

SRI

정책리포트

「제5차 국토종합계획」 수립에 따른 수원시 대응방안

정수진

도시공간연구실 연구위원, sjchung@suwon.re.kr

요약

- 국가최상위계획인 「제5차 국토종합계획」은 모두를 위한 국토, 함께 누리는 삶을 비전으로 누구나 살기 좋은 균형국토, 안전하고 지속가능한 스마트 국토, 건강하고 활력있는 혁신국토를 목표로 삼고 있으며, 6대 발전전략을 기본으로 자율□협력□자립의 분권형 스마트 국토실현 추구
- 6대발전 전략을 실행하기 위한 주요 정책과제 중 연계와 협력을 통한 지역발전기반 조성 및 4차산업 혁명시대의 신산업 공간 육성, 기간교통망의 효율화와 대도시권 혼잡해소 등 수원시 관련 사항이 상당수 있음

제안

- 국가계획의 기초변화 주목
 - ① 인구감소, 고령화에 대응하는 국가계획
 - ② 기술혁신에 대응하는 산업구조 혁신과 스마트국토계획
 - ③ 기후변화와 지속가능성에 주목하는 국토-환경 통합관리계획
 - ④ 기존의 계획 위상, 수립방식, 실천방안 등 계획 자체의 변화
- 수원시 대응방안
 - ① 수도권 남부 거점도시 위상 정립을 위한 「초광역도시 수원발전방안(가칭)」계획 수립
 - ② 「수도권정비계획」 등 관련 계획에 대응한 정책네트워크 구성
 - ③ 지방분권과 주민참여를 업그레이드하는 「2040 수원시 도시기본계획」 준비

Keyword : 제5차 국토종합계획, 수원시

수원시정연구원 **현안수시보고서**는 수원시민의 삶의 질을 향상하고 수원의 도시 경쟁력 강화를 위해 도시 전반의 다양한 정책 이슈를 발굴하여 분석함으로써 수원시의 비전 설정과 정책 수립에 기여 하고자 작성된 자료입니다.

I. 연구의 배경 및 목적

1 연구의 배경

- 국가 최상위계획인 「제5차 국토종합계획」 수립으로 인한 도시계획체계의 변화
 - 2019년 12월 3일, 제5차 국토종합계획에 대한 국무회의 심의 의결이 이루어지고 2020년부터 계획이 실효
 - 인구구조 변화, 4차 산업혁명, 기후변화 등 도시 공간 구조에 영향을 미치는 새로운 메가트렌드와 자치분권, 균형발전 등의 여건 변화에 대응할 수 있는 도시발전방안을 마련하기 위한 선제적 연구의 필요
- 차상위계획과 연계를 통한 계획방향에 대한 사전 논의체계 구축
 - 「제4차 수도권정비계획», 「경기도 종합계획」 등과 같은 차상위계획 수립과정에서 수원시의 입장을 반영하고 적극적인 도시계획 체계 구축 필요
 - 「2040 수원시 도시기본계획」 수립에 필요한 사전 논의체계 필요
- 특례시를 앞둔 수원시의 미래계획 수립을 위한 계획 정합성 확보
 - 2020년 국토종합계획의 수립 이후 수원시의 지속가능한 발전을 위한 도시공간계획에 대한 연구가 순차적으로 이루어질 필요가 있으며, 이와 관련한 제반 여건 조성이 요구됨

2 연구의 목적

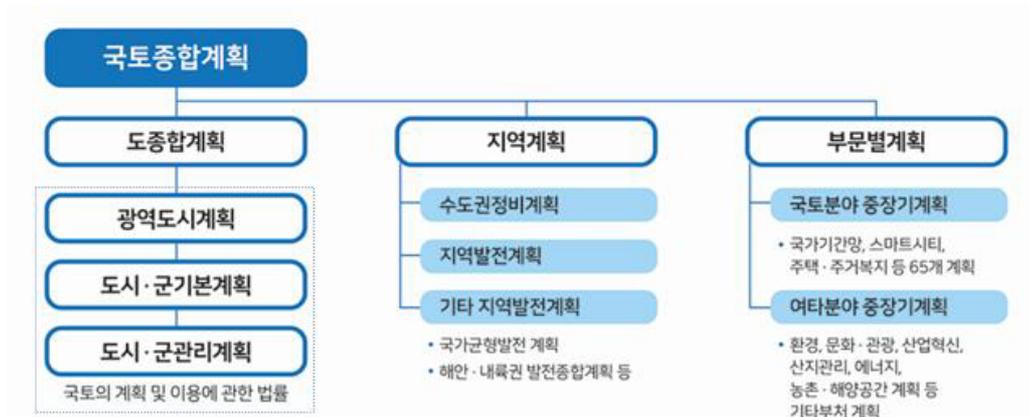
- 국가계획수립에 따른 정책 패러다임 전환에 따른 선제적 연구체계 구축
 - 메가트렌드에 부응하는 거시적 안목의 지역 정책과 전략체계 구축 필요
 - 국가계획에 순응하는 수원시 도시공간구조 체계를 마련하기 위한 대응방안
- 국가차원계획 수립에 따른 순차적 계획과정에 수원시 대응방안 제안
 - 「제5차 국토종합계획」 수립에 따라 「제4차 수도권 정비계획」 등의 수립이 진행되고 있어 이에 대한 대응체계 마련
 - 수원시 도시계획 수립과정에서 필요한 대응방안 마련

