

SRI

정책리포트

2018. 12. 27.

수원시 여성정책예산 분석 및 특징

이영안

도시행정연구실장, yalee@suwon.re.kr

요약

- 수원시는 자체적으로 여성정책예산을 수립하고 운영하는데 있어 기타 기초자치단체들 보다 재정 자주도 및 재정자립도가 높은 수준임
- 수원시가 실질적인 여성의 권익과 지위 향상의 실현을 위해 자체적인 정책발굴과 예산운용에 있어 중앙정부와 경기도의 여성정책들에 편입되어 추진되는 경우가 강함
- 본 연구결과에도 수원시 여성정책예산의 증가는 국비, 도비의 증가가 가장 큰 요인으로 작용하였으며, 반대로 감소의 주요 요인으로는 시비의 감소가 가장 큰 영향력을 미침
- 이에 따라 수원시 여성정책예산 규모와 현황을 분석하고 주도적인 예산 운영방안 제안

정책제안

- 수원시
 - ① 여성정책 수요 반영
 - ② 여성정책 수립 정보 제공
 - ③ 수원시 주도적인 여성정책예산 편성 및 운영
 - ④ 여성친화도시 조성사업 예산 확대 및 활성화

KEYWORD_ 여성정책, 여성정책예산, 여성의 권익 증진

SRI 정책리포트는

수원시민의 삶의 질을 향상하고 수원의 도시 경쟁력 강화를 위해 도시 전반의 다양한 정책 이슈를 발굴하여 분석함으로써 수원시의 비전 설정과 정책 수립에 기여하고자 작성된 자료입니다.

I. 분석의 배경 및 목적

1 분석의 배경

- 지방자치단체의 예산은 지방정부가 집행하고자 하는 정책을 선택하여 책정된 재정으로 정치적, 경제적, 발전적 목적을 성취하는데 쓰이는 중요한 도구임
 - 최근의 예산은 성 평등과 성 주류화의 관점이 적용되고, 빈곤 및 사회문제를 영속시킬 수 있는 가능성이 고려되어 수립되고 있으나, 완벽하게 고려되었다고 보기는 어려움
- 1990년대 이후 우리나라의 여성정책은 이전 시기와 비교하여 내용과 다양성에 있어 상당한 진전을 이루었다고 평가되고 있음(김경희, 2001)
 - 그러나 예산이 소요되는 여성정책은 주로 출산·보육·육아 그리고 노인 등의 사업에 집중되어 있으며, 이외의 사업은 다양화되고 있지만 예산의 비중은 크지 않은 실정임
- 2018년 수원시 여성정책예산은 시 전체 예산(2018년 세출예산 기준) 2,312,968,367천원의 0.5%(12,665,632천원)로 매년 감소하고 있는 추세를 보이고 있으며, 해당 예산이 여성에게 미치는 영향이나 수혜의 범위가 제대로 분석되어 있지 않은 실정임
 - 따라서 본 연구는 수원시 여성정책예산의 규모와 예산형태별 비중을 비교 분석하여 수원시 여성정책예산의 성격과 특징을 밝히고자 함

2 분석의 목적

- 수원시 여성정책예산을 분석하여 도출되는 성격과 특징을 통해, 수원시 여성이 요구하는 정책수요와 정책대안 등이 올바르게 수행될 수 있도록 시사점을 도출하고자 함
 - 여성정책의 특징과 수원시 여성정책예산 담당 조직 분석
 - 수원시 여성정책예산의 규모 및 형태별 현황 분석
 - 여성정책예산의 성격 및 특징 도출을 통해 수원시 여성 삶의 질 향상을 위한 정책 제언

II. 여성정책과 예산

1

여성정책의 특징

- 여성정책은 ‘여성’이 다양한 분야와 기능으로 연결되어 있어 정책으로서 복잡성의 문제를 안고 있음. 선행연구 결과를 통해 나타난 여성정책의 특징은 다음과 같음(김재인 외, 2000; 김양희 외 2003; 문미경, 2004; 이왕재, 2006; 조연숙 외, 2008)
 - 첫째, 여성문제는 다중적·복합적 특징을 지니고 있음. 여성정책은 한 부처 혹은 국·과에 국한되지 않고 다양한 조직에 산재되어 있어 협력이 절대적으로 필요함
 - 둘째, 여성문제의 낮은 위상을 들 수 있음. 여성문제는 중앙정부 및 지방정부의 주요 정책 가운데서 낮은 순위를 점하고 있으며, 이와 같은 위상은 예산규모의 취약성을 갖게 함
 - 셋째, 여성정책은 종종 수사적이거나 구체성이 결여되며 추상적임. 여성정책을 실제로 시행할 의도는 없으면서도 정치적 목적으로 쉽게 만들어내기 때문에 추상적이고, 구체성이 부족한 수준으로 정책이 시행되는 것을 말함
 - 넷째, 여성정책은 가치지향(평등, 공익의 달성 등)과 관련되어 있으므로, 실제 정책수행의 결과 이를 명확히 나타낼 수 있는 계량화의 어려움이 있으며, 여성정책의 효과성과 효율성 평가가 어려움

2

여성정책예산

- 여성정책예산은 예산의 배분 대상이 ‘여성’에 초점을 둔 예산을 의미함
 - 전통적인 여성정책으로서 여성복지예산, 저소득 여성을 위한 예산 등이 포함됨
 - 오늘날 여성정책은 여성정책의 범주를 ‘여성’을 대상으로 한 정책과 모든 정책에서의 성인지적 관점을 반영하는 것을 여성정책으로 하고 있음(조연숙 외, 2008)
 - 따라서 여성정책예산을 분석할 때, 예산분석의 범위는 ‘여성’을 대상으로 한 여성정책예산과 타 부처 및 국·과의 여성정책(성인지적 관점)예산을 포함해야 함

