

2021. 12. 01.

해외 연구기관 벤치마킹 및 협력 방안 연구

유재윤

도시공간연구실 초빙연구위원, jaeyun5250@suwon.re.kr

요약

- 국내외 중대한 여건변화 속에서 수원 특례시의 싱크탱크 역할을 담당해야 할 수원시정연구원의 중장기적 발전을 위하여 해외 유사 전문기관을 발굴하고 이들에 대한 벤치마킹 가능성을 모색하는 한편, 향후 상호 교류·협력 방안을 모색함
- 조사결과, 해외 전문기관 중 지방자치단체가 설립하여 해당 단일 도시권을 공간적 범위로 한정하는 연구기관은 극히 드문 것으로 나타났으나, 대상 지역의 여건과 범위, 연구 분야 및 역할, 우수성 등을 고려하여 브라질 꾸리찌바시에서 설립한 꾸리찌바 도시계획연구소(IPPUC; 이푸키)를 1순위 상호 교류기관으로 선정하고, 그밖에도 2순위 교류기관 5개, 3순위 교류기관 9개 등을 선정하였음
- 수원시정연구원은 해외 벤치마킹을 통하여 그 역할과 기능을 재정비하는 동시에, 고유의 가치를 살려 향후 단일 도시 싱크탱크의 글로벌 모델을 지향하는 비전을 세우고 국제적 협력사업을 적극적으로 추진할 필요가 있음

정책제안

- 정책제안
 - ① 단기적으로 1,2 순위 교류대상 연구기관을 중심으로 공식적 협력관계를 체결한 후, 국제 공동 연구와 교환 연구원 제도 등 상호 지식 및 인적교류를 위한 제도를 정비하고, 예산과 인력을 확보할 필요가 있음
 - ② 중기적으로 교류기관을 확대하고 글로벌 네트워크를 구축하는 한편,
 - ③ 장기적으로 국제협력 전담조직을 설치하여 수원시 국제협력사업에 대한 체계적 지원을 포함한 연구협력사업을 병행할 경우, 연구역량 증진의 계기가 되는 한편, 궁극적으로 수원시의 국제적 위상 제고와 이익으로 환류될 것이 기대됨

Keyword : 수원시정연구원, 해외 연구기관, 글로벌 협력

I. 연구의 배경 및 목적

1 연구의 배경

- 수원시의 싱크탱크 역할을 담당하고 있는 수원시정연구원은 그 기능과 운영에 직접적인 영향을 미치는 중대한 국내외 여건변화를 앞두고 있음
 - Covid-19, 기술혁신 등으로 인하여 연구의 수요와 방법론에 근본적 변화
 - 수원시는 2022년 1월 13일 수원특례시로 출범하게 됨으로써 기초자치단체의 법적 지위를 유지하면서도 광역시에 준하는 행·재정적 권한 부여의 계기 마련
 - 2022년 6월 지방선거 이후 지방자치정부의 구성과 정책변화가 예상됨
- 이러한 변화에 대응하여 수원시정연구원은 그 역할을 재점검하고 미래 발전방향을 새롭게 모색할 필요가 있음
 - 국내외 국책연구기관 및 광역권 연구기관과 차별화된 수원시정연구원 고유의 가치를 정립 하는 한편,
 - 해외 전문기관에 대한 벤치마킹을 통하여 단일 도시 연구기관의 글로벌 모델로서의 발전 방향을 모색하고,
 - 특례시의 싱크탱크 위상에 걸맞은 국제적 연구교류를 추진해야 할 시점임

2 연구의 목적

- 해외 유사 연구기관 발굴
 - 수원시정연구원과 대상 지역, 기능, 운영체제 및 여건 등이 유사한 해외 전문기관을 조사
- 벤치마킹 가능성을 모색
 - 적합한 해외 전문기관을 선정하여 비교·분석하고 차이점과 함께 벤치마킹 가능성을 검토
- 향후 상호 교류·협력 방안을 모색
 - 해외 전문기관과의 네트워킹, 협력연구, 정보교류 등 강화 로드맵 마련

수원시정연구원 이슈 & 포커스는

수원시민의 삶의 질을 향상하고 수원의 도시 경쟁력 강화를 위해 도시 전반의 다양한 정책 이슈를 발굴하여 분석함으로써 수원시의 비전 설정과 정책 수립에 기여하고자 작성된 자료입니다.

II. 국내 연구기관의 해외 교류 활동

1 국토연구원

- 국토연구원은 글로벌개발협력센터(Global Development Partnership Center; GDPC)의 설립(2010) 이후, 활발한 국제교류 활동과 해외개발 원조 사업을 추진하고 있음
 - World Bank, 중남미개발은행(Inter-America Development Bank; IDB), 아시아 개발 은행(Asia Development Bank; ADB) 등 국제개발기구 및 KOICA 등 국내기관과의 협력으로 해외 개발사업에 대한 계획 및 제도 수립, 정책 자문, 기술지도(GIS, ITS, 스마트 시티 등) 등 한국 개발경험의 전수(Knowledge Sharing Program; KSP)를 통한 원조사업을 추진
 - 이외에도 국내외 국토 관련 이슈에 대한 국제세미나, 연구교류 등 다양한 국제교류 활동을 추진하였으며 해외 정부기관, 대학, 연구기관 등과 MOU 체결로 국제적 네트워크 구축을 강화하고 있음
 - 월간으로 발행되는 「국토」지에 게재되는 ‘해외리포트’를 통하여 해외의 정책 동향 등을 소개
 - 국토연구원은 개원 이래 지속적인 해외 교류활동이 있었으나, 이 중 2016년~2018년 기간 중의 활동만을 소개하면 <표 2-1>과 같음

2 건축공간연구원(Architecture&Urban Research Institute; AURI) AURI)

