





| SRI-기획-2020-05 |

# 수원시 공간구조개선을 위한 기초연구

A Study on the Improvement of Urban Spatial Structure in Suwon

정수진

연구진

연구책임자 정수진 (수원시정연구원 연구위원)  
참여연구진 강은하 (수원시정연구원 연구위원)  
김도영 (수원시정연구원 연구위원)  
김숙희 (수원시정연구원 연구위원)  
김은영 (수원시정연구원 연구위원)  
김주석 (수원시정연구원 연구위원)  
박규령 (수원시정연구원 연구위원)  
안국진 (수원시정연구원 연구위원)  
이성호 (수원시정연구원 연구위원)  
최석환 (수원시정연구원 연구위원)  
이세구 (수원시정연구원 초빙연구위원)  
김태오 (수원시정연구원 전문연구위원)  
소희진 (수원시정연구원 위촉연구원)  
홍지선 (수원시정연구원 위촉연구원)  
(주)선도소프트

연구자문위원 강민규 (서울시립대학교 교수)  
김도년 (성균관대학교 교수)  
김용진 (한국교통대학교 교수)  
김명수 (국토연구원 선임연구위원)  
김철홍 (수원대학교 교수)  
박인권 (서울대학교 환경대학원 교수)  
유다운 (이화여자대학교 교수)  
윤효진 (경기대학교 교수)  
이상대 (경기연구원 선임연구위원)  
조영태 (토지주택연구원 스마트도시센터장)  
홍성조 (충북대학교 교수)

© 2020 수원시정연구원

발행인 최병대

발행처 수원시정연구원

경기도 수원시 권선구 수인로 126

(우편번호) 16429

전화 031-220-8001 팩스 031-220-8000

<http://www.suwon.re.kr>

인쇄 2020년 12월 31일

발행 2020년 12월 31일

ISBN 979-11-90343-70-1 (93300)

---

이 보고서를 인용 및 활용 시 아래와 같이 자료 표시해 주십시오.

정수진. 2020. 「수원시 공간구조개선을 위한 기초연구」. 수원시정연구원.

---

비매품

## 국문요약

최근 도시공간은 스마트시티, COVID-19 등으로 급격히 변화하고 있으며 이에 비대면을 전제로 한 스마트 기술 도입 등 변화를 수용할 수 있는 도시 공간구조의 필요성이 대두되고 있다. 특히, 수원시의 경우 인구 100만 특례시 지정과 함께 수도권 지역 중 개발압력이 높은 지역으로 주요 도시공간에 대한 대응 방안 마련이 필요한 실정이다.

이에 본 연구는 지속가능한 발전과 변화하는 사회 이슈를 고려한 수원시의 공간기능 변화를 분석하고 수원시와 주변 도시에 대한 기초현황 분석 및 이슈 도출, 주요 공간의 변화 예측 및 대응방안을 제시하는 것을 목적으로 하였다.

수원시와 수원시를 둘러싼 인접 지자체(의왕시, 용인시, 화성시, 오산시, 안산시, 군포시)를 연구범위로 설정하여 광역적 차원에서의 수원시 공간구조를 분석하고자 하였으며, 이를 위해 현장조사, 통계자료를 활용한 GIS 분석, 수원시 관계부서와 전문가의 자문회의 및 온라인 포럼을 통하여 연구를 수행하였다. 이를 통해 수원시 및 인접 지역의 도시공간과 관련한 문헌조사 및 분석, 도시공간의 이슈 도출, 도시공간 미래 변화와 관련한 정책을 제안하고자 한다.

수원시 도시 공간구조를 크게 ‘인구구조에 따른 공간 변화’, ‘광역교통망 체계 변화’, ‘산업 변화’, ‘여객 목적통행’ 부분으로 나누어 현황을 분석하였다. 이를 바탕으로 도출한 결과는 다음과 같다. 수원시 ‘인구구조’의 경우, 신시가지가 확장됨에 따라 수원시 외곽지역(광교, 호매실, 권선, 망포)으로 인구이동이 증가하였으며 사회초년생, 1인가구, 외국인 등 특성에 따라 거주지역이 다변화되고 있었다. ‘산업구조’의 경우, 주력기간산업 및 지식기반서비스업이 강세를 보이고 있으나 새로운 도시형 산업의 발굴이 필요하여 특히 스마트산업의 발굴이 필요한 것으로 나타났다. 또한 산업생태계의 지속적인 발전을 위하여 인접지역과의 교류를 도모할 필요가 있으며, 삼성 중심의 산업 생태계 속성을 반영한 공간적 연계 방안에 대한 적극적인 검토가 필요하였다. ‘광역교통체계’의 경우, 수인선의 개통, KTX인천발 어천역개통, GTX 및 신수원선 개설 등 광역철도망이 신설될 예정이며 수원-광명 고속도로와 수원의곽순환도로로 고속도로 교통체계가 변화하면서 교통변화로 인한 인구이동이 예측되었다. 또한, 경부선 철도를 기준으로 동-서간의 공간격차가 심화되고 있어, 이를 극복할 수 있는 정책적 노력이 필요한 것으로 나타났으며 원도심과 국도 1호선 주변으로 노후화 현상이 심화되고 있었다. 수원시와 인접 기초자치단체간의 도시

기본계획이 부합되지 않아 연계를 통한 기본계획 수립과 함께 수원시 주변 지역의 난개발에 대한 체계적인 공간 관리가 요구되고 있었다.

분석 내용을 바탕으로 수원시의 비전을 ‘국가성장을 주도하는 100만 특례시 수원’으로 설정하고 이를 실행하기 위한 3개의 전략과 9개의 과제를 도출하였다. 첫 번째 전략은 ‘수원시 핵심역량 강화를 위한 도시 기능 재배치’ 둘째, ‘국가 경쟁력을 견인할 수 있는 수원시의 성장벨트 설정’ 셋째, ‘공간격차 해소를 위한 균형적 성장체계 설정’로 각 전략은 각각 3개의 세부과제를 통해 실행될 수 있다.

또한 기존 2030 수원시 도시기본계획에 수립된 도시 공간구조의 개선(안)을 제안하였다. 스마트글로벌축, MICE혁신축, 스마트성장축을 중심으로 1도심, 3성장거점, 7지역거점의 도시공간으로 구조를 개편함으로써 도시변화에 대응할 수 있는 방안을 모색하였다.

수원시의 도시 공간구조 개선을 위한 본 연구의 결론은 다음과 같다. 첫째, 기존 도시계획 체계의 한계를 극복하고 인접 지자체와 협의를 전제로 한 도시기본계획 수립 방안 모색이 필요하다. 둘째, 100만 특례시로 승격됨에 따라 변화에 대응할 수 있는 새로운 도시 공간구조가 필요하다. 셋째, 수원시 위상 정립을 위한 비전을 설정하고 이를 견인할 수 있는 3개의 전략과 9개의 과제를 제안 한다. 넷째, 수도권 남부지역의 성장을 견인할 수 있는 광역적 협력체계가 필요하다.

향후 특례시 개편을 비롯한 도시 공간구조의 변화에 대응하는 도시기본계획 수립 및 인접 지자체와의 협력을 위한 지속적인 연구의 진행이 필요하다.

---

## 차례

---

<b>제1장 서론</b> .....	<b>3</b>
제1절 연구의 배경 및 목적 .....	3
제2절 연구의 범위 및 방법 .....	7
제3절 선행연구 검토 .....	11
<b>제2장 이론적 고찰</b> .....	<b>15</b>
제1절 도시 공간구조의 정의 .....	15
제2절 수원시의 도시 공간구조 .....	17
<b>제3장 수원시 현황</b> .....	<b>23</b>
제1절 인구구조 .....	23
제2절 광역교통망 .....	43
제3절 산업구조 .....	46
제4절 여객 목적통행 .....	68
<b>제4장 수원시 공간구조의 변화</b> .....	<b>89</b>
제1절 인구구조에 따른 공간변화 .....	89
제2절 광역교통체계의 변화 .....	93
제3절 산업구조의 변화 .....	96
제4절 공간격차의 심화 .....	99
제5절 수원시와 인접지역과의 관계 .....	101

<b>제5장 수원시 도시 공간구조의 발전방향과 전략과제</b> .....	<b>105</b>
제1절 도시 공간구조의 발전방향 .....	105
제2절 수원시 공간구조의 전략과제 .....	110
제3절 공간구상 세부전략 .....	115
<b>제6장 결론 및 정책제언</b> .....	<b>135</b>
제1절 결론 .....	135
제2절 정책제언 .....	138
<b>참고문헌</b> .....	<b>141</b>
<b>부록</b> .....	<b>145</b>
<b>Abstract</b> .....	<b>155</b>

---

## 표 차례

---

〈표 1-1〉 자문회의 개요 .....	9
〈표 1-2〉 온라인 포럼 개요 .....	10
〈표 1-3〉 관련 선행연구 .....	11
〈표 1-4〉 공간구조 관련 선행연구 .....	12
〈표 3-1〉 경기도 주요 전략산업 .....	47
〈표 3-2〉 수원시 관련 계획 및 사업 .....	48
〈표 3-3〉 수원시 개발환경 .....	49
〈표 3-4〉 수원시 및 인접 기초자치단체 GRDP .....	52
〈표 3-5〉 대기업, 중기업, 소기업 산업체수 및 종사자수 .....	55
〈표 3-6〉 수원 일반산업단지 현황 .....	55
〈표 5-1〉 수원의 여건분석 .....	108

## 그림 차례

〈그림 1-1〉 연구의 배경 .....	4
〈그림 1-2〉 연구의 목적 .....	6
〈그림 1-3〉 연구의 공간적 범위 .....	7
〈그림 1-4〉 온라인 포럼 홍보자료 .....	10
〈그림 2-1〉 수원시 도시 공간구조의 형태 .....	15
〈그림 2-2〉 중분류 토지 피복도 .....	16
〈그림 2-3〉 수원시의 도시 공간구조 .....	18
〈그림 2-4〉 수원시 및 인접 기초자치단체의 도시기본계획상 구상도 .....	19
〈그림 3-1〉 수원시 인구 피라미드(2010, 2015) .....	23
〈그림 3-2〉 수원시 구별 인구 피라미드(2015) .....	24
〈그림 3-3〉 수원시 총인구의 동별 분포(2018) .....	25
〈그림 3-4〉 수원시 총 세대의 동별 분포(2018) .....	26
〈그림 3-5〉 수원시 신규 개발지(2020) .....	27
〈그림 3-6〉 수원시 동별 65세 이상 인구 비율(2018) .....	28
〈그림 3-7〉 수원시 동별 15세 미만 인구 비율(2018) .....	29
〈그림 3-8〉 수원시 동별 25세 이상 34세 이하 인구수(2018) .....	30
〈그림 3-9〉 수원시 동별 1인 가구수(2018) .....	31
〈그림 3-10〉 수원시 동별 주택유형(2018) .....	32
〈그림 3-11〉 수원시 동별 외국인 주민수(2018) .....	33
〈그림 3-12〉 수원시 동별 외국인 근로자수(2018) .....	34
〈그림 3-13〉 수원시 및 인접 기초자치단체의 시군구별 인구수(2005, 2015) .....	35
〈그림 3-14〉 수원시 및 인접 기초자치단체의 시군구별 세대수(2005, 2015) .....	36
〈그림 3-15〉 수원시 및 인접 기초자치단체의 15세 미만 인구 비율(2005, 2015) .....	37
〈그림 3-16〉 수원시 및 인접 기초자치단체의 65세 이상 인구 비율(2005, 2015) .....	38
〈그림 3-17〉 수원시 및 인접 기초자치단체의 외국인 인구 변화(2005, 2015) .....	39
〈그림 3-18〉 수원시 및 인접 기초자치단체의 외국인 근로자수 변화(2016, 2018) .....	40
〈그림 3-19〉 수원시 및 인접 기초자치단체의 외국인 주민 인구 변화(2016, 2018) .....	41

〈그림 3-20〉 수원시의 인접 기초자치단체로의 인구 전입/전출 현황(2019) .....	42
〈그림 3-21〉 수원시 광역 교통망(2020) .....	43
〈그림 3-22〉 수원시 광역 교통망 계획 .....	44
〈그림 3-23〉 수원시 대중교통 접근성(2018) .....	45
〈그림 3-24〉 수원시 및 인접 권역의 산업 현황(종사자 수 기반) .....	46
〈그림 3-25〉 수원시 개발환경 .....	49
〈그림 3-26〉 수원시 광역 입지 분석 .....	51
〈그림 3-27〉 수원시 재정(2016~2020) .....	52
〈그림 3-28〉 수원시 내 증견 기업 현황 .....	53
〈그림 3-29〉 수원시 산업 불균형 .....	53
〈그림 3-30〉 수원시 사업체 현황 .....	54
〈그림 3-31〉 대기업, 중소기업의 사업체수 및 종사자수 .....	55
〈그림 3-32〉 수원 일반사산업단지 업종 분포 현황 .....	56
〈그림 3-33〉 주력기간산업 종사자수 분포도 .....	57
〈그림 3-34〉 주력기간산업 특화도 .....	58
〈그림 3-35〉 주력기간산업 종사자수 증감현황도 .....	59
〈그림 3-36〉 지식기반제조업 종사자수 분포도 .....	60
〈그림 3-37〉 지식기반제조업 입지특화도 .....	61
〈그림 3-38〉 지식기반제조업 종사자수 증감현황도 .....	62
〈그림 3-39〉 지식기반서비스업 종사자수 분포도 .....	63
〈그림 3-40〉 지식기반서비스업 특화도 .....	64
〈그림 3-41〉 지식기반서비스업 종사자수 증감현황도 .....	65
〈그림 3-42〉 산업별 권역 비중, 특화도, 성장률 .....	66
〈그림 3-43〉 산업별 권역 구분도 .....	66
〈그림 3-44〉 산업유형별 분석 종합 .....	67
〈그림 3-45〉 수원시 내 총 목적통행 .....	68
〈그림 3-46〉 수원시 내 귀가 목적통행 .....	69
〈그림 3-47〉 수원시 내 출근 목적통행 .....	70
〈그림 3-48〉 수원시 내 등교 목적통행 .....	71
〈그림 3-49〉 수원시 내 학원 목적통행 .....	72
〈그림 3-50〉 수원시 내 업무 목적통행 .....	73

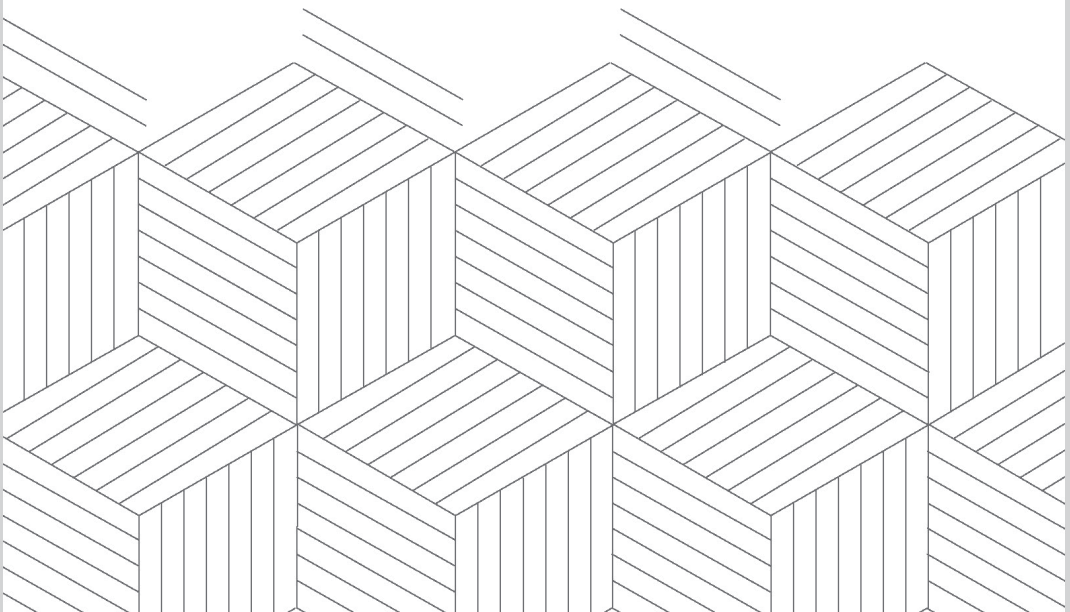
〈그림 3-51〉 수원시 내 쇼핑 목적통행 .....	74
〈그림 3-52〉 수원시 내 기타 목적통행 .....	75
〈그림 3-53〉 수원시 내 여객목적통행 종합 .....	76
〈그림 3-54〉 수원시 외 총 목적통행 .....	77
〈그림 3-55〉 수원시 외 귀가 목적통행 .....	78
〈그림 3-56〉 수원시 외 출근 목적통행 .....	79
〈그림 3-57〉 수원시 외 등교 목적통행 .....	80
〈그림 3-58〉 수원시 외 학원 목적통행 .....	81
〈그림 3-59〉 수원시 외 업무 목적통행 .....	82
〈그림 3-60〉 수원시 외 쇼핑 목적통행 .....	83
〈그림 3-61〉 수원시 외 기타 목적통행 .....	84
〈그림 3-62〉 수원시 외 여객목적통행 종합 .....	85
〈그림 4-1〉 수원시 2018년도 총 인구수 .....	89
〈그림 4-2〉 수원시 단위면적 인구변화(50mX50m) .....	90
〈그림 4-3〉 수원시 단위면적 인구변화(50mX50m) .....	90
〈그림 4-4〉 경기도 단위면적 인구변화(50mX50m) .....	91
〈그림 4-5〉 사회초년생(25-34세) 인구수, 1인 가구수(2018) .....	92
〈그림 4-6〉 수원시 외국인 주민수(2018) .....	92
〈그림 4-7〉 수원시 광역 철도교통망(2020) .....	93
〈그림 3-8〉 인천발 KTX 및 수원발 KTX 노선 계획 .....	94
〈그림 4-9〉 수원시 광역 교통망 계획 .....	95
〈그림 4-10〉 수원시 및 인접 권역의 산업 현황(종사자수 기반) .....	96
〈그림 4-11〉 수원시와 인접지역 간 출근 목적통행 .....	97
〈그림 4-12〉 수원시 소재 제조업체의 전국 거래망 시각화 .....	98
〈그림 4-13〉 수원시 도시공간 유형에 따른 동-서구분 .....	99
〈그림 4-14〉 수원시 쇠퇴지도 .....	100
〈그림 4-15〉 수원 인접지역 도시계획도 종합 .....	101
〈그림 4-16〉 수원 인접지역 신규 개발지 .....	102
〈그림 5-1〉 수원시 공간구조 개선의 발전방향 .....	109
〈그림 5-2〉 수원시 공간구조의 비전 및 전략 .....	110
〈그림 5-3〉 도시 공간구조 개선(안) .....	111

〈그림 5-4〉 성장거점과 성장축 .....	112
〈그림 5-5〉 도심과 스마트도심연계축 .....	113
〈그림 5-6〉 지역거점의 구성과 역할 .....	114
〈그림 5-7〉 복수원의 R&D 성장거점 구축을 위한 종합운동장 복합개발 .....	115
〈그림 5-8〉 광교 MICE기능강화를 위한 월드컵 경기장 복합개발 .....	117
〈그림 5-9〉 수원의 새로운 성장동력 확보를 위한 신수원 스마트4.0 프로젝트 .....	118
〈그림 5-10〉 싱가포르 스마트네이션(좌), 화서역 복합환승센터(우) .....	121
〈그림 5-11〉 광역교통망 연계를 위한 수원순환도로 .....	122
〈그림 5-12〉 서울 역세권 청년주택(좌), 영국 킹스크로스 역세권 개발계획(우) .....	124
〈그림 5-13〉 프랑스 파리 12구 비아뒤크 데 자르(좌), 시민출자 청년주택 터무늬 있는 집(우) ...	126
〈그림 5-14〉 수원시 녹지축(좌), 수원시 6분 거리 시민의 숲 조성사업 소외지역 분석(우) ...	128
〈그림 5-15〉 수원시 마을계획단(좌), 서울시 생활권 계획(우) .....	130



# 제1장 서론

제1절 연구의 배경 및 목적  
제2절 연구의 범위 및 방법  
제3절 선행연구 검토





# 제1장 서론

## 제1절 연구의 배경 및 목적

### 1. 연구의 배경

#### 1) 팬데믹, 스마트 기술 등 수원시를 둘러싼 다양한 여건의 변화 수용 필요

- 2020년 시작인 COVID-19 등 지속적인 팬데믹 상황은 전 세계에 큰 충격을 안겼으며, 방역과 복지 분야를 시작으로 주택의 기능과 역할의 변화가 발생하고 있어 향후 도시정책의 방향설정과 도시 행정부 역할의 변화를 예고하고 있음
- 비 대면을 전제로 한 스마트 기술 도입 필요성이 높아지고 일상화되어 가고 있으며, ‘한국판 뉴딜’과 같은 국가 정책이 발표되어, 이러한 신기술을 수용할 수 있는 도시 공간구조 모색이 필요함
- 도시의 변화를 가져오는 제반 분야에서의 변화에 대응할 수 있는 수원시의 상황을 진단하기 위해서는 기초지자체 수준에서 필요한 기초자료의 수집 및 분석이 필요하여 본 연구를 기획하게 됨

#### 2) 개발압력이 높은 수원시 주요 도시공간에 대한 대응방안 모색 필요

- 2019년 10월부터 현재까지 부동산 시장은 지속적으로 상승세를 유지하고 있으며, 특히 수도권을 중심으로 아파트 매매가격 상승이 지속되고 있는 상황으로 수원을 비롯한 경기 남부지역의 부동산 관련 개발압력이 심화되고 있음
- 인구감소 및 고령화 시대로 진입하는 현 상황에서 부동산 개발에 대한 사안은 향후 수원시 발전방향을 설정하는 과정에서 부담으로 작용할 것으로 예측되고 있음
- 수원의 경우에는 특히 수원역 역세권, 망포지구, 당수지구 등 개발과 분양이 이루어지고 있는 상황으로 이후의 도시 공간구조가 개편될 가능성이 상당히 높음
- 화성시로 이전을 계획하고 있는 군 공항 지역과 이목지구, 효행지구와 같은 종전부지 개발사업과 같은 공공주도의 개발계획에 의한 변화요인이 잠재해 있어 이와 관련한 도

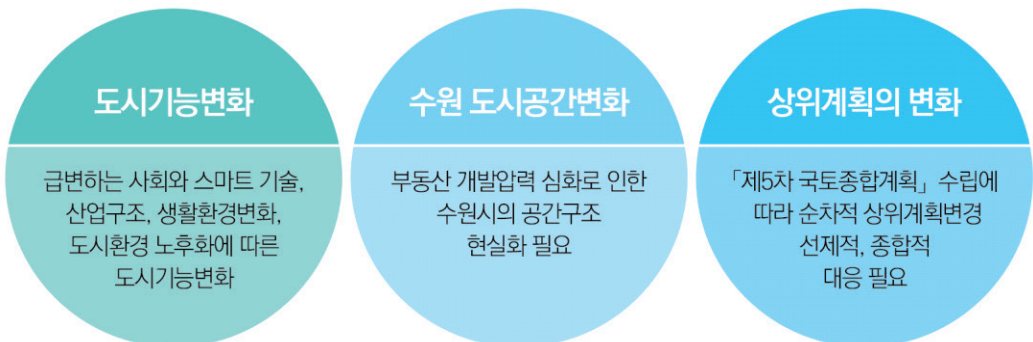
시 공간구조의 변화를 예측할 필요가 있음

- 본 연구는 부동산과 밀접한 연관이 있는 인구 및 인구이동과 관련된 기초자료들을 수집하고 분석하는 단계의 연구로서 향후 일련의 도시공간 변화방향에 대해서 논할 수 있는 토대를 구축하고자 함

### 3) 상위계획 정비와 제도변화에 따른 선제적 고민

- 「제5차 국토종합계획(2019)」 수립 이후, 「수도권 정비계획」, 「경기도 종합계획」과 같은 상위계획 수립, 「2040 수원시 도시기본계획」의 수립 시기의 도래가 임박하여 수원시의 싱크탱크로서의 수원시정연구원의 역량을 강화시키고자 기획하였음
- 서울연구원, 경기연구원 및 인천연구원 등 수도권의 지자체출연연구원에서는 법정계획 수립 시기에 맞춰 지식과 경험을 축적시키며, 도시계획 체계에 맞춘 주요 의제와 계획 과제 도출과 관련된 연구를 사전에 진행하고 있음
- 동시에 도시 규모와 행정구역의 한계와 국토계획시스템이 가지고 있는 한계로 인하여 도시행정에서의 유연한 대응이 어려워 이와 관련한 미래전략을 고민하는 연구가 이루어지고 있는 것이 관련 정책연구 분야의 특성이라고 할 수 있음
- 인구 100만 도시로서의 위상과 역할, 권한 등의 변화가 「지방자치법」 개정에 따라서 발생할 것으로 예상되므로 도시발전 단계에서 다양한 분야의 연구자들의 협업과 네트워크 구성이 필요함
- 수원시정연구원에서도 수원의 싱크탱크로서의 역할을 수행하기 위하여 수원시의 도시 공간에 대한 고민을 미리 시작하고, 향후 수원시 도시기본계획에서 참고할 수 있는 기초자료들을 수집하는 한편으로는 수원시의 미래 위상과 역할에 대한 선제적 고민이 필요함

〈그림 1-1〉 연구의 배경



## 2. 연구의 목적

### 1) 지속가능한 발전과 변화하는 사회 이슈를 고려한 수원시 공간기능 변화 분석

- 2015년 제70차 UN 총회에서 이행을 결의한 지속가능발전목표(SDGs:Sustainable Development Goals)에서 나타나는 것과 같이 전 세계적으로 기후변화에 대응하는 공동의 목표를 설정하고 2030년까지 탄소중립목표를 위한 공동의 노력을 기울이고자 노력하고 있음. 수원시도 이러한 지속가능한 생태도시의 목표를 가지고 있음
- COVID-19 팬데믹으로 인한 사회적·경제적 변화, 사회적 거리두리로 인한 시민의 삶의 패턴 변화와 같은 다양한 변화가 각 영역에서 발생하고 있으며, 도시가 감염병에 대응할 수 있는 기능을 갖추기 위한 다양한 모색이 이루어지고 있는 시기임
- 이러한 요인에 의해 4차 산업과 같은 기술적 분야의 변화가 급속도로 이루어지고 있으며, 우리나라 정부에서도 ‘한국판 뉴딜’과 같은 정책기조에 의해 정보통신, AI, 데이터 구축과 같은 관련 기술발전에 많은 노력을 기울이고 있음
- 이러한 변화사향이 수원시 공간구조에 미칠 영향에 대한 수원시의 공간기능 변화 양상에 대한 기초정보를 수집·분석하여 지속적인 연구의 토대를 만들고자 함