- 본 연구에서는 실질적인 여성의 권익과 지위 향상의 실현에 있어 여성정책에 예산이 얼마만큼 배분되었는가를 파악하기 위해 성인지 예산을 제외한 ‘여성’을 대상으로 한 정책예산만을 분석하고자 함
- 수원시 여성정책예산은 복지여성국 ‘여성정책과’와 일자리경제국 ‘일자리정책과’에서 담당하고 있음
 - 복지여성국 여성정책과는 ‘여성’과 관련한 정책 전반을 담당하며 크게 ‘여성의 권익증진’, ‘건강한 가족문화 가꾸기’, ‘외국인, 다문화 가족 복지 증진’의 정책예산을 편성하여 수행하고 있음
 - 일자리경제국 일자리정책과는 ‘여성의 권익증진’과 관련하여 경제적인 정책예산을 편성하여 수행하고 있음
- 성인지적 관점이 반영된 예산은 ‘성인지 예산(gender-responsive budgeting)’이라고 정의하고, 예산이 여성과 남성에게 미칠 영향을 미리 분석하여 이를 예산편성에 반영함으로써 여성과 남성이 동등하게 예산의 수혜를 받도록 하는 제도를 말함(수원시, 2017)
 - 지방재정법 제36조의2에 따라 성평등 기대효과, 성과목표, 성별수혜분석 등 예산이 여성과 남성에게 미칠 영향을 미리 분석하여 성인지 예산서를 작성함
 - 성인지 예산 대상사업으로는 필수영역에 ‘양성평등정책 기본계획 추진사업¹⁾’과 ‘성별영향 분석평가사업²⁾’ 등이 반영된 세부사업, 권장영역에는 ‘지방자치단체가 별도로 추진하는 사업³⁾’ 등으로 구분하여 매년 예산서를 작성 및 배정하고 있음(수원시, 2017)
 - 수원시 2017년 성인지 예산은 122개 사업 312,682백만원으로 수원시 총예산(2,010,493,723천원)의 15.6%를 차지하였음
 - 수원시 성인지 예산은 매년 여성정책과에서 대상사업을 선정하여 예산을 배정하고 있음. 하지만 대상사업 선정의 기준을 확인하기 어렵고, 현실적으로 매년 수원시 사업 전체를 대상으로 성인지 예산을 분석하는데 한계가 존재함
 - 따라서 본 연구에서는 수원시 연도별 세입·세출예산서를 통해 여성정책예산의 특징을 도출하고자 함

1 제1차 양성평등정책 기본계획(2015~2017)에 따른 연도별 지방자치단체 시행계획 추진사업 : 자치단체에서 자체적으로 수립한 양성평등정책관련 기본계획에 포함된 사업, 그 밖에 여성을 주대상으로 하며 여성의 사회참여확대 및 권익증진 등을 도모하거나 여성의 돌봄부담 등 가족 내 성불평등을 개선할 수 있는 사업

2 성별영향분석평가법(2015.8.4. 시행)에 따른 2016년 성별영향분석평가 대상 예산사업

3 자치단체장의 공약사업 및 주력사업으로 성별 수혜분석이 가능하다고 판단되는 사업, 성불평등 혹은 성격차 개선 가능성이 큰 사업

[표 1] 수원시 연도별 성인지 예산서 사업별 총괄표

(단위: 개, 백만원, %)

회계별		사업수				예산액				증감률 (’14~’17)
		2014	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017	
총계		155	130	138	122	341,432	336,495	339,092	312,683	△ 9.2
여성 정책 추진 사업	소계	78	63	57	37	246,070	28,599	275,352	312,683	21.3
	일반회계	78	62	56	36	246,070	281,419	275,107	143,219	△ 71.8
	기타특별회계	0	0	0	0	0	0	0	142,969	100.0
	기금	0	1	1	1	0	180	245	0	0.0
성별 영향 분석 평가 사업	소계	55	53	63	66	87,826	40,421	44,906	250	△ 35,030.4
	일반회계	54	51	62	65	72,826	34,197	44,841	151,553	51.9
	기타특별회계	1	2	1	1	15,000	6,224	65	33,133	54.7
	기금	0	0	0	0	0	0	0	118,420	100.0
자치 단체 특화 사업	소계	22	14	18	19	7,537	14,475	18,835	0	△ 100.0
	일반회계	20	14	18	19	4,859	14,475	18,835	17,912	72.9
	기타특별회계	2	0	0	0	2,678	0	0	17,912	85.0
	기금	0	0	0	0	0	0	0	0	0.0

자료: 수원시(2014; 2015; 2016; 2017), 성인지 예산서

Ⅲ. 수원시 여성정책예산 규모 분석

1 수원시 총예산 중 여성정책예산 규모

- 수원시 여성정책예산의 규모를 확인하기 위해서는 수원시 내 여성정책 담당 조직에 대해 우선 파악할 필요가 있음
- 수원시 내 여성정책담당은 복지여성국 여성정책과가 담당하고 있음
 - 복지여성국은 사회복지과, 여성정책과, 노인복지과, 장애인복지과, 보육아동과의 6개 과와 1개의 추진단(복지허브화추진단)으로 구성되어 있음
 - 복지여성국은 여성 분야와 노인, 장애인, 보육아동, 그리고 사회복지정책 전반을 수행하는 곳으로 여성과 밀접한 이해관계에 속한 계층들을 위한 조직이긴 하나, 여성만을 위한 정책업무의 수행은 여성정책과가 전담하고 있음
- 더불어 일자리경제국 일자리정책과에서도 경력단절여성, 고학력 고숙련 여성, 중장년 여성, 여성새로일하기센터 지원 및 운영 등 여성일자리관련 사업을 추진하고 있음
- 여성정책을 담당하는 복지여성국의 예산규모는 2014년 525,575,314천원으로 총예산(1,625,335,436천원) 대비 32.3%를 차지하는 것으로 나타남(표 2 참조)
 - 2014년부터 2018년까지 세출예산서(본예산 일반회계, 기타특별회계 전체)에 나타난 복지여성국의 예산은 꾸준히 증가하고 있음
 - 하지만, 총예산 대비 복지여성국의 예산규모는 2014년 525,575,314천원(32.3%), 2015년 542,575,989천원(34.6%), 2016년 549,997,524천원(32.6%), 2017년 607,592,557천원(30.2%), 2018년 759,209,984천원(32.8%)으로 증감의 차이를 보임
- 복지여성국 내 과별 예산을 살펴보면 다음과 같음(표 2 참조)
 - 복지여성국 예산에서 가장 많은 비중을 차지하는 조직은 보육아동과이며, 노인복지과, 사회복지과, 장애인복지과, 여성정책과, 복지허브화추진단 순으로 나타남
 - 2018년 기준 보육아동과의 예산은 344,658,129천원으로 복지여성국 예산의 45.4%를 차지함. 노인복지과는 30%(277,473,826천원), 사회복지과 13.1%(99,176,733천원), 장애인복지과 9.0%(68,090,178천원), 여성정책과 1.7%(12,665,632천원), 복지허브화추진단 0.9%(7,145,486천원)의 예산규모를 보임

- 조사결과 여성정책을 담당하는 여성정책과의 예산은 매년 감소하고 있는 추세이며, 더불어 예산 규모도 복지여성국 내 다른 과에 비해 적은 비중을 차지하는 것으로 분석됨
 - 여성에게 서비스를 직접적으로 제공하는 여성정책과의 예산은 복지여성국 예산 대비 평균 2.46%(2014년~2018년 여성정책과 예산비율의 평균)로, 현재 예산규모로 수원시 여성을 위한 정책서비스와 삶의 질 향상이 가능한지 세부적인 조사가 필요함

[표 2] 수원시 연도별 복지여성국 예산규모

(단위: 천원, %)