- 건축공간연구원은 2007년 개원 이래, 9개 해외 연구기관과 협약을 맺어 건축·도시 분야의 정책 및 학술 정보를 교환하고 있음
 - 특히 건축공간연구원에서 발행하는 계간지인 「건축과 도시공간」에서 연재하고 있는 세계의 건축·도시 싱크탱크는 관련분야 해외 유명 연구기관에 대하여 심층적인 분석 자료를 제공하고 있음
 - <표 2-2>는 건축공간연구원의 국외 기관 협약 현황임

<표 2-1> 국토연구원 교류협정 체결기관(2016~2018 기간 중)

대상기관	체결 연도	주요 협력내용
건설도시공무원 교육원(AMC)	2018	<ul style="list-style-type: none"> • 한-베 스마트시티 센터 구축 • 교육훈련 프로그램 구축 및 전문지식 공유 • 국제프로젝트 협력
베트남 발전전략 연구원(VIDS)	2018	<ul style="list-style-type: none"> • 공동연구 추진을 위한 활발한 인력교류 • 국토도시분야 컨설팅을 위한 프로젝트 참여 • 국제세미나 및 워크숍 공동 개최 등
베트남 도시농촌계획연구소	2018	<ul style="list-style-type: none"> • 공동연구 추진을 위한 연구자 등 인력 교류 • 국제세미나 및 워크숍 개최 등
미주 개발은행(IDB)	2017	
중국 남개대	2017	<ul style="list-style-type: none"> • 한중협력포럼에 참가하여 동북아 지역협력 등에 대한 발표 및 토론회 진행 • 동북아 개발정책과 관련한 장기적인 교류협력 등
아시아 태평양 지역개발기구 필리핀(EAROPH)	2017	<ul style="list-style-type: none"> • 상호이익을 위한 프로젝트 및 협력사업 발굴 등 • 기술적 이슈 등 공유를 위한 정기적인 토론회 개최
우루과이 리베라주 정부	2017	<ul style="list-style-type: none"> • 리베라주 국경지역 산업, 물류분야 토지계획 강화(마스터 플랜 수립 등) • 주택공급을 위한 장기적 주택정책 마련을 위한 교류협력 등
포르투갈 CEiiA/연세대학교	2017	<ul style="list-style-type: none"> • 스마트 시티 지표 개발 및 스마트 시티 인증 절차 등에 대해 상호 협력 • 공동연구, 공동학술세미나, 인력교류, 정보교환
파라과이 주택청	2016	<ul style="list-style-type: none"> • 공동세미나, 워크숍 개최 • 도시개발 및 주택정책 관련 공동연구 추진
중국 토지감축규획원(갱신)	2016	<ul style="list-style-type: none"> • 협력확대를 위한 MOU 갱신 • 토지관리 및 국토계획분야 이론/실무 협력연구 • KRIHS-CLSPI 간 정례 상호간 방문 • 정보교환 및 연구성과 교류 활성화를 위한 협력 • 공동 컨퍼런스 및 세미나
University of Iceland(School of Engineering and Natural Sciences)	2016	<ul style="list-style-type: none"> • 공동연구 및 공동발간 • 공동강의, 심포지움, 경험공유 • 기관간 전문가 교류 • 양 기관의 동의하에 기타 프로그램 및 활동 수행
일본 쓰쿠바대(갱신)	2016	<ul style="list-style-type: none"> • 협력확대를 위한 MOU 갱신 • 교수 및 연구진 교류 • 협동연구 및 공동 학술대회 • 학술 목적의 정보, 발간물, 자료 교환 • 기타 활동
도쿄대공간정보과학센터	2016	<ul style="list-style-type: none"> • 공간정보분석, 데이터 및 기타 정보 교류를 위한 기초연구 지원을 통한 발전

출처: 국토연구원 홈페이지, <https://www.krihs.re.kr/research/gdpcInfo.do>

〈표 2-2〉 건축공간연구원 국외 기관 협약 현황

국가	협약연도	협약기관	협약내용
미국	2020	• Texas Tech University-College of Architecture(텍사스 공과대학교 건축학부)	• 전문인력 교류 및 학술 정보 교환
미국	2019	• University of Washington-College of Built Environments(워싱턴대학교)	• 건축문화자산 보존과 활용 증진을 위한 공동 연구 및 상호교류
미국	2019	• Michigan State University-School of Planning, Design and Construction(미시간 주립대학교)	• 공동연구 수행, 정보공유 등의 학술·연구 교류
르완다	2013	• Rwanda Housing Authority(르완다 주택청)	• 건축·도시 관련 국가 원조사업의 기틀 마련을 위한 정보공유 및 지원 사업 개발
인도네시아	2011	• Institute Technology Bandung(반둥국립기술대학교)	• 목재 건축기술 관련 연구자료 공유 및 연구성과 확산 기여
중국	2011	• Beijing Municipal Institute of City Planning and Design(중국 북경시성시계획 설계 연구원)	• 북경시 도시계획 관련 자료 공유 및 세미나 참여 등을 통해 연구성과 공유 및 확산 기여
노르웨이	2011	• Norsk Form-Foundation for Design & Architecture(노르스크폼)	• 노르웨이 건축동향 및 연구자료 공유를 통하여 연구사업 발굴 및 지원
핀란드	2007	• Museum of Finnish Architecture(핀란드 건축박물관)	• 건축박물관 설립 및 건축아카이브 관련 자료 교류를 통해 연구성과 확산 기여
네덜란드	2007	• The Berlage Institute(베를라헤 연구소)	• 건축관련 교육 및 연구에서의 상호교류 및 협력체계 구축