### 2) 수원시와 주변 도시에 대한 기초현황 분석 및 이슈 도출

- 우리나라의 수도권은 대한민국을 대표하는 대도시 권역으로 수원은 이러한 대도시 권역 안에 위치한 핵심 도시 가운데 하나라고 할 수 있음. 우리나라 수도권은 서울을 중심으로 주변 도시들이 긴밀한 관계를 가진 거대한 공동체를 구성하고 있음
- 특히 수도권 남부지역은 인구 500만 이상의 규모를 가지고 있으며, 삼성전자와 네이버, 다음 카카오와 같은 IT관련 기업이 입지해 있고, 인적자원을 비롯하여 통근통학과 같은 교통, 각종 공공시설을 비롯한 기반시설을 상호 공유하는 공동체 성격을 가짐
- 수원시는 경기도청이 입지한 교통과 행정의 중심지역으로 수도권 남부 지역의 핵심지역이며, 인접 지자체와 많은 연관성을 가지고 있음에도 기존의 도시계획에서는 수원시 행정구역 내부의 문제에 집중하고 있으며, 광역계획은 연구의 범위가 너무 넓어 이슈 도출에 어려움이 있었음
- 본 연구는 수원시의 공간구조를 인접 지역을 아우르는 광역 규모에서 다루기 위한 기초 연구로써 수원시와 경계선이 닿아 있는 의왕시, 용인시, 화성시, 오산시, 안산시, 군포시의 기초 데이터를 함께 수집하고 분석하여 광역적 맥락에서 이슈를 도출하고자 함

### 3) 수원시 주요 공간의 변화 예측 및 대응방안 제시

- 기존의 도시계획 체계는 토지이용계획 및 기반시설, 환경보전, 공원·녹지, 방재, 안전을 비롯하여 경제, 산업 등 다양한 부문별 계획을 포괄하고 있어 도시의 미래상을 설정하고 공간구조를 구성하는 기존의 역할이 점차 약해지고 있음
- 수원시의 공간구조 변화를 예측할 수 있는 인구, 산업 등 관련 부문의 기초정보를 수집하고 분석하여 향후 미래변화를 위한 공간구조를 제안하고 이에 따른 새로운 과제를 도출하고 제안하고자 기획하였음
- 각종 계획의 수립과 추진 과정에서 전문가를 비롯하여 산업계나 시민 등 지역의 공동체가 참여하는 한편, 인접 지자체와 협력과 협의과정을 거쳐야 실질적인 사업의 추진이 가능한 국면으로 변화하고 있음
- 본 연구 과정에서는 수원시의 도시행정에 지속적으로 참여한 전문가만이 아니라 국토연구원 및 경기연구원 등 연관기관의 연구자를 비롯하여 수원시와 같은 인구100만 도시인 고양시정연구원과 온라인 포럼을 통하여 문제의식을 공유하고 논의하였음
- 본 연구의 제안 사항은 학술적인 측면에서 접근한 수원시의 비전과 전략과제 도출을 포함하여 공간구조 변화에 대응하는 세부전략 등으로 구성하여 향후 수원시 도시계획 수립 시에 참고할 수 있는 내용으로 구성하고자 함

〈그림 1-2〉 연구의 목적



## 제2절 연구의 범위 및 방법

### 1. 연구의 범위

#### 1) 공간적 범위

- 본 연구의 공간적 범위는 수원시 행정구역과 행정경계를 맞대고 있는 인접 지역(의왕시, 용인시, 화성시, 오산시, 안산시, 군포시)으로 설정하여 수원시의 공간구조를 광역적 차원에서 분석하고자 함
- 공간적 범위 설정에 대한 기본전제
  - 수원의 도시기능은 화성, 용인 등 주변 도시와 영향력을 주고받고 있기에 수원시 행정구역만을 대상으로 한 분석에는 한계가 있어 중규모 단위(수도권 광역계획 등 광역단위 계획과 기초단위계획의 중간 규모)에서 검토하고자 함
  - 삼성전자 본사는 수원시에 입지하나 주요 생산기능은 용인 기흥과 화성 동탄, R&D는 서울 강남 등으로 분산되어 있고, 판교 테크노밸리, 안산 산업단지 등 수도권에서의 산업기능의 분화와 전망 필요
  - GTX-C, 인천발 KTX 등 광역 철도망 건설이 추진됨에 따른 변화와 수인선, 신분당선, 신수원선 등 철도망 확장에 따른 변화를 분석하기 위한 공간적 범위 확대
- 광고, 호매실, 당수 지구와 화성 동탄, 오산 세교 등 택지개발사업에 의한 변화와 제3기 신도시 건설 등 수도권 부동산 정책 변화에 따른 미래 공간구조 변화를 예측하기 위한 공간적 범위 설정

〈그림 1-3〉 연구의 공간적 범위



- 본 연구에서는 서울과 성남시를 제외하였음. 서울시와 수원시의 관계는 서울시와 경기도 등 수도권 연구에서 많이 다루어지고 있으며, 성남시의 경우에는 수원시와 비교는 가능하나 공간적으로 직접적 관계를 설정하기 어려워 제외하였음

## 2) 내용적 범위

- 이 연구는 사전에 도시기본계획을 준비하는 차원에서 다양한 기초분석을 통하여 수원시의 공간구조에 대한 방향을 모색하고자 하였으며, 향후 수원시의 공간구조 변화에 대한 주요 이슈를 분석하고 이에 대응하는 전략과 비전을 제안하고자 하였음. 연구의 내용은 크게 4단계로 구분됨
- 첫째 ‘공간구조의 이론적 고찰’에서는 도시의 공간구조의 개념적 정의를 비롯하여 수원시의 기존 공간구조의 형성에 대해서 다루며, 공간의 물리적 형태와 기능의 연관성에 대해서 다룸
- 둘째 ‘수원시 현황’으로 수원시와 인접한 지자체의 데이터와 비교하면서 수원시가 처한 다양한 국면에 대해서 다루고자 하였음. 수도권 남부권역인 연구 대상지 내부의 인구구조 변화양상에 따라 거주공간의 변화 양상에 대해서 다루며, 광역교통망 체계의 변화와 여객목적통행을 분석하여 공간 변화를 예측하고, 산업측면에서 삼성전자에 의존적인 기존의 수원시 산업의 한계에 대해서 살펴봄
- 셋째, ‘수원시 공간구조의 변화’는 현황에서 조사한 내용을 중심으로 수원의 인구구조, 산업구조, 광역교통체계의 변화와 공간격차문제, 인접 지자체와의 관계와 같은 문제들에 대하여 세부 이슈들을 정리하고, 이러한 이슈들에 의한 공간구조 변화를 전망함
- 넷째, ‘수원시 공간구조의 발전방향과 전략과제 도출’은 앞에서 분석한 수원시의 공간구조 변화양상을 기초로 수원시가 지속적으로 성장하기 위한 비전과 전략, 세부과제를 설정하고 세부과제에 대한 추진전략을 도출함

## 2. 연구의 방법

### 1) 연구의 방법

- 이 연구는 문헌조사와 같은 기초자료 조사, 통계자료를 활용한 GIS 분석, 현장조사를 기본으로 추진함. 또한 관련 연구자들로 전문가 자문단을 구성하여 운영하고, 수원시 관련부서 협의를 기본으로 추진하였음. 그러나 코로나-19로 인한 단계적 방역조치를 고려해 세부 방법은 유연하게 대처하여 연구를 수행하였음

- 문헌 및 자료조사는 관련 선행연구, 수원시 내부자료 및 각종 통계자료의 조사를 시행하였으며, 본 연구 과정에서 취합이 불가능한 자료에 대해서는 관련 연구를 참고하여 분석하였음
- 통계자료는 가장 최근의 자료를 수집하여 분석하는 것을 기본으로 하였으며, 통계청 인구총조사, 통계지리정보서비스와 같은 공식통계와 행정안전부 외국인 주민현황, 경기도교통정보센터 여객목적통행 등을 참고하였음

## 2) 전문가 자문회의

- 연구기간동안 총5회에 걸쳐 전문가 자문회의를 개최하였으며, 2차에 걸쳐 수원시 도시계획과 보고와 수차례 업무협의를 시행하였음
- 코로나-19로 인하여 서면자문, 온라인회의를 통하여 진행하였음

〈표 1-1〉 자문회의 개요

일 시	참 석 자	비 고
6월 11일	자문위원: 김○○ 본부장(국토연구원), 이○○ 연구위원(경기연구원), 김○○ 교수(수원대학교), 윤○○ 교수(경기대학교) 김○○ 교수(성균관대학교), 조○○ 센터장(토지주택연구원) 연구원: 정수진 연구위원, 최석환 연구위원, 이성호 연구위원, 김태오 연구위원, 홍지선 연구원	자문회의 서면자문병행
9월 3일	자문위원: 김○○ 본부장(국토연구원), 이○○ 연구위원(경기연구원), 김○○ 교수(수원대학교), 윤○○ 교수(경기대학교) 연구원: 정수진 연구위원, 김태오 연구위원, 홍지선 연구원 외 참여연구진	1차 중간보고회 (온라인)
10월 7일	수 원 사: 심○○ 과장, 이○○ 팀장, 김○○ 부팀장, 김○○ 주무관 연구원: 최병대 원장, 정수진 연구위원, 김태오 연구위원, 홍지선 연구원	2차 중간보고회
10월 15일 ~ 11월 15일	자문위원: 강○○ 교수(서울시립대학교), 이○○ 연구위원(경기연구원), 윤○○ 교수(이화여자대학교)	개별자문
12월 1일 ~ 12월 7일	자문위원: 김○○ 본부장(국토연구원), 이○○ 연구위원(경기연구원), 김○○ 교수(수원대학교), 윤○○ 교수(경기대학교) 김○○ 교수(성균관대학교), 조○○ 센터장(토지주택연구원)	서면자문
12월 17일	자문위원: 김○○ 본부장(국토연구원), 이○○ 연구위원(경기연구원), 김○○ 교수(수원대학교), 윤○○ 교수(경기대학교) 김○○ 교수(성균관대학교), 조○○ 센터장(토지주택연구원) 연구원: 최병대 원장, 정수진 연구위원, 홍지선 연구원 외 참여연구진	최종보고회 (온라인)
12월 00일	수 원 사: 심○○ 과장, 이○○ 팀장, 김○○ 주무관, 김○○ 주무관 연구원: 정수진 연구위원, 홍지선 연구원	내용공유

### 3) 온라인 포럼

- 본 연구의 일환으로 ‘인구 100만도시의 공간변화와 미래발전과제’를 주제로 MOU체결 기관과 협력 네트워크를 강화하여 공동연구기반을 구축하고, 국가정책과 지방정책의 공통 연구를 통한 연구역량 강화와 인구100만 기초지자체가 가지고 있는 도시변화에 이에 대응하기 위한 연구성과의 상호 교류 및 공동 과제 도출을 위해 온라인 포럼을 개최함
- 2020년 12월 10일(목) Zoom을 활용하여 진행하였음
- 온라인 포럼의 개요는 <표1-2>과 같음

<표 1-2> 온라인 포럼 개요

시간	행사내용	비 고
14:00~14:05	개회 및 내빈소개 등	▶ 사회 : 이성호
14:05~14:20	개회사 : 최병대 수원시정연구원장	
14:20~15:20	발제 1 : 균형발전을 위한 공간구조구상 및 광역적 협력 (서울시립대학교 강민규 교수) 발제 2 : 고양시 인구가동의 공간특성 (고양시정연구원 김리영 연구위원) 발제 3 : 100만 도시 수원의 공간변화와 대응방안 (수원시정연구원 정수진 연구위원)	‘zoom’으로 발제 진행
15:20~15:30	휴식	
15:30~16:30	토론 (좌 장) 경기연구원 이상대 선임연구위원 (토론자) 김준우(대구대학교 교수), 김태오(한양대학교 BK Post-Doc.)	좌장 외 ‘zoom’으로 진행
	폐회	

<그림 1-4> 온라인 포럼 홍보자료

「수원시 공간구조개선을 위한 기초연구」  
온 라 인 포 럼

---

## 인구 100만 도시의 공간변화와 미래발전 과제

---

2020. 12.10.(목) 14시 'Zoom'  
Zoom 회의 ID : 975 2993 1581 / 암호 : sri

개회사  
최병대(수원시정연구원장)

발제  
강민규(서울시립대학교 교수),  
김리영(고양시정연구원 연구위원),  
정수진(수원시정연구원 연구위원)

토론  
이상대(경기연구원 선임연구위원),  
김준우(대구대학교 교수),  
김태오(한양대학교 BK Post-Doc)

### 제3절 선행연구 검토

- 도시 발전방향 및 비전수립을 위한 연구는 주로 정책연구원에서 이루어지고 있으며, 특히 도시계획 수립 이전의 현황조사 및 기본 의제 설정을 위한 기초연구가 각 지자체 별로 이루어지고 있음. 본 연구에서는 수원 및 경기도 지역의 관련 연구를 검토하였음
- 본 연구에서 참고한 연구는 수도권 3개 연구원에서 수도권 광역계획 수립을 준비하기 위해 사전에 추진된 기초연구의 3개 버전과 국토연구원과 같이 수행한 수도권 정비계획 수립을 위한 공동연구를 참고하였음
- 수도권 광역계획 수립을 위한 기초연구는 수도권 광역계획의 한계를 넘어서 수도권 지역의 경쟁력을 확보하고 발전하기 위한 분석을 시행하고 계획과제와 실천전략을 제시하였으며, 상호 협력을 위한 협의체 구성을 진행했다는 점에서 시사하는 바가 있음
- 수도권 정비계획 수립을 위한 공동연구는 현재 진행 중인 사항이나, 해당 계획 수립을 위한 공동협력체계를 구축하여 운영하는 것은 향후 수원시의 도시기본계획 수립 체계에서도 참고할 부분이 있음

〈표 1-3〉 관련 선행연구

연구자	제목	주요내용
이상대 외 (2017)	수도권 광역계획 수립의 과제와 방향에 대한 기초 연구	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 경기연구원 및 서울연구원, 인천연구원 합동 과제</li> <li>• 수도권 광역도시계획이 대도시권 발전을 위한 비전과 역할 수립을 할 수 있도록 현주소 진단 및 향후 과제 제시</li> <li>• 대도시권으로서의 수도권의 현재와 미래를 진단하고 15개의 계획과제를 발굴하고, 계획과제 별 실천과제 제안</li> </ul>
이종현 외 (2017)	수도권 광역도시계획 의제 발굴 및 기초분석을 위한 공동연구	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 경기연구원 및 서울연구원, 인천연구원 합동 과제</li> <li>• 수도권은 각 지역별 특성에 따라 강점과 취약점이 공존</li> <li>• 수도권 광역계획 수립을 위한 계획과제와 전략과제 발굴 및 3개 사도의 공동 실천사항 제안</li> </ul>
이주일 외 (2017)	수도권 광역도시계획 기초분석과 의제 발굴	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 경기연구원 및 서울연구원, 인천연구원 합동 과제</li> <li>• 수도권 광역도시계획 수립을 위한 여건변화, 지역별 다양한 이슈 등을 취합하고 정리하여 국제경쟁력 강화의 발전전략 중심으로 정리</li> <li>• 서울인천경기의 차기 계획 수립을 위한 광역도시계획 협의체 구성을 위한 의제 선정 및 전략과제 제안</li> </ul>
정성훈 외 (2020)	2040 수도권 광역도시계획 수립 및 대도시권 계획체계 구축방안 공동 연구	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 서울연구원, 인천연구원, 경기연구원, 국토연구원 공동연구</li> <li>• 수도권의 여건변화와 미래비전, 핵심과제의 키워드를 설정하며, 수도권 광역 공간구조의 구상을 제안하는 연구</li> <li>• 경쟁력 강화, 삶의 질 향상, 상생과 통합을 핵심과제 키워드로 선정하여 8개 거점도시, 6개 녹지축, 4개 개발주축, 7개 개발부축, 6개 자족도시권 설정</li> </ul>

- 도시 공간구조와 관련된 연구는 도시성장 과정에서 주거지 확장, 가로의 연장 등과 같은 토지이용과 기반시설 확보에 따른 공간변화를 추적하는 연구가 있음 (공은미 외 2009; 연경환·황희연, 2004; 신행우·김영옥, 2003)
- 지가의 변화, 젠트리피케이션 지수, 가구통행실태조사, 유동인구 등 공간의 형태적 요인이 아니라 기능의 연결성 중심으로 분석하는 경향으로 구분 가능(노재윤 외, 2007; 이수기 외, 2015; 정운영·문태현, 2014)

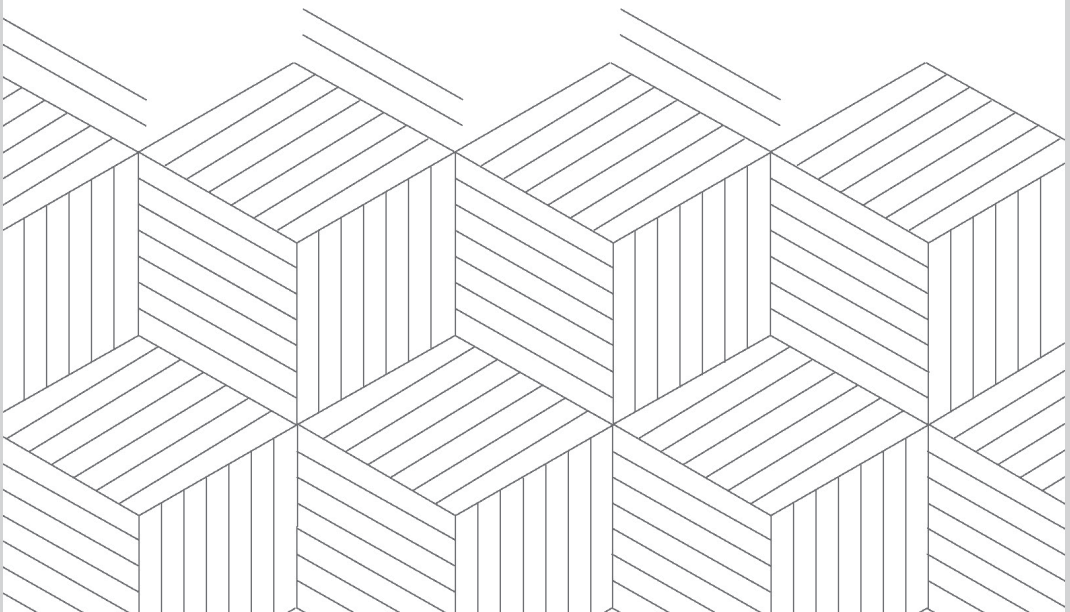
〈표 1-4〉 공간구조 관련 선행연구

연구자	제목	주요내용
공은미 외 (2009)	도시 성장에 따른 도시 공간구조 및 기능 변화에 관한 연구	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 진주시 도심기능과 도시가로체계 변화에 따른 변화를 토지이용계획과 상호 연관 하여 분석</li> <li>• 진주시는 도시 공간구조는 면적으로 확산하지만 도심기능은 주요 가로체계에 따라 선적으로 확산되며 발전</li> </ul>
김민석·변나향 (2016)	공간문론을 활용한 청주시내 택지개발지구의 거주적합성 비교연구	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 택지개발지구의 거주적합성을 도시 공간구조에서 분석</li> <li>• 접근성 측정을 위한 통합도, 선정도 PD지표를 사용하여 도시계획시설의 접근성 수준 분석 및 논의</li> </ul>
김진균·권영상 (2002)	신도시 개발에 의한 도시공간의 구조적 이분화에 대한 연구	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 신도시에서 발생하는 도시 공간구조의 변화, 중심지 이동 등 이원화하는 공간구조의 특성 고찰 및 원인 분석</li> <li>• 신도시 설계 시의 도시가로구조 계획 방법 및 평가필요</li> </ul>
노재윤 외 (2007)	지가 분석을 통한 도시 공간구조의 변화 특성에 관한 연구	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지가의 분포와 시계열적 변화특성 분석하여 도시계획 및 개발사업이 도시 공간구조에 미치는 영향 고찰</li> <li>• 전주시를 대상으로 외곽 택지개발에 따른 도심공동화와 부도심 현상, 그린벨트 해제로 인한 개발압력 증가 확인</li> </ul>
문승운 외 (2017)	도시공원 조성이 도시 공간구조 변화에 미치는 영향 분석	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 젠트리피케이션 지수 및 도시공원 접근성 지수 분석의 틀을 통해 서울 숲 조성으로 인한 성동구의 젠트리피케이션 현상과 도시 공간구조 변화 양상 분석</li> </ul>
박형규·서유석 (2009)	마산시의 도시 공간구조 변천과 변화요인 분석	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 마산시의 인구, 토지이용, 산업, 용도지역, 도시개발, 가로망 등 자료를 조사 및 분석하여 도면화</li> <li>• 인문사회적 용인과 산업경제적 요인에 의한 토지이용변화와 행정구역변화 등으로 공간구조변화 정의</li> </ul>
신행우·김영옥 (2003)	도시공간구조의 성장과 변화에 관한 연구	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Space Syntax를 사용하여 도시의 성장과 변화에 대한 공간구조적 해석 제시</li> <li>• 도심의 이동, 구도심 쇠퇴 등에 대한 도시구조 변화 분석</li> </ul>
연경환·황희연 (2004)	공간구문 모델을 활용한 청주시 도시가로망 배치분석에 대한 연구	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 공간구문모델로 공간구성요소의 변화에 대한 정량적 분석 시도</li> <li>• 청주시의 중심공간의 도심에서 시가지 북서측으로 이동하는 편중된 구조를 가지고 있음</li> </ul>
이수기 외 (2015)	수도권 1기 신도시 통근통행특성과 공간구조의 변화 (1996~2010)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 1996년, 2002년, 2006년, 2010년의 가구통행실태조사자료 활용한 자족성과 중심성 변화 비교·평가</li> <li>• 수도권 1기 신도시의 서울 의존성 감소 및 주변지역 중심성 강화현상이 나타나며 자족성이 높아짐</li> </ul>
정운영·문태현 (2014)	유동인구 자료를 이용한 서울시 도시 공간구조 분석 연구	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2030 서울플랜에서의 생활권에 대한 검토를 위해 사회연결망분석을 통하여 도심권역과 생활권역 검토</li> <li>• 사회연결망은 통행OD, 유동인구 사용하여 분석</li> </ul>

# 제2장

## 이론적 고찰 : 도시 공간구조

제1절 도시 공간구조의 정의  
제2절 수원시의 도시 공간구조





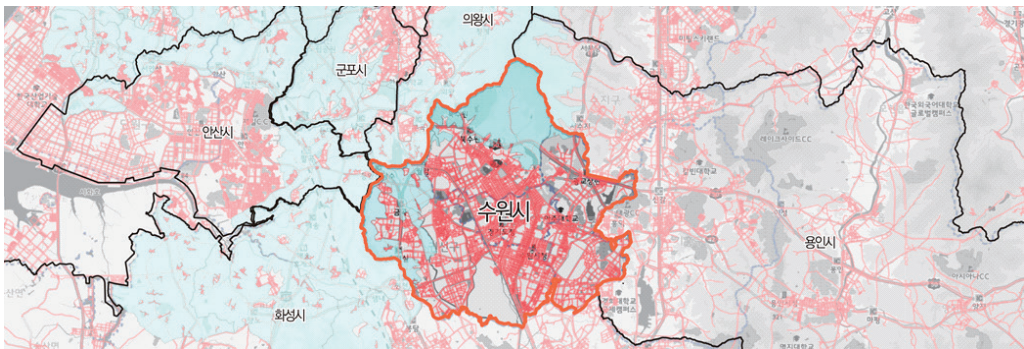
## 제2장 이론적 고찰 : 도시 공간구조

### 제1절 도시 공간구조의 정의

#### 1. 형태적 요소

- 도시 공간구조는 물리적 틀을 형성하는 형태적 요소와 배치되는 기능적 요소로 구분할 수 있음<sup>1)</sup>
- 도시 공간구조의 형태적 요소는 자연적 요소(지형)와 도시계획요소(개발제한구역, 가로망 등)에 의해 물리적으로 형성되는 공간을 제공하고 있으며, 도시기본계획에서는 교통축, 녹지축, 경관축과 같은 축의 형성과 흐름으로 나타남
- 기존의 도시계획에서는 이러한 형태적 요소에 집중하여 도로 체계, 기반시설의 배치, 주거지역의 설정과 같은 공간적 배치를 중심으로 형성되어 왔음. 이러한 기법은 인구증가에 따른 시가지 지역의 확장이 이루어지던 시기의 기법이라고 할 수 있음
- 수원시의 경우에는 북쪽의 광고산과 서쪽의 개발제한구역, 동측의 경부고속도로, 남측의 군 공항에 의해 공간적 형태가 결정되며, 경부선 철도와 1번 국도에 의해 도시의 주요 형태가 구축되었음

〈그림 2-1〉 수원시 도시 공간구조의 형태



자료 : 공간정보 오픈 플랫폼

1) 강홍빈 외 (역). (2009). 「도시설계 : 장소 만들기의 여섯 차원」. Carmona, M., Heath, T., Oc, T. and Tiesdell, S.의 Public Places—Urban Spaces. 서울: 도서출판 대가

