

# SRI

## 정책리포트

# 수원시 공공기관 및 민간위탁사무 운영 중장기 방향 고찰

양은순\* · 백정미\*\*

\* 도시경영연구실 연구위원, nell7508@suwon.re.kr  
\*\* 도시경영연구실 전문연구위원, jmbaek@suwon.re.kr

### 요약

- 본 연구는 수원시 공공기관 및 민간위탁사업 운영체계, 구조, 문제점을 분석하고 2020년도 코로나19의 영향이 각각의 사업 규모에 미친 영향 분석, 타 시·도 운영현황 분석, 전문가 자문 등을 통해 향후 나아갈 개선방향과 중·장기적 비전 제시
- 이를 통해 수원시 재정 효율성과 건전성 달성에 기여하고 시정운영의 체계적이고 효율적인 시스템 구축을 통해 선도적인 지방자치단체 위상 정립에 기여

### 정책제안

- 각 관리부서·관계부서별 위탁업무에 대한 명확한 목표, 계획 수립, 사무배분·관리 명확화 및 주기적인 통합관리 실시
- 유사·중복 사무 및 기능 통·폐합, 재정비: 세부방안 참조
- 현재 운용 중인 '클린아이'를 비롯 통합관리시스템 정비 및 신규 시스템 구축, 활용도 제고
- 상대적으로 건전한 공공기관 예산운용 여력 활용 및 수익 극대화 추진
- 코로나19 영향 등 재난·재해 대응, 비정례적 사업에 대한 예산 항목, 사업 배분 명확화
- 사무 및 기능정비, 주요사업 명확화 이후 이에 맞는 조직개편, 사업개편, 조례 개정 등 추진: 조직개편(안)은 각 기관별로 최적안 도출 후 진행

Keyword : 민간위탁, 공공위탁, 유사·중복사무, 예산효율성

---

#### 수원시정연구원 현안수시보고서는

수원시민의 삶의 질을 향상하고 수원의 도시 경쟁력 강화를 위해 도시 전반의 다양한 정책 이슈를 발굴하여 분석함으로써 수원시의 비전 설정과 정책 수립에 기여하고자 작성된 자료입니다.

---

# I. 연구의 배경 및 목적

## 1 연구의 배경

- 수원시는 시 재정여건과 다가오는 민선 8기를 대비하기 위해 공공기관 및 민간위탁 운영의 중·장기적 방향 수립이 필요
  - 수원시 13개 공공기관의 역할 및 운영, 사업내용 등을 고려해 중·장기적 비전을 수립하고 기관간 중복사업, 비효율적 운영 체계의 개선 추진 필요
  - 민간위탁사업 역시 위탁기관간, 위탁사업간 유사·중복, 불합리성 등을 해소할 수 있는 중·장기 방향성 수립이 필요
- 또한 각각에 대한 현황 분석 및 2020년도 코로나19의 영향이 어떻게 반영되었는지를 확인 할 필요

## 2 연구의 목적

- 본 연구는 수원시 공공기관 및 민간위탁사업 운영체계 및 구조, 문제점 등을 분석하고 타시·도 운영현황 분석, 전문가 자문 등을 통해 향후 나아갈 개선방향과 중·장기적 비전 제시를 목표
- 또한 2020년도 코로나19의 영향이 각각의 사업 규모에 어떠한 영향을 미쳤는지 고찰
- 이를 통해 수원시 재정 효율성과 건전성 달성에 기여
- 시정운영의 체계적이고 효율적인 시스템 구축을 통해 선도적인 지방자치단체의 위상 정립에 기여하는 것을 목표

## II. 수원시 공공기관 운영 현황

### 1 일반현황

- 수원시 공공기관은 지방공기업(1), 출연기관(8), 보조기관(4) 형태의 총 13개 기관으로 구성
  - 수원시 공공기관에는 공기업형태의 수원도시공사
  - 출자·출연금으로 운영되는 국제교류센터, 수원시정연구원, 수원시장학재단, 수원시청소년재단, 수원문화재단, 수원컨벤션센터, 수원FC, 수원시 지속가능 도시재단
  - 보조기관 형태의 수원시체육회, 수원시장애인체육회, 수원시자원봉사센터, 수원시 지역사회보장협의체 총 13개 기관 존재
  - 공기업 중 수원시 상수도, 하수도는 분석대상에서 제외
- 각각의 공공기관은 설립 및 운영조례, 설립목적에 근거해 기관의 고유성을 가지고 운영

[표 1] 수원시 공공기관 현황

구분	기관명	설립근거	설립목적	설립연도	정원
공 기업 (1)	수원도시공사	• 수원도시공사 설립 및 운영 조례	효율적인 지역개발과 주민 복리증진에 기여	2017.12.27. 시설관리공단에서 전환	정원 738명 현원 711명
	수원시 국제교류센터	• 수원시 국제교류센터 설립 및 운영 조례	국제교류관계의 체계적인 추진과 국제교류 활성화 도모	2011.4.1	정원 16명 현원 13명
출자 출연 기관 (8)	수원 시장연구원	• 지방자치단체 출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률 • 수원시장연구원 설립 및 운영 조례	시장관련 각종 정책과제에 대한 전문적인 조사연구	2012.8.14	정원 45명 현원 70명
	수원 사랑장학재단	• 교육법 • 수원시 사랑장학재단 설립 및 운영 조례	지역사회가 필요로 하는 인재 양성	2005.9.28	정원 4명 현원 3명
	수원시 청소년재단	• 청소년법 • 수원시 청소년재단 설립 및 운영 조례	청소년의 건전한 성장과 역량 개발	2009.12.28	정원 183명 현원 172명
	수원문화재단	• 수원문화재단 설립 및 운영 조례	문화도시 조성 문화예술 진흥, 세계문화유산 수원화성의 효율적인 운영과 관리	2011.8.5	정원 174명 현원 168명
	수원컨벤션센터	• 국제회의산업 육성에 관한 법률 • 전산업발전법 • 수원시 마이스산업 진흥 조례	수원컨벤션센터 시설의 운영·관리 및 마이스산업의 육성 등을 통하여 지역산업 발전과 관광산업 진흥에 기여	2019.01	정원 31명 현원 5명
	수원에프씨	• 국제체육진흥법 • 수원에프씨 설립 및 운영 조례	프로축구의 건전한 육성과 자부체육진흥 및 시민회합 기여	2003.3.15	정원 13명 현원 13명
	자속기능 도시재단	• 수원시 자속기능도시재단 설립 및 운영에 관한 조례	수원시의 자속기능도시 발전 도모	2016.6.14	정원 44명 현원 68명
	보조 기관 (4)	수원시체육회	• 경기도체육회 규정 제20조제4항	시민의 건강과 체력증진, 여가선용 및 복지 향상, 우수한 경자 양성	2016.6 통합수원시체육회 출범
수원시 장애인체육회		• 국제체육진흥법 제20조의4에 의한 대한장애인체육회규약 제20조	장애인 건강증진과 건전한 여가생활 진작을 위한 생활체육활성화 등	2012.	정원 7명 현원 6명
종합지원 봉사센터		• 수원시 자원봉사활동 지원조례 제2조	지역주민의 복지적 삶 도모, 자원봉사활동의 범국민운동으로 확산, 자원봉사 활성화	2003.10.20	정원 16명 현원 19명
지역사회보장 협의체		• 수원시 지역사회보장협의체 구성 및 운영 조례	지역사회보장계획 수립 등	2005.9	정원 4명 현원 5명

자료: 백정미·박상우(2019), 2018년 기준, 수원컨벤션센터 홈페이지

## 2 주요 기능 및 관계 기관

- 수원시 공공기관의 주요 기능은 각 기관별 설립목적을 기반으로 수원시의 정책기조, 시정변화, 관계기관과의 협력관계를 통해 변화
- 기관별 주요사업 및 관계기관
  - 수원도시공사: 수원도시공사는 수원시 예산재정과 경영평가팀과 함께 토지, 주택, 일반건축물 등의 공급, 임대 관리 사업, 산업단지 조성 및 관리, 교통관련 시설 건설 및 유지관리, 체육시설의 조성관리 등 도시개발사업과 위탁관리 사업을 담당
    - 2020년 사업계획
      - . 개발사업 - 망포역 복합센터 건립사업, 탑동지구 도시개발사업, 연화장 시설 개선 사업
      - . 위탁관리 : 공영주차장, 거주자우선주차제, 수원시연화장, 자원순환센터, 장안구민회관, 종합운동장, 가족여성회관, 장기요양지원센터, 한아름콜택시, 화산체육공원
  - 수원시 국제교류센터: 수원시 행정지원과와 함께 국제민간교류 지원사업, 국제교류관련 단체 및 자원봉사자 활동지원사업, 국제교류관련 조사 및 홍보 등 서비스 사업, 수원시 국제교류지원사업, 시민 글로벌의식 향양, 자매도시 국제행사 통·번역 등 다양한 시민교류사업 및 국제교류 협력 사업 수행
  - 수원시정연구원: 수원시 정책기획과와 함께 시정발전에 관한 중장기계획 수립 및 주요정책에 대한 조사·연구, 수원시 시의회 주요현안사항 및 제도개선에 관한 조사·연구, 정부, 지방자치단체 및 국내·외 연구기관과 민간단체로부터의 포럼 등 대행사업, 연구용역, 연구기관과의 교류 및 협력, 자치역량 강화를 위한 교육개발 및 운영 등의 사업 수행
  - 수원사랑장학재단: 수원시 교육청소년과와 함께 수원시 우수 장학생 선발 및 장학금 지급, 예체능분야 등 재능 있는 학생 발굴과 육성지원, 우수교사 연수 및 연구활동지원 등의 사업 담당
  - 수원시청소년재단: 수원시 교육청소년과와 함께 청소년활동 진흥에 관한 사업, 청소년보호·복지에 관한 사업, 수원시장이 위탁하는 청소년시설 관련사업 등 청소년 육성과 관련해 시장이 승인한 사업 수행