출처: 건축공간연구원 홈페이지, <https://www.auri.re.kr/>

3 서울연구원

○ 서울연구원은 조직 내에 도시외교센터를 두어 국제비교연구, 남북관계, 중국 등 주요 국가의 동향 및 정책 연구, 도시외교 등을 연구하고 있음

- 또한 도시정보실에서는 해외특파원을 활용한 「세계도시동향」을 발간하여 세계 도시의 주요 동향을 실시간으로 제공하고 있음

〈표 2-3〉 서울연구원 국외 연구협력기관

국가	연구협력기관
미국	<ul style="list-style-type: none"> • the Joseph C. Cornwall Center for Metropolitan Studies at Rutgers University • Southern California Association of Governments(SCAG) • Center for Transportation Research(CTR), College of Engineering, the University of Texas at Austin • Indiana University School of Public and Environmental Affairs(SPEA) • Center for Energy and Environmental Policy(CEEP), University of Delaware
중국	<ul style="list-style-type: none"> • Beijing Municipal Institute of City Planning and Design • College of Architecture and Urban Planning, Tongji University • Shandong Academy of Macroeconomic Research • Shandong Academy of Social Sciences
프랑스	<ul style="list-style-type: none"> • Le Centre de recherches sur la Corée L'École des hautes études en sciences sociales(EHESS) • La Cité de l'architecture et du patrimoine(CAPA)
일본	<ul style="list-style-type: none"> • the Urban Research Plaza(URP), Osaka City University
싱가포르	<ul style="list-style-type: none"> • Center for Livable Cities(CLC)
브라질	<ul style="list-style-type: none"> • Institute de Pesquisa e Planejamento Urbano de Curitiba(IPPUC)
독일	<ul style="list-style-type: none"> • Max Planck Institute for the Study of Religious and Ethnic Diversity
부탄	<ul style="list-style-type: none"> • Centre for Bhutan Studies & GNH Research
베트남	<ul style="list-style-type: none"> • Ho Chi Minh City Institute for Development Studies(HIDS) • Da Nang Institute for Socio-economic Development
몽골	<ul style="list-style-type: none"> • the Urban Planning and Design Institute of Ulaanbaatar City

출처: 서울연구원 홈페이지, <https://www.si.re.kr>

III. 관심대상 도시 및 연구기관

1 관심대상 도시

○ 수원시 자매결연 및 국제우호 도시

- 수원시는 14개의 국제자매도시 및 4개의 국제우호결연도시와 결연관계를 맺고 있음

〈표 3-1〉 수원의 자매결연 및 국제우호 도시

자매도시 현황	자매 결연일	인구	면적 (km ²)	주요사업	
자매 결연 도시	• 일본 홋카이도 아사히카와시	'89.10.17	31만 명	748	• 관광, 목재 및 가구산업, 농업
	• 중국 산둥성 지난시	'93.10.27	870만 명	10,244	• 정보기술, 교통장비, 기계설비
	• 호주 타운즈빌시	'97. 4.28	19만 명	3,742	• 목축업, 관광업, 제련업
	• 인도네시아 반둥시	'97. 8.25	232만 명	168	• 항공기, 섬유, 통신
	• 터키 알로바시	'99. 6.11	11만 명	167	• 원예, 조선, 관광업
	• 루마니아 클루지나포카시	'99. 6.17	32만 명	180	• 중공업(고무, 가죽, 기계), 금융업, 관광업
	• 멕시코 톨루카시	'99.11. 8	96만 명	452	• 자동차부품, 제약, 식품
	• 모로코 페즈시	'03. 2.21	122만 명	320	• 관광업, 가죽가공업, 수공업
	• 베트남 하이즈엉성	'04. 7.13	257만 명	1,648	• 공업, 서비스업, 농업
	• 캄보디아 시엠립주	'04. 7.16	100만 명	10,299	• 관광산업, 농업
	• 러시아 니즈니 노브고로드시	'05. 6.11	126만 명	460	• 자동차, 군수, 기계, 중공업
	• 브라질 쿠리치바시	'06. 7.24	193만 명	435	• 목재, 커피, 마테차, 재배업, 자동차
	• 독일 프라이부르크	'15. 11.3	23만 명	153	• 관광, 교육, 재생에너지산업, 와인 및 목재 생산지
	• 미국 피닉스	'21. 10	155만 명	238	• 제조업, 농업, 광업, 목재업, 관광
국제 우호 도시	• 일본 후쿠이시	'01.12.22	26만 명	536	• 섬유, 기계, 농수산업
	• 중국 광둥성 주하이시	'06.08.23	156만 명	1,724	• IT, 전자
	• 중국 절강성 항저우시	'09.10.09	1,036만 명	16,596	• 반도체, 관광산업
	• 대만 가오슝시	'19.02.16	278만 명	2,946	• 항만, 농업, 조선

출처: 수원시 홈페이지, <https://www.suwon.go.kr>

○ 수원과 인구규모가 비슷한 100만~150만 규모의 세계도시는 213개가 있으며 이 중 국제적 위상, 환경 등 측면에서 교류에 적합하다고 판단되는 22개 도시를 선정

〈표 3-2〉 인구 100만~150만 세계도시 중 교류 대상 도시

도시	국가	인구
San Diego	United States	1,427,720
Ottawa	Canada	1,407,928
Zurich	Switzerland	1,407,572
Belgrade	Serbia	1,401,786
Copenhagen	Denmark	1,358,608
Dallas	United States	1,347,120
Adelaide	Australia	1,345,445
Taizhong	Taiwan	1,338,086
Helsinki	Finland	1,316,757
Prague	Czech Republic	1,312,199
Port Elizabeth	South Africa	1,266,533
Dublin	Ireland	1,241,953
Amsterdam	Netherlands	1,157,519
Lille	France	1,068,051
Oslo	Norway	1,056,180
Antwerp	Belgium	1,047,613
Rotterdam	Netherlands	1,012,007
Austin	United States	1,011,790

<https://worldpopulationreview.com/world-cities>

○ 문헌에 나타난 세계의 환경도시 및 계획도시

- 「세계의 도시: 도시계획가가 본 베스트 53」¹, 국토연구원, 2002 (환경과 생태의 도시) 오슬로, 꾸리찌바, 카를스루에, 스트라스부르크, 레스터, 프라이부르크, 무사시노; (역사와 문화의 도시) 교토, 라스베이거스, 버팔로, 하노이, 로마, 이스탄불, 바르셀로나, 카이로
- “15 Green Cities”, Kate Sheppard,²: 아이슬란드 레이카비크(Reykjavik), 포틀랜드, 꾸리찌바, 말뫼, 밴쿠버, 코펜하겐, 런던, 샌프란시스코, 에콰도르 바이아(Bahía de