구분	총예산 대비 복지여성국 예산	복지여성국	사회복지과	여성정책과
2015	34.6	542,575,989(100.0)	77,197,024(14.2)	17,617,315(3.2)
2016	32.6	549,997,524(100.0)	79,078,745(14.4)	16,702,920(3.0)
2017	30.2	607,592,557(100.0)	85,357,780(13.1)	12,300,850(2.0)
2018	32.8	759,209,984(100.0)	99,176,733(13.1)	12,665,632(1.7)
증감률('15~'18)	△ 5.5	28.5	22.2	△ 39.1
구분	노인복지과	장애인복지과	보육아동과	복지허브화추진단
2015	170,301,088(31.4)	46,984,399(8.7)	230,476,163(42.5)	-
2016	168,822,208(30.7)	46,938,617(8.5)	238,455,034(43.4)	-
2017	183,740,952(30.2)	53,398,247(8.8)	266,610,464(43.9)	6,184,264(1.0)
2018	227,473,826(30.0)	68,090,178(9.0)	344,658,129(45.4)	7,145,486(0.9)
증감률('15~'18)	25.1	31.0	33.1	100.0

자료: 수원시(2014; 2015; 2016; 2017; 2018), 일반 및 특별회계세입·세출예산서

- 여성정책과의 예산이 감소 추세를 보이는 것에 대해 몇 가지 예측하면 다음과 같음
 - 첫째, 여성정책보다 국가 및 수원시가 우선시 하는 정책들로 인해 여성 관련한 예산 전체가 감소할 수 있음
 - 둘째, 수원시 여성정책 관련 국비와 도비의 지원이 감소하여 예산의 감소 현상이 발생할 수 있음
 - 셋째, 여성의 권익과 지위가 향상되어 기존에 집중되었던 투자 중심의 정책예산이 감소하고, 현안유지에 필요한 예산으로 전환 및 다른 정책으로 예산이 배분될 수 있음
 - 넷째, 기존 여성정책과에서 수행하던 업무의 축소 혹은 다른 부서와의 업무 연계로 인한 예산의 이탈 등을 들 수 있음
- 수원시 여성정책예산이 지속적으로 감소 추세를 보이는 것에 대하여 앞서 예견된 사항들이 실제로 동일한 현상을 보이는지 확인해 볼 필요가 있음

- 현재 어떠한 정책들이 계획되어 수행되고 있으며, 추가적으로 필요한 정책과 예산은 없는지, 중앙정부에서 수립한 여성정책(제1차 양성평등정책 기본계획)과 대척되거나 미흡한 점은 없는지, 수원시는 여성정책과 관련하여 어떠한 정책에 중점을 두고 있는지 등을 제시되는 자료들을 통해 분석해 볼 필요가 있음
- 분석에 필요한 예산현황은 여성정책과의 연도별, 정책별 예산규모 및 세부사업과 일자리 경제국 일자리정책과의 여성정책예산을 통해 확인해보고자 함

2 수원시 연도별, 정책별 여성정책예산 규모

- 여성정책과는 ‘여성의 권익증진’, ‘건강한 가족문화 가꾸기’, ‘외국인, 다문화 가족 복지 증진’의 정책을 수행 중에 있음(표 3) 참조)
- 연도별 정책의 예산규모를 살펴보면, 2015년과 2016년에는 ‘여성의 권익증진’, ‘건강한 가족문화 가꾸기’, ‘외국인, 다문화 가족 복지 증진’ 순으로 나타났으나, 2017년부터는 ‘건강한 가족문화 가꾸기’, ‘여성의 권익증진’, ‘외국인, 다문화 가족복지 증진’ 순으로 예산 규모의 차이를 보임
 - 연도별 예산규모를 통해 수원시 여성정책예산에 있어 정책 우선순위가 2017년을 기준으로 ‘여성의 권익증진’에서 ‘건강한 가족문화 가꾸기’로 예산규모의 크기가 변화된 것을 확인할 수 있으며, ‘여성의 권익증진’예산이 매해 감소함에 따라 여성정책과의 총예산도 크게 감소하고 있는 것으로 나타남
 - 예산의 감소 추세로 보았을 때, 정책 우선순위가 변했다고도 볼 수 있으나, 예산이 대폭으로 축소된 후 지속되는 것으로 보아 자체예산이 축소되었다고 판단됨
- 정책별 국비, 도비, 시비의 비중은 ‘여성의 권익증진’은 시비의 비중이 월등히 높은 것으로 조사되었으며, 지속적으로 총예산이 감소하는 것도 시비의 예산 감소가 가장 큰 것으로 나타남. 반면에 국비와 도비는 2016년에 감소된 이후 다시 증가하고 있는 추세로 나타남
 - ‘건강한 가족문화 가꾸기’는 시비의 비중이 가장 높으며 국비, 도비 순으로 차이를 보임. 시비는 감소 추세를 보이다가 2018년도에 다시 증가하였지만, 도비와 시비가 크게 증가하여 2017년부터는 여성정책과 정책예산 중 가장 큰 비중을 차지함

- ‘외국인, 다문화 가족 복지 증진’은 시비의 비중이 가장 높으며 국비와 도비 순으로 차이를 보임. 국비와 시비의 경우 예산의 증가와 감소가 연도별로 차이가 존재하지만, 도비는 지속적으로 증가하는 것으로 나타남
- 여성정책과의 3개 분야 정책예산은 시비, 국비, 도비 순으로 예산의 규모를 보였으며, ‘여성의 권익증진’과 ‘외국인, 다문화 가족 복지 증진’은 시비의 비중이 월등히 높은 반면, ‘건강한 가족문화 가꾸기’는 시비와 국비의 차이가 점차 감소하여 2018년도에는 국비의 비중이 높은 것으로 나타남
 - 국비, 도비, 시비의 예산비중 비교를 통해 국가의 여성정책이 ‘여성’으로 특정지어진 정책보다 가족친화적인 정책을 선호하는 것으로 판단됨
 - ‘여성의 권익증진’의 경우 수원시 자체예산이 크게 감소한 것으로 보아 정책달성으로 인한 예산감소인지 아니면 정책 우선순위 변화로 인한 예산 축소인지는 추가적인 조사가 필요함
- 여성정책과의 행정운영경비는 전액 시비로 이루어져 있으며, 총예산 감소에 따른 운영경비도 함께 감소한 것으로 판단됨

[표 3] 수원시 연도별, 정책별 여성정책과 예산총괄표

(단위: 천원, %)