- 수원문화재단: 수원시 문화정책과와 함께 수원시 문화예술의 창작·보급 및 문화 예술 활동의 지원, 문화예술·관광 진흥을 위한 정책개발 지원 및 사업, 수원화성 시설, 문화공간의 운영·관리 및 수익사업, 관광활성화를 위한 공연, 관광안내, 콘텐츠 개발, 문화예술단체의 활동 지원 및 국내·외 문화예술 교류, 전통문화예술의 전승과 문화유산발굴, 보존 사업 등 문화 및 관광분야 사업 수행
- 수원컨벤션센터: 수원시 관광과와 함께 센터시설의 운영 및 관리, 국내·외 전시회, 회의 등 마이스 행사 개발·개최·유치·지원, 홍보 및 마케팅, 마이스 전문인력 교육 및 양성, 지역특화 마이스산업 발굴 및 육성, 국·내외 마이스 관련 기구 가입 및 교류 증진, 국제회의 전담조직 운영, 정부, 지방자치단체, 국제기구, 공공기관 및 단체 등으로부터의 수탁사업 등 재단 설립 목적과 관련된 업무 수행
- 수원에프씨: 수원체육진흥과와 함께 수원에프씨 축구단 운영 및 지원, 유소년축구 교실운영, 관내 초·중·고 축구부 우수학생에 대한 장학사업, 지역홍보 및 스포츠 마케팅, 프로시민구단전환을 위한 중·단기 종합계획수립과 집행 등 수행
- 지속가능도시재단: 수원시 도시재생과, 자치행정과(마을만들기센터), 지역경제과(사회적경제지원센터), 일자리정책관(창업지원센터), 환경정책과(물환경센터) 등과 함께 지속가능도시 발전을 위한 기획·운영 및 기타 활동의 지원, 도시재생, 경제사회, 생태환경, 주거복지, 창업자 선발·보육·투자 등의 활성화와 지원, 그밖에 지속가능도시 발전을 위해 필요하다고 인정되는 사업 등을 수행
- 수원시 체육회: 수원시 체육진흥과와 함께 수원시종목단체(이하 종목단체)의 사업과 활동에 대한 지도와 지원, 각종 체육대회의 개최 및 국제교류, 지역 선수·지도자 및 직장운동경기부의 육성과 경기기술의 연구촉진, 지역체육인의 권익증진, 복지 및 교육관련 사업, 범시민 생활체육 운동 전개 및 생애주기 생활체육 프로그램 보급, 지역 스포츠클럽 및 체육 동호인 조직의 활동 지원, 지역 체육시설의 설치 및 관리·운영 등 지역 체육진흥 및 설립목적 달성을 위해 필요한 사업 수행
- 수원시 장애인체육회: 수원시 체육진흥과와 함께 장애인체육에 관한 기본방침 심의 결정, 각 가맹단체의 육성 및 지도감독, 장애인 생활체육교실·대회 개최 및 지원 등 생활체육 활성화 사업, 시·군 및 국가 간의 장애인체육 교류, 지역장애인체육대회 개최 및 각종경기단체 참가 지원, 장애인체육에 관한 조사연구 및 장애인체육 육성·보급과 관련된 사업 수행
- 수원시 종합자원봉사센터: 수원시 자치행정과와 함께 지역의 기관·단체들과 상시 협력체계 구축 및 지원, 자원봉사 모집 및 전문가 육성, 지도자 교육훈련, 자원봉사 프로그램의 개발 및 보급, 자원봉사 조사·연구 및 정보제공에 관한 사업, 자원봉사센터간 정보 및 사업의 협력·조정·지원, 자원봉사 활성화를 위한 홍보

및 출판에 관한 사업, 자원봉사 수요기관 및 단체에 자원봉사자 배치 등의 사업 수행

- 수원시 지역사회보장협의체: 민관협력의 구심점으로서 지역사회보호체계 구축·운영, 수요자 중심 통합적 사회보장급여 제공 기반 마련, 지역사회 내 사회보장급여 제공기관·법인·단체·시설 간 연계·협력, 읍·면·동 단위 주민 네트워크 조직 등 수행

### 3 예산 현황<sup>2</sup>

- 통합재정공시 2020년 예산기준 수원시 공사 및 공단 예산은 총 852억원으로 통합예산 3조 1,450억원의 2.7% 규모
- 경기도 자치단체 대비 공사·공단예산 비중은 최고 23.9%, 최저 0% 분포 중 중하위(19번째)권에 속하며 유사규모 지역인 안산시(4.2%), 고양시(3.8%), 성남시(3.4%), 화성시(3.2%) 등에 비해 낮은 수준
- 출자·출연기관 예산은 692억원으로 통합예산의 2.2% 차지
- 출자·출연기관 예산 비중은 경기도 내 최고 20.3%, 최저 0% 분포 중 중상위(10번째)권에 속하며 유사규모 지역인 성남시(5.9%), 안산시(4.5%), 화성시(3.5%), 용인시(2.7%) 대비 낮은 규모

<sup>2</sup> 통합재정공시 기준으로 본 장에서는 공사예산에 상·하수도 예산이 포함됨, 보조기관 예산은 별도 분석

[표 2] 경기도 시·군별 통합예산대비 공공기관 예산현황(2020)

단위: 백만원

자치단체명	합계 (A=a+c+d)	자치단체 (a)	공사·공단 (c)	출자·출연기관 (d)	공사·공단비중 (c/A*100)	출자·출연기관비중 (d/A*100)
경기본청	52,341,319	31,737,661	2,488,032	1,648,959	4.8	3.2
<b>수원시</b>	<b>3,144,974</b>	<b>2,990,512</b>	<b>85,212</b>	<b>69,250</b>	<b>2.7</b>	<b>2.2</b>
성남시	3,866,590	3,508,178	131,349	227,063	3.4	5.9
고양시	3,150,363	2,971,152	121,207	58,003	3.8	1.8
용인시	3,137,250	2,600,281	453,597	83,372	14.5	2.7
부천시	2,481,790	2,320,644	113,861	47,285	4.6	1.9
안산시	2,877,155	2,627,783	121,220	128,152	4.2	4.5
안양시	1,813,543	1,730,806	25,088	57,649	1.4	3.2
남양주시	1,940,351	1,872,998	67,352	0	3.5	0.0
화성시	2,794,273	2,609,066	88,227	96,979	3.2	3.5
평택시	2,255,644	2,026,597	213,527	15,519	9.5	0.7
의정부시	1,726,859	1,341,329	34,370	351,159	2.0	20.3
시흥시	1,795,666	1,672,163	49,492	74,010	2.8	4.1
파주시	1,700,605	1,647,556	27,174	25,875	1.6	1.5
광명시	1,015,617	973,838	27,450	14,329	2.7	1.4
김포시	1,613,943	1,492,268	93,588	28,087	5.8	1.7
군포시	839,538	776,651	35,617	27,269	4.2	3.2
광주시	1,199,686	1,125,972	72,898	816	6.1	0.1
이천시	1,365,713	1,354,715	6,448	4,550	0.5	0.3
양주시	950,271	929,735	18,942	1,594	2.0	0.2
오산시	709,681	680,603	17,078	12,000	2.4	1.7
구리시	735,503	667,802	67,701	0	9.2	0.0
안성시	967,315	944,619	22,301	396	2.3	0.0
포천시	1,108,928	1,095,087	11,390	2,451	1.0	0.2
의왕시	544,097	497,735	41,239	5,123	7.6	0.9
하남시	1,039,893	783,857	248,113	7,922	23.9	0.8
여주시	953,886	932,976	11,760	9,150	1.2	1.0
동두천시	555,647	555,647	0	0	0.0	0.0
과천시	1,134,546	1,105,091	26,334	3,121	2.3	0.3
양평군	825,309	774,967	38,394	11,949	4.7	1.4
가평군	505,965	494,820	10,678	467	2.1	0.1
연천군	571,289	560,569	8,874	1,846	1.6	0.3