1 이 책에는 이외에도 국제금융과 업무의 도시, 산업과 물류의 도시, 신도시와 대학도시 등이 소개되어 있음

2 기후변화에 대한 관심을 고취시키기 위하여 발행하는 온라인 저널

Caráquez), 시드니, 바르셀로나, 콜롬비아 보고타(Bogotá), 방콕, 우간다 캄팔라, 오스틴, 시카고, 프라이부르크, 시애틀, 퀘벡³

- 「세계의 환경도시를 가다」, 이노우에 토시히코, 유명초 역, 사계절, 2004.3: 미국 채터누가(Chattanooga), 독일 슈투트가르트, 일본 미나마타시
- 「세계도시 바로 알기」, 권용우, 2021.3: 독일 프라이부르크, 아이슬란드 레이카비크, 아랍에미리트의 마스다르(Masdar city), 스웨덴 스톡홀름, 미국 오리건 포틀랜드, 핀란드 헬싱키

2 도시 분야의 글로벌 싱크탱크

○ 해외의 도시건축 싱크탱크

- 건축공간연구원 계간지 「건축과 도시공간」에 연재된 ‘세계의 건축·도시 싱크탱크’에 소개된 기관들은 <표 3-3>과 같음
- 도시와 건축이 망라되어 있으나 발행기관의 특성상 건축 분야에 편중

○ 기타 도시 관련 연구 및 문헌에 나타난 세계의 유명 연구기관

- 세계의 환경수도로 알려진 브라질 꾸리찌바의 도시계획을 담당한 꾸리찌바 도시계획연구소(IPPUC)
- 개발계획의 수립, 관련 연구와 함께 인·허가, 사업 업무를 포괄하고 있는 미국의 뉴욕 배터리파크시티개발청(BPCA), 보스턴 공공개발청(BPDA)
- 일본 수도권 계획을 담당하고 있는 민간계획연구소인 수도권총합계획연구소

○ 해외 도시계획 과정 유명 대학

- 해외 지방도시의 도시계획은 유명 대학의 교수 및 연구진들이 참여하는 경우도 많이 있음
- 다양한 기준에 따라 해외 도시계획 분야 대학원의 랭킹이 평가되고 있는데 <표 3-4>는 그 중 하나에 불과하며 평가의 관점에 따라 다양한 결과가 나타날 수 있음

3 Kate Sheppard, "15 Green Cities", grist.org, 2007. 7.20

<표 3-3> 해외의 도시건축 싱크탱크

기관명
• 일본 국토기술정책종합연구소
• 남캘리포니아 정부연합(Southern California Association of Government: SCAG)
• 영국 디자인 카운슬 (Design Council)
• 독일 BBSR(Bundesinstitut für Bau-, Stadt- und Raumforschung: BBSR)
• 베이징시성시 계획설계연구원(베이징시 계획원)
• 네덜란드 정주환경연구소(Planbureau voor de Leefomgeving: PBL)
• 싱가포르 URA(Urban Redevelopment Authority)
• 프랑스 PUCA(Plan Urbanisme Construction Architecture)
• 영국 BRE(Building Research Establishment)
• 미국 HPBD(Healthy Places by Design)
• 덴마크 건축센터(Danish Architecture Centre: DAC)
• 인도네시아 건축기록센터(Pusat Dokumentasi Arsitektur Indonesia: PDA)
• 벨기에 플랑드르 주정부 건축연구소(Vlaams Bouwmeester Team)
• 멕시코 국립자치대학교(UNAM) 건축·도시·조경연구센터(CIAUP)
• 파리시 도시설계원(Atelier Parisien d'Urbanisme: APUR)
• 이탈리아 국립 21세기 뮤지엄(Museo Nazionale delle Arti de XXI Secolo: MAXXI)
• 대만 내정부 건축연구소
• 미국 UI(Urban Institute)
• 호주 주택·도시연구소(The Australian Housing and Urban Research Institute: AHURI)
• 핀란드 환경연구원(Suomen ympäristökeskus)
• 스웨덴 국립건축·디자인센터(ArkDes)
• 인도 뭄바이 도시설계연구소(Urban Design Research Institute: UDRI)
• 캐나다 건축센터(Canadian Centre for Architecture: CCA)

출처: 「건축과 도시공간」, 건축도시공간연구원, vol.21, 2016.봄 ~ vol.43, 2021.가을

<표 3-4> 도시계획 분야 석사 과정 세계 최우수 대학 랭킹

대학	도시
• Massachusetts Institute of Technology(MIT)	• Cambridge, United States
• Delft University of Technology	• Delft, Netherlands
• UCL	• London, United Kingdom
• ETH Zurich - Swiss Federal Institute of Technology	• Zürich, Switzerland
• Harvard University	• Cambridge, United States
• University of California, Berkeley(UCB)	• Berkeley, United States
• Politecnico di Milano	• Milan, Italy
• Manchester School of Architecture	• United Kingdom
• University of Cambridge	• Cambridge, United Kingdom
• EPFL	• Lausanne, Switzerland
• Tsinghua University	• Fontainebleau, China
• Columbia University	• New York City, United States
• The University of Hong Kong	• Hong Kong, Hong Kong SAR
• University of California, Los Angeles(UCLA)	• Los Angeles, United States
• The University of Melbourne	• Parkville, Australia

자료: <https://www.re-thinkingthefuture.com/architectural-community/>, Merve Kurtaran, Architectural Community, "Rethinking the Future"