구분		2015	2016	2017	2018	증감률('15~'18)
여성정책과	총액	18,748,380 (100.0)	16,702,920 (100.0)	12,300,850 (100.0)	12,665,632 (100.0)	△ 48.0
	국비	3,254,904	2,792,724	3,632,744	4,003,943	18.7
	도비	1,094,624	1,043,311	1,372,135	1,493,377	26.7
	시비	14,398,852	12,866,885	7,295,971	7,168,312	△ 100.9
여성의 권익증진	총액	11,146,195 (59.5)	9,746,912 (58.4)	4,546,584 (37.0)	4,644,468 (36.7)	△ 140.0
	국비	1,157,473	56,020	747,400	921,011	△ 25.7
	도비	432,176	302,606	403,936	454,554	4.9
	시비	9,556,546	8,884,103	3,395,248	3,268,903	△ 192.3
건강한 가족문화 가꾸기	총액	5,034,536 (26.9)	5,023,894 (30.1)	5,713,979 (46.5)	6,019,522 (47.5)	16.4
	국비	1,772,778	1,951,433	2,593,643	2,758,419	35.7
	도비	611,449	675,730	879,683	941,928	35.1
	시비	2,650,309	2,396,731	2,240,653	2,319,175	△ 14.3
외국인, 다문화 가족 복지 증진	총액	2,396,246 (12.8)	1,773,626 (10.6)	1,880,339 (15.3)	1,937,222 (15.3)	△ 23.7
	국비	324,653	281,088	291,701	324,513	0.0
	도비	50,999	64,975	88,516	96,895	47.4
	시비	2,020,594	1,427,563	1,500,122	1,515,814	△ 33.3
행정운영경비	총액	171,403 (0.9)	158,488 (0.9)	159,948 (1.3)	64,420 (0.5)	△ 166.1

자료: 수원시(2015; 2016; 2017; 2018), 일반 및 특별회계세입·세출예산서

○ 일자리경제국 일자리정책과는 ‘여성의 권익증진’ 정책을 수행하고 있음

- 여성정책과의 ‘여성의 권익증진’과 동일한 목표를 지닌 정책이지만, 여성새로일하기센터 지원 및 지정운영, 경력단절여성 취업지원, 여성전문인력 양성, 고학력·고숙련 일자리 취업 지원, 중·장년여성 취업지원 등 경제력 향상을 위한 여성의 권익증진 부분을 전담하고 있음

○ 일자리정책과의 ‘여성의 권익증진’ 예산은 국비, 시비, 도비 순으로 규모의 차이를 보이며, 예산 모두 매년 증가하고 있음

- 전 계층의 취업 및 경제력 향상을 위한 정책이 관심 받고 있는 시기에 여성의 경력단절로 인한 경제능력 손실, 중·장년 여성의 경제활동 욕구 증가 등 사회적 수요가 반영된 예산이 적절하게 배정된 것으로 판단됨

[표 4] 수원시 연도별 일자리정책과 여성정책예산

(단위: 천원, %)

구분		2015	2016	2017	2018	증감률('15~'18)
일자리정책과	총액	-	11,632,706 (100.0)	9,215,025 (100.0)	11,068,169 (100.0)	△ 5.1
	국비	-	1,331,399	971,812	1,059,272	△ 25.7
	지방비	-	1,395,052	820,000	203,000	△ 587.2
	도비	-	633,475	573,030	702,374	9.8
	시비	-	8,272,780	6,850,183	9,103,523	9.1
여성의 권익증진	총액	-	992,440 (8.5)	1,022,324 (11.1)	1,186,508 (10.7)	16.4
	국비	-	519,320	532,062	584,664	11.2
	도비	-	176,560	185,131	219,722	19.6
	시비	-	296,560	305,131	382,122	22.4

자료: 수원시(2015; 2016; 2017; 2018), 일반 및 특별회계세입·세출예산서

- 여성정책과와 일자리정책과의 정책별 세부사업을 통해 여성정책예산의 규모를 살펴보면 다음과 같음([표 5] 참조)

1) 여성의 권익증진

- 여성정책과의 ‘여성의 권익증진’의 연도별 세부사업으로는 양성평등 사회분위기 조성, 여성단체 역량강화 지원, 여성전문인력 양성, 여성새로일하기센터 지원, 여성친화도시 조성, 가정·성폭력 방지 및 피해자 지원, 성매매 방지대책, 일본위안부 피해자 보호 등이 있음
 - 예산규모별로 보았을 때, 2015년에서 2017년까지는 양성평등 사회분위기 조성에 예산 규모가 가장 컸으나, 2018년의 경우 가정·성폭력 방지 및 피해자 지원예산이 가장 큰 것으로 나타남
 - ‘여성의 권익증진’ 예산은 2016년도 대비 2017년 5,200,328천원이 감소하였으나, 어느 세부사업과 편성목에서 예산이 감소하였는지는 확인되지 않았으며, 전년도 예산액의 비교를 통해서 감소여부만을 확인할 수 있음
- 일자리정책과의 ‘여성의 권익증진’의 연도별 세부사업으로는 여성새로일하기센터 지원, 여성전문인력 양성 등이 있음

- 예산규모별로 보았을 때, 2015년 여성정책과에서 담당하던 여성새로일하기센터 정책은 일자리정책과로 이관되었으며, 예산규모는 지속적으로 증가하고 있는 추세임. 여성전문인력 양성의 경우 2016년과 2017년에 예산이 동결되었다가 2018년에 증가하고 있음을 확인할 수 있음

[표 5] 연도별, 조직별 '여성의 권익증진' 세부사업별 예산 총괄표

(단위: 천원, %)

구분	2015	2016	2017	2018	증감률('15~'18)
여성의 권익증진(여성정책과)	11,146,195	9,746,912	4,546,584	4,644,468	△ 140.0
양성평등 사회분위기 조성	7,224,502	7,061,692	1,336,098	1,127,448	△ 540.8
여성단체 역량강화 지원	155,308	125,000	110,800	106,900	△ 45.3
여성전문인력 양성	604,400	354,400	358,600	388,000	△ 55.8
여성새로일하기센터 지원	692,440	-	-	-	△ 100.0
여성친화도시 조성	878,125	1,044,725	1,045,200	1,036,000	15.2
가정,성폭력 방지 및 피해자 지원	1,226,598	754,973	971,593	1,194,314	△ 2.7
성매매 방지대책	357,622	393,122	724,293	778,806	54.1
일본위안부 피해자 보호	7,200	13,000	-	13,000	44.6
여성의 권익증진(일자리정책과)	-	992,440	1,022,324	1,186,508	100.0
여성새로일하기센터 지원	-	692,440	722,324	836,508	100.0
여성전문인력 양성	-	300,000	300,000	350,000	100.0

자료: 수원시(2015; 2016; 2017; 2018), 일반 및 특별회계세입·세출예산서

- 각각의 세부사업별 국비, 도비, 시비의 예산규모를 살펴보면 다음과 같음
- 연도별 '양성평등 사회분위기 조성' 예산은 2017년 예산(1,336,098천원)이 전년도 예산액(7,061,692천원) 대비 5,725,594천원이 크게 감소한 것으로 나타남. 같은 해 중앙정부에서 지원해주는 예산은 사라지고, 예산 총괄표를 통한 양성평등 사회분위기 조성사업의 예산 감소 원인은 따로 드러나지 않았음([표 6] 참조)