자료: 지방재정 365 통합재정공시 2020년 예산 기준, 경기본청의 경우 지방교육청예산 포함



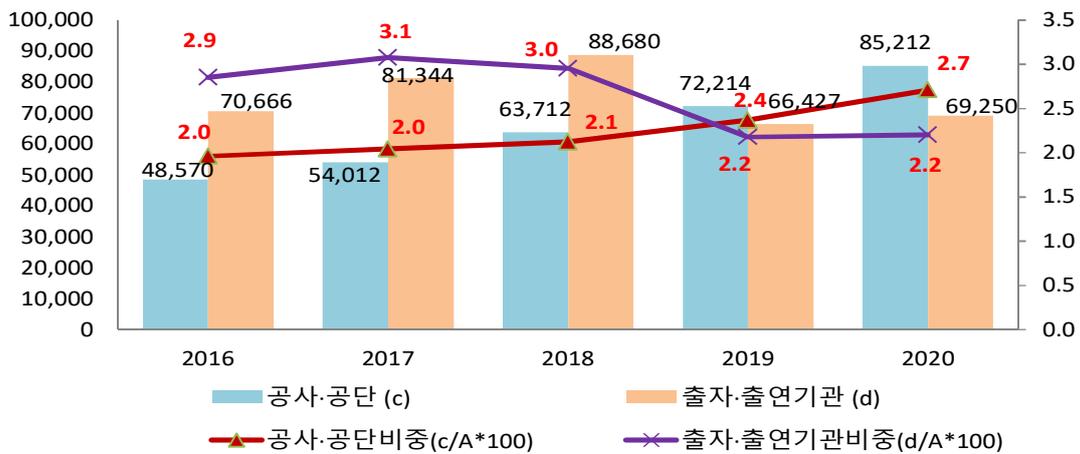
[표 3] 수원시 공공기관 예산 추이

단위: 백만원, %

구분	합계(A=a+c+d)	자치단체(a)	공사·공단 (c)	출자·출연기관 (d)	공사·공단비중 (c/A*100)	출자·출연기관비중 (d/A*100)
2016	2,477,320	2,358,084	48,570	70,666	2.0	2.9
2017	2,644,429	2,509,073	54,012	81,344	2.0	3.1
2018	3,001,622	2,849,230	63,712	88,680	2.1	3.0
2019	3,050,700	2,912,059	72,214	66,427	2.4	2.2
2020	3,144,974	2,990,512	85,212	69,250	2.7	2.2

자료: 지방재정 365 통합재정공시 각 연도 예산

[그림 4] 수원시 공공기관 예산 추이



자료: 지방재정 365 통합재정공시 각 연도 예산, 비중(우측)

- 보조기관 예산은 종합자원봉사센터 감소, 지역사회보장협의체 유지, 수원시체육회 및 장애인 체육회 증가 추이를 보이고 있으며 총계기준 2020년부터 감소
  - 종합자원봉사센터 예산이 2019년도 대비 1.8억원 규모 감소하며 총계 기준 전년 비 1억원 가량 감소
- 통합예산 대비 보조기관 예산 비중은 2020년 기준 0.18%로 최근 5년간 유사한 수준을 유지

[표 4] 수원시 보조기관 예산 추이

단위: 백만원

구분	기관명	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	예산항목
보조기관 (4)	수원시체육회	1,923	2,600	2,900	3,054	3,067	민간단체법정운영비보조 민간경상사업보조 (2014)
	수원시장장애인체육회	440	444	460	483	546	민간단체법정운영비보조 민간경상사업보조 (2014)
	종합자원봉사센터	1,417	1,519	1,664	1,754	1,575	민간위탁금
	지역사회보장협의체	287	307	325	343	343	민간단체법정운영비보조
<b>총계</b>		<b>4,067</b>	<b>4,870</b>	<b>5,349</b>	<b>5,634</b>	<b>5,531</b>	
<b>(통합예산대비 비중)</b>		<b>(0.16%)</b>	<b>(0.18%)</b>	<b>(0.18%)</b>	<b>(0.19%)</b>	<b>(0.18%)</b>	

자료: 수원시 각연도 본예산 기준

### Ⅲ. 수원시 민간위탁사무 운영 현황

#### 1 예산현황

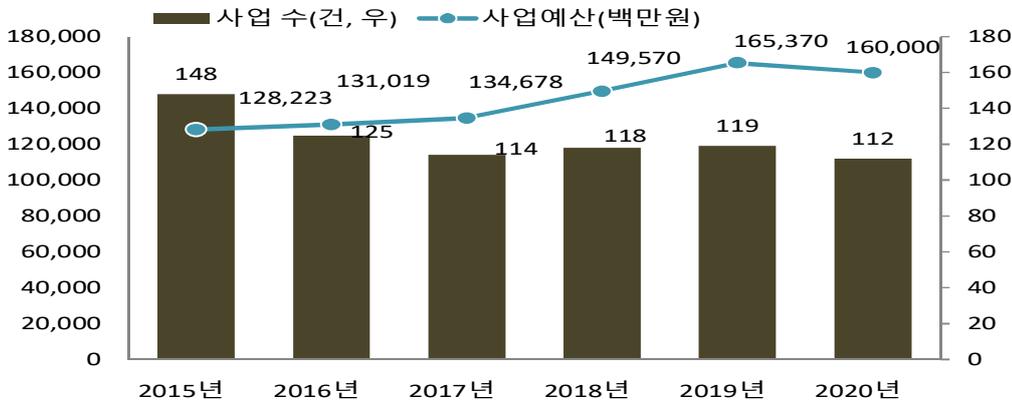
- 2020년 본 예산 기준 민간위탁(민간위탁금+민간위탁사업비) 사업 예산은 1,600억원으로 전년 대비 약 54억원 감소하며 2015년 이후 증가 추세에서 감소세로 전환
  - 사업건수는 112건로 2019년 대비 7건 감소
  - 이러한 변화는 사업효율성 제고를 위한 예산 감축과 함께 일부 사업 운영방식의 공공위탁, 직영 등으로의 전환에 기인
- 그러나 2020년 코로나19 긴급재난지원금 지급을 비롯한 재난지원 예산 급증으로 4차 추가경정예산 기준 민간위탁 사업예산은 4,377억원으로 급증
  - 본 예산 대비 1.7배 가량 증가한 것으로 본예산 대비 2,777억원, 2019년 예산 대비 2,723억원 증가
- 코로나19 관련 정부 긴급재난지원금 국비 2,556억원, 도비 208억원 및 아이돌봄지원 29억원 가량이 증가하였으며 그 외 기타사업예산 증감에 따라 본예산 대비 2,777억원 증가
  - 코로나 19관련 사업예산 종류가 다양하며 민간위탁 예산부분은 내용이 다소 불명확해 세부 내용 확인 필요

[표 5] 수원시 민간위탁 예산 및 건수 추이

연도	구분	민간위탁금	민간위탁사업비	계	전년대비 증감
2015년	예산(백만 원)	125,231	2,992	128,223	-
	건수	143	5	148	-
2016년	예산(백만 원)	128,412	2,607	131,019	2,796
	건수	121	4	125	-23
2017년	예산(백만 원)	134,678	-	134,678	3,659
	건수	114	0	114	-11
2018년	예산(백만 원)	149,094	476	149,570	14,892
	건수	114	4	118	4
2019년	예산(백만 원)	164,887	483	165,370	15,800
	건수	112	5	119	1
2020년	본예산(백만 원)	159,963	37	160,000	-5,370
	건수	110	2	112	-7
	4차추경예산	437,673	37	437,710	272,340
	(백만원)	- 코로나19 긴급재난지원금 지원 국비 255,628, 도비 20,825, 아이돌봄 지원 29억원 증가 - 기타 사업예산 증감			

기준: 2015~2019년은 최종예산 기준, 2020년 당초예산 및 제 4차 추경예산, 일반회계+기타특별회계  
자료: 수원시 각 연도별 예산서

[그림 5] 수원시 민간위탁 예산 및 건수 추이



주: 2020년 본예산 기준

- 2020년 본예산 기준 민간위탁 사업예산은 총예산(공기업특별회계 제외)의 6.2% 차지
- 코로나19 긴급재난지원금 등 추가경정예산편성 이후 민간위탁 비중은 본예산 대비 6.7%p 증가해 총 예산의 12.9% 기록

[표 6] 수원시 민간위탁 예산 코로나 19 반영 변화

(단위: 백만 원, %)

	총예산(A)	민간위탁금(B)	민간위탁사업비(C)	소계(D=B+C)	비중(C/A*100)
2020년 본예산	2573760	159963	37	160000	6.2
추경예산(4회)	3401323	437673	37	437710	12.9
변화분	827,563	277,710	-	277,710	6.7
변화율				173.6	

2020년 당초예산 및 제 4차 추경예산, 일반회계+기타특별회계  
 자료: 수원시 각 연도별 예산서

## 2 일반현황

- 2020년 기준 수원시 민간위탁 사업 유형은 시설 및 사무 혼합형이 45건(45.5%)으로 가장 큰 비중을 차지하고 있으며 사무형 31건(31.3%), 시설형 23건(23.2%) 순
- 사업예산 기준으로는 사무형 위탁이 863억원 규모로 전체의 54.8%를 차지하고 있으며 시설 및 사무 혼합형 650억원(41.3%), 시설형 61억원(3.9%) 순

- 사무형 위탁사업의 비중이 가장 큰 이유는 해당 사업 중 예산규모가 큰 생활폐기물 수집운반사업(573억 원) 영향

[표 7] 민간위탁 사무유형별 현황

(단위: 건, 백만 원, %)

총계		시설형		사무형		시설+사무형	
사업수	금액	사업수	금액	사업수	금액	사업수	금액
99	157,368	23	6,068	31	86,298	45	65,003
(100)	(100)	(23.2)	(3.9)	(31.3)	(54.8)	(45.5)	(41.3)

