 성장하는 등 긍정적 효과 도출할 수 있음
 - 정원녹지 관련 부서에서 수행 중인 기존 지자체 주도형 시민교육 프로그램과 더불어 마을만들기 사업, 리빙랩 프로젝트 등 타 사업의 교육 요소와도 연계 가능할 것으로 기대함
- **지속적인 시민참여형 신규 대상지 발굴 시 자료 신뢰성·정확도를 높이기 위한 조사 방법론의 고도화 필요**

 - 본 연구에서는 수원시정연구원 패널 기반 설문조사를 수행함에 따라 수원시 정책에 비교적 관심이 높은 집단을 활용하였다는데 장점이 있음. 하지만 개방형 및 폐쇄형 질문만으로 시민이 원하는 정확한 위치를 파악하기 어려웠으므로 지도 API(Application Programming Interface)를 기존 설문폼에 연동하는 등의 서비스 구현을 통해 한계점을 완화할 수 있음
 - 거주지역에 대한 관심과 인식이 높은 아파트/동 통장 집단을 활용함으로써 자료의 신뢰성을 제고하고 민관협력형(행정기관, 시민, 기업, 비영리민간단체 등) 거버넌스의 지속성을 기대할 수 있음

참고문헌

〈국문자료〉

수원시. (2023). **손바닥정원 안내 매뉴얼**.

수원시 내부자료. (2022). **5분마다 빛나는 손바닥정원 추진 계획**.

정수진. (2021). **포스트코로나시대의 수원시 미래전략 구상**. 수원시정연구원.

〈인터넷 매체〉

공공데이터포털. (2022.06.30.). **전국도시공원정보표준데이터**. <https://www.data.go.kr/>

국가통계포털(KOSIS). (2023.06.07.). **2021년 인구통계**. <https://kosis.kr/>

네이버지도 홈페이지. <https://map.naver.com/>

매일경기. (2020.10.19.). **호수동 주민자치위원회, 커뮤니티 정원 정비**. <http://www.migg.kr/news/articleView.html?idxno=14291>

서울도시농업 홈페이지. (2020.03.31.). **광장과 도시농업의 만남, 화성시 '빌딩숲 텃밭정원'**. <https://cityfarmer.seoul.go.kr/brd/view.do?key=1905228807693&nttSn=2648>

〈데이터〉

수원시 내부자료. (2023.05.20.) **2023년 정원조성 현황**. 데이터 자료.