II. 제5차 국토종합계획의 주요내용

1 계획의 위상과 수립개요

○ 국토종합계획의 위상

- 대한민국 헌법과 국토기본법에 근거한 최상위 국가공간계획¹으로서, 도 종합계획, 시·군 종합계획 등의 지역계획과 국토분야의 부문별 계획의 최상위계획



[그림 1] 국토종합계획의 위상과 다른 계획과의 관계

출처 : 대한민국정부(2019), 제5차 국토종합계획 2020~2040

○ 수립배경 및 목적

- 2020년 제4차 국토종합계획 및 관련 부문 지역계획(수도권정비계획, 도종합계획, 국가기간교통망계획 등)의 만료시기가 도래하여 최상위 국토 공간계획으로서 관련 부문 지역계획보다 선행하여 수립할 필요가 있음
- 인구구조변화, 제4차 산업혁명, 기후변화 등 국토정책에 대한 중대한 영향을 미치는 새로운 메가트렌드와 자치분권, 균형발전, 남북관계 변화 등 여건 변화에 대응할 수 있는 새로운 국토비전 및 추진전략을 제시하기 위하여 수립

○ 계획의 범위

- 시간적 범위: 2020년 ~ 2040년

¹ 헌법 제12조제2항: 국토와 자원은 국가의 보호를 받으며, 국가는 그 균형있는 개발과 이용을 위하여 필요한 계획을 수립한다.

국토기본법 제6조: 국토계획은 국토를 이용·개발 및 보전할 때 미래의 경제적·사회적 변동에 대응하여 국토가 지향하여야 할 발전 방향을 설정하고 이를 달성하기 위한 계획을 말한다.

- 공간적 범위: 대한민국의 주권이 실질적으로 미치는 국토 전역, 필요시 한반도와 이를 둘러싸고 있는 동아시아 전역으로 확대
- 내용적 범위 : 국토기본법 제10조2에 대한 기본적인 장기적 정책방향을 포함

○ 계획의 성격

- 국가의 장기적인 국토정책 방향과 전략을 선도하는 방향 제시자로서 부문·하위계획에 대해 가이드라인 역할과 새로운 국가계획 수립 모델을 선도
- 국가 차원에서 전략적으로 고려해야할 정책과제 제시와 부문·하위계획에 대한 지침형 정책계획으로서 국토정책방향과 전략을 선도하는 성격 부여
- 국토현황과 여건변화 전망에서 객관적인 분석 자료 활용, 계획지표에 대한 모니터링을 통한 실증기반의 계획으로서 부문·하위계획에 대한 가이드라인 역할 부여
- 국민과 함께 만드는 최초의 국토계획으로서 계획과정에서 어린이, 청소년, 청년과 일반국민의 직접 참여를 통해 의견을 수렴하고 공론화 추진



[그림 2] 제5차 국토종합계획의 성격과 역할

출처 : 대한민국정부(2019), 제5차 국토종합계획 2020~2040

2 국토기본법 제10조는 국토종합계획의 주요내용에 대해서 지정하였음. ① 국토의 현황 및 여건 변화 전망, ② 국토발전의 기본 이념 및 바람직한 국토 미래상의 정립, ③ 교통, 물류, 공간정보 등에 관한 신기술의 개발과 활용을 통한 국토의 효율적인 발전 방향과 혁신 기반 조성, ④ 국토의 공간구조의 정비 및 지역별 기능 분담 방향, ⑤ 국토의 균형발전을 위한 시책 및 지역산업 육성, ⑥ 국가경쟁력 향상 및 국민생활의 기반이 되는 국토 기간 시설의 확충에 관한 사항, ⑦ 토지, 수자원, 산림자원, 해양수산자원 등 국토자원의 효율적 이용 및 관리, ⑧ 주택, 상하수도 등 생활 여건의 조성 및 삶의 질 개선, ⑨ 수해, 풍해(風害), 그 밖의 재해의 방제(防除), ⑩ 지하 공간의 합리적 이용 및 관리, ⑪ 지속가능한 국토 발전을 위한 국토 환경의 보전 및 개선, ⑫ 그 밖의 부수적인 사항