## 2. 기능적 요소

- 도시 공간구조의 기능적 요소란 해당 지역의 토지가 누구에 의해 어떻게 이용되고 있는지를 의미하며, 통상적으로 상업, 업무, 주거 등의 토지이용을 의미함. 보다 구체적으로는 상업, 업무, 주거, 도로, 산업, 공원, 녹지, 문화, 예술, 보건, 의료, 공급, 방재 등 도시가 작동할 수 있는 각종 역할을 의미함
- 도시의 기능을 지원하는 시설은 통상적으로 토지이용계획과 도시계획시설로 지정하여 관리하게 되며, 본 연구에서는 인구 특성과 토지이용 현황 자료를 통해 변화 양상에 대해서 고찰하고자 함
- 본 연구에서는 2000년 이후 인구 특성 및 토지이용 변화를 고찰하여 수원시 및 인접 기초자치단체의 도시 공간구조를 분석하는 데에 참고하고자 하였음
- 수원시의 경우 2000년대 이후의 토지피복도 양상을 보면 광교 및 호매실지구가 들어서면서 점차 외곽으로 확산하고 있으며, 수원시 경계지역까지 시가지가 확산하는 양상을 나타내고 있음

〈그림 2-2〉 중분류 토지 피복도



자료: 환경부 환경공간정보서비스

## 3. 상호연계성

- 도시 공간구조를 설명하기 위해서는 지역 간의 연계와 같은 연구가 상당히 존재함. 수도권 공간구조를 밝히기 위하여 통근자료를 활용한 지역의 연계성에 기초하여 생활권역을 설정하는 방식 등이 많이 사용되고 있음
- 지역 간의 상호 연계성에 대한 중요성이 높아져 연결망 내에서의 상호작용을 분석하기 위해서는 사회연결망 분석 및 중심성 분석과 같은 분석을 통해 도시 공간구조를 이해하고자 하는 흐름이 존재함

- 사회연결망 분석은 통행이나 인구이동, 화물물동량과 같은 지역 간 연계데이터를 활용하여 연결망 내의 특징을 정량적 수치 등으로 분석하게 되며, 본 연구에서는 수원시만이 아니라 수원시와 인접 지역 간의 연계성을 조사하기 위해 적용하였음
- 목적통행량(OD, Origin-Destination)데이터는 특정 지점 간의 인적, 물적 흐름을 파악하기 위한 필수적인 자료 중의 하나로, 본 연구에서는 수원시 내부 목적통행량과 외부 목적통행량을 분석하여 활용하였음

## 제2절 수원시의 도시 공간구조

### 1. 현황

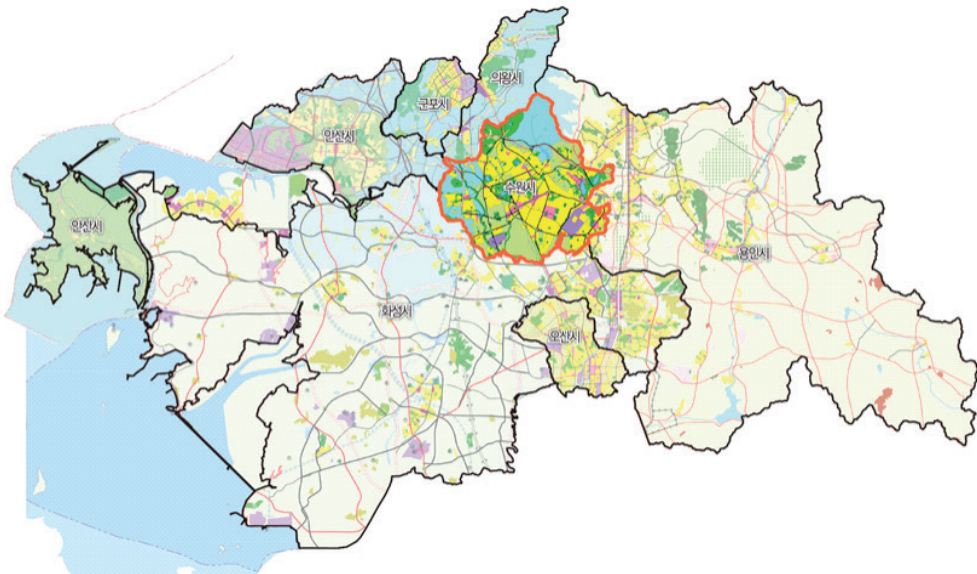
- 수원시의 도시 공간구조는 지형적으로는 광주산맥의 발달부인 광교산맥이 통과하여 광교산, 속지산, 팔달산, 여기산, 칠보산으로 연결되는 지형과 수원천, 원천리천, 서호천, 황구지천 등 하천에 의해서 공간적 형태를 구성하고 있음
- 수원의 북서지역은 지지대 공원 등 개발제한구역이 있고, 황구지천 주변 역시 절대농지로 보존되는 곳으로 개발이 제한되어 있어 공간구조의 형태를 제한하는 역할을 하고 있음
- 수원은 경기도청이 이주하면서 경기도의 행정적 중심지 기능을 하며, 도심에는 수원 화성이라는 역사유적에 의해 기능적 형태를 구성하고 있으며, 수도권 최대 환승역인 수원역과 수원시청이 입지 한 인계동 등이 도심부를 형성하고 있음
- 1970년에 삼성전자가 들어오면서 수원의 산업의 핵심이자 도시경쟁력의 핵심을 형성하게 되어, 수원시가 성장하는 과정에 상당한 역할을 하였으며, 매탄지구, 영통지구, 권선지구 등의 동수원 개발의 동력을 제공함
- 2000년대 이후 광교지구, 호매실지구가 준공되면서 수원 경계까지 시가지가 확산하게 되며, 최근 당수지구 및 효행지구 등 수원시 경계에 걸쳐 진행되는 개발사업으로 인하여 수원시 생활권이 점차 확산되는 추세에 있음
- 「2030 수원시 도시기본계획」에 의하면 수원시 도시 공간구조는 1 도심(수원역-수원화성), 5 부도심(정자동, 호매실, 오목천, 영통, 광교), 3 성장주축, 3 성장부축으로 구성되어 있으며, 각 영역 성격에 따라 개발축, 성장축, 녹지축 등을 구성하고 있음



## 2. 인접 지역과 도시 공간구조

- 「2030 수원시 도시기본계획」에서의 공간구조가 인접 지역과의 일치 여부에 대해서 해당 지역의 도시기본계획과 같이 배치하여 검토하였음
- 도시기본계획은 계획의 구조상 행정구역상의 수원시를 공간적 범위로 설정하여 수원시 외곽 경계부에 대해서 검토하기에는 부족한 부분이 있어 본 연구에서는 인접 지역과의 계획상의 부합 여부 확인
  - 검토 결과 경부고속도로 주변 및 수원 남부권역의 토지이용 및 도로망 구상이 서로 부합하지 않고 있음을 확인
  - 토지피복도 검토 결과, 해당 지역에서의 개발행위가 광범위하게 발생하고 있어 도시기본계획과 현황이 일치하지 않음을 확인할 수 있음
  - 망포~서천지역, 북수원~의왕지역, 효행지구 등의 경계지역에서의 개발 압력이 상당히 높은 것으로 확인할 수 있음
- 검토결과, 수도권 남부지역의 도시기본계획은 상호 검토 및 협력을 통하여 도로망, 토지이용계획, 주거지 확보 및 기반시설 구축 등을 공동 추진할 필요가 있으며, 이에 대한 이해관계 조정 등이 필요할 것으로 판단

〈그림 2-4〉 수원시 및 인접 기초자치단체의 도시기본계획상 구상도

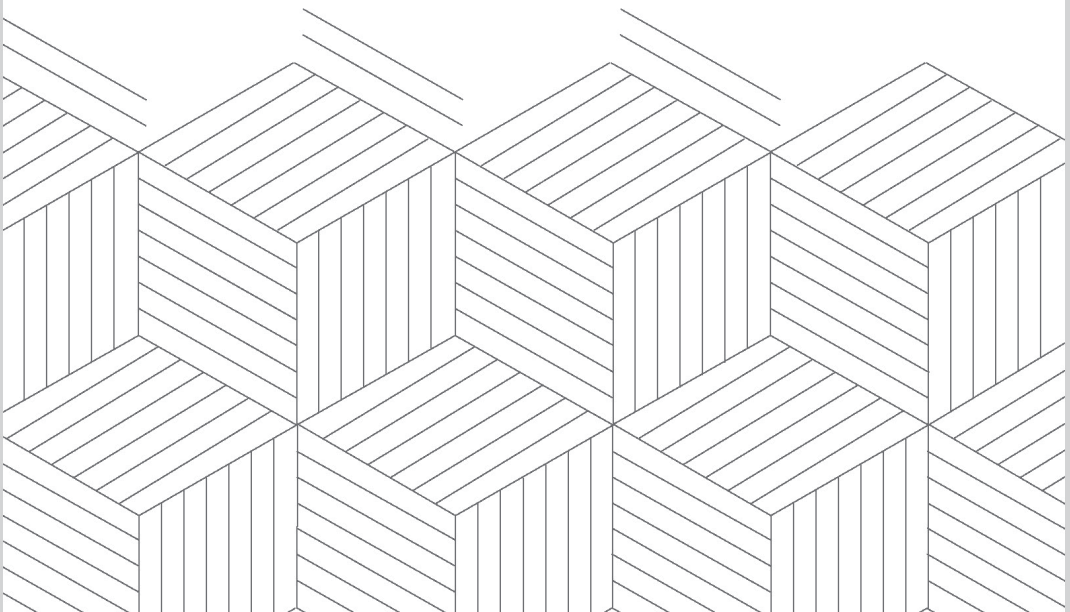


자료 : 2020년 기준 각 기초자치단체의 현행 도시기본계획



# 제3장 수원시 현황

- 제1절 인구구조
- 제2절 광역교통망
- 제3절 산업구조
- 제4절 여객 목적통행





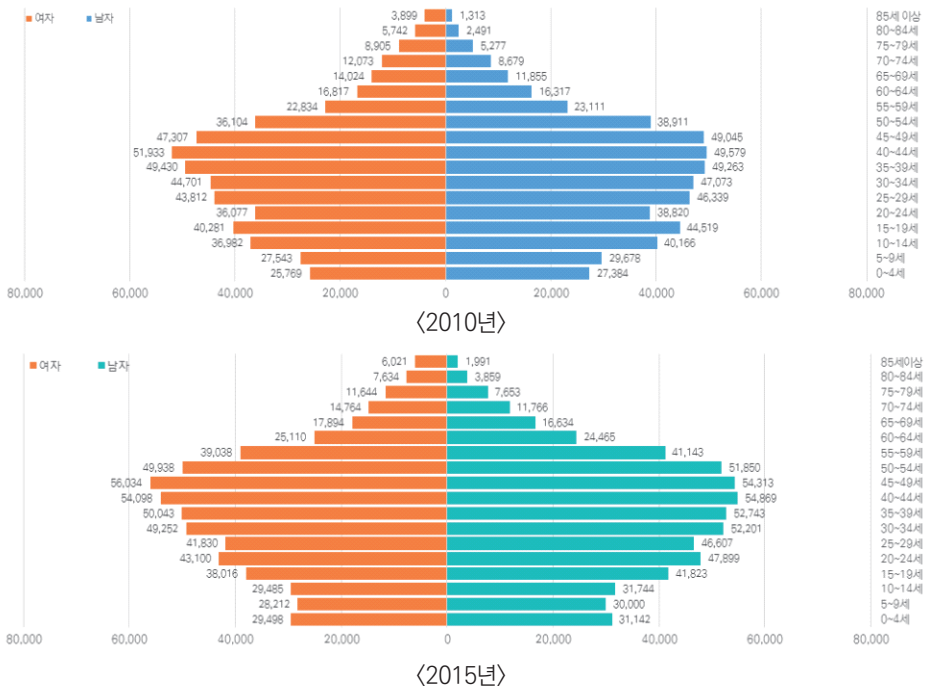
## 제3장 수원시 현황

### 제1절 인구구조

#### 1. 고령화에 따른 인구구조 변화

- 2010년 대비 2015년 수원시의 인구구조는 고령인구 증가는 물론, 20세 미만 인구 감소현상까지 확인
- 경제활동이 활발한 15~64세 인구의 경우 일부(15~19세 남녀, 25~29세 여성)를 제외한 모든 연령층에서 인구 증가
- 2010년 대비 동일 코호트의 인구는 70세 미만 모든 연령층에서 증가양상을 나타내고 있어 수원시 인구가 지속적으로 증가한 것을 확인할 수 있음

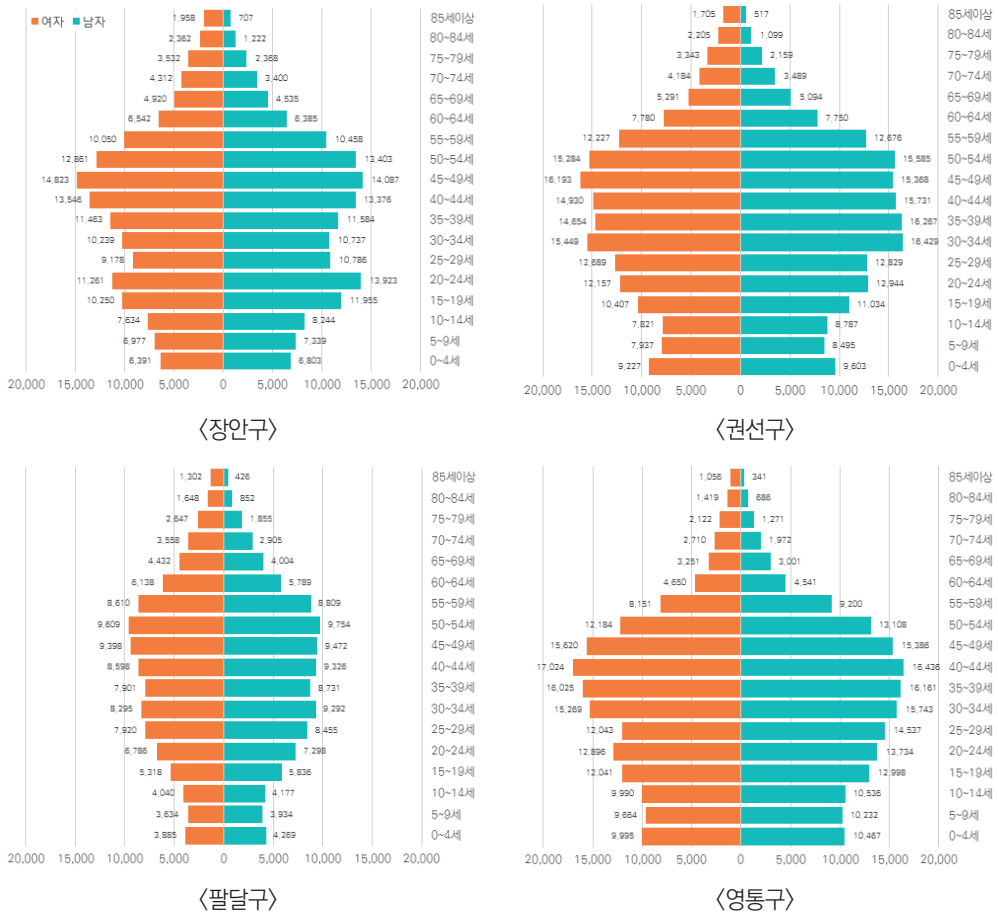
〈그림 3-1〉 수원시 인구 피라미드(2010, 2015)



자료: 통계청 인구총조사(2010, 2015)

- 수원시 구별 인구피라미드를 살펴보면 인구 규모 측면은 권선구 및 영통구의 규모가 장안구, 팔달구에 비해서 크다는 것을 확인할 수 있음
  - 장안구의 15~19세, 20~29세 코호트의 규모가 다른 지역과는 달리 돌출된 패턴을 나타내고 있는데 이는 해당 연령대의 인구비율이 높음을 의미함
  - 권선구의 0~4세 인구비율은 타 지역에 비해 돌출된 양상을 나타내고 있어 유아를 양육하고 있는 신혼부부 세대 구성이 타 지역에 높은 것으로 나타남
  - 팔달구의 경우는 권선구와 패턴은 유사한 형태이나, 고령층 인구비율이 상대적으로 높은 것으로 나타남
  - 영통구의 경우에는 0세~20세 사이 구간의 인구 규모가 타 지역에 비해서 상당히 높은 것으로 나타나고 있음

〈그림 3-2〉 수원시 구별 인구 피라미드(2015)



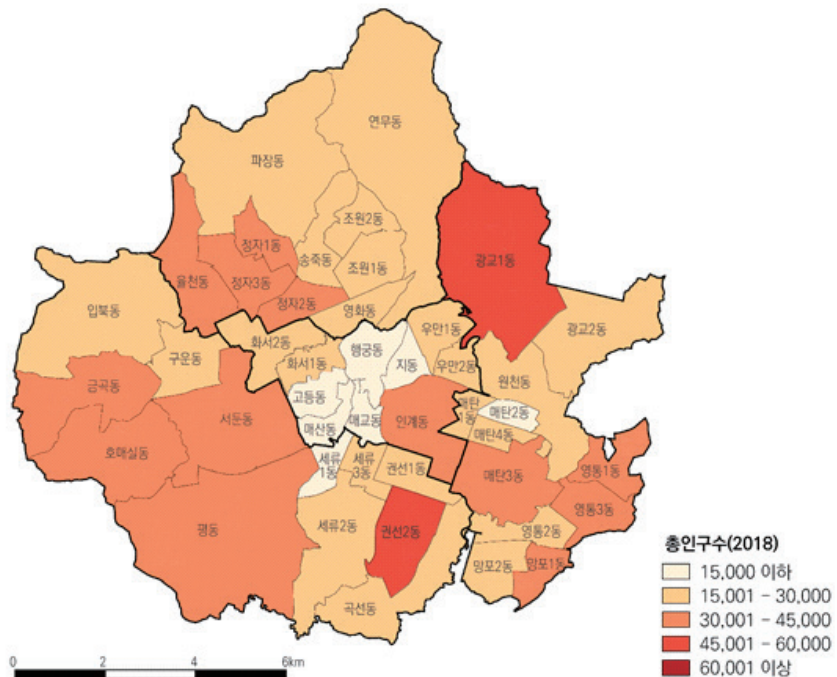
자료: 통계청 인구총조사(2015)

## 2. 인구증가에 따른 인구구조 변화

### 1) 총인구(2018)

- 2018년 기준 수원시 총인구는 115만 1,691명으로, 권선구(361,091명), 영통구(343,261명), 장안구(275,240명), 팔달구(172,099명) 순임
- 영통, 광교, 호매실 등 신규 주택을 공급하기 위한 아파트 중심의 신규 개발사업이 이루어짐에 따라 권선구와 영통구에 인구가 집중되어 있음
- 특히 2005~2015년 기간 동안 인구 급증 지역은 광교 1~2동(1,831%), 금호동(64%)으로 모두 신규 개발사업 시행 지역임
- 반면 수원 화성과 수원역을 중심으로 한 매교동(6,506명), 고등동(9,189명), 행궁동(9,972명) 등의 원도심 지역은 시내에서 인구가 가장 적은 지역으로, 지난 수년간 신규 개발사업이 이루어지지 않은 원도심에 해당하거나 재건축재개발이 예정되어 주민이 퇴거한 지역임

〈그림 3-3〉 수원시 총인구의 동별 분포(2018)

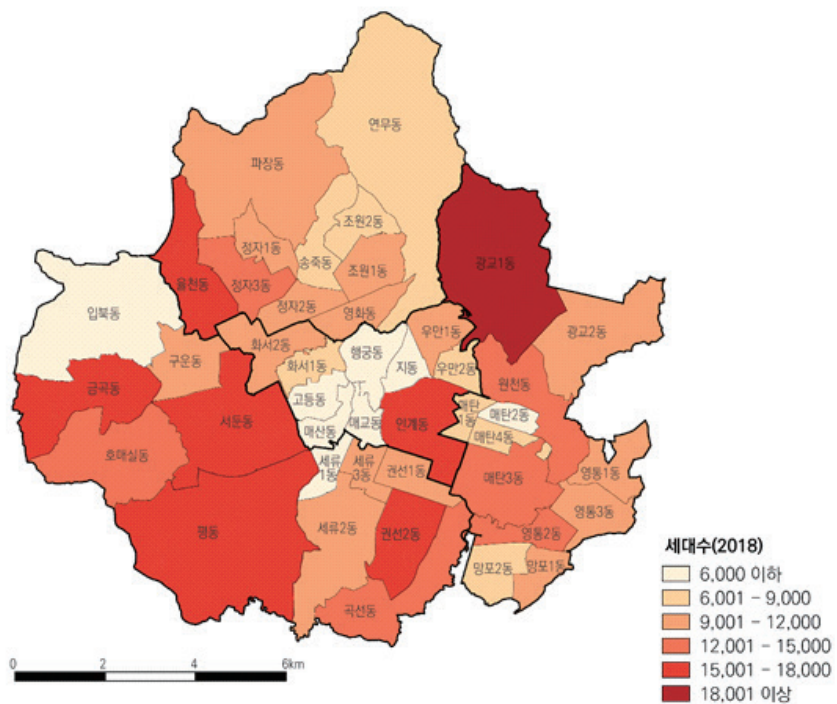


자료: 통계지리정보서비스(2018)

## 2) 세대수(2018)

- 구별 세대수는 권선구(141,221세대), 영통구(130,771세대), 장안구(103,605세대), 팔달구(75,222세대) 순으로, 총인구 순서와 동일함
- 세대수가 많은 동은 광고1동(18,970세대), 인계동(17,161세대), 권선2동(16,353세대) 순으로, 총인구와 동일하게 대규모 개발사업 시행 지역일수록 세대 수가 많은 것으로 집계됨
- 울전동, 서둔동, 금곡동, 평동은 총인구수 규모에 비해 세대수 규모가 큰 것으로 나타나 단일세대 구성이 타지역에 비해 높은 편인 것으로 판단됨

〈그림 3-4〉 수원시 총 세대의 동별 분포(2018)

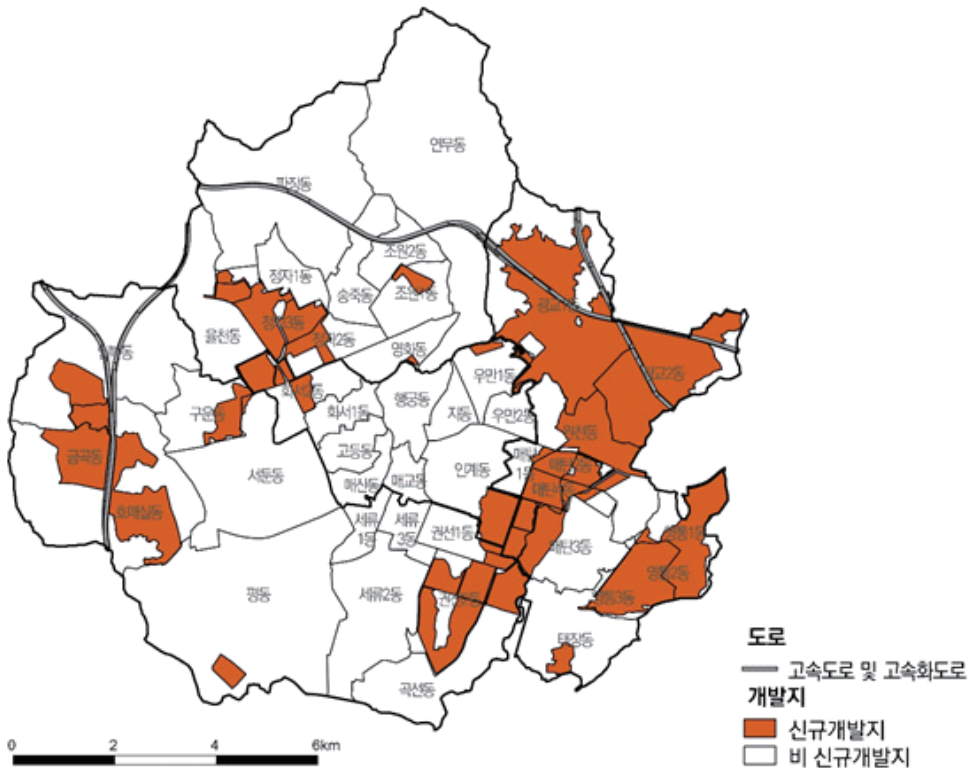


자료: 통계지리정보서비스(2018)

### 3) 신규 개발지(2020)

- 수원시의 신규 개발지는 택지개발사업 및 도시개발사업에 의하여 조성된 지역으로 한정하여 조사함
- 정자동, 지동, 고등동, 인계동, 매교동 등지에서 추진되고 있는 재개발 사업이 완료되면 인구구조에 상당한 변화가 예상됨
- 수원역 푸르지오 자이(2021년 2월 입주 예정), 수원 권선6 래미안 아파트(2021년 3월 입주 예정), 화서역 파크 푸르지오(2021년 8월 입주 예정), 매교역 푸르지오 SK VIEW 아파트(2022년 7월 입주 예정), 힐스테이트 푸르지오 수원(2022년 8월 입주 예정), 화서역 푸르지오 브리시엘(2023년 입주 예정) 등이 준공을 앞두고 있음

〈그림 3-5〉 수원시 신규 개발지(2020)



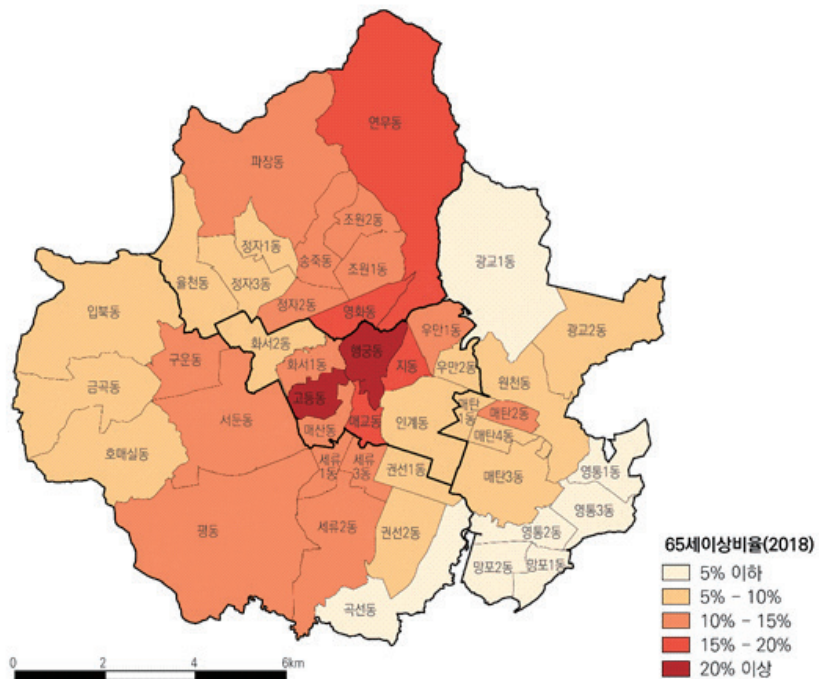
자료: 국토교통부 택지정보 시스템(2020)