IV. 수원시정연구원의 벤치마킹 및 교류 대상기관 선정

1 벤치마킹 기관 선정

- 수원시정연구원의 연구범위는 물리적 계획 뿐만 아니라 행정, 경제, 문화, 복지, 교육 등 다양한 분야를 망라하고 있음
 - 이 연구에서의 교류 대상기관은 지방자치단체 설립 전문기관 중에서 특히 도시·건축 분야에 특화된 기관을 중심으로 선정하였으므로 추후 다양한 분야의 전문기관을 대상으로 확대시켜 나갈 필요가 있음
- 앞서 살펴 본 해외 도시의 싱크탱크들은 다음과 같이 분류할 수 있음

- 중규모 도시 설립 기관: 브라질 꾸리찌바 IPPUC
- 대도시 설립 기관: 베이징시 계획설계연구원, 파리 APUR
- 국가 설립기관: 일본 국토기술정책종합연구소(NILIM) 등
- 광역정부에서 설립한 기관: 미국의 남캘리포니아 정부연합(Southern California Association of Government; SCAG)이나 벨기에의 플랑드르 주정부 건축연구소 (Vlaams Bouwmeester Team)
- 민간연구소 혹은 설계사무소: 일본 수도권종합계획연구소, 벨기에 얀겔(Jan Gehl) 설계 사무소 등
- 개발청(development authority): 싱가포르 URA, 뉴욕 배터리파크시티 개발청(BPCA), 보스턴 계획·개발청(BPDA)
- 기타 도시계획·건축 등 분야 대학의 연구팀이 수립하는 경우

- 이상에서 수원시정연구원과 같이 지방자치단체에서 설립한 연구기관과 유사한 사례는 극히 드물다고 할 수 있음

- 공무원들이 직접 도시계획과 정책을 수립하는 경우도 적지 않음

- 벤치마킹 및 국제협력 기관 선정

- 1차적으로 해외 유수의 전문기관 pool 중 정책 및 연구 분야와 공간적 범위를 고려하여 비교적 수원시정연구원의 벤치마킹 및 교류 대상으로 적합하다고 판단되는 15개 전문 기관을 선정

- 이중 단일 도시에서 설립하고, 수원시와 규모와 지향 가치가 유사한 도시를 대상으로 하는 기관을 최우선 선정: 꾸리찌바 도시계획연구소(IPPUC)
- 대도시를 대상으로 하는 전문기관은 2순위로 선정: 싱가포르의 국가 단위이지만 도시 국가로서 2순위 벤치마킹 대상국으로 선정, URA, BPDA 등은 개발청의 성격으로 순수 연구기관이라고 볼 수는 없으나 계획 수립 및 연구를 함께 하고 있으므로 벤치마킹 및 교류기관으로 선정(뉴욕 BPCA는 대도시의 개발청이므로 3순위로 분류)
- 전국 단위의 전문기관이나 광역 대상 기구 등은 3순위 지역에 포함
- 조사된 전문기관 중 선정되지 않은 기관들도 잠재적 협력 대상기관으로 둠

〈표 4-1〉 수원시정연구원의 벤치마킹 대상 해외 싱크탱크 선정

우선 순위	국가	지역	대상 지역 범위				분야
			국가단위	광역	대도시	중도시	
1 순위	브라질	꾸리찌바				IPPUC	도시계획
2 순위	일본	수도권		수도권종합계획 연구소			도시계획
	중국	베이징			계획설계 연구원		도시계획
	프랑스	파리			APUR		도시계획
	싱가포르	싱가포르	URA				도시개발
	미국	보스턴				BPDA	도시개발
3 순위	일본	전국	국토기술정책종합 연구소(NILIM)				도시계획
	미국	뉴욕			BPCA		도시개발
	미국	전국	Urban Institute(UI)				도시계획
	미국	남가주		SCAG			광역계획
	벨기에	플랑드르주		플랑드르주정부 건축연구소			건축
	영국	전국	CABE SPACE				공공시설
	네덜란드	전국	정주환경연구소				주택도시
	독일	전국	공간관련전문 지식센터(BBSR)				도시
	호주	전국	주택·도시연구소 (AHURI)				주택도시

2 선정 기관 개요

○ 꾸리찌바 도시계획연구소(Curitiba Research and Urban Planning Institute; IPPUC)

- 세계의 환경도시로 알려진 브라질 꾸리찌바시의 성공적 도시발전의 이면에는 꾸리찌바 도시계획연구소의 성공적인 도시계획이 있었음
- 직원들이 공무원 신분인 지방정부기관이나, 단일도시의 계획과 정책 수립을 위해 설립된 조직이고 꾸리찌바시의 지향점이 수원시와 부합한다는 점에서 최우선 순위의 벤치마킹 및 교류대상 도시로 선정

〈표 4-2〉 수원시와 꾸리찌바시의 비교

비교	수원	꾸리찌바 ⁵
인구	• 121.7만명(2021년 현재)	• 194.8만명(자치구, 2020 현재)
면적	• 121.05km ²	• 430.9km ² (자치구)
밀도	• 약 1만명/km ² • 1인당 공원녹지 12.5m ² (2020년 기준)	• 4,062명/km ² • 1인당 녹지 100m ²
위치	• 수도권	• 상파울루에서 400km 거리
위상	• 경기도청 소재지, 특례시	• 파라나 주의 주도
경제권	• 수도권, 나름의 독자적 경제권 유지	• 독자적 경제권
소득	• 2048만원(경기도 2019년 기준)	• 30년간 평균 경제성장률 7.1%, 1인당 소득은 브라질 평균 대비 66% 높은 수준
산업	• 제조업(10.1%), 도매 및 소매업(5.7%), 금융 및 보험업(6.8%) 부동산업(7.5%), 사업서비스업(26.7%), 공공행정, 국방 및 사회보장서비스업(12.6%) 2018년 GRDP 기준 • 삼성전자 사업장 소재	• 자동차 제조로는 브라질에서 두 번째 규모, 상업과 서비스도 발달(제조업 34.1%, 상업 및 서비스 부문 65.8%), 다수의 다국적 기업 소재, 매년 200만명 이상의 관광객