2 국토의 여건과 전망

○ 국토의 현안 문제

- 일반국민 의식조사 결과(2018) 수도권-지방간의 격차, 양극화와 주거격차 등 격차의 문제 52.0%, 부조화 33.2%, 단절 14.0%로 인식하고 있어 국가균형발전 정책성과 및 지역 간 격차 완화에 대한 지속적인 대책이 필요
- 전문가들은 격차 60.2%, 부조화 29.1%, 단절 6.8% 순으로 응답(전문가 의식조사, 2019)하고 있어 격차의 문제가 심각한 현안 문제임을 시사하고 있음

○ 메가트렌드 변화와 새로운 국토이슈가 대두하여 국토 공간구조와 이용방식에 변화를 가져올 것으로 판단되며 국토정책 추진 거버넌스의 구성과 운영에서도 변화가 일어날 것으로 전망

- 저출산, 고령화로 인한 인구감소지역이 2040년 전 국토의 52.9%에 이를 것으로 전망되는 등 인구감소와 인구구조의 변화가 국토정책의 패러다임 전환의 필요성을 강력하게 요구하고 있음
- 저성장 추세와 양극화로 인하여 노후시설물의 증가가 예상되고 있음. 산업화, 도시화 시대에 집중 건설된 인프라의 노후화 가속이 전망되어 이에 대한 적기 대응으로 국가경쟁력과 국민안전 기반 확보 필요
- 기후변화로 인한 재해 취약지역 증가와 새로운 환경이슈가 대두될 것으로 전망. 국민들은 환경 위험요인을 미세먼지 82.5%, 방사능 54.9, 유해화학물질 53.5% 순으로 인식하고 있는 것으로 나타남(통계청, 2018)
- IoT, AI 등 첨단기술의 발달로 국민생활과 국토관리 방식의 변화가 예상. 초고속화, 무인화, 초연결화, 초지능화가 특징인 첨단 기술의 활용과 상용화로 인한 생활상의 변화 예상
- 일과 생활의 균형, 삶의 질과 건강에 대한 관심이 증대하여 여가 및 문화에 대한 향유 요구가 발생하고 있으며, 공유형 생활패턴 증대 등 가치의 다원화가 이루어지고 있어 이에 대응한 주거시스템 확보가 필요
- 국민, 지자체, 주변국가 등 정책주체의 참여, 협력과 경쟁이 심화되고 있는 상황으로 중앙 주도적 국가발전 전략의 한계 극복을 위해 국토정책 추진 방식의 대전환이 불가피함

○ 국토 문제에 대한 과제도출

- 국토균형발전 정책성과에 대한 체감 저조
 - 국가균형발전 정책성과 및 지역 간 격차 완화에 대한 체감 수준 조정
 - 불균형에 대한 지속적인 대책을 마련하여 새로운 균형발전 패러다임이 필요
- 인구감소와 저성장에 대한 국토 차원의 대응
 - 인구감소와 고령화가 현저하게 진행되고 있어 국토 공간 관리를 위한 새로운 전략이 필요
 - 1인 가구, 다문화 가구 등 다양한 대상을 고려한 사회통합형 전략 등 저성장 시대에 대응하기 위한 지속가능성과 회복력을 높이기 위한 정책 필요
- 인간다운 삶과 품격 있고 건강한 정주 여건 조성에 대한 요구 증대
 - 삶의 질과 건강에 대한 국민 요구 반영
 - 사람 중심의 품격 있고 안전한 생활이 가능한 정주 여건과 국토 환경 조성
- 글로벌 국토 및 도시경쟁 여건 미흡
 - 대륙연결형, 개방형 국토공간 조성
 - 글로벌 네트워크 역량강화
 - 매력 있는 도시생활공간 조성으로 경쟁력을 갖춘 국가발전 도모

3 계획의 기본방향

○ 계획의 비전

- 현재와 미래세대 모두를 위한 국토의 백년대계 실현을 지향하며 「모두를 위한 국토, 함께 누리는 삶터」를 비전으로 설정

○ 계획의 목표

- 어디서나 살기 좋은 균형국토
 - 국토균형발전 정책에 대한 성과 체감 향상, 인구 감소와 저성장 시대 대비
 - 중앙정부와 지역의 협력적 관계를 형성하고 지역간 연대와 자율적 협력 유도
- 안전하고 지속가능한 스마트국토
 - 접근성 기반의 생활 SOC 확충, 국토의 회복력 제고 등 품격있는 안심 생활국토
 - 초연결 ICT지능화 시대전환과 4차 산업혁명에 따른 기술발전 활용한 국토 지능화
- 건강하고 활력있는 혁신국토
 - 신산업 육성기반 조성, 지역산업 생태계의 회복력 제고 등 여건 변화에 맞는 산업기반을 구축하고, 문화 ICT관광 활성화를 통한 일자리 창출 및 활력 제고
 - 3대 경제벨트를 중심으로 한반도 신경제구상 이행, 물류기반 조성, 국제협력 강화