### 3. 연령대별 거주현황

#### 1) 65세 이상 인구 비율(2018)

- 2018년 기준 수원시 65세 이상 인구는 총 102,702명(8.9%)으로 팔달구(13.1%), 장안구(10.9%), 권선구(8.8%), 영통구(5.3%) 순임
- 이는 신규 개발사업이 이루어진 권선구와 영통구에 경제활동인구가 집중되어 있지만, 노년층은 기존 주거지를 이탈하지 않은 결과로 추정됨
- 2005년 대비 수원시의 고령 인구 비율은 전 지역에서 증가하는 추세로, 특히 행궁동, 매산동, 지동, 연무동, 영화동 등 원도심 지역에서 강하게 나타나고 있으며, 구운동, 서둔동, 평동, 세류1, 2, 3동 등이 상당히 높은 밀도로 나타남

〈그림 3-6〉 수원시 동별 65세 이상 인구 비율(2018)



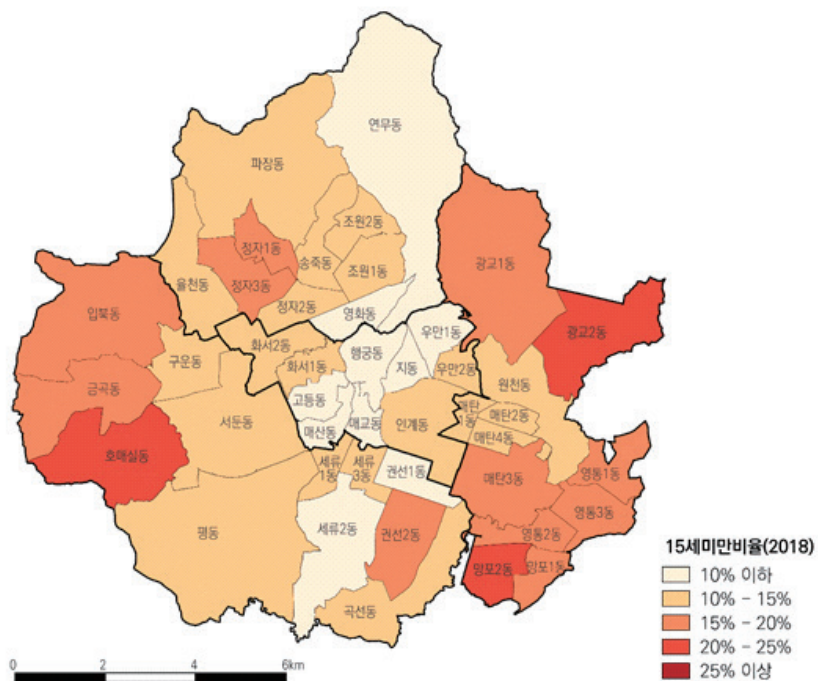
자료: 통계지리정보서비스(2018)

\* 집계구별 통계자료 값이 5 미만일 경우 통계 비밀보호를 위하여 통계값 제외 처리

## 2) 15세 미만 인구 비율(2018)

- 15세 미만 인구, 즉 대부분 보호자와 동거하는 취약 연령 인구는 영통구(16.7%), 권선구(14.6%), 장안구(13.0%), 팔달구(10.4%) 순으로 나타나 원도심 지역보다 신규 개발 지역을 선호하는 것으로 나타남
- 신규 개발지역을 선호하는 것은 해당 연령층의 부모세대 주거 선택 취향이 아파트 중심이라는 것을 의미함
- 신규 개발지역의 경우 주거지역과 학원, 쇼핑 등의 기능이 상호 연계되어있어 주거 선택에 영향을 미칠 것으로 예상되어 관련 정보 추가분석 실시

〈그림 3-7〉 수원시 동별 15세 미만 인구 비율(2018)



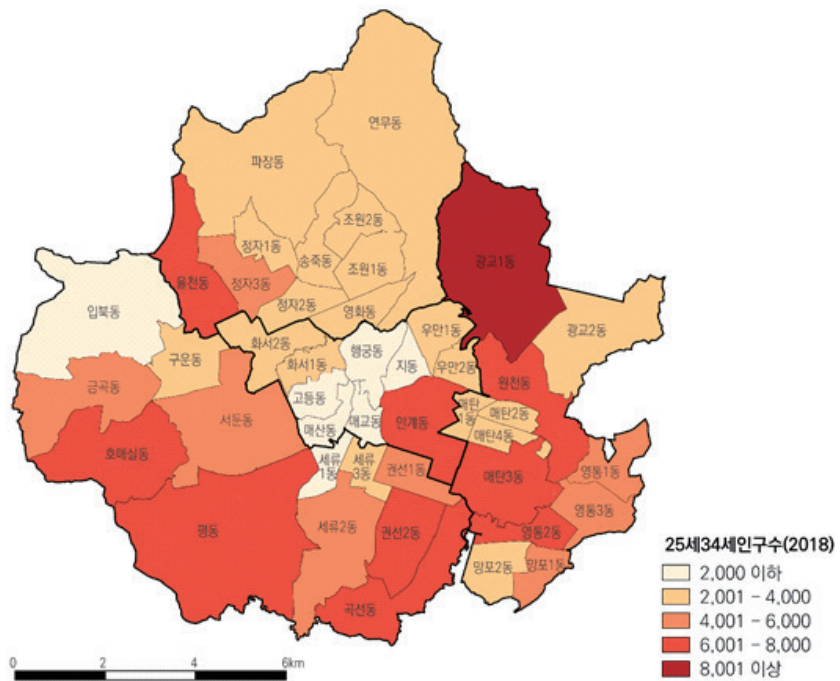
자료: 통계지리정보서비스(2018)

\* 집계구별 통계자료 값이 5 미만일 경우 통계 비밀보호를 위하여 통계값 제외 처리

### 3) 25세 이상 34세 이하 인구수(2018)

- 25세 이상 34세 이하의 사회 초년생의 동별 인구수는 영통구(57,708명), 권선구(56,324명), 장안구(36,165명), 팔달구(26,893명) 순으로 나타나 15세 미만 인구비율과 동일한 순서임
- 동별 순위를 보면, 율천동, 호매실동, 서둔동, 평동, 권선2동, 세류2동, 곡선동, 인계동, 광교1동, 원천동 등은 15세미만 인구비율보다 더 높은 인구수를 나타내고 있어 1인가구 거주양상과 비교할 필요가 있음
- 정자1동, 입북동, 망포2동, 광교2동 등은 15세 미만 인구수 대비 25세~34세 인구수의 비율이 낮은 지역임.

〈그림 3-8〉 수원시 동별 25세 이상 34세 이하 인구수(2018)



자료: 통계지리정보서비스(2018)

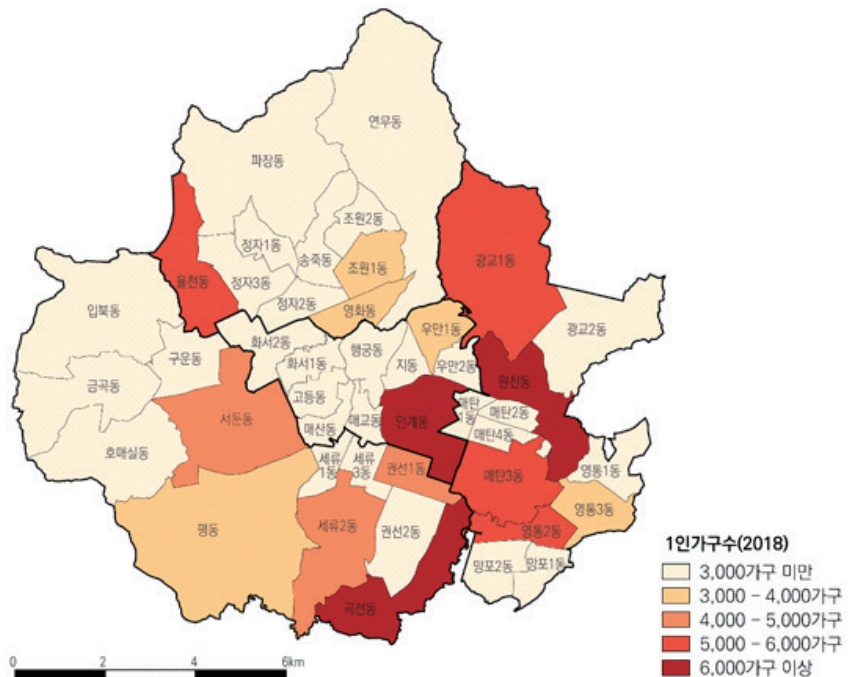
\* 집계구별 통계자료 값이 5 미만일 경우 통계 비밀보호를 위하여 통계값 제외 처리

## 4. 1인 가구

### 1) 1인 가구수(2018)

- 최근 인구구조의 특성이 1인 가구 중심으로 분화하고 있으며, 이러한 현상은 점차 가속화될 것으로 전망되어 수원시 내부의 1인 가구 선호 주거지역의 분포에 대해서 조사를 실시함
- 2018년 기준 수원시 1인 가구는 총 129,117 가구이며, 일반 가구의 28.6%를 차지하고 있으며, 구별 1인 가구 수는 권선구(37,865가구), 영통구(37,618가구), 팔달구(27,292가구), 장안구(26,342가구) 순으로, 총인구수와 순서가 비슷함
- 동별로 살펴보면, 1인 가구 선호 거주 지역은 인계동(7,591가구), 곡선동(6,812가구), 원천동(6,123가구)으로 나타나는데, 이는 총 1인 가구의 15%를 상회함
- 1인 가구 선호 거주 지역은 주변에 삼성전자, 수원시청 및 공기업, 대학교의 입지와 밀접한 관계를 맺고 있는 것으로 판단됨

〈그림 3-9〉 수원시 동별 1인 가구수(2018)

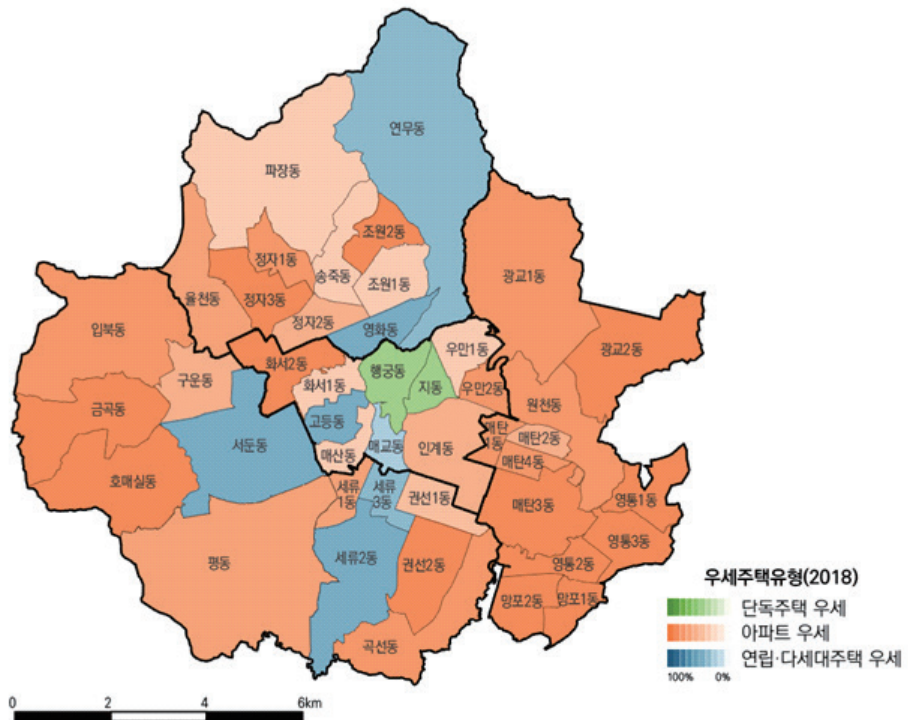


자료: 통계지리정보서비스(2018)

## 2) 동별 주택 유형(2018)

- 1인 가구의 선호지역의 주택 유형에 대해서 단독, 다세대·연립, 아파트로 구분하여 우세한 지역을 조사 분석함
- 1인 가구가 선호하는 인계동, 곡선동, 원천동 등지는 아파트 중심의 신시가지와 달리, 아파트가 열세에 있거나, 연립 및 다세대 주택이 우세한 지역과 상당부분 중첩되는 것으로 나타남
- 최근 이러한 지역은 도시형 생활주택이 들어서는 추세에 있으며 주차, 쓰레기 등의 민원이 다수 발생하고 있음
- 이러한 주택유형의 분포는 1인 가구의 거주 특성을 전부 나타내는 것은 아니지만 연립이나 다세대 지역에 대한 관리가 필요함을 알 수 있음

〈그림 3-10〉 수원시 동별 주택유형(2018)



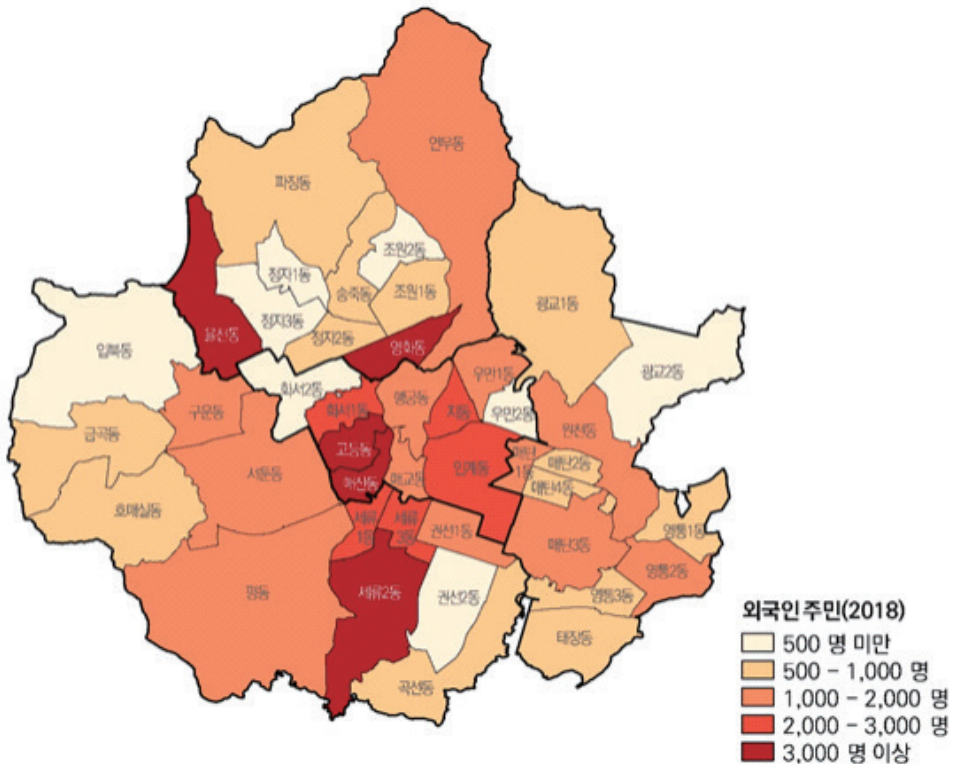
자료: 통계지리정보서비스(2018)

## 5. 외국인

### 1) 외국인 주민수(2018)

- 외국인 주민(2018년)<sup>2)</sup>, 외국인 근로자수(2018년) 등 외국인 인구 관련 통계에 따르면, 다소간의 차이는 있으나 대체로 수원역을 중심으로 한 원도심의 주거지를 선호하는 것으로 나타남
- 원도심 지역 중에서도 수원 화성을 중심으로 한 행궁동 일대보다 수원역 일대를 더욱 선호하는 것으로 나타나는데, 이는 수원역을 중심으로 한 외국인 상권과 대중교통 접근성 차이에 기인한 것으로 판단됨

〈그림 3-11〉 수원시 동별 외국인 주민수(2018)



자료: 행정안전부 지방자치단체 외국인주민현황(2018)

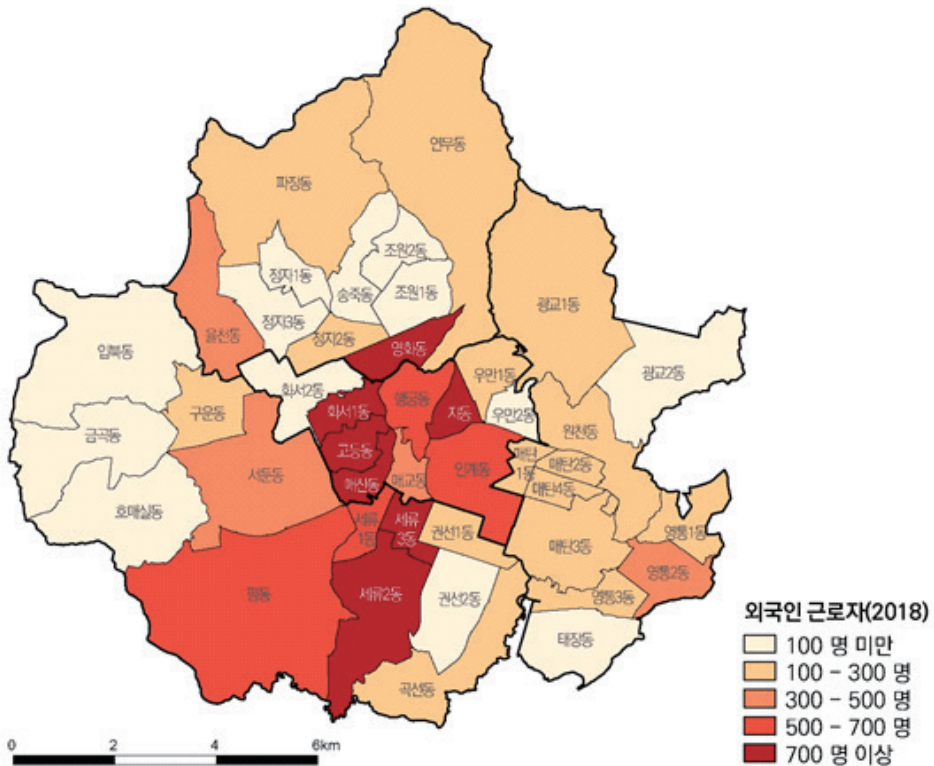
### 2) 행정안전부 「지방자치단체외국인주민현황」 내 외국인

- 국내에 거주하고 있는 한국국적을 가지지 않은 자, 한국국적을 취득한자, 결혼이민자 및 귀화자의 자녀,
- 대한민국에 거주하는 외국인주민으로 통계기준일 현재 3개월이상 국내미체류자는 제외함

## 2) 외국인 근로자수(2018)

- 외국인 근로자수가 많은 지역은 화서1동, 고등동, 매산동 등 수원과 인접한 외국인 거주 집중 지역을 중심으로 분포하고 있음. 영화동, 행궁동, 지동, 인계동 등 수원 도심부에서 상당수의 외국인 근로자가 집중되어 있음. 이러한 현상은 수원에서 근무하는 외국인 근로자가 서비스업에 종사하는 비율이 높은 결과로 해석됨
- 울천동의 외국인 주민수가 유독 많은 것으로 집계되는데, 이는 성균관대학교 외국인 학생에 기인하는 것으로 판단됨
- 장안구 정자동 및 송죽동, 조원동과 권선구 입북동, 금곡동, 호매실동은 외국인 근로자가 적은 지역으로 나타남

〈그림 3-12〉 수원시 동별 외국인 근로자수(2018)



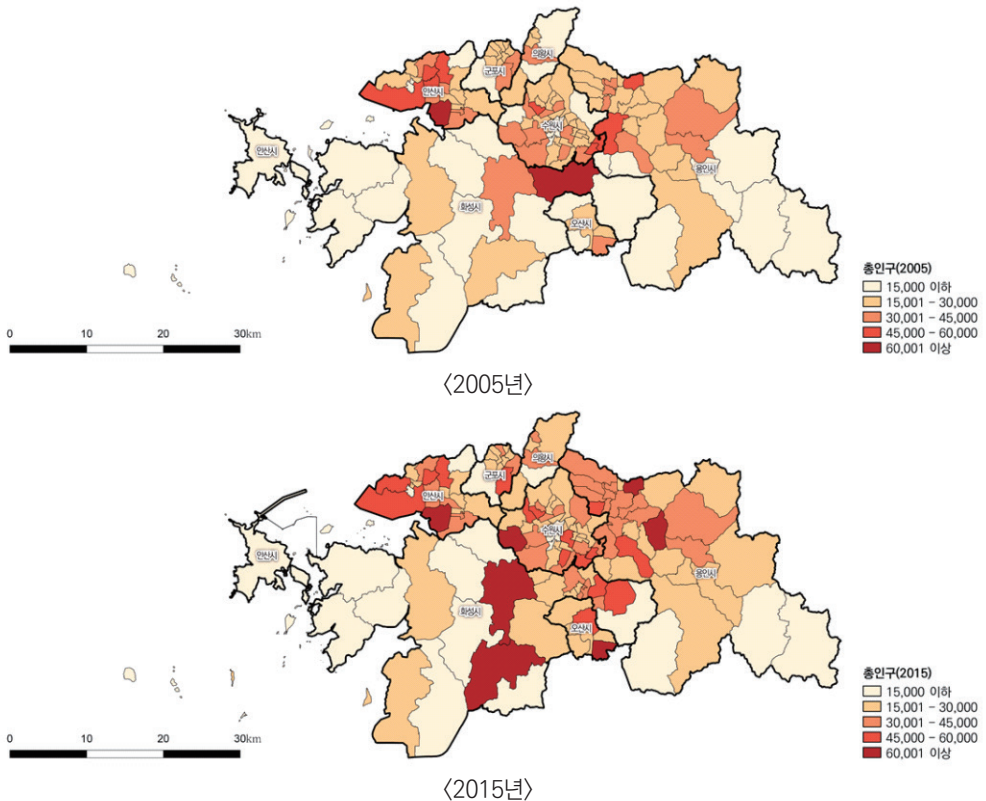
자료: 행정안전부 지방자치단체 외국인주민현황(2018)

## 6. 수원시 인접지역 현황

### 1) 총인구(2005, 2015)

- 2005년 대비 2015년 총인구 증감률을 보면 화성시 102.8%, 오산시 63.6%, 용인시 41.4%, 수원시 15.9%, 의왕시 8.3%, 안산시 8.1%, 군포시 5.0% 순으로 나타나 모든 기초자치단체의 인구가 증가한 것으로 나타남
- 화성시는 동탄 신도시 개발로 인해, 오산시는 동탄신도시 개발 이후 택지개발 증가로 인해 2005년 대비 2015년 인구가 급증하였음
- 용인시는 수인분당선 개통 및 지속적인 택지개발사업으로 인하여 인구가 지속적으로 증가하고 있음
- 수원시는 광교 신도시 개발 등으로 15.9% 증가하였으나 주변 지역에 비해 상대적으로 높은 증가율은 아닌 것으로 나타남

〈그림 3-13〉 수원시 및 인접 기초자치단체의 시군구별 인구수(2005, 2015)

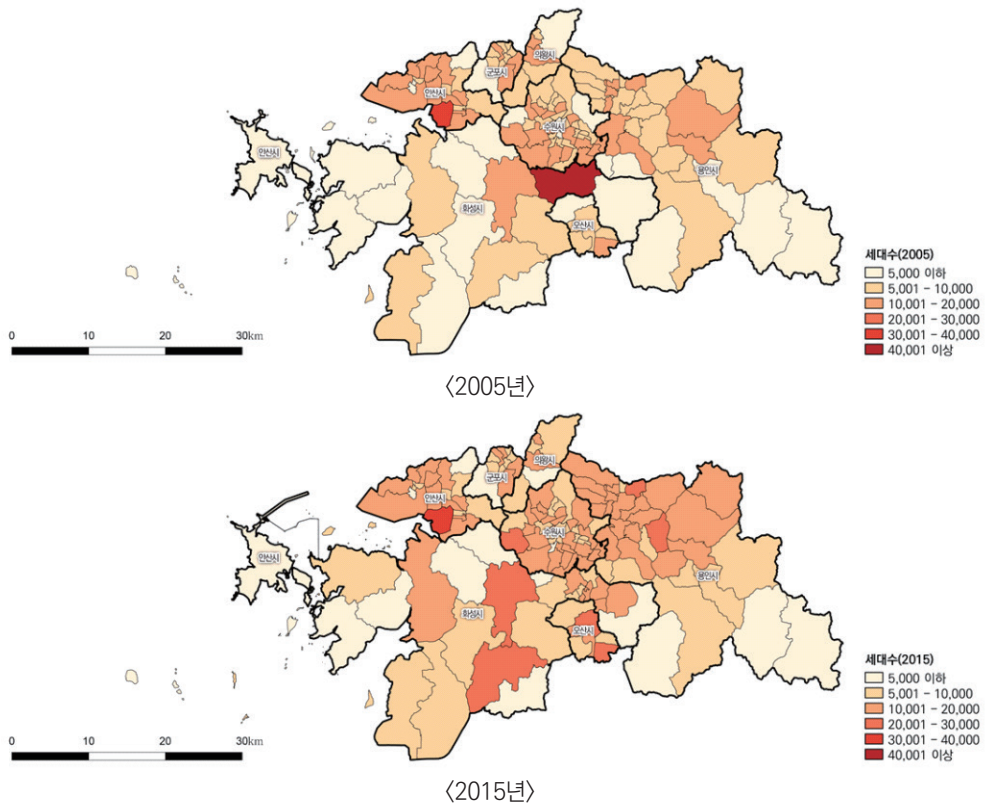


자료: 통계청 인구총조사(2005, 2015)