- 꾸리찌바 도시계획연구소(IPPUC)는 건축, 도시계획, 토목, 지도제작, 법률, 경제, 환경공학, 지리, 언론, IT 분야의 전문가를 포함하여 총 200명 규모의 직원으로 구성되어 있으며 꾸리찌바시에 소속된 공무원 조직임⁶

- 1965년 설립된 이래 마스터 플랜과 이에 따른 도시계획 및 개발계획의 수립을 수행하여 왔으며, 모니터링, 각종 사회적 지표의 생산과 분석, 건축·경관, 도시공공시설 분야의 연구와 함께 지방자치단체의 계획가이드라인을 설정하는 업무도 담당
- 설립 이후 도시계획가 자이메 레르네르 소장⁷과 숙련된 전문가들이 한 팀이 되어 꾸리찌바 종합계획과 상세계획을 수립하여 왔음
- 특히 대규모 투자와 역사경관의 훼손 없이 통합적 대중교통체계를 가능케 한 3중도로시스템의 개발은 오늘날까지도 회자되는 창의적 발명품이라고 할 수 있으나 이는 그동안 IPPUC가 쌓아온 성과의 일부에 불과함
- 버스전용차선, 보행자가로, 토지이용제도, 폐기물 관리 프로그램, 통합교통망 등의 정책이 꾸리찌바에서 개발되어 다른 도시들로 확산
- 이러한 연구 업적과 함께 전략적 조정 및 계도의 역할과 집행을 강조하는 도시계획 전통을 지방정부 내에 확립하는데 기여한 점도 높게 평가됨⁸
- IPPUC가 자랑하는 ‘창조성의 비밀’에 대하여 레르네르 시장은 생전에 ‘재미’와 ‘장난’, 즉 행복하게 연구하고 자유롭게 실험하는 조직문화에 있다고 밝힌 점도 의미 있게 새길 필요가 있음⁹
- 최근에는 국제적으로 벤치마킹하려는 국가들이 많아짐에 따라 다양한 국제적 이벤트 참여와 교류활동도 활발하게 하고 있음
- IPPUC는 꾸리찌바에 소속된 공무원 조직이라는 점에서 수원시정연구원과 다소 차이가 있으나, 양 도시의 지향하는 바가 부합되고 단일 도시를 범위로 계획과 정책을 연구한다는 점에서 벤치마킹의 필요성이 매우 높다고 판단됨

○ 일본 수도권종합계획연구소¹⁰

- 일본 수도권종합계획연구소는 수도권 현안에 대응하는 계획수립과 컨설팅을 담당하는 민간연구소로서 1974년 설립이래 수도권 자치단체의 총합계획, 부문별 계획, 도시방재 계획 및 주거환경정비계획, 환경보전계획·경관유도계획, 도로·교통계획, 주택계획 등을 수립했으며 특정지구에 대한 계획, 주민지원 및 역량강화, 기타 관련 제도 및 기법에 관한 연구를 수행하였음

4 1순위 및 2순위 교류기관 대상

5 wikipedia 참조

6 IPPUC 소속 Daniele Moraes 제공 자료(2021.9.28.)

7 세 차례 꾸리찌바 시장, 두 차례 바라나 주지사를 역임하고 2021년 별세

8 박용남, 「꿈의 도시 꾸리찌바」, 이후, 2000, p.26-46

9 박용남, 「꾸리찌바 에필로그」, 서해문집, 2011, pp. 45-49

10 <http://syutoken-lab.com/about/>

- 현장지향적 연구 전통과 함께 오랜 기간 쌓아온 대외적 신뢰를 바탕으로 민간기관 이면서도 정책을 선도하는 역할을 담당하고 있음
- 현재 15명의 정예 요원으로 구성
- **일본 수도권총합계획연구소는 민간 연구기관이고 규모도 크지 않으나, 오랜 기간 수도권 도시들을 대상으로 상당한 수준의 경험과 전문성을 쌓아온 기관으로서 수원시정 연구원과 밀접하게 관심사와 정보를 공유할 가치가 있을 것으로 판단됨**

○ 베이징시성시 계획설계연구원(이하 베이징 계획원)¹¹

- 베이징 계획원은 1986년에 설립되어 서울보다 27.8배나 넓고 인구도 2배가 되는 수도 베이징의 공간계획 및 정책연구를 책임지고 있음
- 베이징 계획원은 시의 도시총체계획, 분구계획, 상세계획과 도시교통, 도시기초시설 등 시스템 계획, 지하철로 네트워크 계획 등을 수립하고 도시의 사회경제발전전략 및 도시건설 주요 정책 연구, 기타 정책 자문을 담당
- 2017년 현재 전체 인원은 270명으로 전문기술인력이 80% 이상을 차지
- 서울연구원과 교류관계를 맺고 있으며 미국·캐나다·호주·싱가포르 등의 계획설계 사무소와 협력하여 다양한 계획설계 프로젝트를 추진하였음
- **도시의 규모와 조직의 스케일에서 수원시정연구원과는 차이가 있으나 수준 높은 전문 역량을 지니고 있고, 다분야에 걸친 연구범위, 세계화와 역사성의 공존, 시민참여 확대 등 측면에서 수원시정연구원과 공동의 아젠다를 발굴할 수 있을 것으로 판단됨**

○ 파리 도시설계원 (Atelier Parisien d'Urbanisme: APUR)¹²

- 프랑스의 주요 도시에는 도시계획 및 설계조직인 도시설계원(Agence d'Urbanisme)이 설립되어 있음(2019년 현재 49개)
- APUR는 그중에서도 가장 대표적인 설계원으로 1967년부터 파리와 그랑파리의 공공 정책 방향을 제시하며 도시계획을 수립하는 동시에 다수의 도시설계 프로젝트를 수행하였음