[그림 2] 국토종합계획의 비전과 목표, 공간구상, 발전전략

출처 : 대한민국정부(2019), 제5차 국토종합계획 2020~2040

4 6대 발전전략

○ 전략 1. 개성 있는 지역발전과 연대 협력 추진

- 수도권, 지방대도시권, 중소도시권, 농 산 어촌 등 각 지역의 여건과 특성을 살려 상생형 균형발전 추진 및 지역 간 연계 협력으로 국가 지역발전 기반 구축
- 농 산 어촌의 매력도 증진과 지역자원 활용으로 체류 교류인구 증대와 지역경제, 소비 활력 증진을 제고하고 취약 위기 지역에 대한 선제적 발굴 및 예방

○ 전략 2. 지역 산업혁신과 문화관광 활성화

- 신산업 육성기반 조성 and 혁신 공간 창출, 지역 특성에 맞는 산업생태계 구축, 쇠퇴 산업도시의 구조 전환 촉진 and 회복력 제고, 노후산업단지의 재생 등 산업혁신
- 저성장시대의 일자리 창출 및 신규 성장 동력원으로 지역자산을 활용한 지역문화 and 관광산업의 혁신지원, 노후 관광지 시설의 문화적 재생 등을 촉진

○ 전략 3. 세대와 계층을 아우르는 안심 생활공간 조성

- 도시의 적정개발 and 관리 강화, 지역 특성을 고려한 집약적인 도시공간구조 개편, 도시재생 활성화로 구도심 활력 제고, 용도지역 제도 운용의 유연화 and 분권화, 개발제한 구역의 환경적 기능 강화 and 관리 제안
- 1인 가구, 고령자 가구, 다문화 가구 등을 고려한 사회통합형 도시 생활공간 조성 및 생활 SOC 접근성 제고
- 생애 단계별 소득수준별 맞춤형 주거서비스 지원 확대, 주거권 확립 등 제도적 기반 and 커뮤니티 기반의 살고 싶은 주거 구축 and 더불어 미래형 주거서비스 확대
- 재난 대응 범위를 전주기로 확장하여 국토관리 전주기 방재체계 구축 and, 스마트 기술을 활용한 지능형 국토 방재기반 구축 등 스마트 유지관리체계 마련

○ 전략 4. 품격 있고 환경 친화적 공간 창출

- 국토생태축의 연결성을 강화 and, 국토생태축 and 도심지 녹지공간 and 네트워크를 강화하는 한편 친환경적 국토조성을 위한 국토-환경 통합관리
- 기후변화 and 미세먼지 등 대응을 위한 도시공간구조 형성, 초국경 및 한반도 환경 문제에 대한 국가 간 협력 and 공조체제 확대노력
- 지역 고유의 개성 and 조화를 통한 아름다운 국토경관 조성 and 도시 건축경관의

품격을 제고하고 국민이 일상에서 체감하는 생활경관의 향상

○ 전략 5. 인프라의 효율적 활용과 국토 지능화

- 기간교통망의 효율화, 대도시권 혼잡 해소를 위한 GTX 등 광역대중교통망의 확충, 인프라의 전략적 운용과 포용적 교통정책의 추진 등 맞춤형 교통 환경 조성
- 미래형 혁신 교통체계를 구축하고 물류 산업의 글로벌 경쟁력 강화를 위한 지능형 국토공간 조성 및 국토관리의 혁신 도모

○ 전략 6. 대륙과 해양을 잇는 평화국토 조성

- 한반도 평화와 번영의 기반을 조성하기 위한 남북한 교류협력과 대륙과 해양을 잇는 관문국가로서의 교통-물류 통합네트워크의 구축
- 대한민국의 네트워크 역량 강화를 위한 글로벌 이슈에 대응하는 초국가간 협력 강화 및 해외 인프라 건설 진출 및 지원

[표 1] 6대 전략 별 주요내용

국토발전전략	주요정책과제
전략 1 개성 있는 지역발전과 연대협력 추진	<ul style="list-style-type: none"> • 연대와 협력을 통한 지역발전기반 조성 • 지역특성을 살린 상생형 국가균형발전 • 농산어촌의 경쟁력 강화와 새로운 위기지역에 대응 • 중앙-지방 간 새로운 협업체계 운영 확대
전략 2 지역 산업혁신과 문화관광 활성화	<ul style="list-style-type: none"> • 4차 산업혁명 시대의 신산업 공간 육성 • 산업생태계 전환을 통한 지역산업 회복력 제고 • 매력적인 문화공간 조성 및 협력적 관광 활성화 • 문화적 일상의 보편화와 글로벌 문화경쟁력 향상
전략 3 세대와 계층을 아우르는 안심 생활공간 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 인구감소에 대응한 유연한 도시개발관리 • 인구구조 변화에 대응한 도시생활주거공간 조성 • 포용적 주거복지의 정착 • 안전하고 회복력 높은 안심국토 조성
전략 4 품격 있고 환경 친화적 공간 창출	<ul style="list-style-type: none"> • 깨끗하고 환경 친화적 국토 조성 • 기후변화 대응과 미세먼지 저감 노력 • 국토자원의 미래가치 창출과 활용도 제고 • 품격 있고 아름다운 국토경관 창출
전략 5 인프라의 효율적 활용과 국토 지능화	<ul style="list-style-type: none"> • 기간교통망의 효율화와 대도시권 혼잡 해소 • 인프라의 전략적 운용과 포용적 교통정책 추진 • 미래형 혁신 교통체계 구축 • 물류산업의 글로벌 경쟁력 강화 • 지능형 국토공간 조성 및 국토관리 혁신
전략 6 대륙과 해양을 잇는 평화국토 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 한반도 평화번영의 기반 • 대륙과 해양을 잇는 관문국가로 위상 강화 • 글로벌 대한민국의 네트워크 역량 강화