[표 6] 연도별 양성평등 사회분위기 조성 예산 총괄표

(단위: 천원, %)

구분		2015	2016	2017	2018	증감률('15~'18)
양성평등 사회분위기 조성	총액	7,224,502	7,061,692	1,336,098	1,127,448	△ 540.8
	국비	25,000	25,000	-	-	△ 100.0
	도비	-	-	-	-	△ 100.0
	시비	7,199,502	7,036,962	1,336,098	1,127,448	△ 538.6

자료: 수원시(2015; 2016; 2017; 2018), 일반 및 특별회계세입·세출예산서

- 연도별 ‘여성단체 역량강화 지원’ 예산은 전액 시비로 운영되며, 매년 소폭으로 감소하는 것으로 보이나, 수원시 총 예산이 매년 증가하는 것을 감안한다면, 여성단체 역량강화 지원사업의 예산은 크게 감소하고 있다고 판단할 수 있음([표 7] 참조)

[표 7] 연도별 여성단체 역량강화 지원 예산 총괄표

(단위: 천원, %)

구분		2015	2016	2017	2018	증감률('15~'18)
여성단체 역량강화 지원	총액	155,308	125,000	110,800	106,900	△ 45.3
	국비	-	-	-	-	-
	도비	-	-	-	-	-
	시비	155,308	125,000	110,800	106,900	△ 45.3

자료: 수원시(2015; 2016; 2017; 2018), 일반 및 특별회계세입·세출예산서

- 연도별 ‘여성전문인력 양성’ 예산은 여성정책과와 일자리정책과 모두 도비와 시비로 구성 되어 있음([표 8] 참조)
 - 여성정책과는 2016년 예산(125,000천원)이 전년도 예산액(155,308천원) 대비 25,000천원이 크게 감소한 것으로 나타났으나, 이후 도시와 시비 모두 매년 소폭 증가하고 있음
 - 일자리정책과는 2016년과 2017년 도비와 시비 모두 동일한 예산규모를 지원하다 2018년에 50,000천원 증가하였으며, 도비와 시비 모두 같이 증가하였음
- 동일한 예산정책이 두 부서로 양분된 이유는 여성정책과의 여성전문인력 양성은 여성지도자대학 운영, 여성인력개발센터 운영 지원 여성근로자복지센터 운영 지원 등 프로그램 및 시설 운영에 지원하는 반면, 일자리정책과는 경력단절여성 디딤돌 취업지원, 고학력·고숙련 일자리 취업지원, 중·장년 여성 취업지원 등 ‘여성’을 대상으로 지원이 이루어지고 있음

[표 8] 연도별 여성전문인력 양성 예산 총괄표

(단위: 천원, %)

구분		2015	2016	2017	2018	증감률('15~'18)	
여성정책과	총액	604,400	354,400	358,600	388,000	△ 55.8	
	여성 전문인력 양성	국비	-	-	-	-	-
		도비	146,460	71,460	100,080	111,000	△ 31.9
		시비	457,940	282,940	258,520	277,000	△ 65.3
일자리정책과	총액	-	300,000	300,000	350,000	100.0	
	여성 전문인력 양성	국비	-	-	-	-	-
		도비	-	90,000	90,000	105,000	100.0
		시비	-	210,000	210,000	245,000	100.0

자료: 수원시(2015; 2016; 2017; 2018), 일반 및 특별회계세입·세출예산서

- 연도별 ‘여성새로일하기센터 지원’ 예산도 여성정책과와 일자리정책과로 구분되어 있음 ([표 9] 참조)
- 하지만 여성새로일하기센터 지원 사업은 여성전문인력 양성 사업처럼 부서 특성에 따른 업무구분이 아닌, 여성정책과에서 일자리정책과로 이관된 것이 차이점임
- 예산규모는 2015년과 2016년의 예산배정액은 동일하며, 이후 지속적으로 증가하고 있음. 국비, 도비, 시비 등으로 구성되어 있으며 국비의 비중이 높음

[표 9] 연도별 여성새로일하기센터 지원 예산 총괄표

(단위: 천원, %)

구분		2015	2016	2017	2018	증감률('15~'18)	
여성정책과	총액	692,440	일자리정책과로 예산 이전			-	
	여성새로 일하기 센터 지원	국비					519,320
		도비					86,560
		시비					86,560
일자리정책과	총액	-	692,440	722,324	836,508	17.2	
	여성새로 일하기 센터 지원	국비	-	519,320	532,062	584,664	11.2
		도비	-	86,560	95,131	114,722	24.5
		시비	-	86,560	95,131	137,122	36.9

자료: 수원시(2015; 2016; 2017; 2018), 일반 및 특별회계세입·세출예산서

- 연도별 ‘여성친화도시 조성’ 예산은 전액 시비로 운영되고 있으며, 2015년 여성가족부로부터 재지정 인증을 받은 다음 해(2016년) 예산이 증가한 것으로 나타남. 예산규모의 증감이 있지만, 매년 정책의 큰 차이가 없어 예산운영에도 차이가 적은 것으로 판단됨 ([표 10] 참조)

[표 10] 연도별 여성친화도시 조성 예산 총괄표

(단위: 천원, %)

구분		2015	2016	2017	2018	증감률('15~'18)
여성친화도시 조성	총액	878,125	1,044,725	1,045,200	1,036,000	15.2
	국비	-	-	-	-	-
	도비	-	-	-	-	-
	시비	878,125	1,044,725	1,045,200	1,036,000	15.2

자료: 수원시(2015; 2016; 2017; 2018), 일반 및 특별회계세입·세출예산서

- 연도별 ‘가정·성폭력 방지 및 피해자 지원’ 예산은 시비와 국비의 예산비중이 큰 것으로 나타남. 도비의 예산지원은 상대적으로 적지만 감소하지 않고 매년 증가하고 있으며, 국비와 시비는 증감을 반복하고 예산증감 차이가 큰 것으로 조사됨([표 11] 참조)

[표 11] 연도별 가정·성폭력 방지 및 피해자 지원 예산 총괄표

(단위: 천원, %)

구분		2015	2016	2017	2018	증감률('15~'18)
가정·성폭력 방지 및 피해자 지원	총액	1,226,598	754,973	971,593	1,194,314	△ 2.7
	국비	475,551	397,601	396,670	484,517	1.9
	도비	119,636	140,786	155,107	178,974	33.2
	시비	631,411	216,586	419,816	530,823	△ 18.9

자료: 수원시(2015; 2016; 2017; 2018), 일반 및 특별회계세입·세출예산서

- 연도별 ‘성매매 방지대책’ 예산은 국비, 도비, 시비로 구성되어 있으며, 2015년과 2016년에는 시비의 예산비중이 높았지만, 2017년과 2018년에는 국비의 예산액이 증가하여 시비보다 비중이 커진 것으로 조사됨([표 12] 참조)