## 2) 세대수(2005, 2015)

- 세대수의 증가는 총인구의 증가와 비슷한 유형으로 나타나는 추세임. 2005년 화성 동탄 지역에 급격한 증가추세가 나타났으며, 안산 사동 일대의 인구 증가추세가 가장 높은 것으로 나타나고 있음
- 용인, 오산시는 용인 구성, 동백, 오산 세교 등의 개발사업으로 인하여 지속적으로 세대수가 증가하고 있으며, 이러한 인구 증가 추세가 주로 경부고속도로 주변에서 발생하고 있음을 확인할 수 있음
- 이러한 인구증가 추세는 수원시와 인접 지역의 서비스가 교류하게끔 하는 현상을 가져오게 되는데, 일례로 수원시 영통구 영통동 소재 '동수원세무서'는 화성시 동부(병점·동탄권)와 오산시까지 관할하고 있는 실정임

〈그림 3-14〉 수원시 및 인접 기초자치단체의 시군구별 세대수(2005, 2015)

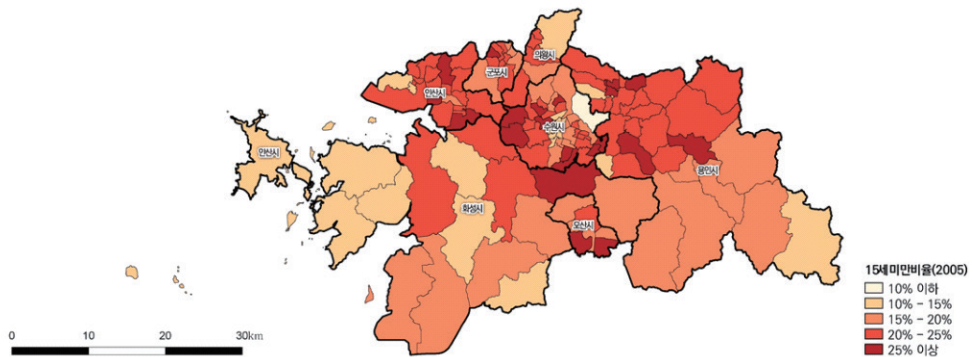


자료: 통계청 인구총조사(2005, 2015)

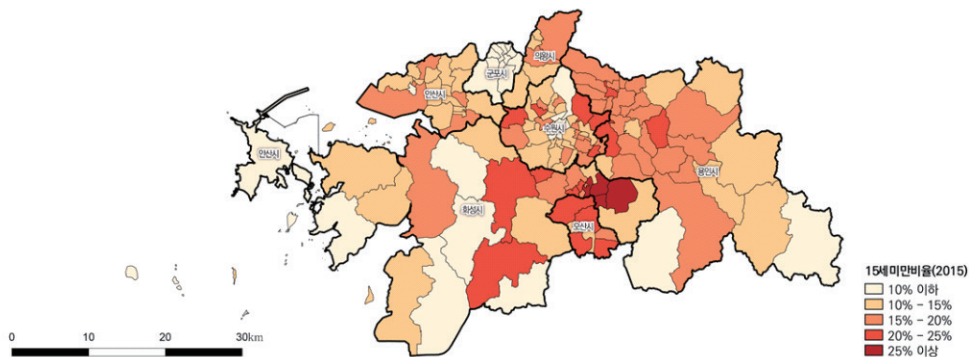
### 3) 15세 미만 인구 비율(2005, 2015)

- 2005년 대비 2015년 수원시 및 인접 기초자치단체의 15세 미만 인구 비율은 오산시(23.8%→18.5%), 안산시(22.6%→13.3%), 용인시(22.5%→17.0%), 수원시(21.6%→14.7%), 군포시(20.8%→14.8%),의왕시(20.7%→13.8%), 화성시(20.1%→18.9%) 등 전 지역에서 감소하였음
- 이러한 현상은 2005년경 택지개발사업 준공 시점에 입주한 세대가 지속적으로 해당 지역 내에서 거주하면서 나타난 현상으로 해당 코호트의 인구 비율이 그대로 존치되어 있음을 확인함
- 경기 남부권의 해당 코호트의 거주 특성은 한 지역에서 이동을 크게 하지 않고 성장하고 있는 상황으로 경기도 인구 증가의 한 축을 형성하고 있음

〈그림 3-15〉 수원시 및 인접 기초자치단체의 15세 미만 인구 비율(2005, 2015)



〈2005년〉



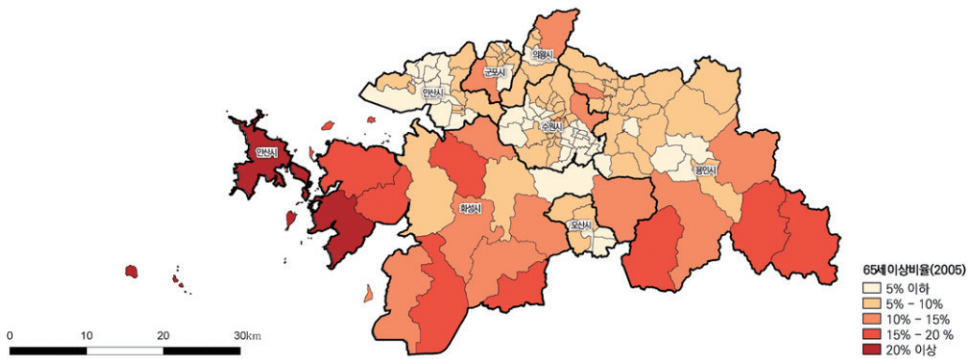
〈2015년〉

자료: 통계청 인구총조사(2005, 2015)

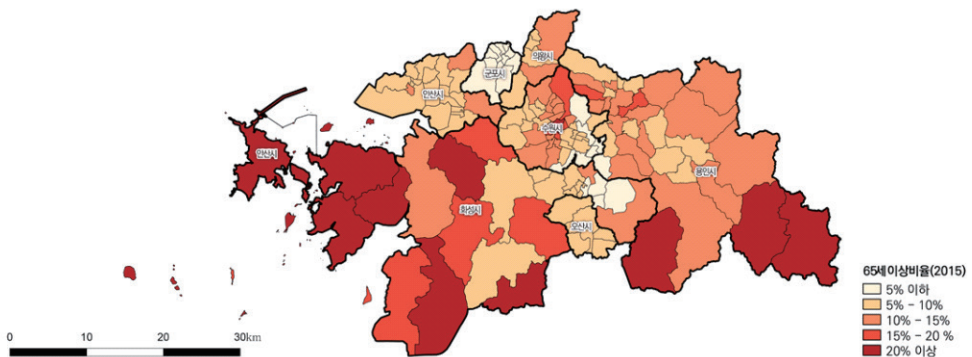
#### 4) 65세 이상 인구 비율(2005, 2015)

- 2005년 대비 2015년 수원시 및 인접 기초자치단체의 65세 이상 인구 비율은 화성시(8.1%→7.6%)를 제외한 용인시(7.0%→10.5%), 의왕시(6.7%→10.0%), 군포시(6.1%→9.3%), 수원시(5.3%→8.2%), 오산시(5.0%→7.3%), 안산시(4.9%→7.7%) 등 모든 지역에서 증가하였음
- 인구 고령화 현상이 심각한 지역은 용인시 백암면(25.6%), 안산시 대부동(23.9%), 화성시 서신면(20.9%) 등으로 대부분 비 도시 지역이며 총 인구수가 적은 지역으로 해당 지역은 분석 범위 내 지역 중에서는 소멸 위험이 가장 높은 지역으로 판단할 수 있음

〈그림 3-16〉 수원시 및 인접 기초자치단체의 65세 이상 인구 비율(2005, 2015)



〈2005년〉



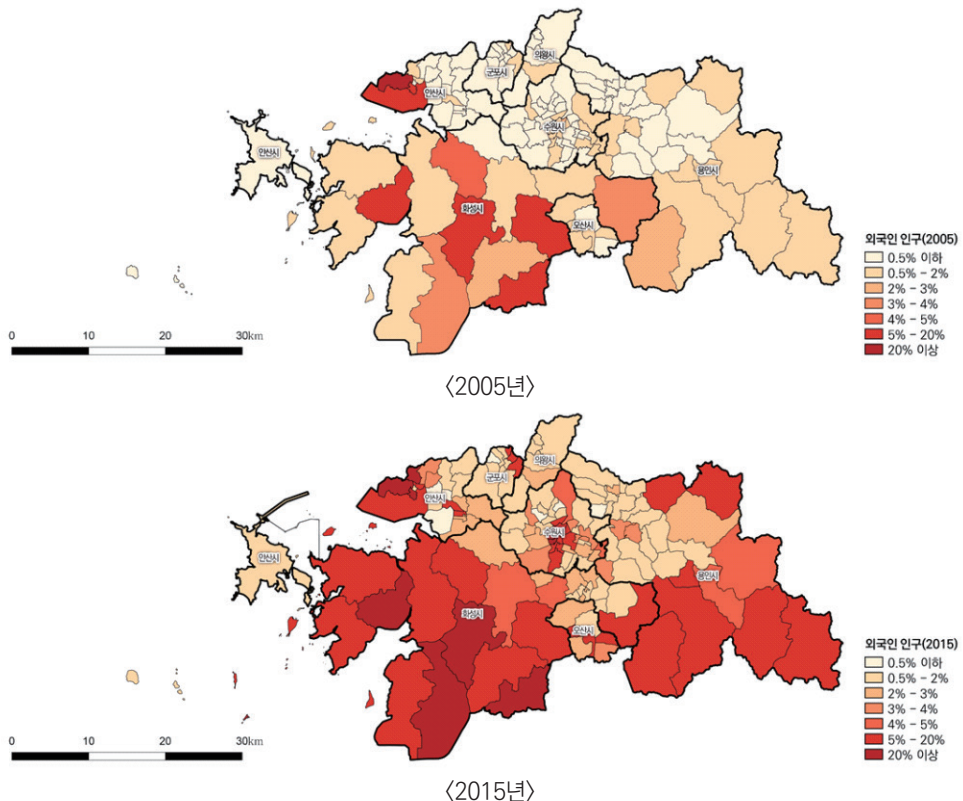
〈2015년〉

자료: 통계청 인구총조사(2005, 2015)

## 5) 외국인 인구(2005, 2015)

- 경기 남부권은 전국에서 외국인 인구가 가장 많이 거주하는 지역임. 2005년 대비 2015년의 외국인 인구는 안산시 공단동, 원곡본동, 화성시 팔탄면, 장안면, 마도면, 양감면, 동탄6동, 용인시 백암면, 원삼면, 이동읍, 남사면, 모현읍, 오산시 중앙동, 남촌동 등의 지역에서 외국인 인구가 증가한 것을 확인할 수 있음
- 화성시와 용인시의 외국인 인구가 전반적으로 증가 추세에 있음. 화성시의 경우에는 삼성전자 및 공단 주변의 외국인 인구가 증가한 것으로 나타남
- 수원시의 경우는 원도심 지역에서 인구가 증가했는데, 인접 지역의 경우에는 공단 인접 지역 중심으로 외국인 인구가 증가하는 것으로 판단됨

〈그림 3-17〉 수원시 및 인접 기초자치단체의 외국인 인구 변화(2005, 2015)

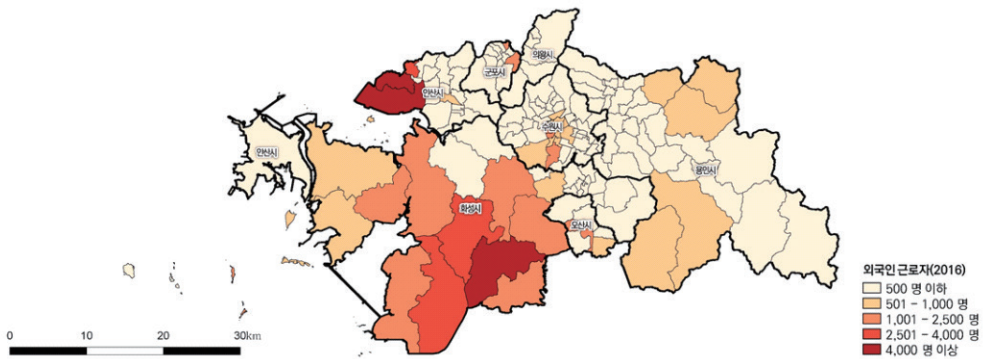


자료: 행정안전부 지방자치단체 외국인 주민현황통계청 인구총조사(2016, 2018)

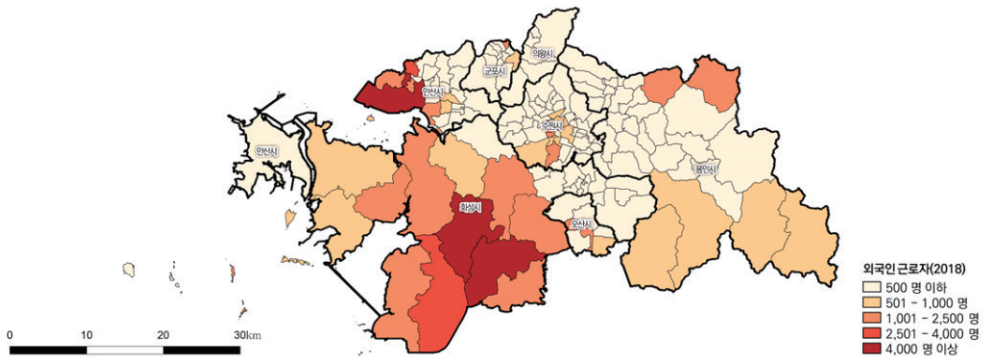
### 6) 외국인 근로자수(2016, 2018)

- 2016년 안산시 초지동, 원곡동 등 안산반월공단 일대와 화성시 향남읍 일대 향남발안공단 등에 집중되었던 외국인 근로자수가 2018년 팔탄면까지 확장됨 (한미약품 팔탄공단의 영향으로 추정됨)
- 용인시의 경우 백암면, 원삼면으로 외국인 노동자가 이주하고 있으며, 모현면의 근로자수가 증가한 것으로 나타남
- 상대적으로 수원, 군포, 의왕의 외국인 근로자는 크게 증가하고있지 않음

〈그림 3-18〉 수원시 및 인접 기초자치단체의 외국인 근로자수 변화(2016, 2018)



〈2016년〉



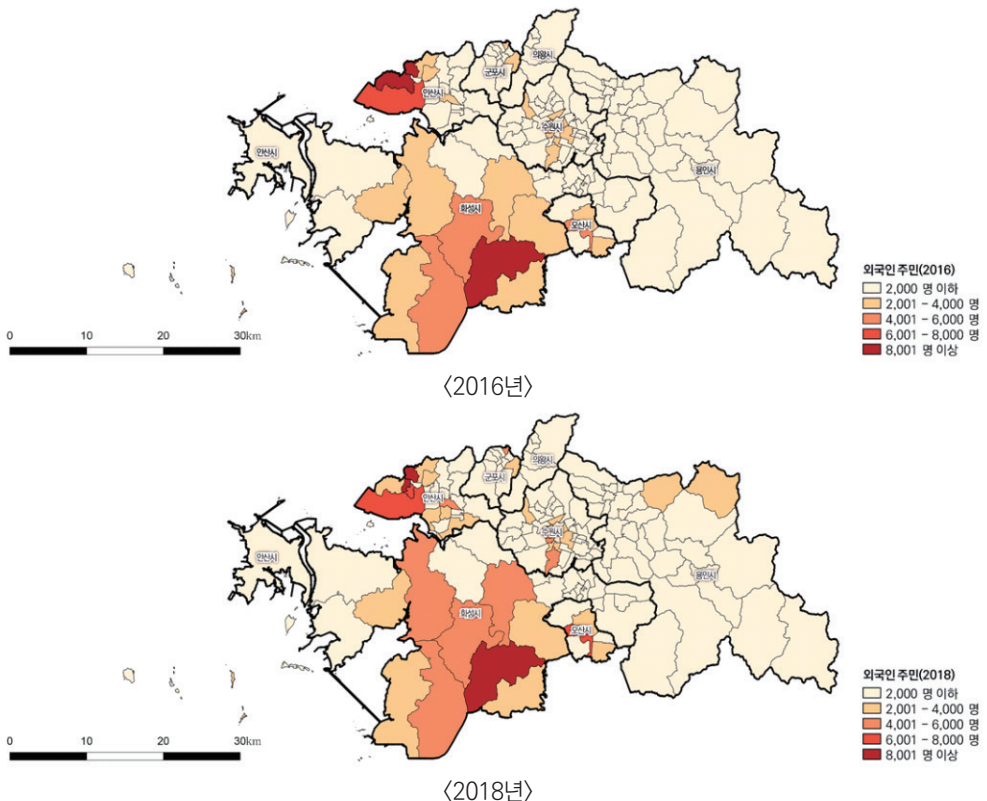
〈2018년〉

자료: 행정안전부 지방자치단체 외국인 주민현황통계청 인구총조사(2016, 2018)

### 7) 외국인 주민수(2016, 2018)

- 2016년 안산시 초지동, 원곡동 등 안산반월공단 일대와 화성시 향남읍 일대 향남발안공단 주변지역에 외국인 주민수가 집중됨
- 2016년 대비 2018년에 화성시 남양읍, 봉담읍의 외국인 주민 거주가 증가하였으며, 수원시, 용인시, 오산시의 외국인 주민수도 증가하는 추세임
- 용인시의 경우에는 외국인 주민의 수는 증가하지 않아 외국인 수, 외국인 근로자 수와 다른 경향성을 가지고 있음
- 오산 중앙동 일대의 외국인 주민수가 증가하였음
- 상대적으로 수원, 군포, 의왕의 외국인 주민의 수는 증가하고 있지 않음

〈그림 3-19〉 수원시 및 인접 기초자치단체의 외국인 주민 인구 변화(2016, 2018)



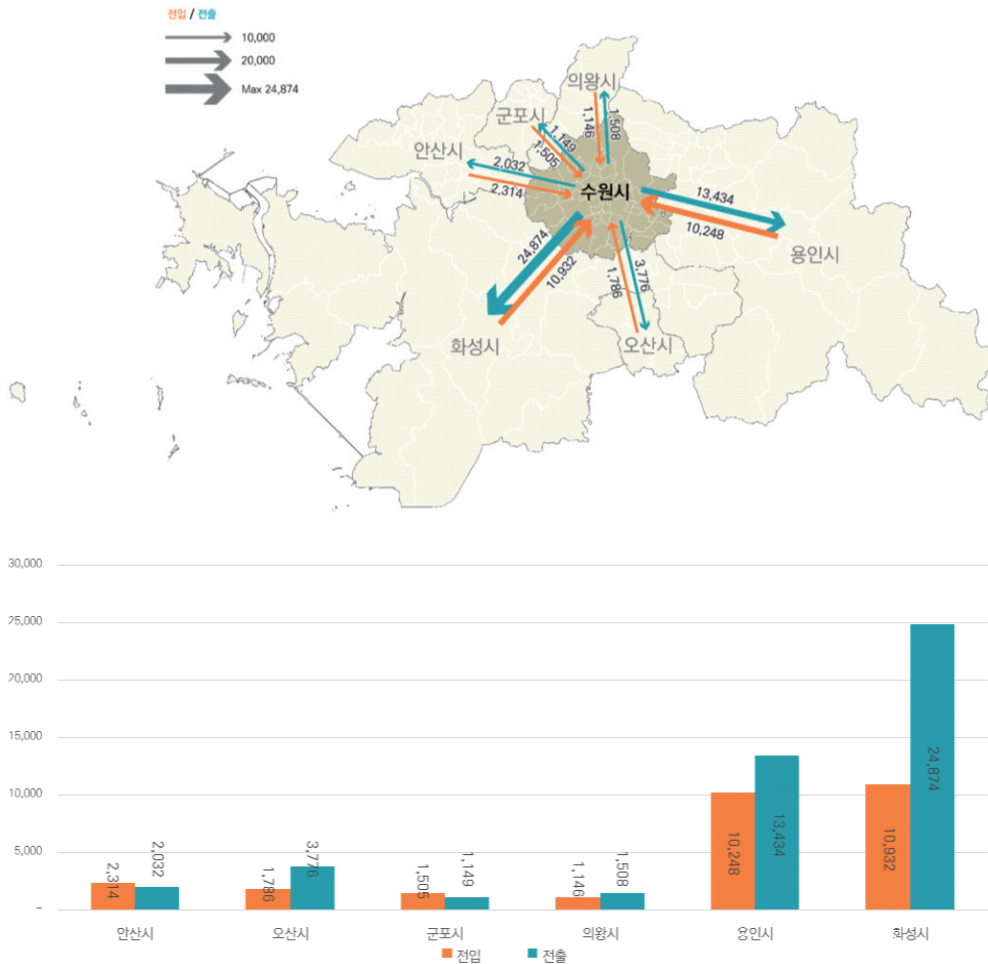
자료: 행정안전부 지방자치단체 외국인 주민현황통계청 인구총조사(2016, 2018)

## 7. 인구 전출입 동향

### 1) 인구 전출입(2019)

- 2019년 기준 수원시 인접 지역으로의 인구 전입/전출 현황을 보면 27,931명이 전입했지만, 46,773명이 전출하여 사회적 요인에 의한 인구 유출이 심화되고 있는 것으로 나타남
- 화성시(전입 10,932명, 전출 24,874명)와 용인시(전입 10,248명, 전출 13,434명)의 사회적 인구 유출이 크게 나타나고 있음. 화성시의 전출은 전입의 2배 규모로 나타나 이에 대한 분석 필요

〈그림 3-20〉 수원시의 인접 기초자치단체로의 인구 전입/전출 현황(2019)



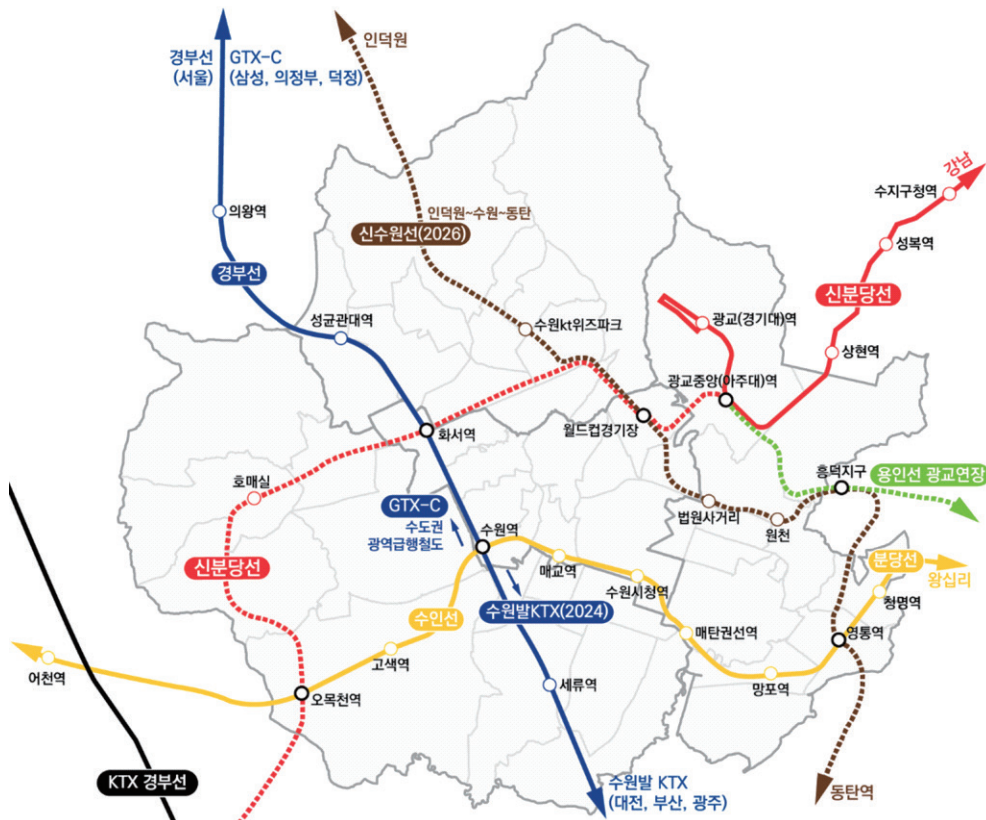
자료: 통계청 국내인구이동통계(2019)

## 제2절 광역교통망

### 1. 철도교통망 체계

- 수원시의 철도교통망 체계는 수원역을 중심으로 구축되어 있으며, 수원시를 격자형으로 지나가고 있어 대중교통 접근성에 영향을 미치고 있음
- 최근 개통된 수인선은 서수원 지역의 대중교통 접근성을 크게 향상시켜 수원역은 물론 인천 및 성남, 서울로의 이동 편의성을 크게 증진시키는 효과를 나타내고 있음
- 지난 2020년 1월 예비타당성조사를 통과한 신분당선 광고~호매실 구간 연장 사업까지 완료되면 수원역을 거치지 않고 호매실에서 광고, 분당, 서울 강남으로의 연결이 가능해져 시내교통은 물론 시외 이동 편의성도 증진될 것으로 기대됨
- 시내버스를 중심으로 한 현 수원시의 대중교통 체계가 지하철을 중심으로 재편됨에 따라 상습 정체 구역인 수원역 일대의 교통문제도 개선되리라 기대됨

〈그림 3-21〉 수원시 광역 교통망(2020)



## 2. 고속도로 등 광역교통망과의 연계

- 수원은 경부고속도로 및 영동고속도로가 교차하며, 과천~의왕간 고속도로에 의해 격자형 광역교통망 체계를 구축하고 있으며, 원도심 지역을 관통하는 국도1호선을 중심으로 공간구조가 형성되어 있음
- 수원북부순환고속도로, 수원광명고속도로 봉담~동탄 고속도로 등 고속도로의 개설로 인한 광역교통망이 지속적으로 확대되고 있어 접근성이 높아지고 있는 추세임
- 기존 경부고속도로와 연결 교통망의 확충, 수원내부에서의 동서간의 연결이 필요한 상황으로 경부선 철도 및 군공항으로 인한 교통체계화 단절구간이 존재함