주: 2020년 예산서 기준 110개 중에서 수원컨벤션센터 등 운영방식이 변경되었거나 매탄인조잔디구장 운영 등 2020년 신규 예산편성된 사업은 제외. 표 7의 사업 건수 및 예산액과 차이 감안 필요  
 자료: 수원시 내부자료, 박상우 외(2020)

- 소관부서별로는 체육진흥과가 16건으로 가장 많고, 장애인복지과 9건, 장안구보건소 8건, 사회복지과 6건, 청소자원과 6건, 여성정책과 5건 순
- 사업예산기준으로는 2020년 기준 청소자원과가 762억 원으로 가장 많고 체육진흥과 178억 원, 사회복지과 128억 원, 장애인복지과 109억 원 순

[표 8] 소관부서별 민간위탁 현황

부서		민간위탁 사업 수(건)				민간위탁 예산(백만 원)	
		계	사무	시설	시설+사무	2019년	2020년
일자리정책관		2	-	-	2	1,773	1,839
청년정책관		1	-	-	1	903	891
기획 조정실	행정지원과	1	-	-	1	840	817
	정책기획과	1	1	-	-	572	503
	자치행정과	2	-	-	2	1,759	1,600
	예산재정과	1	1	-	-	-	200
경제 정책국	기업지원과	2	1	-	1	315	286
	노동정책과	2	1	1	-	450	404
복지 여성국	사회복지과	6	3	2	1	12,909	12,824
	복지협력과	1	-	-	1	505	471
	여성정책과	5(+1)	2(+1)	-	3	3,775	3,967(+43)
	노인복지과	2	-	-	2	7,884	8,340
	장애인복지과	9	1	-	8	10,297	10,942
	보육아동과	6	3	-	3	3,470	3,192
	다문화정책과	5	2	-	3	1,377	1,295
문화체육 교육국	문화예술과	2	-	-	2	551	488
	관광과	1(+1)	1	-	1	100	90(+1,646)
	교육청소년과	2	-	-	2	3,206	2,435
	체육진흥과	16(+7)	1	15(+7)	-	15,296	17,800 (+626)
환경국	환경정책과	3	-	-	3	2,055	1,868
	기후대기과	1	-	-	1	909	810
	청소자원과	6	2	-	4	78,327	76,225
	위생정책과	1	1	-	-	1,500	1,525
	수질환경과	1	-	-	1	1,282	1,432
안전교통국	생태교통과	4	4	-	-	418	347
	도시교통과	1	1	-	-	138	137
	대중교통과	2	-	1	1	1,641	1,438
보건소	장안구보건소	8	5	-	3	4,754	4,962
	팔달구보건소	1	1	-	-	202	150
농업기술센터	생명산업과	1	1	-	-	-	75
공원녹지사업소	공원관리과	1	1	-	-	115	92
구청	장안구녹지공원과	1	-	1	-	24	21
	권선구녹지공원과	1	-	1	-	98	88
	팔달구녹지공원과	1	-	1	-	73	64
	영통구녹지공원과	1	-	1	-	34	27
총합계		99	31	23	45	157,553	157,369

주: 이탤릭체는 2020년 예산서 기준 민간위탁금으로 예산편성되었지만 2020년 신규 예산편성되었거나 운영방식이 변경된 것으로 최종 분석에서 제외함  
 자료: 수원시 내부자료, 박상우 외(2020)

- 기능별로는 사회복지분야가 39건(39.4%)으로 가장 많은 비중을 차지하고 있으며 문화 및 관광 19건(19.2%), 환경보호 11건(11.1%), 보건 10건(10.1%) 순
- 사업예산 기준으로는 환경보호분야가 826억 원(52.4%)으로 가장 높은 비중을 차지하고 있으며 사회복지 433억 원(27.5%), 문화 및 관광 159억 원(10.1%), 보건 65억 원(4.1%) 순

[표 9] 분야별 민간위탁 현황(2020)

(단위: 건, 백만 원, %)

분야	사업 수	예산(백만원)
일반공공행정	4 (4.0)	3,170 (2.0)
교육	2 (2.0)	3,206 (2.0)
문화 및 관광	19 (19.2)	15,947 (10.1)
환경보호	11 (11.1)	82,573 (52.4)
사회복지	39 (39.4)	43,343 (27.5)
보건	10 (10.1)	6,457 (4.1)
산업·중소기업	2 (2.0)	315 (0.2)
수송 및 교통	7 (7.1)	2,198 (1.4)
국토 및 지역개발	5 (5.1)	344 (0.2)
총합계	99 (100.0)	157,553 (100.0)

자료: 수원시 내부자료

### 3 유사 자치단체와의 비교

- 경기도 내 유사 규모 자치단체 중 2020년 본 예산 기준 민간위탁 규모가 가장 큰 지역은 성남시(2,006억 원)로 확인되며 수원시는 1,600억 원으로 두 번째, 다음으로 용인시, 고양시, 화성시 순
- 세출예산 대비 비중 역시 성남시가 7.3%로 가장 높으며 수원시 6.2%, 용인시 5.2%, 고양시 4.8%, 화성시 3.9% 순
- 코로나19 영향이 반영되기 이전까지 민간위탁 추이는 수원시, 용인시, 고양시의 경우 2020년 감소세로 전환된 반면 성남시, 화성시의 경우 증가 추이 유지(세출예산비 기준)
- 코로나19의 영향으로 2020년 내 민간위탁 규모 변화가 가장 크게 증가한 지역은 고양

시와 용인시로 본 예산 대비 3배 가량 증가

- 고양시의 경우 본 예산 대비 3,827억원 증가해 2020년 최종예산기준 4,961억원으로 전체 세출예산의 15.6%를 차지
  - 용인시의 경우 본 예산 대비 3,405억원 증가해 최종적으로 4,558억원 규모를 보이고 있으며 전체 세출예산 대비로는 유사지역 중 가장 높은 15.7% 기록
- 수원시의 경우 본 예산대비 2,777억원 증가해 최종적으로 4,377억원으로 증가하였으며 전체 세출예산 대비 12.9% 기록
- 성남시의 경우 상대적으로 적은 폭인 1,076억원 증가해 세출예산 대비 8.3%인 3,083억원 규모
- 화성시의 경우 코로나19 영향이 반영된 총 세출예산 증가분 중 민간위탁 증가 비중이 유사시도 대비 가장 소규모로 발생
- 화성시의 경우 28억원 증가한 882억원 규모이며 세출예산 대비로는 2.8%로 본예산 비중 대비 1.1%p 하락

[표 10] 유사 규모 기초자치단체 민간위탁금 추이 및 2020년도 변화

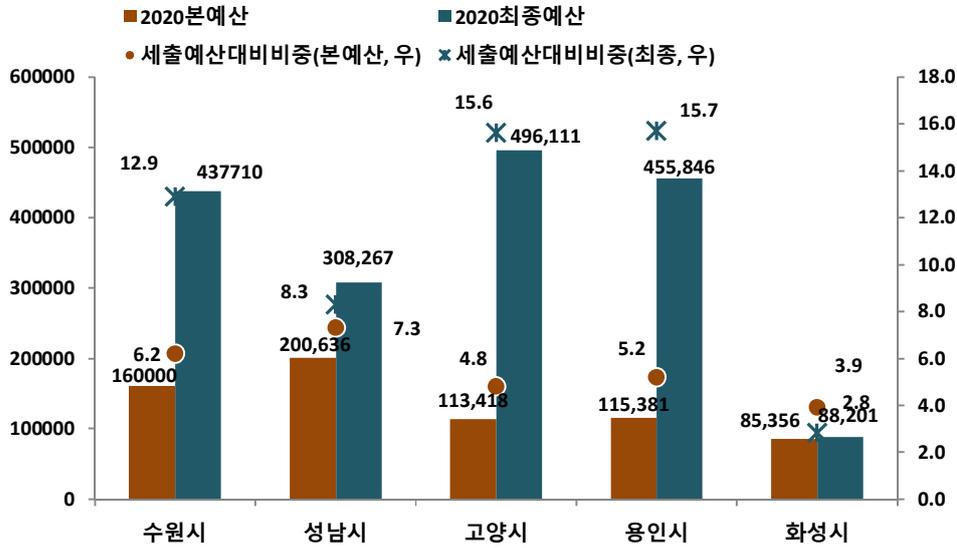
(단위: 백만 원, %)

구분	연도	수원시	성남시	고양시	용인시	화성시
민간위탁금 +민간위탁 사업비 ( ): 연도별 세출예산 대비 비중	2015년	128,223 (6.2)	162,516 (7.4)	70,741 (4.3)	62,485 (3.3)	83,096 (4.6)
	2016년	131,019 (6.2)	168,264 (7.0)	96,598 (5.8)	57,210 (2.8)	75,529 (3.8)
	2017년	134,678 (5.4)	188,126 (6.9)	84,503 (4.6)	85,500 (4.2)	54,485 (2.7)
	2018년	149,570 (5.7)	179,639 (6.1)	98,159 (4.8)	104,538 (4.6)	64,786 (2.6)
	2019년 (당초)	166,864 (6.7)	187,141 (7.0)	106,950 (5.3)	116,566 (5.7)	71,386 (3.2)
	2020년 본예산	<b>160000</b> (6.2)	<b>200,636</b> (7.3)	<b>113,418</b> (4.8)	<b>115,381</b> (5.2)	<b>85,356</b> (3.9)
	2020년 최종예산	<b>437710</b> (12.9)	<b>308,267</b> (8.3)	<b>496,111</b> (15.6)	<b>455,846</b> (15.7)	<b>88,201</b> (2.8)