[표 12] 연도별 성매매 방지대책 예산 총괄표

(단위: 천원, %)

구분		2015	2016	2017	2018	증감률('15~'18)
성매매 방지대책	총액	357,622	393,122	724,293	778,806	54.1
	국비	137,602	137,602	350,730	436,494	68.5
	도비	77,360	77,360	148,749	151,580	49.0
	시비	142,660	178,160	224,814	190,732	25.2

자료: 수원시(2015; 2016; 2017; 2018), 일반 및 특별회계세입·세출예산서

- 연도별 '일본위안부 피해자 보호' 예산은 도비와 시비로 구성되었다가 2016년부터 도비로만 구성되어 있음. 2016년에 예산이 증액되고, 2018년에는 동일한 예산규모로 지원한 것으로 나타남([표 13] 참조)

[표 13] 연도별 일본위안부 피해자 보호 예산 총괄표

(단위: 천원, %)

구분		2015	2016	2017	2018	증감률('15~'18)
일본위안부 피해자 보호	총액	7,200	13,000	-	13,000	44.6
	국비	-	-	-	-	-
	도비	2,160	13,000	-	13,000	83.4
	시비	5,040	-	-	-	△ 100.0

자료: 수원시(2015; 2016; 2017; 2018), 일반 및 특별회계세입·세출예산서

2) 건강한 가족문화 가꾸기

- 여성정책과의 '건강한 가족문화 가꾸기' 연도별 세부사업으로는 건강가정 지원, 저소득 한부모가정 지원 등이 있음([표 14] 참조)
 - 예산규모별로 보았을 때, 세부사업 모두 점진적으로 증가하고 있는 추세이며, 2018년 기준 저소득 한부모 가정 지원사업은 건강한 가족문화 가꾸기 정책예산의 68.7%, 건강가정지원은 31.1%를 차지하는 것으로 나타남

[표 14] 연도별 '건강한 가족문화 가꾸기' 세부사업별 예산 총괄표

(단위: 천원, %)

구분	2015	2016	2017	2018	증감률('15~'18)
건강한 가족문화 가꾸기	5,034,536	5,023,894	5,713,979	6,019,522	16.4
건강가정 지원	1,279,447	1,351,605	1,588,565	1,885,514	32.1
저소득 한부모가정 지원	3,755,089	3,672,289	4,125,414	4,134,008	9.2

자료: 수원시(2015; 2016; 2017; 2018), 일반 및 특별회계세입·세출예산서

- 연도별 '건강가정 지원' 예산은 국비, 도비, 시비로 구성되어 있으며, 국비의 비중이 월등히 높은 것으로 나타남. 2016년 국비가 일시적으로 절감된 것을 제외하고 나머지 예산지원은 매년 증가추세로 조사됨([표 15] 참조)

[표 15] 연도별 건강가정 지원 예산 총괄표

(단위: 천원, %)

구분		2015	2016	2017	2018	증감률('15~'18)
건강가정 지원	총액	1,279,447	1,351,605	1,588,565	1,885,514	32.1
	국비	619,927	596,022	797,284	1,005,257	38.3
	도비	167,956	206,917	227,144	286,655	41.4
	시비	491,564	548,666	564,137	593,602	17.2

자료: 수원시(2015; 2016; 2017; 2018), 일반 및 특별회계세입·세출예산서

- 연도별 '저소득 한부모가정 지원' 예산은 국비, 도비, 시비로 구성되어 있으며, 국비와 시비의 비중이 높은 것으로 나타남. 국비와 도비의 경우 매년 증가추세를 보이는 반면, 시비의 경우 매년 감소하고 있는 것으로 조사됨([표 16] 참조)

[표 16] 연도별 저소득 한부모가정 지원 예산 총괄표

(단위: 천원, %)

구분		2015	2016	2017	2018	증감률('15~'18)
저소득 한부모가정 지원	총액	3,755,089	3,672,289	4,125,414	4,134,008	9.2
	국비	1,152,851	1,355,411	1,796,359	1,753,162	34.2
	도비	443,493	468,813	652,539	655,273	32.3
	시비	2,158,745	1,848,065	1,676,516	1,725,573	△ 25.1

자료: 수원시(2015; 2016; 2017; 2018), 일반 및 특별회계세입·세출예산서

3) 외국인, 다문화 가족 복지 증진

- 여성정책과의 ‘외국인, 다문화 가족 복지 증진’ 연도별 세부사업으로는 외국인 주민 지원, 결혼이민자가족 지원 등이 있음([표 17] 참조)
 - 예산규모별로 보았을 때, 2018년 외국인 주민 지원 사업이 감소된 것을 제외하고 나머지 연도별 정책예산은 증가하고 있는 추세임. 2018년 기준 외국인 주민 지원 사업은 외국인, 다문화 가족 복지 증진 정책예산의 60.1%, 결혼이민자가족 지원은 39.9%를 차지하는 것으로 나타남

[표 17] 연도별 ‘외국인, 다문화 가족 복지 증진’ 세부사업별 예산 총괄표

(단위: 천원, %)

구분	2015	2016	2017	2018	증감률('15~'18)
외국인, 다문화 가족 복지 증진	2,396,246	1,773,626	1,880,339	1,937,222	△ 23.7
외국인 주민 지원	1,748,980	1,081,525	1,174,640	1,164,719	△ 50.2
결혼이민자가족 지원	647,266	692,101	705,699	772,503	16.2

자료: 수원시(2015; 2016; 2017; 2018), 일반 및 특별회계세입·세출예산서

- 연도별 ‘외국인 주민 지원’ 예산은 도비, 시비로 구성되어 있으며, 시비의 비중이 월등히 높은 것으로 나타남. 2015년 시비가 대폭 감소한 것 제외하고 이후 나머지 예산지원은 매년 증가추세로 조사됨([표 18] 참조)

[표 18] 연도별 외국인 주민 지원 예산 총괄표

(단위: 천원, %)

구분	2015	2016	2017	2018	증감률('15~'18)	
외국인 주민 지원	총액	1,748,980	1,081,525	1,174,640	1,164,719	△ 50.2
	국비	-	-	-	-	-
	도비	13,520	23,520	36,980	37,372	63.8
	시비	1,735,460	1,058,005	1,137,660	1,127,347	△ 53.9

자료: 수원시(2015; 2016; 2017; 2018), 일반 및 특별회계세입·세출예산서

- 연도별 ‘결혼이민자 지원’ 예산은 국비, 도비, 시비로 구성되어 있으며, 국비와 시비의 비중이 높은 것으로 나타남. 도비의 경우 매년 증가 추세를 보이는 반면, 국비와 시비는 연도별 증감의 차이를 보이는 것으로 조사됨([표 19] 참조)

[표 19] 연도별 결혼이민자가족 예산 총괄표

(단위: 천원, %)