11 조성찬, "세계도시 베이징을 이끄는 싱크탱크, 베이징시성시계획설계연구원", 「건축과 도시공간」, 건축도시공간연구원, vol.25, 2017-봄, pp.104-109

12 임유경, "도시의 변화를 실패고 미래를 그리는 파리시 도시설계원(APUR)", 「건축과 도시공간」, 건축도시공간연구원, vol.35, 2019-가을, pp.86-91

- 시기마다 중점 이슈가 조금씩 변화하고 있지만 주민과 함께 미래를 모색하고 전면 철거식 재개발을 지양하는 한편, '연대와 환경', 전통 경관 보전 등은 APUR가 변함없이 추구해온 가치임
- APUR에는 2018년 기준, 20여개 분야의 전문가 81인이 근무하고 있으며 조사·연구 부서는 건축가·엔지니어·경제학자·지리학자·사회학자·인구학자·지도제작자로 구성됨
- APUR의 1년 예산은 대략 900만 유로(약 120억원)이며 92%는 관계기관의 지원금으로 고유 프로그램을 위해 투입되는데 지원금의 80% 이상은 파리의 예산이며 나머지는 컨설팅 등 자체수입으로 충당
- **파리와 수원시 간에 규모와 여건 면에서 차이가 있음에도 불구하고 APUR는 지방정부로부터 독립된 공공기관의 성격을 지니며, 세계 도시계획 트렌드를 선도하고 있는 기관 중 하나라는 점에서 수원시정연구원이 벤치마킹할 가치가 충분히 있다고 판단됨(추후 중규모 도시의 도시설계원과 교류 확대)**

○ 싱가포르 도시 재개발청(Urban Regeneration Authority: URA)¹³

- 싱가포르 URA는 국가 도시계획기관으로서 국토개발부(Ministry of National Development)의 법정 위원회 조직 중 하나로 의회에서 법률로 통과된 법령에 따라 운영 기능을 수행할 자율성을 부여받은 조직임
- URA의 주요 업무로는 마스터 플랜 및 전략적 토지이용계획 수립, 개발계획 평가 및 승인, 도시 디자인 계획 수립, 역사적 건물 보전을 위한 지침과 프로세스 규정, 토지 매각, 싱가포르 내 공공주차장¹⁴의 운영·관리 등이 있음
- 최고경영자(CEO) 밑에 수석계획가(Chief Planner; CP)¹⁵와 부사장을 두고 있으며 토지매각본부(부동산 모니터링 업무 포함)¹⁶는 최고경영자 조직의 직속으로 두고 있음
- URA의 주요 운영 재원은 국내외 도시계획 컨설팅과 교육서비스 등으로 얻는 수입, 도시개발 승인과 허가에 따른 수수료, 공공주차장 수입 등인데(2016년 기준 약 2,000억 원 규모), 남는 재원으로 공원·주차장 등의 도시기반시설 개선, 친보행자 및 자전거 도시 프로젝트에 활용
- 유사한 사례로 미국의 뉴욕 배터리파크시티 개발공사(Battery Park City Authority;

13 이흥수, "싱가포르의 국가 도시계획·개발기관, URA", 「건축과 도시공간」, 건축도시공간연구원, vol.27, 2017-가을, pp.104-109

14 싱가포르의 공공주차장은 도시개발 수요에 유연하게 반응하기 위한 토지비축의 성격도 있어 도심지역의 공공주차장 부지는 상당한 개발압력을 받고 있음

15 20년 이상의 도시계획·도시개발 경험을 바탕으로 단계별 승진을 하여 직책을 맡게 되며, 통상 7-8년 이상 업무를 수행함

16 싱가포르 국가 1년 순투자수익의 50%에 육박하는 토지매각을 담당

BPCA)와 미국 보스턴 재개발청(Boston Planning & Development Authority; BPDA¹⁷)이 있음

- URA는 계획의 허가와 승인권한을 가지고 있는 국가기관이지만 싱가포르가 도시국가라는 점과 국제화·도시계획 측면에서의 성공을 이끈 기관이라는 점에서 수원시정 연구원이 벤치마킹할 가치가 있다고 판단됨

○ 보스턴 계획·개발청(Boston Planning & Development Authority; BPDA)¹⁸

- 미국 다수의 도시에서 재개발을 위한 관리청이 설립되어 있으나 BPDA는 특히 보스턴 재개발에서 사업성과 공익성을 동시에 달성하는 모범적 공공디벨로퍼 역할로 세계적인 벤치마킹 사례가 되었음
- BPDA는 시의 도시계획부와 경제개발부를 통합한 조직으로 지역 최고의 도시계획 기관임과 동시에 도시경제를 기획하는 가장 힘 있는 기구 중 하나가 되었음
- 개발행위에 대한 인허가권을 가지고 있다는 점에서 지방정부의 역할을 하고 부동산 개발 등을 통한 수입으로 운영한다는 점에서 도시공사와 비슷한 성격을 가지고 있으나, 수준 높은 전문성을 가지고 계획을 수립하고 도시발전 전략을 세운다는 점에서 싱크 탱크의 역할도 담당함
- 특히 보스턴시의 각 지역별로 커뮤니티 계획가들이 지정되어 해당 지역을 자세히 알고 이를 커뮤니티 계획에 반영한다는 점은 수원시정연구원이 벤치마킹할 가치가 있다고 판단됨