〈그림 3-22〉 수원시 광역 교통망 계획

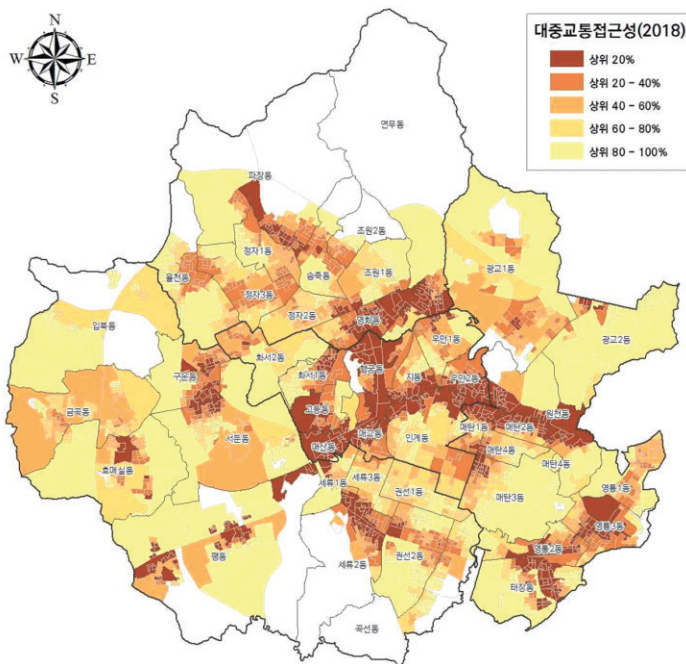


자료: 수원시 도시교통정비계획 제1부(2016)

### 3. 대중교통 접근성

- 수원시의 대중교통 체계는 수원역을 중심으로 방사형으로 연결되어 있어 수원역에서 광고 방향(중부대로), 영통 방향(덕영대로), 그리고 수원화성 방향(정조로)의 도로를 중심으로 대중교통 접근성이 양호하며, 구운동, 호매실동, 파장동 등 일부를 제외한 대부분의 지역은 대중교통 접근에 어려움이 있음
- 전반적으로 경부선 철도를 기준으로 서수원은 취약, 동수원은 양호한 것으로 나타나고 있으며, 서수원의 경우 수인분당선 개통에 따라 매송고색로 일대의 대중교통 접근성이 크게 개선되었고, 장차 신분당선 연장선 개통 시 개선 효과는 더욱 크게 나타날 것으로 예상됨
- 동수원의 경우 전반적으로 대중교통 접근성이 양호한 편이나, 매탄3동에 소재한 삼성전자로 인해 인계동과 영통 지역이 단절되어 있음

〈그림 3-23〉 수원시 대중교통 접근성(2018)



자료: 이성호, 2019, 「수원 내 주거공간 계층화의 사회·공간적 특성 연구: 영통, 광고 지역을 중심으로」. 수원시정연구원

### 제3절 산업구조

#### 1. 수원시 현황분석

##### 1) 수원시 인접 기초자치단체의 산업 현황(종사자수 기반)

###### (1) 주력기간산업

- 본 연구에서는 주력기간산업을 경제개발 이후 국가 경제의 성장을 주도해 온 산업으로 정유, 철강, 기계, 자동차, 해운업, 조선, 항공, 석유화학으로 정의함
- 수원시의 주력기간산업 종사자 수는 수도권 내 10위에 불과하나 최근 5년간 종사자 수 증가는 인접 권역(수원, 화성, 안산, 의왕, 군포, 용인, 오산) 내 2위임

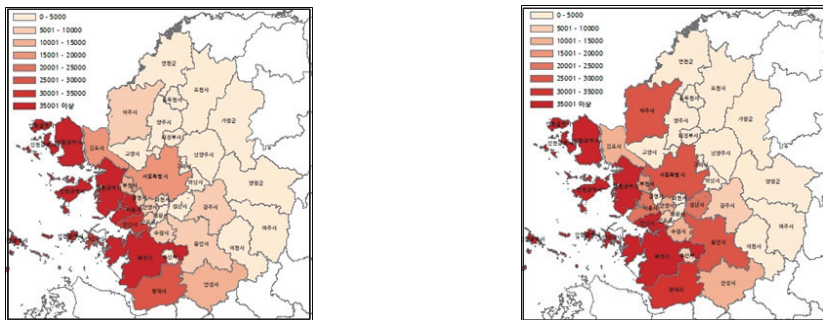
###### (2) 지식기반제조업

- 본 연구에서는 지식기반제조업을 IT, BT, NT 등 신기술에 기반한 성장주도산업으로 전자정보기기, 반도체, 메카트로닉스, 정밀화학, 생물산업, 정밀기기, 신소재, 환경, 항공우주로 정의함
- 수원시의 지식기반제조업 종사자 수는 수도권 내 13위에 불과하고 최근 5년간 종사자 수 감소도 인접 권역 내 3위임

###### (3) 종합

- 주력기간산업 종사자 수 증가 추세, 지식기반 제조업 종사자 수 감소 추세를 감안하면 산업구조의 전반적인 쇄신이 필요한 것으로 판단됨

〈그림 3-24〉 수원시 및 인접 권역의 산업 현황(종사자 수 기반)



〈주력기간산업〉

〈지식기반 제조업〉

자료: 경기도 내부자료(2018)

## 2) 경기도 주요 전략산업

### (1) 주요 전략산업

- 경기도에서는 지속적으로 신 산업단지를 조성하고 있음(일산, 양주, 구리, 광명, 판교, 용인 등)
  - 수원시를 포함한 기초자치단체는 모두 공통적으로 IT 산업을 중심으로 육성하고 있음
  - 이외 BT, CT, NT 등 다양한 첨단산업 육성에도 주력하고 있음

〈표 3-1〉 경기도 주요 전략산업

전략산업	세부내용	전략산업	세부내용
일산 테크노 밸리	<ul style="list-style-type: none"> <li>• IT · BT · CT + CS 융합 중심</li> <li>• 전략산업 : IT 콘텐츠/IT 융합기술, 방송/영상/문화, 원격의료, U 헬스, 인지과학의 접목</li> <li>• 조성현황: 일산테크노밸리, 방송영상밸리</li> </ul>	광명시흥 테크노 밸리	<ul style="list-style-type: none"> <li>• IT · BT융합 중심</li> <li>• 전략산업 : 안산스마트허브(반월국가산업단지)와 연계, 산업 생태계 리모델링, 제조업 르네상스, Y-Valley 조성사업(가칭)</li> <li>• 조성현황: 광명시흥일반산업단지, 광명시흥첨단 R&amp;D산업단지, 광명시흥유통지구 등</li> </ul>
양주 테크노 밸리	<ul style="list-style-type: none"> <li>• IT 융합중심</li> <li>• 전략산업 : IT + 전기·전자 산업, 스마트 생활소비재 산업</li> <li>• 조성현황: -</li> </ul>	판교 제3테크노 밸리	<ul style="list-style-type: none"> <li>• IT 융합 중심</li> <li>• 전략산업 : 금융산업, 정주기능</li> <li>• 조성현황: 혁신클러스터, 융·복합클러스터, 근린클러스터(예정)</li> </ul>
구리 남양주 테크노 밸리	<ul style="list-style-type: none"> <li>• IT · BT 융합중심</li> <li>• 전략산업 : 신성장산업입지공간마련, 수도권 첨단산업벨트 구축, 청년실업 해소 위한 일자리 창출</li> <li>• 조성현황: 구리테크노밸리</li> </ul>	용인 플랫폼 시티	<ul style="list-style-type: none"> <li>• IT, BT 융합 중심</li> <li>• 전략산업: GC녹십자 존치, 용인플렉스, 반도체 클러스터 활용</li> <li>• 조성현황: 첨단산업용지, 복합용지 등(예정)</li> </ul>

### (2) 종합




- 수원시는 IT, BT, ET, NT 융합 권역에 포함되기에 경기도 산업육성 전략에 맞추어 신 성장동력 산업육성 필요

### 3) 수원시 관련 계획 및 사업

#### (1) 계획 및 사업

- 수원시 관련 계획 및 사업으로는 수원델타플렉스 조성사업, 탑동지구 도시개발사업, 도시재생뉴딜사업이 있음
- 주요 내용은 <표 3-2>과 같음

<표 3-2> 수원시 관련 계획 및 사업

사업명	내용	관련 이미지
수원델타플렉스 조성사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 산업 입지의 원활한 공급과 산업의 집적화로 산업경쟁력 확보</li> <li>• IT·BT 등 핵심 첨단기술 업종 유치를 통한 지역 특화 산업 육성</li> </ul>	
탑동지구 도시개발사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 대규모 유휴부지에 도시개발사업을 통한 도시공동화 방지 및 기반시설 확충</li> <li>• 첨단지식산업(ICT, BT, ET 등), 지식산업센터 등 고부가가치 미래 신사업 자족기능 도입</li> </ul>	
도시재생뉴딜사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도시 내 원도심 지역에 도시재생을 통하여 주변 부도심과의 불균형 해소</li> <li>• 수원 일반산업단지, 삼성디지털시티 등 기존 산업단지 및 스마트 폴리스 등 고려한 방안 마련</li> </ul>	

#### (2) 종합

- 수원시 관련 계획 및 사업 간 연계성을 확보하여 구체적인 첨단산업 유치방안 마련 필요
- 도시균형발전을 위한 생활권 자족기반 확보 필요

#### 4) 수원시 개발환경 분석

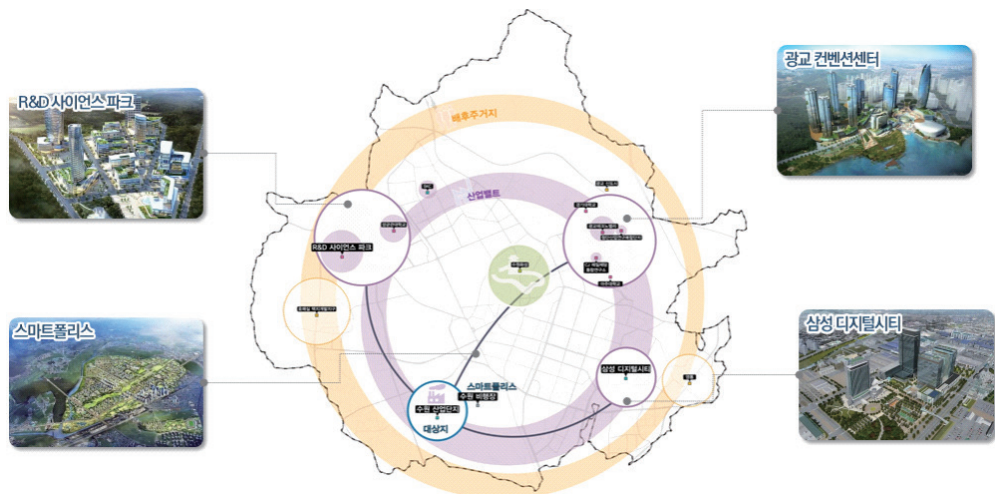
##### (1) 개발환경

- 수원시 개발환경은 R&D 사이언스파크, 스마트폴리스, 광고 컨벤션센터, 삼성 디지털 시티가 있음
- 수원시 개발환경 세부내용은 <표 3-3>, <그림 3-25>와 같음

<표 3-3> 수원시 개발환경

개발환경	내용
R&D 사이언스파크	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 351,433 m<sup>2</sup></li> <li>• 첨단산업(신재생에너지)</li> <li>• 2014년 계획되었으나 표류 중</li> </ul>
스마트폴리스	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 5,254,367m<sup>2</sup></li> <li>• 첨단산업단지(IT,BT),연구(대학)교류단지, 의학복합타운</li> <li>• 2025년 계획목표이나 수원 비행장 이전 난항으로 표류 중</li> </ul>
광고 컨벤션센터	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 80,410m<sup>2</sup></li> <li>• 컨벤션 센터, 주민편의시설, 상업시설, 부대시설 등</li> <li>• 2018년 준공</li> </ul>
삼성 디지털시티	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 1,720,000 m<sup>2</sup></li> <li>• IT, NT, ET 융합</li> <li>• 연구기관: 정보통신, 디지털, 전자소재연구소</li> </ul>

<그림 3-25> 수원시 개발환경



## (2) 종합

- 수원시 지역 균형발전 및 주변 개발환경에 연계한 전략 수립 필요

## 5) 수원시 광역 입지 분석

### (1) 경부고속도로 중심의 첨단산업 축과 반월 시화 - 용인 - 이천의 지식기반제조 축의 중심지

- 판교 테크노밸리, 광교 테크노밸리, 동탄 테크노밸리, 삼성전자 등 첨단 산업 집적
- 반월 시화로부터 수원 이천을 잇는 지식기반 제조업 축의 중심
- 수도권 배후인구, 서울 접근성, 2차 산업을 비롯한 첨단산업의 융·복합을 통한 창조경제 모델 구현 가능

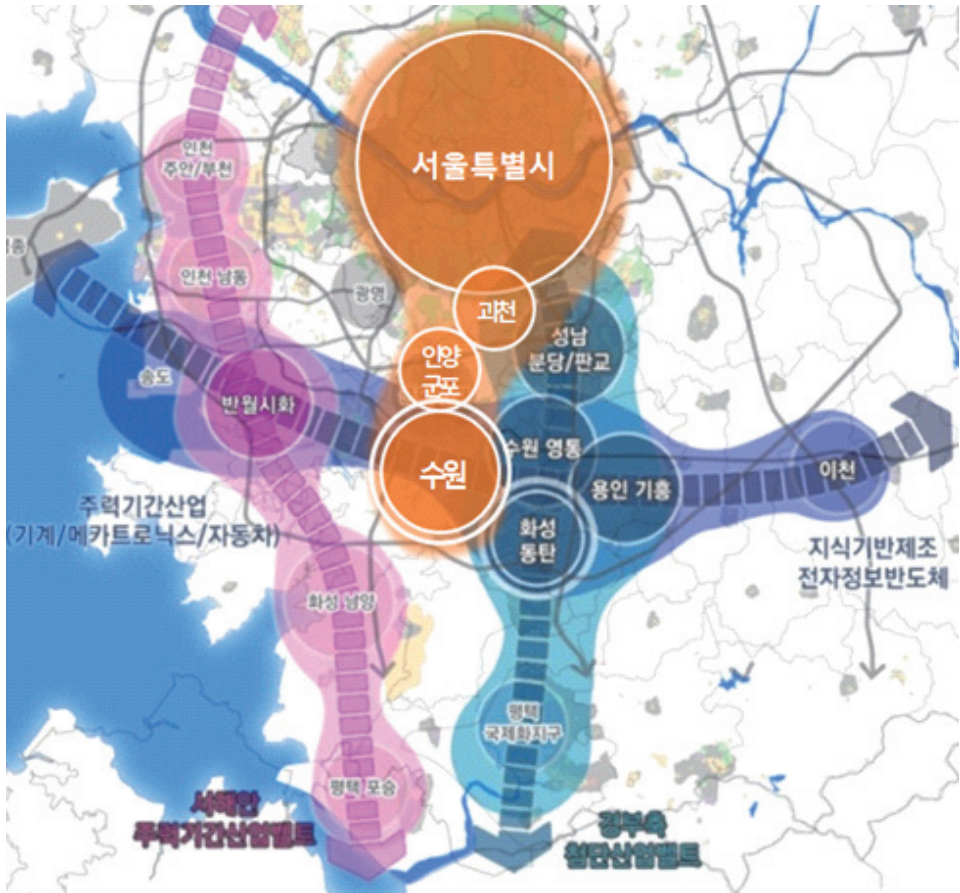
### (2) 동서 및 남북 간 수도권 접근성 우수

- 경부고속도로, 용인서울고속도로, 영동고속도로와 인접
- 2020년 9월 수인선 및 어천역개통 예정(인천발 KTX 정차역)으로 향후 인천과의 네트워크 구축 및 우수인재 유치 가능

### (3) 산업 및 주거 등 주변 인프라 우수

- 서수원권 수원산업 1, 2, 3 단지 조성으로 인해 우수한 제조기반 확보
- 광교, 호매실 지구 등의 신규 택지개발사업을 통한 인구유입으로 우수인재 확보

〈그림 3-26〉 수원시 광역 입지 분석



#### (4) 종합

- 수원시는 광역 입지 상 수도권 내 중요 위치에 입지하고 있고, 주변 인프라가 우수하며, 풍부한 잠재적 기회요인을 가지고 있는 것으로 분석됨

## 6) 수원시 및 인접 권역 기초자치단체의 경제환경 분석

### (1) GRDP

- 수원시의 2016년 기준의 지역내총생산(GRDP)은 약 30조원으로 경기도 GRDP의 8.0%를 점하고 있음
- 1인당 GRDP 금액은 2,501만 원으로, 31개 시군에서 중위권을 점하고 있으나, 경기도 평균 1인당 금액에는 미치지 못함

〈표 3-4〉 수원시 및 인접 기초자치단체 GRDP

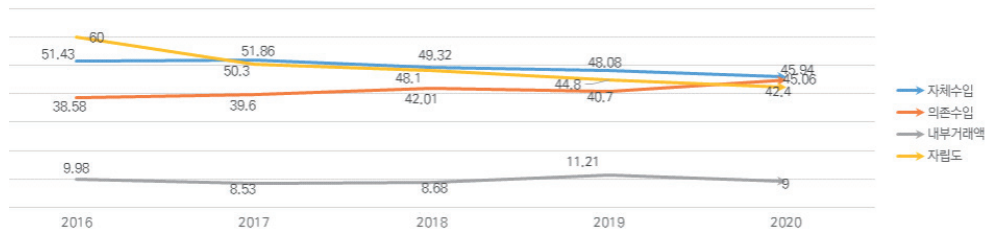
구분	2016			
	금액(백만원)	구성비(%)	증감률(%)	1인당 금액(만원)
경기도	373,329,042	100.0	5.8	2,960
수원시	29,732,216	8.0	3.7	2,501
안산시	24,722,437	6.6	3.0	3,565
용인시	34,701,743	9.3	5.9	3,531
군포시	6,248,431	1.7	5.2	2,185
화성시	49,951,620	13.4	9.9	8,079
의왕시	3,164,247	0.8	6.5	2,013
오산시	5,380,761	1.4	7.8	2,592

자료: 통계청, 시군단위 지역내총생산(GRDP, 당해년 가격), 2016년

### (2) 수원시 재정

- 수원시는 최근 5년간 자체 수입은 감소한 반면 의존 수입은 증가하고 있음
- 국내외 경기 침체 지속, 대 중국 무역량 감소, 코로나-19 충격 등으로 당분간 쉽게 호전 되기 어려울 것으로 예상

〈그림 3-27〉 수원시 재정(2016~2020)

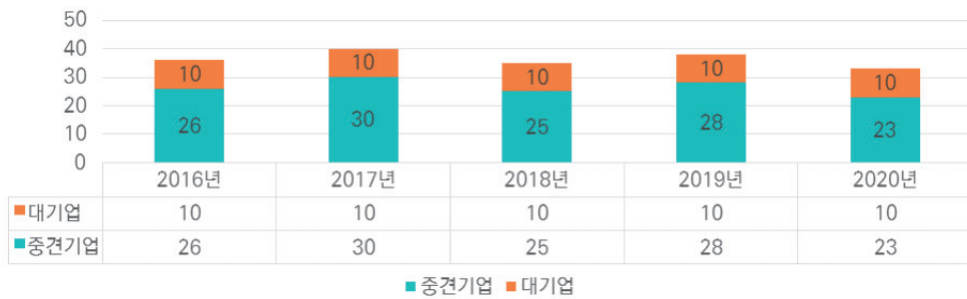


자료: 수원시 홈페이지, 2020년 수원시 예산기준 재정공시

### (3) 수원시 내 중견 기업 현황

- 2016년 수원 델타플렉스 3단지 완공 이후 지난 5년간 수원시에 등록된 기업체 중 대기업 수는 10곳으로 동일
- 반면 중견 기업 수는 2020년 현재 작년에 비해 소폭 감소
- 기업체 수가 다소 불안정한 현황
  - 산업단지를 주축으로 한 알맞은 성장전략 필요

〈그림 3-28〉 수원시 내 중견 기업 현황

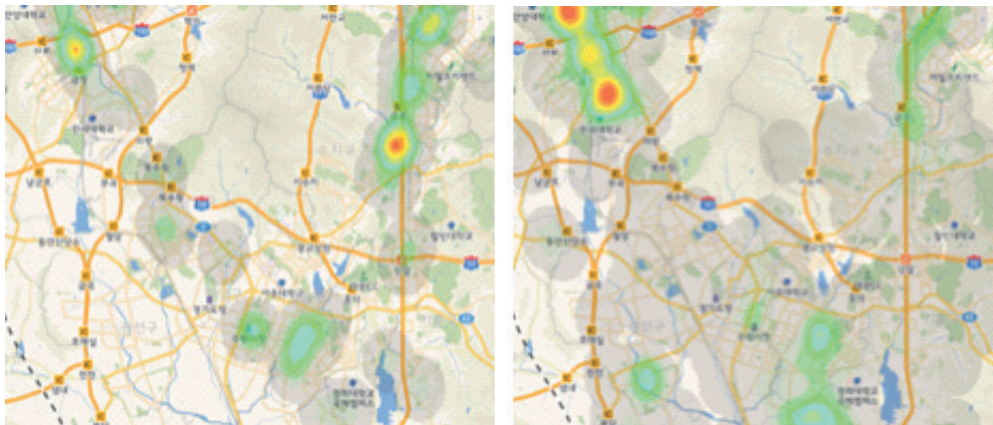


자료: 수원시청 내부자료(2016-2020년)

### (4) 수원시 산업 불균형

- 영통구와 팔달구를 중심으로 대부분 기업이 입지하고 있어 도시 내 불균형 문제가 나타남
- 수원 일반산업단지와 수원 R&D 사이언스 파크를 중심으로 한 수원 서부권 산업 육성이 필요

〈그림 3-29〉 수원시 산업 불균형



〈1000대기업 분포〉

〈벤처기업 분포〉

자료: Biz-gis.com

### (5) 종합

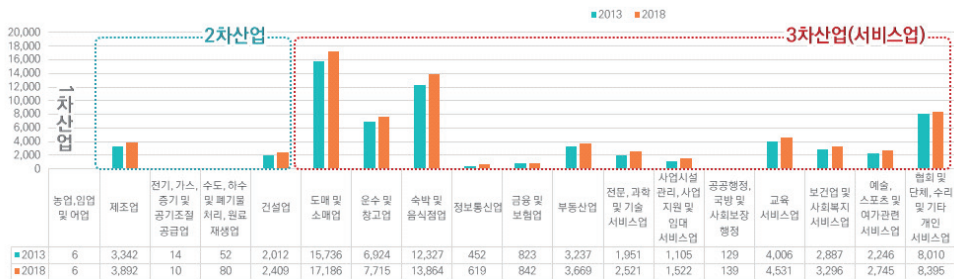
- 수원시 GRDP 경쟁력의 지속적 저하와 재정구조 상의 위험성을 고려했을 때 지속적인 안정적 구조 확립을 위한 적극적 노력이 필요함
- 수원시 성장동력 저하 및 산업 불균형으로 전략적 산업육성 계획 필요
- 수원 델타플렉스 완공 이후 대기업 및 중견 기업 수 현황이 지속적으로 불안정한 양상 이기에 이의 개선 방안 마련 필요

## 7) 수원시 사업체 현황

### (1) 사업체 현황

- 2018년 기준 수원의 사업체는 73,441개(2013년 기준 8,182개 증가)가 있으며, 그 중 제조업은 3,892개소로 5.3%(2013년 기준 0.2%증가)를 차지하고 있음
- 도·소매업이 17,186개소(23.4%), 숙박 및 음식점업이 13,864개소(18.9%)로, 서비스업(91.2%)이 주종을 이루고 있음(2013년 기준으로 비율상 약간의 변화는 있으나 주종은 동일함)

〈그림 3-30〉 수원시 사업체 현황



자료: 통계청 산업 대분류별 사업체 총괄(수원시 2013, 2018)

### (2) 종합

- 서비스 분야 비중이 높으나 생산성 낮은 생계형 서비스업이 주종이기에 산업구조 변화 필요
- 경제순환주기에 민감한 취약한 산업구조 쇄신 필요

## 8) 수원시 기업체(등록 공장) 현황

- 수원시 내 공장 등록 기업 중 중소기업이 99.7%를 차지하고 있는데, 이 중 50인 미만의 영세 소기업이 90.3%로 대다수를 차지하고 있음
- 반면, 대기업이 전체 산업 종사자의 62.8%를 고용하고 있으며, 이는 수원시 산업구조가 소수의 대기업에 의존적이라는 판단의 근거가 될 수 있음
- 수원시의 산업구조는 중소기업이 대다수를 차지하고 있으나, 산업체 종사자 수의 약 2/3가 대기업에 종사하고 있어 대기업에 편중된 고용구조를 보임

〈그림 3-31〉 대기업, 중소기업의 사업체수 및 종사자수



〈표 3-5〉 대기업, 중기업, 소기업 산업체수 및 종사자수

대기업(300인 이상)		중기업(50인 이상)		소기업 (50인 미만)	
4개사	38,046명	112개사	10556명	1085개사	11,942명
0.3%	62.8%	9.3%	17.4%	90.3%	19.7%

자료: 수원시 내부자료

## 9) 수원 일반산업단지 현황

- 수원 일반산업단지는 2006년 준공된 1단지, 2008년 준공된 2단지, 2015년 준공된 3단지로 구성되어 있으며, 2020년 1분기 기준 종사자 수는 20,368명, 업체 수는 총 736개에 달함

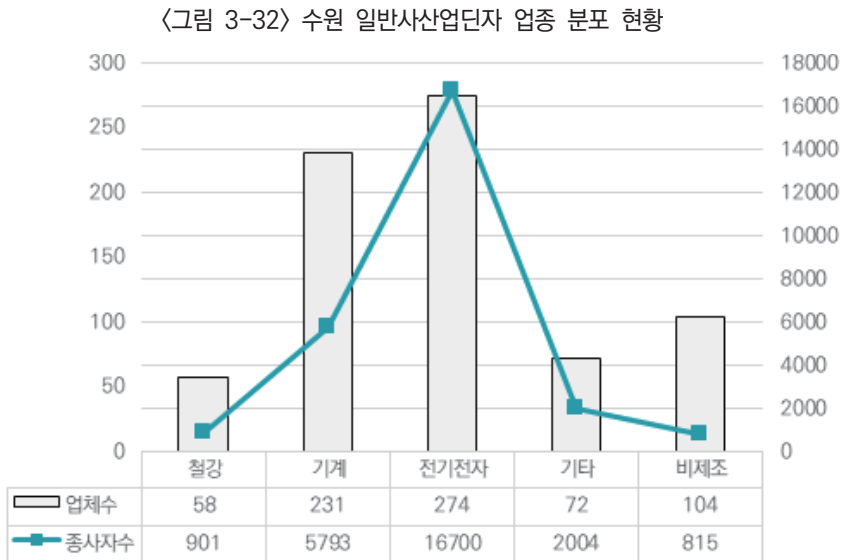
〈표 3-6〉 수원 일반산업단지 현황

구분	수원산업단지(1단지)	수원산업단지(2단지)	수원산업단지(3단지)
사업기간	2003~2006년	2005~2008년	2008~2015년
면적 및 필지수	287천 m <sup>2</sup>	123천 m <sup>2</sup>	847천 m <sup>2</sup>
업체수 (종사자수)	336개사 (5,088명)	46개사 (1,075명)	354개사(14,205명)