주1: 민간위탁 세출예산은 통계목별 세출 항목 중 '민간위탁금(307-05)'과 '민간위탁사업비(402-03)' 항목을 집계하여 산출  
 자료: 지방재정365(<http://lofin.mois.go.kr/>) 최종 세출예산 총계(일반회계+기타특별회계) 기준. 2018년까지는 최종예산자료

[그림 6] 유사 규모 기초자치단체 2020년도 민간위탁 예산 변화

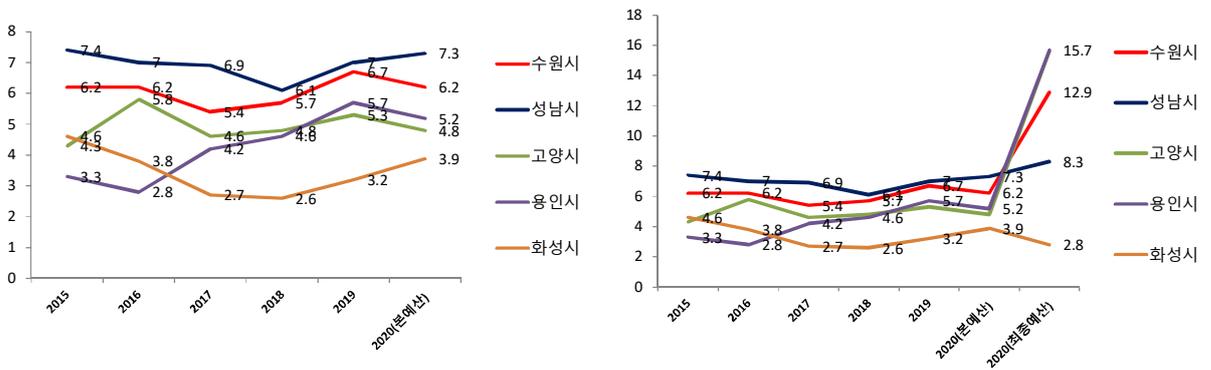
(단위: 백만 원, %)



자료: 지방재정365(<http://lofin.mois.go.kr/>)

[그림 7] 유사 규모 기초자치단체 민간위탁금 추이 및 2020년도 변화

(단위: %)



자료: 지방재정365(<http://lofin.mois.go.kr/>)

## 4 민간위탁 관리 현황

- 2020년 기준 민간위탁기관 선정방식은 전체 99건 중 59건(59.6%)이 공개모집 방식으로 추진되었으며 40건(40.4%)은 수의계약 방식으로 선정
  - 수의계약 중 3건(자활근로 사업, 노숙인 자활근로, 지역건강 조사)은 지정위탁
  - 종합자원봉사센터의 경우 실질적으로는 공개모집이나 수의계약 형태로 진행되지 않고 있지만 계속적으로 민간위탁을 하고 있어 수의계약 형태에 포함

[표 12] 민간위탁 기관 선정방식별 현황

(단위: 건, %)

총계	공개모집	수의계약
99	59(59.6)	40(40.4) * 이 중 3건은 지정위탁

자료: 수원시 내부자료, 2020년 기준, 박상우 외(2020)

- 신규, 재위탁, 재계약 현황은 2019년 기준 전체 144건 중 재위탁 84건(58.3%), 재계약 45건(30.6%), 신규 15건(10.4%)

[표 13] 민간위탁 기관 계약 현황

(단위: 건, %)

총계	신규	재위탁	재계약
144(100.0)	15(10.4)	84(58.3)	45(31.3)

자료: 수원시 내부자료, 2019년 기준, 박상우 외(2020)

- 2020년 99개 사무 중 자체사무 비중은 72건으로 전체 사무의 72.7%를 차지하며 보조사업이 나머지 27.3%인 27건
  - 보조사업 중 국비보조는 4건, 국도비보조 6건, 도비보조 17건
- 분야별로는 사회복지분야와 보건, 수송 및 교통 분야에서만 보조사업이 포함되고 있으며 나머지 분야의 경우 자체사무로 구성

[표 14] 민간위탁 예산지원 유형별 현황

(단위: 건, %)

기능	총계	보조				자체
		소계	국비보조	국도비보조	도비보조	
계	99 (100.0)	27 (27.3)	4 (4.0)	6 (6.1)	17 (17.2)	72 (72.7)
일반공공행정	4	-	-	-	-	4
교육	2	-	-	-	-	2
문화 및 관광	19	-	-	-	-	19
환경보호	11	-	-	-	-	11
사회복지	39	18	-	4	14	21
보건	10	8	4	2	2	2
산업·중소기업	2	-	-	-	-	2
수송 및 교통	7	1	-	-	1	6
국토 및 지역개발	5	-	-	-	-	5

자료: 수원시 내부자료, 2020년 기준, 박상우 외(2020)

- 민간위탁 참여 유형별로는 2019년 기준 총 79개의 법인 및 단체가 참여하고 있으며 이 중 2건 이상의 위탁사업을 수행하는 기관은 24개 업체로 전체 민간위탁사업 144건 중 61.1%인 88건 수행
- 가장 많은 위탁사업을 수행하는 기관은 수원시 체육회로 총 16개 민간위탁사무 담당
  - 다음으로 천주교 수원교구 사회복지회 11건(7.6%), 수원중앙복지재단 9건(6.3%), 아주대학교 의료원 5건(3.5%) 순

## IV. 수원시 공공기관·민간위탁 운영 중장기 방향

### 1 기본방향

#### 1) 공통

가. 각 관리부서·관계부서별 위탁업무에 대한 명확한 목표, 계획 수립, 사무배분·관리 명확화 및 주기적인 통합관리 실시

- 일차적으로 관리부서 및 관계부서가 위탁업무에 대한 명확한 목표를 가지고 운영계획을 세우고, 관리를 주기적으로 실시하며 이에 대한 성과를 통합적으로 관리
- 통합관리 부서의 역할을 강화해 연단위 및 필요시 수시로 통합관리 실시
  - 현재 각각의 관리부서별 평가만 이루어지고 있으며 예산재정과 성과관리팀이 주도적으로 통합관리 역할을 하고 있어 통합관리 부서의 신설, 실/국별 통합관리 혹은 예산재정과 성과관리팀의 역할 강화 등 추진

나. 유사·중복 사무 및 기능 통·폐합, 재정비

- 공공기관간, 민간위탁 사무간 유사중복 사무 및 기능을 통합, 재정비: 세부 내용은 세부 방안에서 언급
- 사무 특성상 중복해서 이루어져야 하는 경우에는 명칭을 달리하거나 대상 분리 등을 통해 사무에 대한 구분을 사업별로 명확화

다. 통합관리시스템 정비 및 신규 시스템 구축, 활용도 제고

- 현재 운영되고 있는 공공기관 및 출자·출연기관 통합관리시스템(클린아이: 지방공공기관 통합공시 및 각 자치단체 공시시스템) 구조를 통일하고 보조기관을 추가해 관리 폭을 확대, 별도로 민간위탁 관리시스템 구축
- 또는 공공 및 민간 위탁 통합 관리시스템을 새로이 구축해 운용
  - 공공기관 및 출자·출연기관운영, 민간위탁운영 통합 관리시스템을 구축해 공시관련현황, 운영현황 등을 실시간으로 모니터링 할 수 있는 체계 구축
- 각각의 시스템을 오픈해 시민, 위탁기관, 관리부서, 예산부서 등이 확인하고 사업계획,

예산, 제도개선 등에 활용할 수 있도록 활용도 제고

라. 상대적으로 건전한 공공기관 예산운용 여력 활용 및 수익 극대화 추진

- 공기업 및 출자·출연기관 예산의 경우 꾸준히 증가하고 있으나 총 예산 대비 비중은 유사지역 대비 상대적으로 낮은 건전한 상황
  - 총 예산대비 일정 목표 비중을 세우고 그 범위 내에서 시정 극대화가 실현될 수 있도록 활용할 필요
- 민간위탁의 경우 올해 코로나19 관련 정부 긴급재난지원금 지원관련 예산을 제외할 경우 전년대비 감소(본 예산기준)
- 도시공사, 컨벤션센터 등 수익 창출이 가능한 기관의 수익 극대화 방안 수립, 대행사업 수익 확대 방안 마련 등 추진

마. 코로나19 영향 등 재난·재해 대응, 비정례적 사업에 대한 예산 항목, 사업 배분 명확화

- 코로나19관련 정부 긴급재난지원금 지원 중 민간위탁에 해당하는 일부 사업의 경우 사업 내용, 위탁대상 등이 명확하지 않아 범위를 명확히 할 필요
  - 국/도비 긴급재난 지원금 민간위탁금 항목 등
  - 필요시 항목 신설 및 사회보장수혜금, 기타보상금 등으로 분류 등 사업분류 명확화 필요
  - 별개로 재난·재해관련 예비비 총량 확대 등으로 비정례적으로 발생하는 예산수요에 대응할 수 있도록 대비하고 재난상황으로 인한 부서별 사업조정 예산 활용 지침 등 마련