출처 : 대한민국정부(2019), 제5차 국토종합계획 2020~2040

Ⅲ. 수원시와 관련된 이슈도출

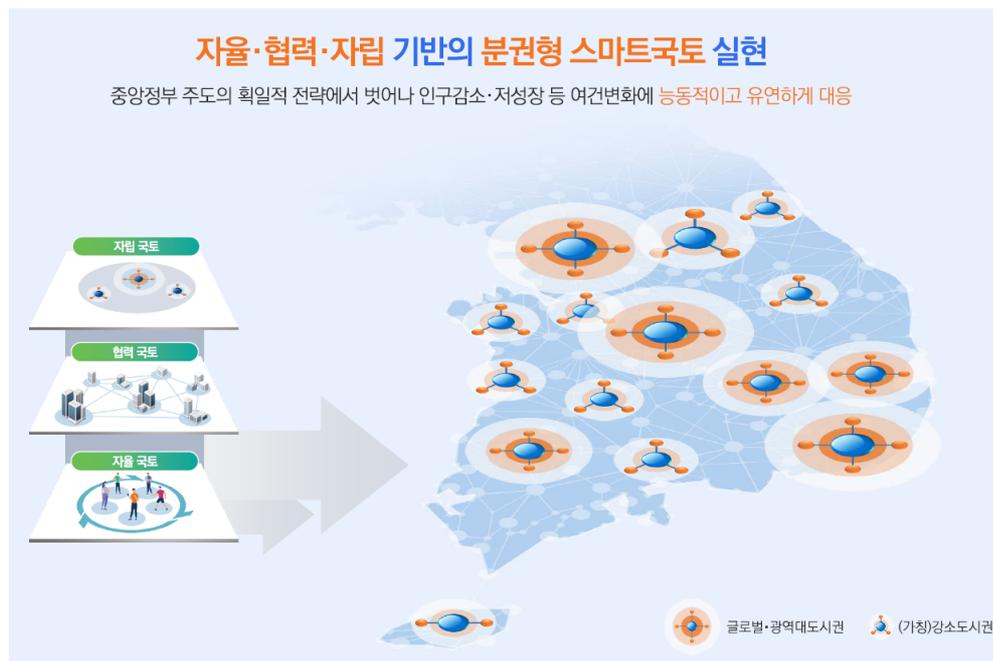
1 「제5차 국토종합계획」의 변화

○ 인구감소, 고령화에 대응하는 국가계획

- 총인구 규모는 변하지 않으나, 수도권 및 대도시권으로 이동이 증가하여 총 인구의 80%가 국토면적의 30%에 해당하는 대도시권 거주로 변화할 것이며 이에 따른 계획수립방식 변화가 순차적으로 발생할 것으로 전망
- 공간계획 수립방식에서 연계, 협력, 자율 등 분권형 계획 수립과 기술적으로는 유연함을 가진 스마트 국토계획을 강조함으로써 도 종합계획 및 시·군·구 도시계획 수립과정의 자율성 강화
- 도심부 재생과 정비사업의 중요성, 노후 인프라의 정비 등 오래되고 낡은 도시와 기반시설 문제와 격차해소의 중요성에 대한 강조

○ 기술혁신에 대응하는 산업구조 혁신과 스마트국토계획

- 기술혁신으로 인한 경제활동과 사회적 구조 변화에 주목하고 지방소멸 및 수도권 인구 집중 등의 변화를 가져올 것으로 진단하여 이에 대응하는 새로운 균형발전의 패러다임을 고민함



[그림 3] 국토종합계획의 공간형성

출처 : 대한민국정부(2019), 제5차 국토종합계획 2020-2040

- 새로운 기술을 접목한 공간계획 수립과 도시관리수단으로 적용하는 방안에 대해서 제안하고 광역교통망 체계 구축 등 이에 대응할 수 있는 수단 마련을 제안하고 있음