구분		2015	2016	2017	2018	증감률('15~'18)
결혼이민자가족 지원	총액	647,266	692,101	705,699	772,503	16.2
	국비	324,653	281,088	291,701	324,513	0.0
	도비	37,479	41,455	51,536	59,523	37.0
	시비	285,134	369,558	362,462	388,467	26.6

자료: 수원시(2015; 2016; 2017; 2018), 일반 및 특별회계세입·세출예산서

IV. 분석결과 요약 및 정책 제언

1 분석결과 요약

- 수원시 연도별 여성정책예산을 살펴본 결과 매년 시행되는 정책 및 사업들은 유사하지만, 예산은 지속적으로 감소하는 것으로 나타남([표 20] 참조)
 - 세입·세출예산서만을 가지고 여성정책예산의 감소 이유를 밝히는데 한계가 존재하지만, 표면적으로 밝혀진 분석결과로는 여성정책 중 ‘여성의 권익증진’의 예산이 크게 감소하였음
 - 예산형태별로 보았을 때, 가장 큰 감소폭을 보인 ‘여성의 권익증진’ 예산은 시비의 예산이 매년 감소하는 추세를 보이는데 반해, 가장 큰 증가폭을 보인 ‘건강한 가족문화 가꾸기’의 경우 시비는 감소하는 반면, 국비가 지속적으로 증가하는 것을 확인할 수 있음

[표 20] 수원시 연도별, 정책별 여성정책예산 형태별 비중

(단위 : %)

구분		2015	2016	2017	2018	
여성정책	총액	100.0	100.0	100.0	100.0	
	국비	17.4	16.7	29.5	31.6	
	도비	5.8	6.2	11.2	11.8	
	시비	76.8	77.0	59.3	56.6	
여성의 권익증진	여성정책과	총액	100.0	100.0	100.0	100.0
		국비	10.4	0.6	16.4	19.8
		도비	3.9	3.1	8.9	9.8
		시비	85.7	91.1	74.7	70.4
	일자리정책과	총액	-	100.0	100.0	100.0
		국비	-	52.3	52.0	49.3
		도비	-	17.8	18.1	18.5
		시비	-	29.9	29.8	32.2
건강한 가족문화 가꾸기	총액	100.0	100.0	100.0	100.0	
	국비	35.2	38.8	45.4	45.8	
	도비	12.1	13.5	15.4	15.6	
	시비	52.6	47.7	39.2	38.5	
외국인, 다문화 가족 복지 증진	총액	100.0	100.0	100.0	100.0	
	국비	13.5	15.8	15.5	16.8	
	도비	2.1	3.7	4.7	5.0	
	시비	84.3	80.5	79.8	78.2	

- 시비 예산이 축소되고 국비 및 도비의 예산이 증가하게 되면, 중앙정부에서 추진하는 양성평등정책 기본계획 및 성별영향분석평가사업을 통해 배정된 예산의 규모가 커지게 됨
 - 바꿔 해석하면, 2015년 대비 2018년 수원시가 별도로 추진하는 여성정책이 감소하는 것임 ([표 21] 참조)
 - 여성정책예산 중 시비가 감소한 정책 및 세부사업은 17개 사업 중 10개로 58.8%를 차지 하였음. 특히, 여성정책과의 ‘여성의 권익증진’ 정책은 세부사업 7개 중 5개 사업의 시비가 감소하고 있어, 수원시에서 여성의 권익이 실제로 증진되었다고 판단하는지 아니면 다른 정책의 예산 집중으로 인해 감소된 것인지 확인해 볼 필요가 있음
 - 하지만 둘 중 어느 예측이 맞다하더라도 여성 권익의 증진 여부를 제대로 측정하지 않고, 지속적으로 예산을 감소하는 것은 올바른 예산배정방식은 아닌 것으로 판단됨
 - 그리고 사회적으로 남성과 여성의 불균형이 해소되지 않은 채 가족친화적이고 양성평등 중심의 정책 및 사업을 강조하는 것은 앞으로 여성이 요구하는 정책 수요를 정확히 파악 하는데 어려움이 발생할 것으로 예측됨

[표 21] 2015년 대비 2018년 예산형태별 여성정책예산 증감현황

구분	국비	도비	시비
여성의 권익증진(여성정책과)	X	0	X
양성평등 사회분위기 조성	X	-	X
여성단체 역량강화 지원	X	-	X
여성전문인력 양성	-	X	X
여성친화도시 조성	-	-	0
가정·성폭력 방지 및 피해자 지원	0	0	X
성매매 방지대책	0	0	0
일부위안부 피해자 보호	-	0	X
여성의 권익증진(일자리정책과)	0	0	0
여성새로일하기센터 지원	0	0	0
여성전문인력 양성	-	0	0
건강한 가족문화 가꾸기	0	0	X
건강가정 지원	0	0	0
저소득 한부모가정 지원	0	0	X
외국인, 다문화 가족 복지 증진	X	0	X
외국인 주민 지원	-	0	X
결혼이민자가족 지원	X	0	0

주: 0 = 예산 규모 증가, X = 예산 규모 감소, - = 예산 지원 없음

- 분석결과를 정리하면 다음과 같음
- 수원시 여성정책예산의 규모는 축소되고 있으며, 국비와 도비의 증가로 인해 수원시 자체예산의 비중이 감소하였음
 - 수원시 여성정책예산의 감소는 여성정책이 정책 우선순위와 중요도에서 낮은 순위에 위치하고 있음을 예측할 수 있으며, 여성의 지위와 권익증진의 노력이 부족하다고 판단됨
 - 제시된 분석결과는 연도별 정책 및 사업계획과 업무담당자와의 인터뷰 등 다양한 연구 방법을 활용하지 않고 예산만을 대상으로 분석이 이루어졌으므로 연구의 한계가 존재하며, 후속연구를 통한 보완이 필요함

2 정책 제언

- 여성정책 수요 반영
 - 사회적으로 양성평등을 위한 정책들이 증가함에 따라 여성의 정책만족도가 증가할 것으로 판단할 수 있으나, 여성에게만 적용되는 정책과 사회적 환경 등의 기존 정책요구가 반영되거나 불균형이 해소되지 않은 채, 양성평등정책을 수행하기에는 절차적으로 모순이자 여성이 요구하는 정책수요가 제대로 반영되기 어려움
 - 단계별, 시기별 계획을 통해 여성정책수요를 우선적으로 반영할 수 있도록 별도의 정책 수립과 예산배정이 당분간 증가할 필요 있음
 - 더욱이 연구결과 지속적으로 ‘여성의 권익증진’ 예산이 감소하는데 있어 여성권익이 실제로 증진되고 있는지 면밀하게 검토할 필요 있음
 - 2018년도 여성정책 업무계획에서 여성의 권익증진 정책들은 대체로 예산을 배정하기 용이한 시설에 지원을 하거나, 성과를 측정하기 쉬운 혹은 계량화하기 좋은 정책들로 계획이 수립되어 있음. 성평등 사회 조성, 여성의 대표성 증진과 같은 가치지향적인 정책은 수립되지 않음
 - 가치지향적인 성격을 지닌 문제들을 정책화 시키고 계량화하여 평가가 가능하도록 변환 시키는데 어려움이 발생하는 것은 사실임