자료: 한국산업단지공단, 2020.1분기 기준

### 10) 수원 일반산업단지 업종 분포 현황

- 수원 일반산업단지는 전기·전자(274개사), 기계(231개사), 철강(58개사) 등의 업종으로 구성되어 있음
- 전기·전자 중심의 IT산업이 강세를 보이며, 그 외 의료·정밀 분야의 산업이 발달함
- 전체 산업 중 전기·전자 업종에 다소 편중된 모습을 보이며 이는 삼성전자의 영향으로 판단됨



자료: 한국산업단지공단, 2020.1분기 기준

## 2. 수원시 및 인접 기초자치단체 기초조사 및 현황분석

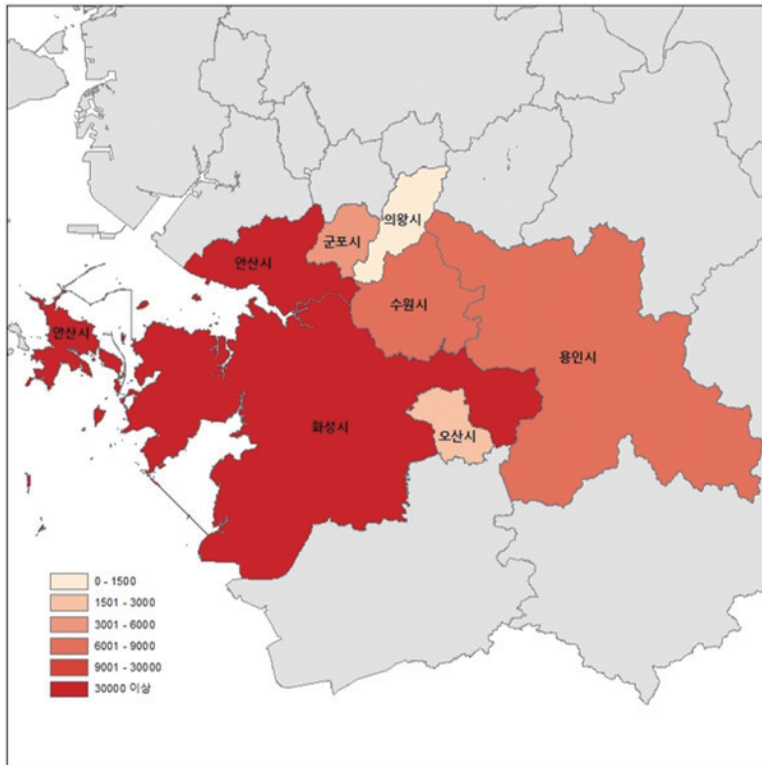
### 1) 주력기간산업

#### (1) 분포(종사자수)

- 해당 권역 내 주력기간산업은 서부 지역에 집중 분포(화성)안산)수원)
- 수원시 종사자수 8,457명으로 중상위권 비중(해당 권역 내 3위)

〈그림 3-33〉 주력기간산업 종사자수 분포도

구분	시군구			해당 권역 내
	분류	종사자수	비율	비율
경기도	화성시	74,564	25.23%	56.58%
	안산시	30,806	10.42%	23.38%
	수원시	8,457	2.86%	6.42%
	용인시	7,921	2.68%	6.01%
	군포시	5,659	1.91%	4.29%
	오산시	2,887	0.98%	2.19%
	의왕시	1,484	0.5%	1.13%

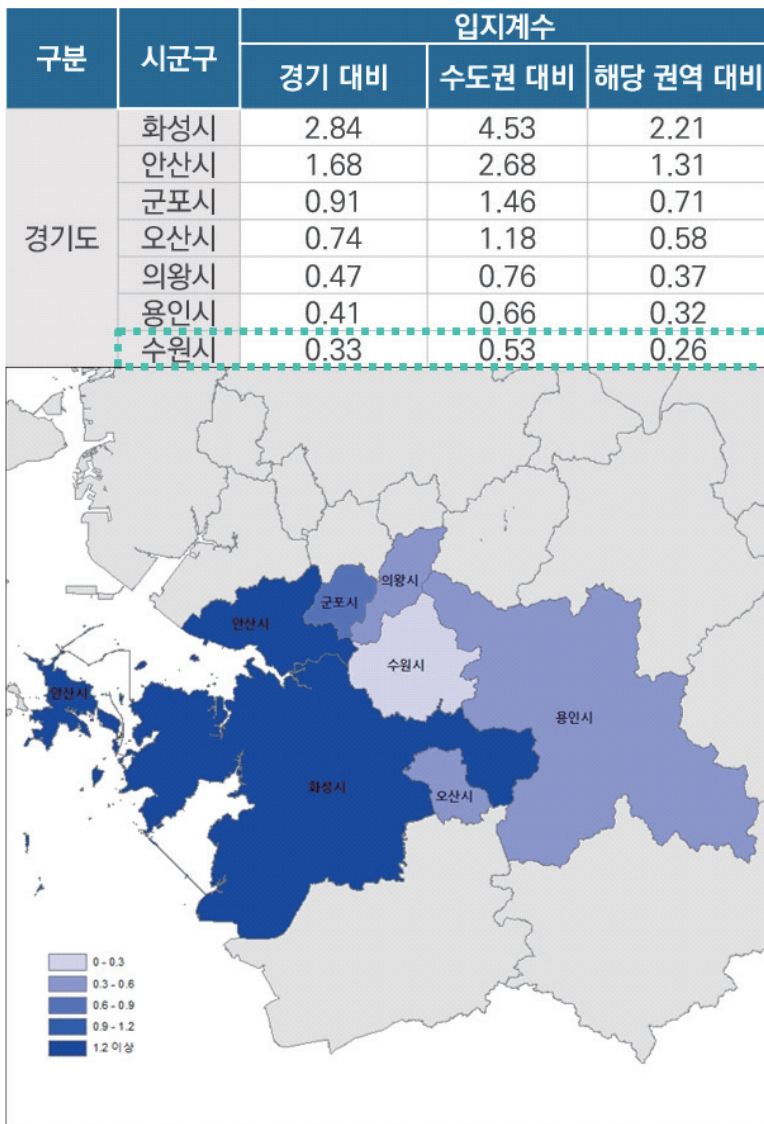


자료: 경기도 내부자료(2018)

(2) 입지특화도(LQ)

- 해당 권역 내 주력기간산업은 서부 지역에 높은 특화도(화성)안산)군포)
- 수원시 특화도 0.26으로 최하위권(해당 권역 내 7위)

〈그림 3-34〉 주력기간산업 특화도



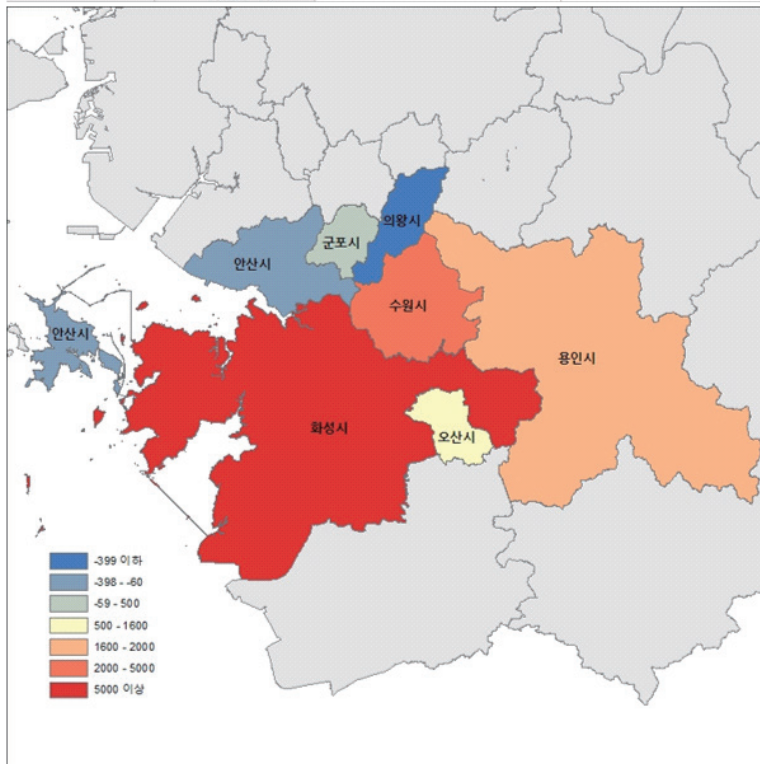
자료: 경기도 내부자료(2018)

## (3) 종사자수 증감 현황(2013~2018년)

- 5년 간 수원시 종사자수 약 4,112명 증가로 해당 권역 내 증가자수 2위

〈그림 3-35〉 주력기간산업 종사자수 증감현황도

구분	시군구	종사자 증감현황	
		증감수	연평균 성장률
경기도	화성시	14,289	4.3%
	수원시	4,112	14.2%
	용인시	1,844	5.4%
	오산시	1,513	16.0%
	군포시	403	1.5%
	안산시	- 60	0.0%
	의왕시	- 399	-4.7%



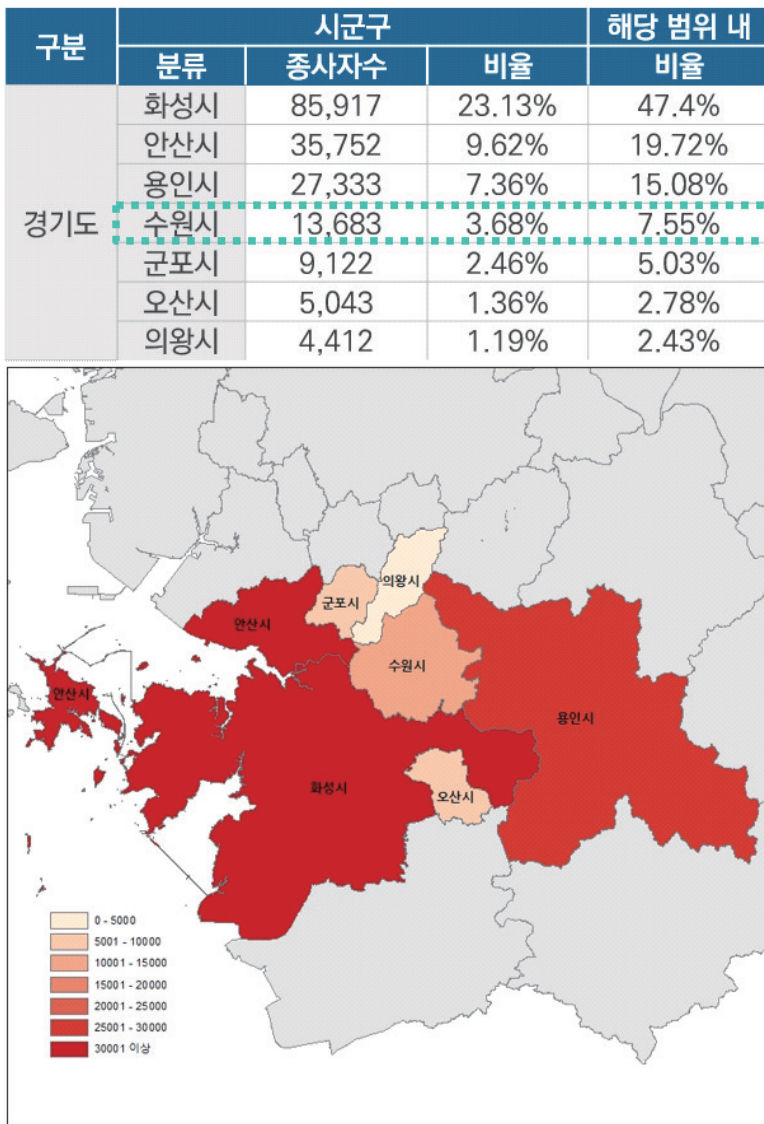
자료: 경기도 내부자료(2018)

## 2) 지식기반제조업

### (1) 분포(종사자수)

- 해당 권역 내 지식기반제조업은 서부 지역에 집중 분포(화성)안산)용인)
- 수원시 종사자수 13,683명으로 중위권 비중(해당 권역 내 4위)

〈그림 3-36〉 지식기반제조업 종사자수 분포도

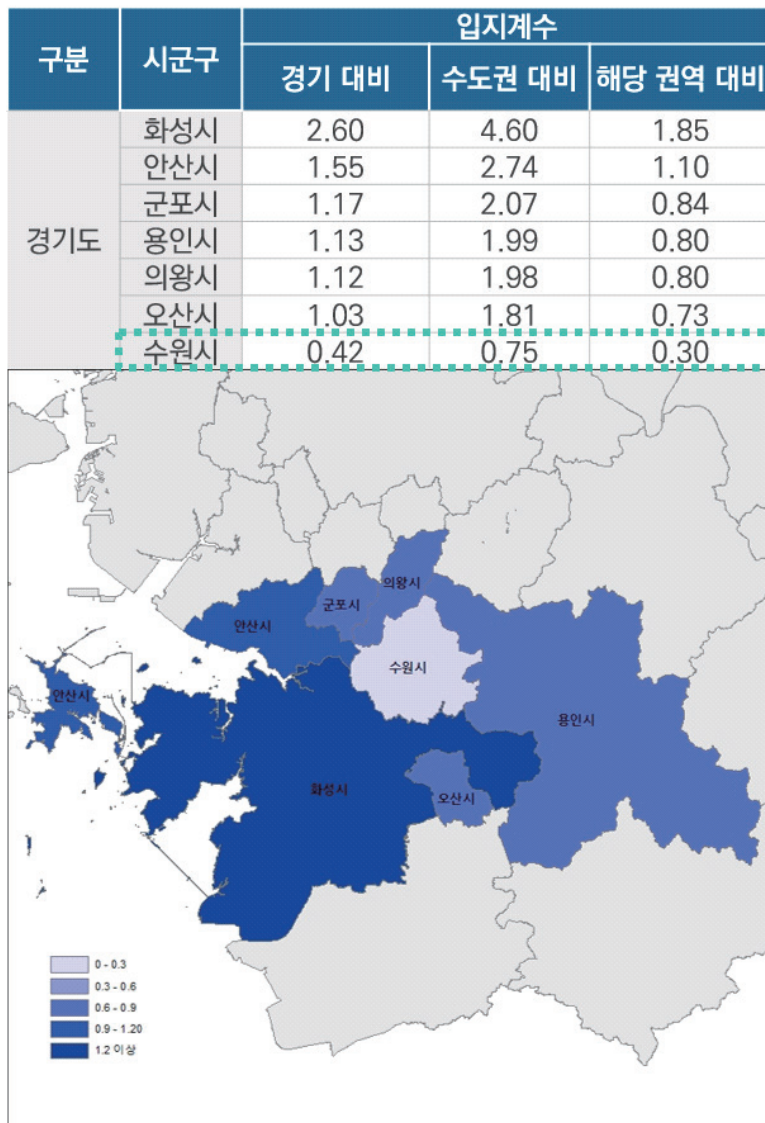


자료: 경기도 내부자료(2018)

## (2) 입지특화도(LQ)

- 해당 권역 내 지식기반제조업은 서부 지역에 높은 특화도(화성)안산)군포)
- 수원시 특화도 0.3으로 최하위권(해당 권역 내 7위)

〈그림 3-37〉 지식기반제조업 입지특화도



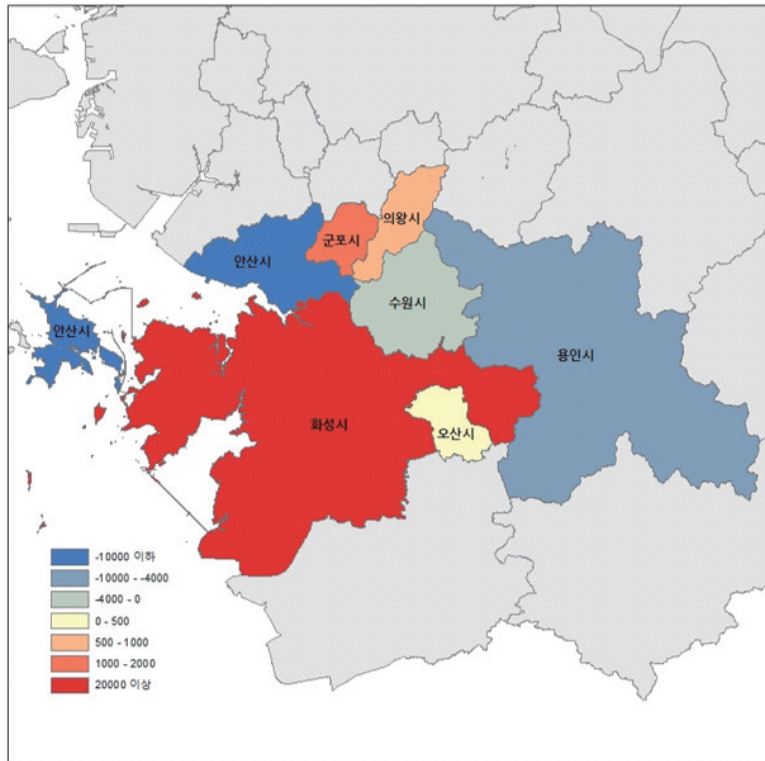
자료: 경기도 내부자료(2018)

### (3) 종사자수 증감 현황(2013~2018년)

- 지식기반제조업은 서남부의 증가세 뚜렷(화성 1위)
- 수원시 종사자수 3,649명 감소로 하위권(해당 권역 내 5위)

〈그림 3-38〉 지식기반제조업 종사자수 증감현황도

구분	시군구	종사자 증감현황	
		증감수	연평균 성장률
경기도	화성시	23,212	6.5%
	군포시	1,773	4.4%
	의왕시	911	4.7%
	오산시	434	1.8%
	수원시	- 3,649	- 4.6%
	용인시	- 4,123	- 2.8%
	안산시	- 14,097	-6.4%



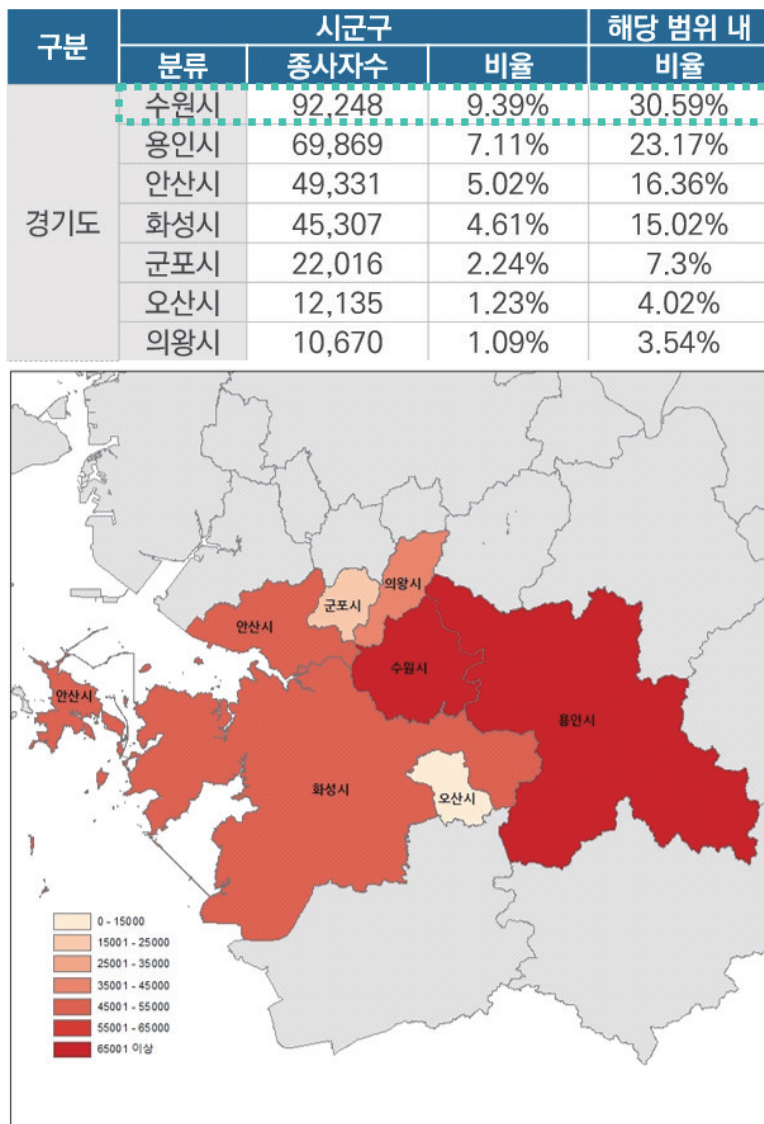
자료: 경기도 내부자료(2018)

### 3) 지식기반서비스업

#### (1) 분포(종사자수)

- 해당 권역 내 지식기반서비스업은 동부 지역에 집중 분포(수원)용인)안산)
- 수원시 종사자수 92,248명으로 최상위권 비중(해당 권역 내 1위)

〈그림 3-39〉 지식기반서비스업 종사자수 분포도



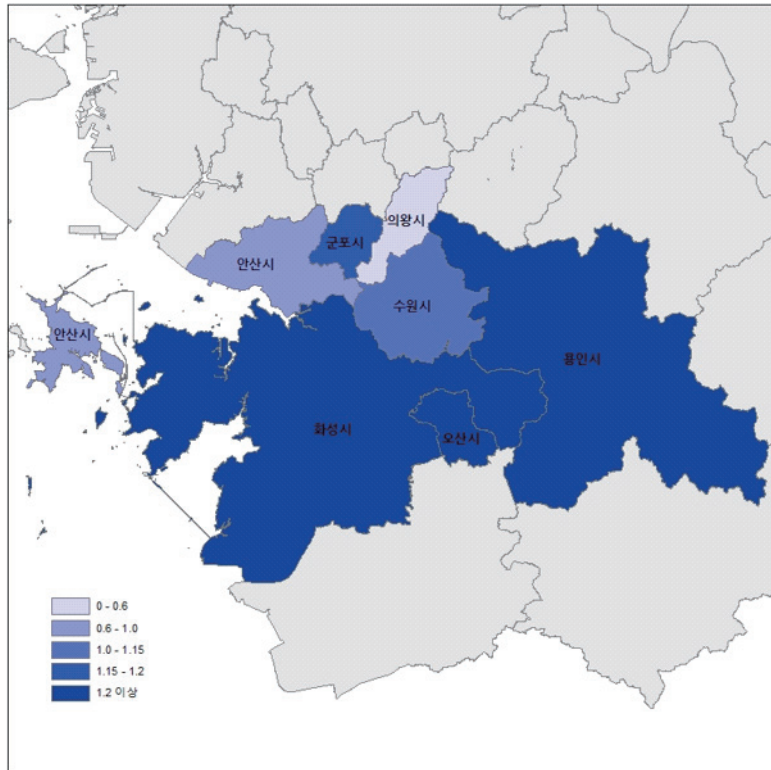
자료: 경기도 내부자료(2018)

## (2) 입지특화도(LQ)

- 해당 권역 내 지식기반서비스업은 남부지역에 높은 특화도(용인>수원>군포)
- 수원시 특화도 1.23으로 상위권(해당 권역 내 2위)

〈그림 3-40〉 지식기반서비스업 특화도

구분	시군구	입지계수		
		경기 대비	수도권 대비	해당 권역 대비
경기도	용인시	1.09	2.02	1.24
	수원시	1.08	2.00	1.23
	군포시	1.07	1.98	1.21
	의왕시	1.02	1.90	1.16
	오산시	0.93	1.73	1.06
	안산시	0.81	1.50	0.92
	화성시	0.52	0.96	0.59



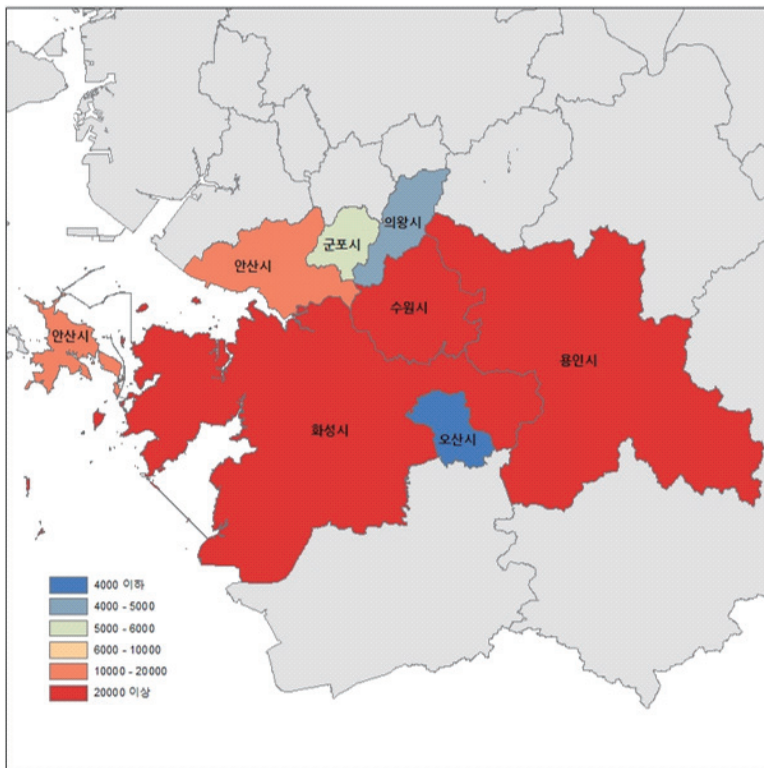
자료: 경기도 내부자료(2018)