바. 사무 및 기능정비, 주요사업 명확화 이후 이에 맞는 조직개편, 사업개편, 조례 개정 등 추진

- 조례 제·개정, 인력개편, 임금체계 개선, 사업범위 개편 등
- 조직개편안은 각 기관별로 최적 안을 도출해 진행

## 2) 공공기관

가. 기관의 설립 취지를 명확히 하고 이에 맞는 고유 기능, 주요사업 체계 구축, 기능 및 사업의 명확화 추진: 고유기능에 집중함으로써 기관의 전문화, 운영의 효율화 달성

- 타 기관이 더 잘할 수 있는 사업은 일몰시키고 기관의 설립목적에 적합하고 보유한 인력을 활용해 효율성을 높일 수 있는 사업에 집중, 필요한 신규사업 개발 추진 등
- 예를 들어 지속가능도시재단 업무의 경우 수원도시공사, 기업지원과 등에서 수행할 수 있는 업무를 일몰시키고 수원시 지속가능성에 영향을 미치는 환경, 미세먼지, 온난화, 생활폐기물, 안전, 재해·재난 등의 대안 도출에 집중
  - 미세먼지 저감기술 도입방안 연구, 폐비닐 이용 종량제 봉투 제작, 음식물처리기 구매 비용 지원, 다회용 배달박스 제작 및 활용방안, 배달용기 실명제 등 배달용기를 회수, 재활용 할 수 있는 방안 도출
  - 스마트기술을 이용한 사고안전 시스템 구축, 재난대응 시스템 구축, 질병대응 등 수원시가 지속가능도시로 성장할 수 있는 사업에 방향성을 집중
  - 저출산·고령화 문제 역시 지속가능도시재단이 다루어야 할 이슈일 수 있으나 이제는 일상적으로 고려해야 하는 사안인 점에 주목해 복지관련 부서 및 위탁기관 등으로 업무 이전
  - 도시재생, 청년창업 등의 이슈는 이미 사업을 진행하고 있는 수원도시공사 및 기업지원과 업무 등으로 이관해 전문성 있게 관리

나. 공공기관별 업무 효율화, 수익창출, 수익 극대화 노력 통해 수원시 재정 건전화에 기여

- 공공성이 높은 기관의 경우 업무 효율화, 전문성 강화 노력을 통해 비용 감축, 낭비사례 근절, 사업 효율성 극대화를 추진
- 수원도시공사, 국제교류센터, 수원문화재단, 수원시컨벤션센터, 수원FC, 수원시체육회 등 수익창출이 가능한 기관의 경우 수익사업 참여, 수익 증대 방안 마련 등 수익 극대화 노력
  - 도시개발관련사업, 연회장사업, MICE 행사 유치(코로나 종식 이후), 문화사업 활성화, 체육성과 확대 및 이를 통한 수원시 홍보 등 수익창출이 가능한 부분을 적극 활용

#### 다. 조직개편, 사업개편, 조례 개정 등 추진

- 앞서 언급한 사무 및 기능정비, 주요사업 명확화 이후 장기적으로 이에 적합한 조직으로 개편, 사업개편, 조례 개정 등 추진

### 3) 민간위탁

#### 가. 심의위원회, 평가위원회 등 통합관리조직을 통해 위탁기관의 선정, 운영관리, 성과평가 및 사후관리의 단계별 현황 검토 추진

- 위탁기관의 적정성, 위탁기관 선정의 공정성, 독점위탁 여부, 관행적 위탁 여부 등 위탁 선정에서부터 운영의 적정성, 성과평가, 사후관리 및 관리기관의 관리·감독 충실성 등을 종합적으로 검토

#### 나. 운영체계 점검을 비롯해 위탁사무간 유사·중복성을 성과평가 과정에서 평가하고 통·폐합, 재정비를 통해 효율성과 경제성 확보

#### 다. 예산 활용도 재고 및 코로나19 영향 등 재난·재해 대응, 비 정례적 사업에 대한 민간위탁예산 항목, 사업 배분 명확화

- 수원시 민간위탁 예산은 코로나19 영향을 제외할 경우 감소세로 전환되었으며 총 세출 예산대비 유사지역과 비교시 건전한 수준
- 코로나19관련 정부 긴급재난지원금 지원 중 민간위탁에 해당하는 일부 사업의 경우 사업 내용, 위탁대상 등이 명확하지 않아 위탁사업 범위 명확화 필요

## 2 세부 방안

### 1) 사무 및 기능 통·폐합, 조정 방안

#### 가. 공공기관

##### (1) 수원도시공사: 설립조례, 정관 및 설립 목적에 맞도록 사업 범위 조정

- 현재 추진 중인 사업 중 가족여성회관과 장기요양지원센터 관리는 복지관련 부서 직영

또는 위탁업무로 이관, 여성축구단 운영은 수원FC로 이관

- 지속가능도시재단의 도시재생사업을 공사에서 수행
- 체육회 공공체육시설 관리사업 공사에서 수행
- 어린이 공원관리 공사에서 수행

## (2) 수원시국제교류센터: 관계 공공기관과 유기적 관계 형성

- 수원컨벤션센터, 수원시정연구원, 수원문화재단과 네트워크 형성, 상호자문, 정보제공 등 유기적 관계 형성
  - 국제회의 유치 및 운영지원사업, 국제관계 자문 등을 통해 수원컨벤션센터 활성화를 지원하고, 문화재단과 국제문화행사 기획 등 협력, 수원시정연구원과 국제포럼, 국제학술심포지엄 유치 등 상호 협력 가능한 분야 최대한으로 활용 가능하도록 관계 구축

## (3) 수원시정연구원: 기관의 특성에 맞게 고유성 극대화

- 수원시 정책연구기관으로서의 역할에 충실할 수 있도록 업무의 고유성을 극대화하는데 집중
- 수원시 각부서, 수원시 국제교류센터, 수원컨벤션센터와 유기적 관계 형성

## (4) 수원문화재단: 수원시 전반의 문화사업 고려, 전통·문화사업에 집중

- 화성에 편향된 문화사업이 아닌 수원시 전반을 고려한 문화사업, 전통사업 고려
- 대상 역시 일반인, 예술인, 아동, 어린이, 청소년, 성인, 고령자, 장애인 등 다양하게 고려해 사업 추진
- 수원시가 추진하고 있는 사업별로 문화적 요소가 필요한 부분을 선제적으로 고민해 사업 추진: 예) 산업단지 내 문화공간 기획, 문화사업 추진 방안 제시 등 수원시 사업전반에 걸친 문화사업 고려
- 어린이도서관 사업은 도서관 사업소로 이관
- 화성관광 관련사업은 화성사업소, 관광과 등 관광 전문기관으로 이관

- 별개로 조직적인 관광산업 활성화를 위해 관광호텔 및 여관 등 숙소, 여행사, 관광 해설사(관광가이드 포함), 관광버스 및 렌터카업체들로 이루어진 관광협회를 구성해 운영
- 협회를 통해 관광객 수, 관광객 추이 및 동향 등을 파악할 수 있으며 구조적인 협력과 관리로 관광산업 활성화 추진의 매개체가 될 수 있음

#### (5) 수원컨벤션센터: 국내·외 MICE 유치, 관내 MICE 유치 등으로 활용도 제고

- 수원시국제교류센터, 수원시정연구원 및 관내 연구기관, 공공기관들과 협력하여 국내외, 관내 MICE 유치, 활용 극대화

#### (6) 수원 FC

- 수원도시공사로부터 여성 축구단 이관, 관리

#### (7) 지속가능도시재단: 지속가능 도시 수원 조성에 집중

- 앞서 언급한 것처럼 미세먼지 저감기술 도입방안 연구, 페비닐 이용 종량제 봉투 제작, 음식물처리기 구매비용 지원, 다회용 배달박스 제작 및 활용방안, 배달용기 실명제 등 배달용기를 회수, 재활용 할 수 있는 방안 도출, 스마트기술을 이용한 사고안전 시스템 구축, 재난대응 시스템 구축, 질병대응 등 수원시가 지속가능도시로 성장할 수 있는 사업에 방향성을 집중
- 도시재생사업 수원도시공사로 이관
- 창업지원센터, 청년지원센터, 상권활성화 업무는 수원델타플렉스 및 기업지원과 소관 업무로 이관: 업종 유형이 달라 구분이 필요할 경우 용어 변경 추진
- 마을르네상스센터, 사회적경제지원센터 업무는 유지

#### (8) 수원시체육회

- 체육시설 관리·운영 업무 수원도시공사로 이관, 직장운동경기부 위탁운영은 유지

- (9) 수원시지역사회보장협의체: 역할 및 기능을 명확히 해 조직 확대가 필요한 경우 확대 추진
- 협의체 위원 조직이 잘 구성되어 있어 이를 활용한 포럼, 토론회 운영 등 역할 확대
  - 조례의 기능 부분을 사회보장 관련 기능으로 제한 할 것인지 또는 이를 확대할 것인지 구체화하고 이에 대한 역할 구체화
    - 역할 범위에 따라 저출산·고령화 문제 포함 여부 고민, 역할에서 벗어날 경우 저출산·고령화 문제는 복지관련 부서에서 담당
    - 여성, 여성근로자, 독거노인, 성폭력, 아동폭력 등 수원시 취약계층 문제 이슈화 등