○ 기후변화와 지속가능성에 주목하는 국토-환경 통합관리계획

- 탄소배출을 낮추고, 재생에너지 사용을 늘리는 국토관리의 필요성이 증가하고 있어 친환경적이고 지속가능한 국토계획을 위한 국토-환경 통합관리방안 구축 전제
- 이동수요 자체를 저감할 수 있는 공간구조를 형성하기 위한 도시권역의 설정과 생활 인프라를 적절하게 공급하는 공간계획을 통한 국토 활용의 효율화 제시

○ 기존의 계획 위상, 수립방식, 실천방안 등 계획 자체의 변화

- 기존의 선언적 계획에서 벗어나 하위계획에 대한 지침적 성격을 가질 수 있도록 규정하고 지속적으로 모니터링 계획을 수립했다는 점에서 기존 계획과 차별화
- 기존의 전문가 중심의 계획수립 방식에서 벗어나 ‘국민참여단’을 구성하고 운영하면서 일반 국민의 의견을 수렴하고 정리했으며, 지역, 지자체별로 정책 현안에 대한 의견수렴 등의 절차를 거침

2 주요 전략별 수원시 관련 정책

- 「제5차 국토종합계획」에서 제안하고 있는 주요 정책들 가운데 수원시와 관련 높은 정책의 주요사항은 다음 <표 2>와 같이 정리함

[표 2] 6대 전략 수원시 관련 사항

국토발전전략	수원시 관련 사항	키워드
전략 1 개성 있는 지역발전과 연대협력 추진	<ul style="list-style-type: none"> • 연대와 협력을 통한 지역발전기반 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 수원, 화성, 용인, 오산 등 인접 지자체와 연계를 통한 수도권 남부 거점으로서 위상을 확립하고 지역발전기반을 조성할 수 있는 계획적 근거를 획득하게 되므로 관련 정책 구성 및 추진이 가능해짐 • 지역특성을 살린 상생형 국가균형발전 <ul style="list-style-type: none"> - 수도권 남부, 삼성전자 등 주요산업의 입지 측면의 강점을 최대한 살려 수원의 미래 성장동력을 확보방안 모색 	<ul style="list-style-type: none"> • 수도권 남부 거점도시로서 성장동력 확보
전략 2 지역 산업혁신과 문화관광 활성화	<ul style="list-style-type: none"> • 4차 산업혁명 시대의 신산업 공간 육성 <ul style="list-style-type: none"> - 광교테크노밸리, 수원산업단지 등의 산업공간 활용 및 수도권 남부 거점도시로서의 연대방안에 대한 모색 필요 • 매력적인 문화공간 조성과 협력적 관광 활성화 <ul style="list-style-type: none"> - 세계문화유산 화성과 근대문화유산을 활용한 매력적인 문화공간 조성 및 능행차를 비롯하여 인접 지자체와 연계 등 문화관광 활성화 	<ul style="list-style-type: none"> • 광교테크노밸리, 수원산단, 수원화성 등 기존자원 활용

[표 2] 계속

국도발전전략	수원시 관련 사항	
<p>전략 3 세대와 계층을 아우르는 안심 생활공간 조성</p>	<ul style="list-style-type: none"> 인구감소에 대응한 유연한 도시개발 □관리 <ul style="list-style-type: none"> 인구감소 현상에 대응한 수원시 도시개발 및 관리방안 필요, 도시관리 패러다임의 선제적 적용이 필요한 시점 인구구조 변화에 대응한 도시 □생활 □주거 공간 조성 <ul style="list-style-type: none"> 기존의 주거 형식이 아닌 다양한 주거 공간 도입에 대한 선제적 대응이 요구되며, 당수지구 등 신규 개발지역에 대한 선제적 대응이 필요, 지속적인 중앙부처에 대한 요구 필요 포용적 주거복지의 정착 <ul style="list-style-type: none"> 주거복지 시스템 강화를 위한 광역-중앙과 연계 다양한 세대 유형을 고려한 주거복지 시스템 확보 	<ul style="list-style-type: none"> 인구감소에 대응한 유연한 도시관리시스템, 주거시스템 도입
<p>전략 4 품격 있고 환경 친화적 공간 창출</p>	<ul style="list-style-type: none"> 깨끗하고 환경 친화적 국토 조성 <ul style="list-style-type: none"> 환경-도시 통합관리에 대응한 도시계획 수립 수원시 생태자원 발굴 및 보전 기후변화 대응과 미세먼지 저감 노력 <ul style="list-style-type: none"> 탄소저감을 위한 지속적 노력 미세먼지 배출시설에 대한 체계적인 관리 품격 있고 아름다운 국토경관 창출 <ul style="list-style-type: none"> 도시경관의 통합적 관리시스템을 구축한 도시디자인 향상 주요 인프라의 디자인 수준 향상 	<ul style="list-style-type: none"> 생태자원 발굴 및 보전 도시경관의 보전 및 향상
<p>전략 5 인프라의 효율적 활용과 국토 지능화</p>	<ul style="list-style-type: none"> 기간교통망의 효율화와 대도시권 혼잡 해소 <ul style="list-style-type: none"> 수도권 GTX 개설에 따른 공간적 변화에 대응 주요교통시설과 연계노선의 확보 및 운영 수도권 남부 교통거점으로서의 역량 강화 필요 인프라의 전략적 운영과 포용적 교통정책 추진 <ul style="list-style-type: none"> 친환경교통수단의 지속적 확대 보행자전용공간 추가확보 포용적 공간 조성을 위한 유니버설디자인의 적용 미래형 혁신 교통체계 구축 <ul style="list-style-type: none"> 수원도시철도(트랩) 도입을 위한 지속적인 노력 지능형 교통시스템 업그레이드 및 적용 지능형 국토공간 조성 및 국토관리 혁신 <ul style="list-style-type: none"> 스마트 도시관리체계 확대 및 체계적 적용 스마트교통시스템 적용 확대 노후도시계획시설의 체계적인 관리방안 강구 	<ul style="list-style-type: none"> 스마트 도시계획 지속추진 도시관리시스템 개발 및 구축
<p>전략 6 대륙과 해양을 잇는 평화국토 조성</p>	<ul style="list-style-type: none"> 대륙과 해양을 잇는 관문국가로 위상 강화 <ul style="list-style-type: none"> 환황해권 네트워크 연결을 통한 수원의 입지 강화 글로벌 대한민국의 네트워크 역량 강화 <ul style="list-style-type: none"> 100만 특례시로서 국제적 네트워크 구축 및 강화 	<ul style="list-style-type: none"> 환황해권 중심 100만 도시 네트워크 구축