17 종전 BRA(Boston Redevelopment Authority)에서 명칭 변경

18 유재운 외, 도시개발사업 참여주체별 역할 재정립 방향 연구, 국토연구원, 2012, pp.48-49

V. 해외 교류협력 방향

1 해외 전문기관 벤치마킹 방향

- 살펴본 바와 같이 세계의 도시 중에 독립된 공공 연구기관을 운영하고 있는 사례는 브라질의 꾸리찌바 도시계획연구소 등을 제외하고는 극히 드문 것으로 나타남
- 수원시정연구원은 단일 도시에서 설립된 공공 연구기관이면서 행정조직으로부터 분리되어 있고, 도시계획 등 물리적 도시정책 뿐만 아니라 경제·복지·문화 등 다양한 분야에 걸친 연구를 포괄하고 있다는 점에서 대부분의 해외 사례들과 차별화됨
 - 연구분야의 다양성은 선택과 집중이라는 점에서는 단기적으로 제약이 될 수도 있으나, 융합적 도시정책 연구기관으로 발전하기 위해서는 추후 보다 다양한 분야의 전문기관으로 벤치마킹 및 교류범위를 넓혀 나갈 필요가 있음
- 수원시정연구원이 사례를 찾기 힘든 독특한 위상과 기능을 가지고 있다는 점은 반대로 도시 싱크탱크로서의 글로벌 모델이 될 수도 있다는 것을 말해줌
 - 수원시정연구원 고유의 가치를 최대한 살리면서 연구방법, 현장참여, 운영시스템 등에 있어서 선진적 체계를 갖출 필요가 있음
- 수원시정연구원이 글로벌 도시 싱크탱크로 도약하기 위해서는 여건의 차이는 있어도 비교가 가능한 세계의 전문기관들을 적극적으로 벤치마킹 할 필요가 있음
 - 환경 및 계획 등 측면에서 우수한 도시들의 사례와 동향은 지속적으로 모니터링할 필요가 있으며, 특히 유사한 역할을 가진 해외 전문기관들에 대한 벤치마킹과 적극적인 상호 교류가 필요함

2 단계별 해외 교류협력 로드맵

- 단기(3년 이내)
 - 우선 교류 대상 전문기관을 중심으로 상호 방문 및 양해각서(Memorandum of Understanding; MOU)를 체결하고 공동 세미나 등 개최 (1순위 및 2순위 분류 전문기관 대상)
 - 교환 연구원 제도 등을 통한 상호 인적 교류는 기관의 조직문화와 연구 노하우를 터득하는 가장 확실한 방법임

- 교환 연구원뿐만 아니라 해외 전문가, 유학생 등을 활용한 통신원 제도를 도입하여 수원 맞춤형 정보를 상시적으로 최대한 신속하게 수집토록 함
- 이와 함께 직원들의 해외 출장 등의 기회를 더욱 확대하고 안식년 제도를 적극 활성화 하여 직원의 해외 연수기회를 늘려나가야 함

○ 중기(3년~6년)

- 교류기관을 확대하고 글로벌 네트워크를 구축(3순위 전문기관 및 기타 기관 대상)

○ 장기(6년 이후)

- 국제협력 전담조직을 설치하여 수원의 국제교류활동을 체계적으로 지원하는 한편, 저개발 국가 중 수원의 경험을 공유할만한 유사 여건의 도시들에 대하여 정책 및 계획 수립 등을 지원할 수 있는 시스템 구축

3 정책제언 및 기대효과

○ 정책제언

- 수원시정연구원은 이제 ‘세계 속에서의 수원’을 선도하고 국내외 지방자치단체 연구기관의 모델로 발전한다는 비전을 가져야 할 시점임
- 이러한 관점에서 연구원에 대한 보다 장기적이고 확대된 시각이 필요함
- 특히 국제교류, 해외 연수, 해외 정보수집 등을 위한 인사, 예산 측면에서의 과감한 지원이 절실하게 요구됨

○ 기대효과

- 수원시정연구원의 연구역량 증진과 선진적 시스템 정착
- 글로벌 도시 싱크탱크로 도약함으로써 국내외 지방자치단체에 경험과 노하우를 파급하고 수원시의 국제적 위상 제고
- 활발한 국제적 교류와 해외 공동사업의 발굴, 저개발국가에 대한 지식공유 등의 활동은 궁극적으로 수원시의 경제적 이익으로 환원될 것으로 기대

| 참고문헌 |

<국문 자료>

건축도시공간연구원, 「건축과 도시공간」, vol.21, 2016.봄 ~ vol.43, 2021.가을
 국토연구원, 「세계의 도시: 도시계획가가 본 베스트 53」, 2002
 권용우, 「세계도시 바로 알기」, 2021.3
 박용남, 꾸리찌바 에펠로그, 서해문집, 2011
 박용남, 「꿈의 도시 꾸리찌바」, 이후, 2000
 유재윤 외, 「도시개발사업 참여주체별 역할 재정립 방향 연구」, 국토연구원, 2012
 이노우에 토시히코, 유영초 역, 「세계의 환경도시를 가다」, 사계절, 2004.3
 이흥수, “싱가포르의 국가 도시계획·개발기관, URA”, 「건축과 도시공간」, 건축도시공간연구원, vol.27, 2017-가을
 임유경, “도시의 변화를 살피고 미래를 그리는 파리시 도시설계원(APUR)”, 「건축과 도시공간」, 건축도시공간연구원, vol.35, 2019-가을
 조성찬, “세계도시 베이징을 이끄는 싱크탱크, 베이징시성시규획설계연구원”, 「건축과 도시공간」, 건축도시공간연구원, vol.25, 2017-봄

<기타 자료>

국토연구원 홈페이지, <https://www.krihs.re.kr/research/gdpcInfo.do>
 서울연구원 홈페이지, <https://www.si.re.kr>
 수원시 홈페이지, <https://www.suwon.go.kr>
 grist.org, Kate Sheppard, “15 Green Cities”, 2007. 7.20
<https://www.re-thinkingthefuture.com/architectural-community/>, Merve Kurtaran, Architectural Community, “Rethinking the Future”
<http://syutoken-lab.com/about/>
<https://worldpopulationreview.com/world-cities>
 wikipedia

MEMO

MEMO



발행인 | 김선희

발행처 | 수원시정연구원

경기도 수원시 권선구 수인로 126

031.220.8001

www.suwon.re.kr

※ 이 정책리포트의 내용은 연구진의 견해로서 수원시의 정책과 다를 수도 있습니다.