- 하지만, 수원시가 가치지향적인 성격의 여성사회 문제들을 직접 발굴하지 않고 지원이 용이한 정책들로 계속 시정을 이끌어 갈 경우 여성의 권익증진 향상을 도모하기 어려우며 또한 여성과 상호관계가 높은 아동, 청소년, 가족친화, 노인친화 등 정책시행 및 성과도출에 악영향을 미칠 수 있음. 즉, 여성정책수요를 최대한 반영할 수 있도록 자체적인 정책 발굴 노력이 수반될 필요 있음
- 여성정책 수립 정보 제공
- 조사결과에 따르면, 연도별 세입·세출 예산서에는 예산의 증가와 감소, 유지 등을 확인 하는데 있어 예산 배정과정에서 증감에 대한 명확한 이유를 확인하기 어려움
 - 더불어 여성정책예산의 수립 근거를 예산서 및 기타 자료에서도 확인하는데 어려움이 있음. 즉, 불충분한 정보제공은 여성정책예산을 수립하고, 성과를 평가하는데 제약이 발생함
 - 여성정책수립에 있어 정보제공의 투명성을 높이는데 힘을 쓸 필요가 있음. 명확한 수립 근거를 통해 이루어진 여성정책의 평가가 제대로 된 평가방법으로 여성정책수립과 효과 성과 효율성을 측정하는데 도움을 줄 수 있음
 - 또한 정보제공의 투명성 제고는 수원시 여성들이 시에서 운영하고 있는 여성정책과 예산을 확인 가능하게 함으로서, 불필요한 정책은 축소하고 실질적으로 요구하는 정책이 반영되게 하는 가교(架橋)의 역할을 수행할 수도 있음
- 수원시 주도적인 여성정책예산 편성 및 운영
- 수원시는 기초자치단체에 속하므로, 중앙정부와 경기도로 부터 지원을 받고 있음
 - 대체로 다수의 기초자치단체는 지역인구가 적고, 재정자립도가 높지 않은 수준으로 중앙 정부의 지원과 보조금에 의존하는 비율이 높은 경우가 많음. 하지만 수원시는 인구 125만 명이상의 초대형 기초자치단체이자 재정자립도와 재정자주도 비율이 기타 기초자치단체보다 상대적으로 매우 높은 기초자치단체임
 - 하지만, 여성정책예산을 운영에 있어 타 기초자치단체와 마찬가지로 중앙정부와 경기도 지원에 따라 수원시 예산도 함께 수립되는 비중이 높음
 - 수원시 여성정책예산 중 시비 자체로만 운영되고 있는 것은 여성친화도시 조성 정책임. 수원시 여성친화도시 조성 정책은 2010년에 처음 지정받고 2015년에 재지정 받아 현재 8년째 운영 중인 정책으로, 국비와 도비의 지원 없이도 자체적인 운영이 가능하고 중앙 부처로부터 여성친화도시 우수 지자체로 선정될 정도로 매우 견고하게 운영되고 있음
 - 수원시는 국비와 도비의 지원이 요구되는 정책도 다수 존재하지만, 수원시가 주도적으로 예산을 운영하고 정책을 수행하는데 있어 충분한 자격요건을 갖춘 기초자치단체임

- 현재 수원시의 여성정책예산은 중앙정부의 여성정책(현재 양성평등정책)들을 그대로 따르는 경우가 더욱 많아 수원시 여성의 정책수요가 제대로 반영되었는지 여부는 판단하기 어려움
- 결국 수원시 여성의 정책만족도를 높이고 정책의 효과성과 효율성을 증진시키기 위해서는 여성의 정책수요도 조사와 수원시의 자체적인 정책 발굴 노력이 수반된 상태에서, 수원시가 주도적으로 여성정책예산을 편성 및 운영할 필요가 있음

○ 여성친화도시 조성사업 예산 확대 및 활성화

- 수원시 여성정책예산에서 매년 시비가 증가하는 사업으로 여성친화도시 조성사업을 들 수 있음
- 수원시 여성친화도시 조성사업은 수원시에서 여성이 느끼는 사회적 불평등과 불균형을 바로 잡고, 취약계층을 포함한 안전한 도시 구축을 목표로 하고 있음
- 현 정부와 경기도의 정책방향이 ‘여성’을 특정지어 사업을 시행하는 것이 아닌 가족친화적인 방향으로 사업이 시행되는 만큼 수원시도 중앙정부와 유사한 정책방향성을 설정할 필요가 있음
- 따라서 ‘여성’을 위한 수원시의 특화된 정책 및 사업발굴과 별도로 기존에 조성되어 있는 여성친화도시 사업과 연계하여 가족친화적 사업으로까지 확장하여, 여성친화도시 사업의 예산이 집중되어 활성화될 수 있도록 심도 깊은 논의가 필요함

참고문헌

국문 자료

- 김경희. 2001. 예산분석을 통해 본 우리나라 여성정책의 특성 : 지방자치단체 사례를 중심으로, 한국사회보장학회 학술대회 발표논문집.
- 김재인 외(2명). 2000. 여성정책 평가모형개발, 한국여성개발원.
- 김양희 외(3명). 고무원의 성인지 예산교육프로그램 개발, 여성가족부.
- 문미경. 2004. 여성정책 평가를 위한 방안 모색. 한국정책학회 하계학술대회 Proceeding paper.
- 이왕재. 2006. 우리나라 여성정책 평가모형의 규범적 접근. 사회과학연구. 제22권.
- 조연숙 외(1명). 2008. 여성정책의 예산변동 추이분석 : 제2차 여성정책기본계획기간(2003~2007)을 중심으로, 한국행정학회 학술대회 발표논문집.

기타 자료

- 수원시(2014). 성인지 예산서
- 수원시(2015). 성인지 예산서
- 수원시(2016). 성인지 예산서
- 수원시(2017). 성인지 예산서
- 수원시(2014). 일반 및 특별회계 세입·세출예산서
- 수원시(2015). 일반 및 특별회계 세입·세출예산서
- 수원시(2016). 일반 및 특별회계 세입·세출예산서
- 수원시(2017). 일반 및 특별회계 세입·세출예산서
- 수원시(2018). 일반 및 특별회계 세입·세출예산서



발행인 | 송창석

발행처 | 수원시정연구원

경기도 수원시 권선구 수인로 126

031.220.8001

www.suwon.re.kr

※ 이 정책리포트의 내용은 연구진의 견해로서 수원시의 정책과 다를 수도 있습니다.