## 나. 민간위탁

### (1) 일자리·노동 분야

- 비정규직노동자복지센터, 여성근로자복지센터: 근로자종합복지관 사업 내 세부사업으로 통합 운영
  - 세부사업, 지원대상 등을 고려하고 운영 효율성을 감안해 근로자 종합복지관 내 센터 운영 혹은 부서, 사업별 구분 등을 통해 운영

### (2) 사회복지 분야

- 종합사회복지관 위탁사무와 노인복지관, 장애인복지관 사무간 지원대상, 지역 분포, 접근성 등에서 유사·중복, 과다지원 혹은 지원 부족 등 점검 후 통·폐합 및 조정, 부족지역 신설 등 추진
  - 6개 종합사회복지관별, 종합복지관, 노인복지관, 장애인복지관별 검토
- 장난감도서관과 아이러브맘카페 기능 통합
  - 단기적으로 장난감도서관에 아이러브맘카페 기능 추가, 아이러브맘카페에 장난감도서관 기능을 추가해 명칭을 아이러브맘카페로 통일하거나 성남시 아이사랑놀이터 등과 같은 새로운 명칭 부여 → 중·장기적으로 근접지역 통·폐합, 활성화 지역 확대 등 추진
- 장애인이동 지원사업 중 장애인복지센터의 장애인이동지원사업 일몰
  - 장애인생활이동지원센터 지원사업(장애인 순환버스)과 도시공사 교통약자이동지원

센터 사업(장애인 콜 차량 지원)에 이관 통합, 확대

- 다문화가족육성지원프로그램 운영: 다문화가족 지원프로그램 운영 등 시류에 맞게 사업 변경 추진, 직영, 보조금, 위탁 중심 운영 효율성 재고

### (3) 체육시설

- 체육시설 관련 심층적인 개선방안 고민 후 개선 필요

- 활용도가 낮고 비효율적인 체육시설의 경우 필요시설로 전환 추진: 이용자가 없는데도 명목상 유지하는 것은 예산집행의 비효율성에 해당
- 체육시설관리를 도시공사로 전환 추진
- 인접시설 통합관리 방안 등

### (4) 그 외 민간위탁 관리 전반에 대한 종합적인 검토 및 개선, 모니터링

- 민간위탁사무의 적정성, 위탁기관 선정의 적정성, 협약체결관리, 위탁기간, 협약 프로세스, 조례개정, 실적관리, 성과평가 등 전반적인 검토 및 개선
  - 사업의 대상사업자가 사업과 연관성, 적절성이 확보되는지 확인 필요
  - 사업이 계획대로 잘 집행되고 있는지 모니터링 등

## 2) 조직개편 추진

- 사무 및 기능 통·폐합, 조정 이후 변동된 조직 구조와 설립 취지에 적합하도록 조직 개편 추진
- 조직개편안은 각 기관별로 최적 안을 도출해 진행

## 3) 조례개정(안) 마련

- 사업 및 조직변경을 위한 조례개정 추진

## | 참고문헌 |

## 〈국문 자료〉

박상우 외, 2020, 수원시 민간위탁개선방안 연구용역, 수원시정연구원, 수원시  
박상우·백정미, 2019, 수원시 협업기관 운영 효율화 방안, 수원시정연구원

## 〈기타 자료〉

지방재정365, <http://lofin.mois.go.kr/>

## [부 록]

[표 15] 수원시 공공기관 주요사업 및 관계기관

구분	기관명	주요사업(정관 등 규정, 2020년 기준)	주요 변화	관계기관
공기업 (1)	수원도시 공사	<ol style="list-style-type: none"> <li>토지개발 등을 위한 토지의 취득·개발·공급·임대 및 관리</li> <li>주택 및 일반건축물의 건설·개량·공급·임대 및 관리</li> <li>관광지 및 리조트 등의 위락단지 조성 및 관리</li> <li>산업단지의 조성 및 관리</li> <li>도로 및 도시철도 등 교통관련 시설의 건설·유지관리</li> <li>건설자재의 생산·공급</li> <li>체육시설의 조성·관리</li> <li>국가 또는 지방자치단체로부터 대행 또는 위탁받은 업무</li> <li>시장이 필요하다고 인정하여 대행한 사업의 추진 및 관리</li> <li>시가 설치한 각종 시설 및 시설물의 위탁관리</li> <li>법 제2조와 관련되는 공공성과 수익성이 있는 사업</li> <li>위 사업과 관련한 부대사업</li> </ol>	<ul style="list-style-type: none"> <li>대행사업의 지속적 확대</li> <li>공영주차시설, 자원순환센터(2015년), 호매실체육공원(2016), 환승센터(2015, 2017년), 가족여성회관(2018년) 등 대행사업 증가</li> <li>수원도시공사로 전환(2018년)</li> <li>토지개발 등 개발가능 확대</li> <li>KT위즈 흥경기 사전주차예약제 운영(2019년 3월)</li> <li>통합주차관리센터 가동(2020년 5월)</li> <li>지방공기업 최초 '사회적 가치 실현 규정' 제정(2020년 9월)</li> </ul>	수원시 예산재정과
출자출 연 기관 (8)	수원시 국제교류 센터	<ol style="list-style-type: none"> <li>국제민간교류 지원사업</li> <li>국제교류 관련 단체 및 자원봉사자 활동 지원사업</li> <li>국제교류 관련 조사 및 홍보 등 각종 서비스 사업</li> <li>수원시(이하 "시"라 한다) 국제교류 지원사업</li> <li>국제회의 유치 및 운영지원사업</li> <li>공무원 공무원외여행 지원사업</li> <li>국제관계 자문 등 정보제공</li> <li>그 밖의 국제교류 활성화를 위하여 수원시장(이하 "시장"이라 한다)이 위탁하는 사업</li> </ol>	<ul style="list-style-type: none"> <li>시민교류사업 및 국제교류협력 사업 확대에 따른 한국어 교실 운영</li> <li>민간 국제교류사업지원 등 다양한 사업 운영</li> </ul>	수원시 행정지원과
	수원 시정연구원	<ol style="list-style-type: none"> <li>시정발전에 관한 중장기계획의 수립 및 주요정책에 대한 조사·연구</li> <li>수원시, 시의회의 주요현안사항과 제도개선에 대한 조사·연구</li> <li>정부, 지방자치단체 및 국내·외의 연구기관과 민간단체로부터의 포럼 등 대행사업, 연구용역, 원가계산 등의 수탁</li> <li>국내외연구기관과의 교류·협력</li> <li>시정발전에 관련된 국내외 주요현안 연구</li> <li>자치역량강화를 위한 교육개발·운영</li> <li>그 밖에 위 각호의 부대사업과 연구원의 설립목적에 위하여 필요로 하는 사업</li> </ol>	<ul style="list-style-type: none"> <li>지역사(수원시사), 교육기능, 국제교류기능 등의 확대</li> <li>연구원 이전(2014년)</li> <li>도시디자인센터 운영(2015년)</li> <li>수원시 더함파크로 이전(2016년 9월)</li> <li>시민자치대학 위탁운영개시(2016년 10월)</li> <li>수원시정연구원 조직개편(5실 3센터) (2016년 11월)</li> </ul>	수원시 정책기획과
	수원 사랑장학 재단	<ol style="list-style-type: none"> <li>장학생 선발 및 장학금 지급</li> <li>과학 및 예체능 분야에 재능있는 학생 발굴 및 육성 지원</li> <li>관내 우수교사의 연수 및 연구 활동지원</li> </ol>	<ul style="list-style-type: none"> <li>2014년부터 큰 변화없이 사업 진행함</li> <li>2014년 대비 장학생 수기공모, 장학생과의 간담회 등의 사업을 추가로 수행함</li> <li>수원시장학재단 제 59차 이사회 개최(2019년 10월)</li> <li>수원시장학재단 제 64차 이사회개최(2020년 10월)</li> </ul>	수원시 교육청소년과
	수원시 청소년재단	<ol style="list-style-type: none"> <li>수원시장이 위탁하는 청소년시설의 운영</li> <li>청소년의 일반수련활동 지원사업</li> <li>청소년수련 거리개발 및 운영</li> </ol>	<ul style="list-style-type: none"> <li>지속적인 기능 및 사업확대</li> <li>청소년상담(복지)센터의 상담기능 확대 (2016, 2018)</li> </ul>	수원시 교육청소년과