출처 : 대한민국정부(2019), 제5차 국토종합계획 2020-2040

3 수원시 대응방안

- 수도권 남부 거점도시 위상 정립을 위한 「초광역도시 수원발전방안(가칭)」계획 수립
- 「제5차 국토종합계획」의 주요 전략에서 국토균형발전의 중요성은 거론하고 있으나 실질적으로는 혁신산업생태계의 유치와 수도권 내에서의 교통시스템의 확충 및 효율화를 강조하는 등 수도권의 기능 강화에 주목하고 있음
 - 용인, 의왕, 군포, 안산, 화성, 오산 등 주변 지역과 연계강화 및 상생발전방안에 대한 고민이 필요함. 이는 기존의 수도권정비계획이나 도시기본계획과는 다른 차원에서 발전방안을 고민할 필요가 있다는 것을 시사함
 - 수원은 수도권 남부에서 실질적으로 교통거점이므로 수원을 중심으로 한 스마트 도시기능의 집중이 강화될 것으로 전망. 이에 적합한 연계 교통망 구축과 관건이며 그 과정에서 포용성과 지속가능성을 고려한 인프라 확보가 중요하며, 이는 수원시 차원이 아닌 광역적 차원에서 검토해야 할 사항임
 - 수원시 내부 개발역량을 강화하기 위해 유희부지의 활용방안과 개발제한구역, 노후 도시 인프라에 대한 관리운영에 대한 고민이 필요하며, 장기적인 관리운영을 위한 실태조사 필요

※ 기초연합형 특별자치단체 도입 검토

- 「지방자치법」 제2조에 의하면 기존의 특별시, 광역시, 특별자치시, 도, 특별자치도와 시, 군, 구 외에도 특정한 목적을 수행하기 위하여 필요하면 따로 특별지방자치단체를 설치 할 수 있으며 이와 관련한 사항은 시행령으로 규정함
- 경기도의 경우, 시군 연합형 특별자치단체를 구성할 경우, 지방 정부 간의 중복행정을 방지하고, 지역특성과 주민 요구에 맞춘 광역행정 서비스를 제공할 수 있는 효과가 있다고 판단하고 관련 사항에 대한 검토를 진행하고 있음. 이를 토대로 수원을 중심으로 기초자치단체 간의 정책협력을 통한 자치행정 강화의 가능성이 상당 부분 존재함
- 본 연구에서 제안하는 「초광역도시 수원발전방안(가칭)」은 도시계획의 실효성을 강화하기 위한 검토과정이며, 동시에 행정구역의 변화에 대응하기 위한 사전 준비과정으로 필요한 것임