구분	기관명	주요사업(정관 등 규정, 2020년 기준)	주요 변화	관계기관
		4. 가족단위 및 단체의 수련 활동과 여가 선용을 위한사업 5. 청소년의 건전한 육성을 위한 사업 6. 그밖에 재단의 설립목적에 부합하는 사업으로서 시장이 승인하는 사업 * 수익사업가능	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 청소년지역센터 산하 칠보청소년문화의 집(2017년) 천천 청소년 문화의 집 운영(2018년) 신설</li> <li>■ 청소년희망등대센터의 사업확대(2018)</li> <li>■ 수원유스호스텔 운영(2018)</li> <li>■ 청소년쉼터(여성가족부 보조금사업) 운영(2018)</li> </ul>	
	수원문화재단	1. 문화예술의 창작·보급 및 문화예술 활동의 지원 2. 문화예술·관광 진흥을 위한 정책개발 지원 및 사업시행 3. 수원화성시설, 문화공간의 운영·관리 및 수익사업 4. 관광활성화를 위한 공연, 관광안내, 콘텐츠 개발 5. 문화예술단체의 활동 지원 및 국내·외 문화예술 교류 6. 전통문화예술의 전승과 문화유산발굴, 보존 7. 삭제 8. 수원시장(이하“시장”이라한다)이 위탁하는사업 9. 그 밖의 문화재단 목적달성에 필요한 사업 * 수익사업 가능(제5조)	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 2014년 대비 2018년 사업변화</li> <li>■ 벨로택시 운영</li> <li>■ 관광사업부 신설: 행궁동 왕의 골목여행 등 관광콘텐츠 개발 운영</li> <li>■ 문화예술부의 시민문화활성화 기능 확대</li> <li>■ 수원시3.1운동 100주년기념사업 기부금사업추진(2019년 2월)</li> <li>■ 여성가족부 주관 가족친화 인증기관 선정(2019년 12월)</li> </ul>	수원시 문화정책과
	수원 컨벤션센터	1. 센터시설의 운영 및 관리 2. 국내·외 전시회, 회의 등 마이스 행사 개발·개최·유치·지원 3. 국내·외 마이스산업 홍보 및 도시마케팅 4. 마이스 전문인력 교육 및 양성 5. 지역특화 마이스산업 발굴 및 육성 사업 6. 마이스 관련 국내·외 기구 가입 및 교류증진 활동 7. 국제회의 전담조직의 운영 8. 정부, 지방자치단체, 국제기구, 공공기관 및 단체 등으로부터의 수탁사업 수행 9. 그 밖에 재단 설립목적과 관련되는 업무	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 2019년 01월 (재)수원컨벤션부로 비영리법인 설립</li> <li>■ 2019년 05월 재단 출범</li> <li>■ 2019년 09월 상임이사장 취임</li> <li>■ 2020년 04월 (재)수원컨벤션센터 통합운영 출범</li> </ul>	수원시 관광과
	수원에프씨	1. 수원에프씨 축구단 운영 및 지원 2. 유소년축구교실운영을 통한 지역의 축구 꿈나무 육성사업 3. 관내 초·중·고 축구부 우수학생에 대한 장학사업 4. 지역홍보 및 스포츠 마케팅사업 5. 프로시민구단전환을 위한 중·단기 종합계획수립과 집행 * 수익사업가능	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 선수단 지원팀 신설(2016) 및 지역유소년 축구클럽 관리 기능 확대</li> <li>■ KEB 하나은행 K리그 챌린지 6위(2017년 11월)</li> <li>■ KEB 하나은행 K리그2 7위(2018년 11월)</li> <li>■ 하나원큐K리그28위(2019년 11월)</li> </ul>	수원시 체육진흥과
	수원지속가능도시재단	1. 지속가능도시 발전을 위한 기획·운영 및 기타 활동의 지원 2. 도시재생 분야의 활성화와 지원 3. 경제사회 분야의 활성화와 지원 4. 생태환경 분야의 활성화와 지원 5. 주거복지 분야의 활성화와 지원 6. 미디어 분야의 활성화와 지원 7. 창업자 선발·보육·투자의 활성화와 지원 8. 수원시장이 위탁하는 사업 9. 그 밖에 지속가능도시 발전을 위해 필요하다고 인정되는 도시, 환경, 경제, 사회 분야의 사업 등 도시재단 목적달성에 필요한 사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 물환경센터와 미디어센터 신설 및 운영(2018)</li> <li>■ 도시재생지원센터 산하 3개 현장지원센터 운영</li> <li>■ 재단조직확대(상권활성화센터 신설)(2019년 1월)</li> <li>■ 창업진흥원 초기창업패키지 사업협약(2019년 5월)</li> </ul>	도시재생과, 자치행정과, 지역경제과, 일자리정책관, 환경정책과,
보조기관 (4)	수원시 체육회	1. 본회에 회원으로 가입한 수원시종목단체(이하 종목단체)의 사업과 활동에 대한 지도와 지원 2. 본회가 승인 또는 인정한 각종 체육대회의 개최 및 국제교류	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 생활체육회화와 통합에 따른 사업확대(2016)</li> <li>■ 보조금사업 및 시설위탁관리 증가</li> <li>■ 64회 경기도체육대회 종합우승</li> </ul>	수원시 체육진흥과

구분	기관명	주요사업(정관 등 규정, 2020년 기준)	주요 변화	관계기관
		3. 경기도(대한)체육회가 개최하는 각종 대회 참가 및 경기도(대한)체육회가 승인한 사업의 주최·주관 4. 지역 선수·지도자 및 직장운동경기부의 육성과 경기기술의 연구촉진 5. 지역체육인의 권익증진, 복지 및 교육관련 사업 6. 범시민 생활체육 운동 전개 및 생애주기 생활체육 프로그램 보급 7. 지역 스포츠클럽 및 체육 동호인 조직의 활동 지원 8. 지역의 학교체육(청소년체육활동 포함), 전문체육 및 생활체육의 진흥 및 연계 사업 9. 지역 체육시설의 설치 및 관리·운영 10. 지역체육 역사 발굴, 확산 등 문화사업 11. 본회의 사업 수행에 필요한 자원 조달을 위한 수익사업 12. 수원시로부터 수탁 받은 업무와 이와 관련된 제반 사업 13. 그 밖에 지역 체육진흥 및 본회의 목적 달성을 위해 필요한 사업	(2018년 4월) ■ 아이스하키(여) 창단(2018년 11월)	
	수원시 장애인 체육회	1. 장애인체육에 관한 기본방침의 심의 결정 2. 각 가맹단체의 육성 및 지도감독 3. 장애인 생활체육교실·대회 개최 및 지원 등 생활체육 활성화 사업 전개 4. 시·군 및 국가 간의 장애인체육 교류 5. 지역장애인체육대회 개최 및 각종경기단체 참가 지원 6. 장애인체육에 관한 조사연구 및 장애인체육의 육성 보급 7. 특수학교 및 장애학생 체육의 육성 8. 장애인선수 및 지도자 육성 9. 장애인체육에 관한 홍보 및 각종 자료수집, 각종 간행물 발간 10. 전반적인 장애인체육에 관한 지방행정의 정책을 실현하고 기타 관련기관에 건의 및 자문 11. 기타 본회의 목적달성에 필요한 사업	■ 수원시 장애인 한 마음 체육대회 (2015~) ■ 장애인생활체육지도자배치사업 (2015~) 등 보조금사업 증가 ■ 특수학교 및 장애인시설체육용품지원(2019년 4월~12월) ■ 39회 전국장애인체육대회출전 (2019년 10월) ■ 장애인직장운동부 운영 외 13개 사업 예산 집행(2020년)	수원시 체육진흥과
	수원시 종합 자원봉사 센터	1. 지역의 기관·단체들과의 상시협력체계 구축 및 지원 2. 자원봉사 모집 및 전문가 육성과 지도자의 교육훈련 3. 자원봉사 프로그램의 개발 및 보급 운영 4. 자원봉사 조사·연구 및 정보제공에 관한 사업 5. 자원봉사 정보자료실 운영 6. 자원봉사센터간의 정보 및 사업의 협력·조정·지원 7. 자원봉사 활성화를 위한 홍보 및 출판에 관한 사업 8. 자원봉사 수요기관 및 단체에 자원봉사자 배치	■ 자발적 봉사단체 육성지원 사업의 지속적 확대 ■ 법률세무 전문봉사단(2018) 등 ■ 수원시정연구원 업무협약체결 (2019년 3월) ■ 육아에 따른 단축근로제도 시행 시범운영(2019년 6월) ■ 수원지속가능발전협의회 업무협약 체결(2020년 6월)	수원시 자치행정과
	수원시 지역사회보장협의체	운영세칙에 사업 및 기능에 대한 명확한 규정이 없어 운영목적을 기술함 1. 민관협력의 구심점으로서 지역사회보호체계 구축·운영 2. 수요자 중심의 통합적 사회보장급여 제공 기반 마련 3. 지역사회 내 사회보장급여 제공기관·법인·단체·시설 간 연계·협력으로 지역 복지자원의 효율적 활용체계를 조성 4. 민·관 협력을 통해 사각지대 발굴 및 지원 강화를 위해 읍·면·동 단위 주민 네트워크 조직	■ 지역사회보장협의체 구성 및 운영 조례 전면 개정(2016년 8월) ■ 제8기 대표협의체 구성(2019년 11월) ■ 수원시 매탄3동 지역사회보장협의체 오산시 중앙동행정복지센터 벤치마킹(2019년 9월) ■ 2019 수원시 지역사회보장협의체 성과보고대회'(2019년 12월) ■ 안양시 지역사회보장협의체 온정 나눔(2020년 12월)	수원시 복지협력과

자료: 박상우백정미(2018) 및 각 기관별 정관 및 내부자료 종합



발행인 | 최병대

발행처 | 수원시정연구원

경기도 수원시 권선구 수인로 126

031.220.8001

[www.suwon.re.kr](http://www.suwon.re.kr)

※ 이 정책리포트의 내용은 연구진의 견해로서 수원시의 정책과 다를 수도 있습니다.