○ 「수도권정비계획」 등 관련 계획에 대응한 정책네트워크 구성

- 「수도권정비계획」 및 「경기도종합계획」 수립과정에서 수원시의 요구사항을 선제적으로 관철하기 위해서는 수원시 발전방안에 대한 구체적인 계획을 사전에 수립하여 준비할 필요가 있음
- 도시계획 수립에 참여하는 주요 구성원들의 pool을 확인하고 수원시의 입장과 비전을 구체적으로 이해시키고 설득하는 작업이 선제적으로 이루어져야 하며, 수원시민 만이 아니라 인접 지역의 주민들과 협의체를 구성해야함
- 수원시 입장 반영을 위해서는 계획 수립 주체들과 다차원 정책네트워크를 구축하여 공식 및 비공식적 접촉을 통한 소통 채널을 확보해야 하며, 이와 연계한 워크숍, 세미나 및 관련 연구들이 전방위에 걸쳐 이루어져야 함

○ 지방분권과 주민참여를 업그레이드하는 「2040 수원시 도시기본계획」 준비

- 「제5차 국토종합계획」에서도 일반 국민이 「국민참여단」으로 참여하는 등 기존 방식이 일반화되어 갈 때 「2040 수원시 도시기본계획」수립과정에서 시민참여 도시계획의 선두주자로서 새로운 참여방식을 적용할 필요가 있음
 - 참여자의 나이, 성별 외에 어린이, 청년, 고령자, 외국인 주민 등 다양한 참여 주체의 참여를 통하여 유연한 도시관리정책의 근거를 확보할 필요가 있음
 - 수원시민 외에 인접 지역의 주민과도 협의체 구성을 통해, 도시계획의 행정력을 강화할 수 있는 광역적 거버넌스를 구성하고 운영할 필요가 있음
- 유연한 국토개발과 관리를 위한 스마트 국토개념의 적용이 필요함. 「수원시 스마트도시계획」 등 관련 계획의 내용을 접목하여 수원시 도시 공간 관리를 위한 다양한 시도가 필요
 - 스마트도시계획 수립을 통해 원격으로 도시의 다양한 기능을 모니터링하고 관리할 수 있는 기반을 구축해야함
 - 최근 감염병 유행 등을 감안할 때, 원격관리시스템의 개발은 도시 관리의 중요한 키워드로 성장할 것으로 예측

IV. 결론 및 제언

○ 「제5차 국토종합계획」 수립의 시사점

- 「제5차 국토종합계획」의 수립은 인구감소와 고령화 사회로의 변화를 인정하고 기존의 개발 중심의 국토계획이 관리 중심으로 패러다임이 전환되었음을 선언하는 측면에서 후속 계획의 지향점 전환을 예고하고 있음
- 격차, 불평등 해소를 위한 국가균형발전에 대한 고민과 동시에 수도권 지역의 지역거점 역할 강화에 대한 구상이 포함되어 있어, 수원시의 위상을 새롭게 정립하고 발전할 수 있는 동력확보가 가능할 것으로 판단
- 기후변화와 지속가능성에 주목하는 국토-환경 통합관리계획과 노후 인프라에 대한 관리, 스마트 국토 구상과 같은 기술적 측면에서 중점 전략과 과제들을 수원시에 맞게 새롭게 해석하고 적용할 필요가 있음
- 계획 수립기법에서 중앙집중형 관리가 아닌 분권형 도시계획 수립과 시민의 참여가 강조된다는 점에서 기존의 계획들과 차별성을 가지고 있어 수원시가 선도해왔던 도시계획수립기법이 국가 차원에서 적용된 것을 확인할 수 있음

○ 「제5차 국토종합계획」에 대응하는 수원시 체계 구축

- 수도권 남부 거점도시의 위상을 확보할 수 있는 초광역적 거점도시 역할을 수행하기 위한 선제적 개념의 수원 도시발전방안에 대한 계획 수립이 필요함. 따라서 비법정 도시발전계획(가칭: 초광역도시 수원발전방안)수립을 서두를 필요가 있음
- 계획수립주체들 중심의 네트워크 구축 및 강화를 통해 수시로 관련 계획 수립 동향에 대해서 정보를 수집하고 분석하며, 수원시 관련 이슈들을 광역 단위로 확대할 수 있는 근거를 동시에 마련해야함
- 수원시가 선도적으로 수행한 시민참여 도시계획의 국가 차원의 국민참여단으로 성장하게 된 과정에 대해서 지속적으로 홍보하며, 수원시 관련 도시 정책에 대해서 지속적으로 시민들에게 알리고 체계적으로 교육을 시행할 수 있는 다양한 수단을 강구해야함

□참고문헌□

〈국문 자료〉

권영섭 외, 2016, 제5차 국토종합계획 수립을 위한 기초연구, 국토연구원

김현수, 2020. 2020 새로운 국토 □도시계획체계로의 전환, 도시정보, 대한국토도시학회, p.4

대한민국정부, 2019. 제5차 국토종합계획 2020 ~ 2040



발행인 □ 최병대

발행처 □ 수원시정연구원

경기도 수원시 권선구 수인로 126

031.220.8001

www.suwon.re.kr

※ 이 정책리포트의 내용은 연구진의 견해로서 수원시의 정책과 다를 수도 있습니다.