## (3) 종사자수 증감 현황(2013~2018년)

- 지식기반서비스업은 권역 내 남부 지역 증가세 뚜렷(수원·화성·용인)
- 수원시 종사자 증감수 23,439명으로 최상위권 수준(해당 권역 내 1위)

〈그림 3-41〉 지식기반서비스업 종사자수 증감현황도

구분	시군구	종사자 증감현황	
		증감수	연평균 성장률
경기도	수원시	23,439	6.0%
	화성시	20,448	12.8%
	용인시	20,342	7.1%
	안산시	10,856	5.1%
	군포시	5,785	6.3%
	의왕시	4,923	13.2%
	오산시	3,619	7.3%



자료: 경기도 내부자료(2018)

### 3. 수원시 산업입지 특성 종합

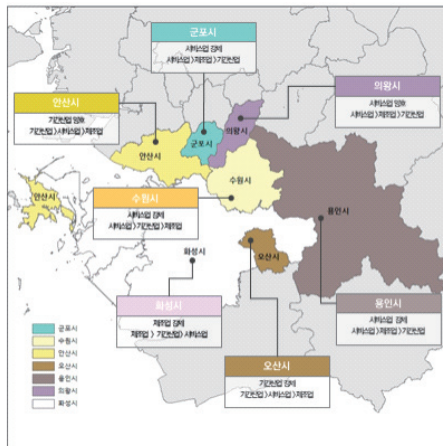
- 주력기간산업 쇠퇴 및 지식기반제조업의 외곽화, 지식기반서비스업의 수도권 중심으로 부터 확산 추세
- 21세기 지식기반사회 특성에 따른 수도권의 탈제조업, 서비스업 중심으로의 산업구조 변화 진행
  - 주력기간산업: 화성시 우세(의왕시 감소, 수원시·오산시 대폭 성장)
  - 지식기반제조업: 화성시 우세(수원시 감소, 의왕시·군포시 성장)
  - 지식기반서비스업: 수원시 우세(화성시·의왕시 대폭 성장)

〈그림 3-42〉 산업별 권역 비중, 특화도, 성장률

권역	주력기간산업			지식기반제조업			지식기반서비스업		
	비중	특화도	성장률	비중	특화도	성장률	비중	특화도	성장률
수원시	→ 6.42%	↓↓ 0.26	↑↑ 14.2%	→ 7.55%	↓ 0.30	↓↓↓ -4.6%	↑↑ 30.59%	↑ 1.23	↑ 6.0%
화성시	↑↑ 56.58%	↑↑ 2.21	↑ 4.3%	↑↑ 47.4%	↑↑ 1.85	↑↑ 6.5%	↑ 15.02%	→ 0.59	↑↑ 12.8%
안산시	↑ 23.38%	↑ 1.31	→ 0.0%	↑ 19.72%	↑ 1.10	↓ -6.4%	↑ 16.36%	→ 0.92	↑ 5.1%
의왕시	↓↓ 1.13%	↓ 0.37	↓↓ -4.7%	↓ 2.43%	→ 0.80	↑ 4.7%	→ 3.54%	↑ 1.16	↑↑ 13.2%
군포시	→ 4.29%	→ 0.71	→ 1.5%	→ 5.03%	→ 0.84	↑ 4.4%	→ 7.3%	↑ 1.21	↑ 6.3%
용인시	→ 6.01%	↓ 0.32	↑ 5.4%	↑ 15.08%	→ 0.80	↓ -2.8%	↑ 23.17%	↑ 1.24	↑ 7.1%
오산시	↓ 2.18%	→ 0.58	↑↑ 16.0%	↓ 2.78%	→ 0.73	→ 1.8%	→ 4.02%	→ 1.06	↑ 7.3%

↑↑ (Very High), ↑ (High), → (Medium), ↓ (Low), ↓↓ (Very Low)

〈그림 3-43〉 산업별 권역 구분도



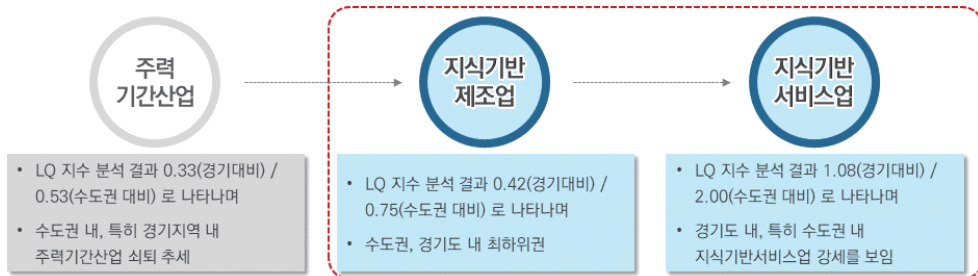
※ 주 : 기간산업=주력기간산업, 제조업=지식기반제조업, 서비스업=지식기반서비스업

## 4. 종합

### 1) 산업유형별 분석 종합

- 주력기간산업: LQ 지수 분석 결과 경기도 대비 0.33, 수도권 대비 0.53으로 나타나, 수도권 내, 특히 경기 지역 내 주력기간산업 쇠퇴 추세 확인
- 지식기반제조업: LQ 지수 분석 결과 경기도 대비 0.42, 수도권 대비 0.75로 나타나, 수도권, 경기도 내 최하위권
- 지식기반서비스업: LQ 지수 분석 결과 경기도 대비 1.08, 수도권 대비 2.00으로 나타나, 경기도 내, 특히 수도권 내 지식기반서비스업 강세 확인

〈그림 3-44〉 산업유형별 분석 종합



### 2) 중점 유치산업 발굴

- IT, BT, NT 등 신기술에 기반한 성장주도 산업: 전자정보기기, 반도체, 메카트로닉스, 정밀화학, 생물산업, 정밀기기, 신소재, 환경, 항공우주
- 지식의 창출 및 가공, 활용 등을 통한 신지식 및 고부가가치의 지식서비스를 제공하는 산업: 정보통신서비스, 소프트웨어, 전자상거래, 사업서비스, 연구개발 및 엔지니어링, 디자인, 신문방송, 문화

### 3) 제언

- 수원시 산업구조 변화에 따른 지식기반제조 관련 중점 유치산업 발굴 필요
- 이에 따른 수요에 적합한 계획 및 전략 수립 방향 설정

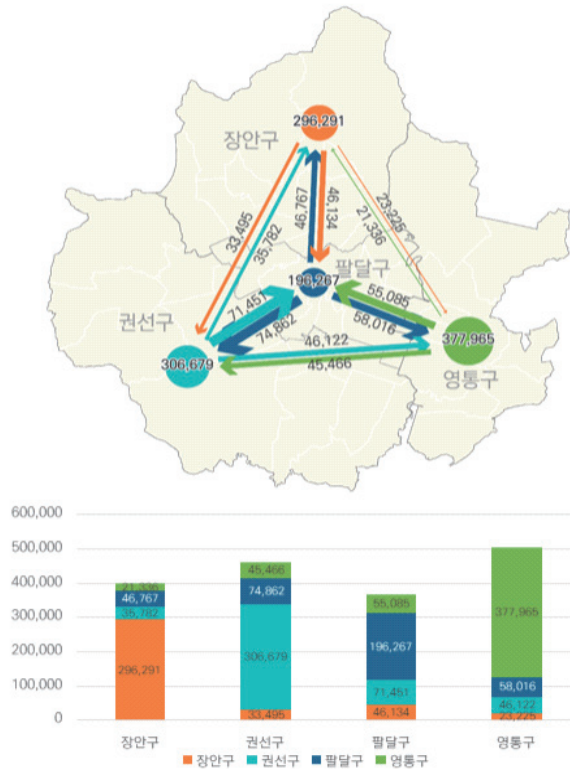
## 제4절 여객 목적통행

### 1. 목적 통행량으로 본 지역 간 격차(시내)

#### 1) 총 목적통행

- 종점 기준 통행량은 영통구(505,328건, 29.1%), 권선구(460,502건, 26.5%), 장안구(400,176건, 23.1%), 팔달구(368,937건, 21.3%) 순으로, 원도심(팔달구, 장안구)보다 신시가지(권선구, 영통구) 중심으로 통행량이 집중되고 있음
- 종점 기준 통행량을 구별 인구와 비교하면, 영통구(인구 28.0%)와 팔달구(인구 17.5%)는 인구 비율 이상의 목적 통행 비율을, 권선구(인구 29.5%)와 장안구(25.0%)는 그 이하의 목적 통행 비율을 보이고 있음
- 이는 영통구와 팔달구에 경기도청, 수원시청, 삼성전자 등 다수의 목적통행 유발 시설이 입지하고 있기 때문으로 판단됨

〈그림 3-45〉 수원시 내 총 목적통행



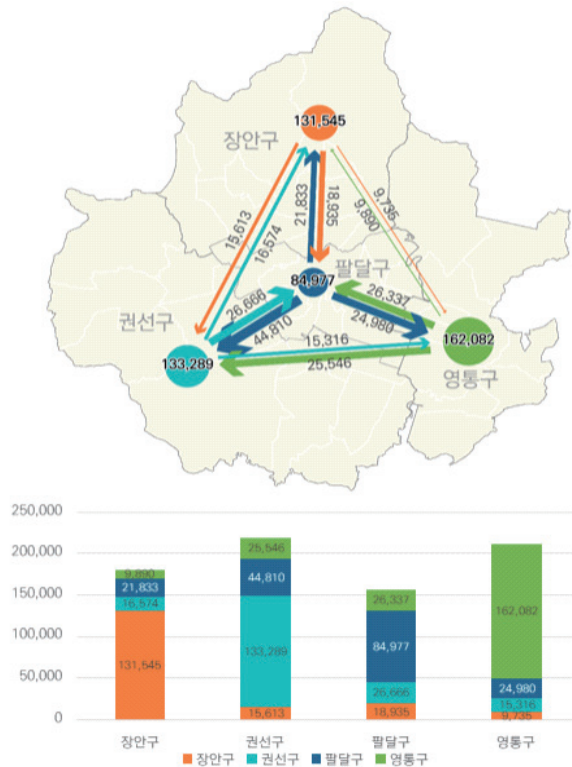
\* 단위: 1일 통행량

자료: 경기도교통정보센터 여객목적통행OD(2017년도)

## 2) 귀가 목적통행

- 종점 기준 귀가 목적 통행량은 권선구(219,258건, 28.5%), 영통구(212,113건, 27.6%), 장안구(179,842건, 23.4%), 팔달구(156,915건, 20.4%) 순으로, 원도심(팔달구, 장안구)보다 신시가지(권선구, 영통구)를 중심으로 통행량이 집중하는 것으로 나타나며 이는 인구 순과 동일함
- 종점 기준 출근 목적 통행량은 영통구(87,739건, 29.6%), 권선구(75,680건, 25.5%), 장안구(66,697건, 22.5%), 팔달구(66,268건, 22.4%)순으로, 원도심(팔달구, 장안구)보다 신시가지(권선구, 영통구)를 중심으로 통행량이 집중하는 것으로 나타남. 이는 영통구와 권선구에 집중된 주택공급 중심의 신시가지 개발에 기인함
- 귀가 목적 통행 중 구내 통행의 비율은 영통구가 76.4%, 장안구가 73.1%로, 비교적 양호한 직주근접양태를 보이나 팔달구(54.2%)와 권선구(60.8%)는 그렇지 못함

〈그림 3-46〉 수원시 내 귀가 목적통행



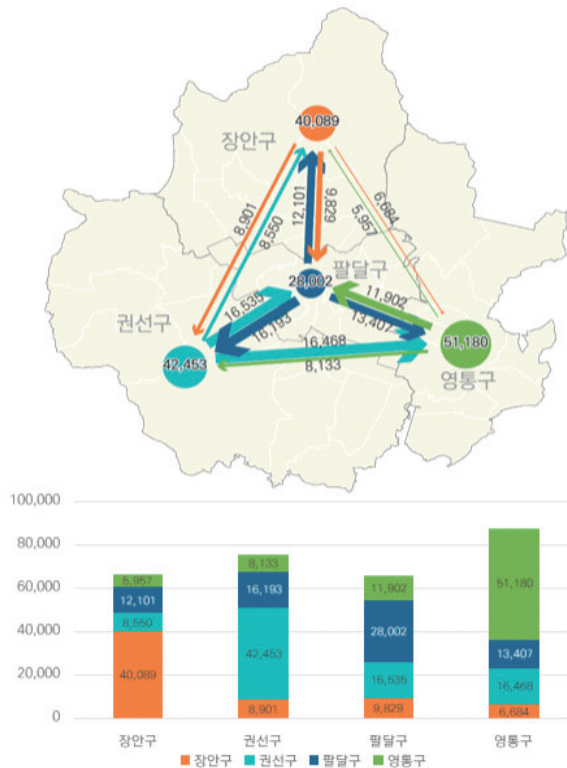
\* 단위: 1일 통행량

자료: 경기도교통정보센터 여객목적통행OD(2017년도)

### 3) 출근 목적통행

- 영통구의 경우 삼성전자라는 고용 기반 확보 이후 신시가지 개발이 이루어져, 일자리와 정주지 간 균형이 맞춰진 결과로 판단됨
- 권선구의 경우 구민을 위한 충분한 일자리가 마련되지 않은 상태에서 신시가지 개발이 이루어져 다수의 구민이 타 시군구에 고용되어 있는 실정임
- 특히 권선구와 영통구 간 출근 목적 통행량을 보면 다수의 권선구민이 영통구로 출근하고 있음을 확인할 수 있는데, 이는 권선구의 고용기반이 상대적으로 취약함을 의미함

〈그림 3-47〉 수원시 내 출근 목적통행



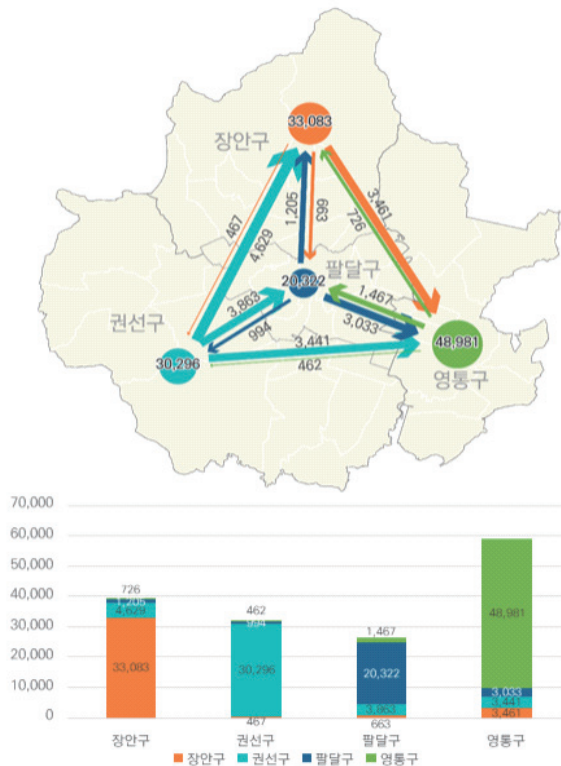
\* 단위: 1일 통행량

자료: 경기도교통정보센터 여객목적통행OD(2017년도)

#### 4) 등교 목적통행

- 종점 기준 등교 목적 통행량은 영통구(58,916건, 37.5%), 장안구(39,643건, 25.2%), 권선구(32,219건, 20.5%), 팔달구(26,315건, 16.8%) 순으로 나타나, 영통구의 양호한 공교육 환경 및 아주대학교 등 대학교 입지의 영향으로 판단
- 장안구는 영통구로의 이동량이 많고, 권선구는 타지역으로 이동이 많은 것으로 나타남. 영통에서는 팔달구로의 이동이 많은 것으로 나타난 것이 특이사항

〈그림 3-48〉 수원시 내 등교 목적통행



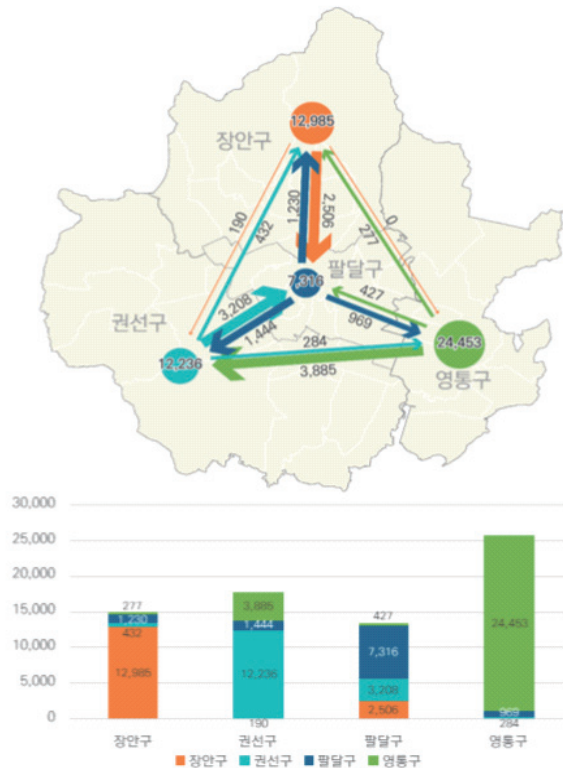
\* 단위: 1일 통행량

자료: 경기도교통정보센터 여객목적통행OD(2017년도)

### 5) 학원 목적통행

- 종점 기준 학원 목적 통행량은 영통구(25,706건, 35.8%), 권선구(17,755건, 24.7%), 장안구(14,924건, 20.8%), 팔달구(13,457건, 18.7%) 순으로 나타나, 사교육 환경 역시 영통구가 양호한 것으로 나타남
- 타 구 대비 영통구의 교육 환경이 매우 양호한 것으로 나타남
- 예외적으로 영통구에서 권선구로의 학원 목적 통행량이 3,885건에 달하나, 이는 영통구에 인접한 권선동 지역에서 발생하는 것으로 추정됨

〈그림 3-49〉 수원시 내 학원 목적통행



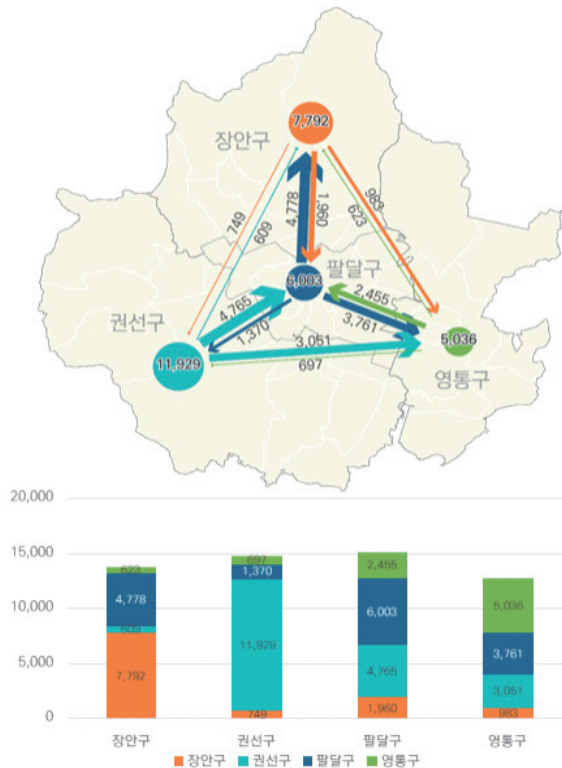
\* 단위: 1일 통행량

자료: 경기도교통정보센터 여객목적통행OD(2017년도)

### 6) 업무 목적통행

- 종점 기준 업무 목적 통행량은 팔달구(15,183건, 26.8%), 권선구(14,745건, 26.1%), 장안구(13,802건, 24.4%), 영통구(12,831건, 22.7%) 순으로 나타나, 타 목적 통행과 구별되는 특징을 보임
- 팔달구의 경우 경기도청, 수원시청 등 다수의 공공기관이 입지하고 있어 업무 목적 통행이 빈번한 것으로 판단됨
- 권선구의 경우 구내 이동이 11,929건에 달해, 타구 대비 압도적으로 높은 비중을 차지함
- 영통구의 경우 출근목적 통행이 가장 빈번한 지역임에도, 업무목적 통행은 가장 낮음

〈그림 3-50〉 수원시 내 업무 목적통행



\* 단위: 1일 통행량

자료: 경기도교통정보센터 여객목적통행OD(2017년도)

### 7) 쇼핑 목적통행

- 종점 기준 쇼핑 목적 통행량은 권선구(36,728건, 36.7%), 영통구(23,939건, 23.9%), 팔달구(20,004건, 20.0%), 장안구(19,402건, 19.4%) 순으로, 원도심(팔달구, 장안구) 보다 신시가지(권선구, 영통구)를 중심으로 통행량이 집중하는 양상은 타 목적통행과 유사함
- 권선구로의 통행 집중 현상이 두드러지는데, 이는 수원역 소재 롯데백화점 수원점과 몇몇 대형 마트(홈플러스 서수원점, 이마트 서수원점)가 입지한 영향에 의한 것으로 판단됨
- 이마트 수원점은 영통구 생활권에 해당함에도 행정구역상 권선구에 소재하고 있어 영통구에서 권선구로의 쇼핑 목적통행으로 집계됨

〈그림 3-51〉 수원시 내 쇼핑 목적통행



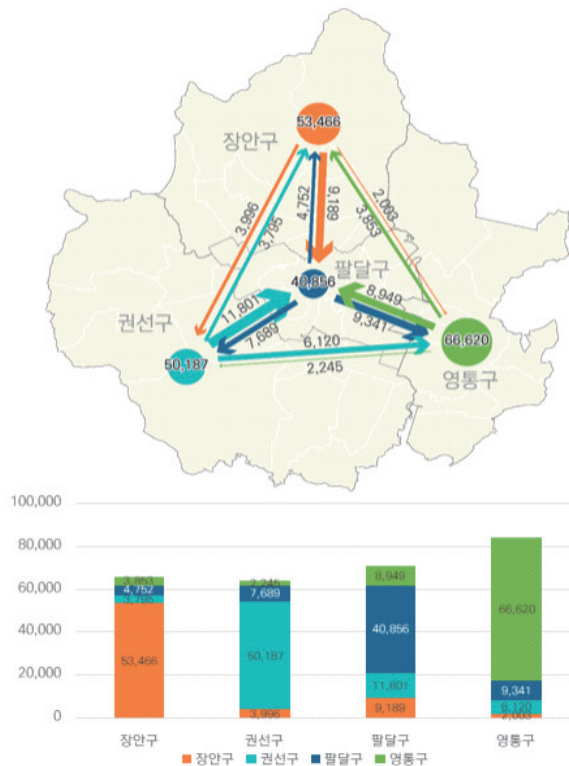
\* 단위: 1일 통행량

자료: 경기도교통정보센터 여객목적통행OD(2017년도)

## 8) 기타 목적통행

- 종점 기준 기타 목적 통행량은 영통구(84,084건, 29.5%), 팔달구(70,795건, 24.9%), 장안구(65,866건, 23.1%), 권선구(64,117건, 22.5%) 순으로 나타나 타 목적통행과 구별되는 특징을 보임
- 기타 목적통행은 앞에서 언급한 목적 이외의 통행으로 특별한 목적이 없는 통행에 해당하며, 여가 목적, 사회적 목적 등의 통행도 이에 해당함 따라서 기타 목적 통행량은 지역 활성화 차원에서 긍정적 지표로 볼 수 있음
- 팔달구의 경우 각 자치구로부터의 기타 목적 방문이 빈번하며, 이는 지역 활성화에 긍정적으로 작용함 따라서 원도심 도시재생 차원에서 이는 긍정적으로 평가할 수 있음
- 반면 권선구의 경우 외부로부터의 통행 유입량이 매우 적어 권선구민 외 통행이 매우 적음

〈그림 3-52〉 수원시 내 기타 목적통행



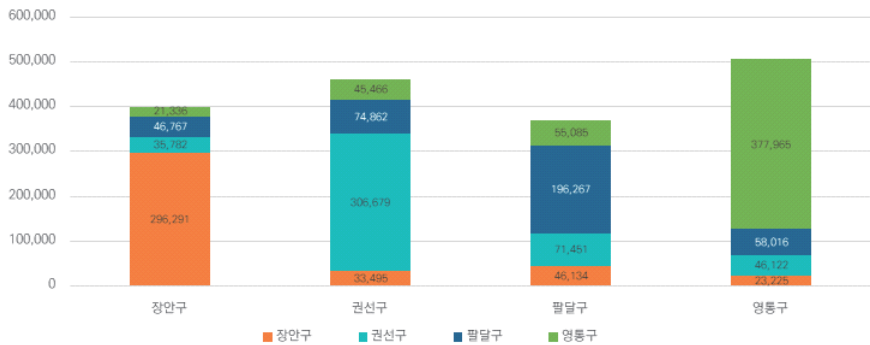
\* 단위: 1일 통행량

자료: 경기도교통정보센터 여객목적통행OD(2017년도)

### 9) 종합

- 대부분의 목적통행이 권선구와 영통구의 신시가지를 중심으로 발생하고 있어, 팔달구 및 장안구의 원도심 지역은 상대적으로 소외되어 있음
- 장안구, 권선구, 영통구, 팔달구 각각 내부 통행량이 많은 것으로 나타났으며, 장안구에서 권선, 팔달, 권선에서는 팔달구, 팔달구에서는 권선구와 영통구로의 이동이 많은 것으로 나타났음
- 팔달구의 경우에는 팔달구에서 타지역으로의 이동이 가장 많은 지역으로 나타남
- 학원의 경우 영통구 내부 통행량이 가장 높게 나타났으며 권선, 장안의 경우에도 내부 통행량이 많긴 하지만 영통으로의 유출도 상당히 높은 것으로 나타나 영통지역의 학원 통행량이 상당히 높은 것으로 판단
- 쇼핑의 경우에는 권선구로의 목적 통행이 높게 나타났음. 수원역 주변 상권과 서수원 지역 농축산관련 상권이 형성된 영향으로 판단
- 팔달구의 업무 및 기타 목적 통행량이 많은 점은 경기도청, 수원시청 등 행정기관이 팔달구에 집중되어있는 영향으로 판단되며, 경기도청 이전 이후에 대한 고민이 필요할 것으로 판단됨

〈그림 3-53〉 수원시 내 여객목적통행 종합



\* 단위: 1일 통행량

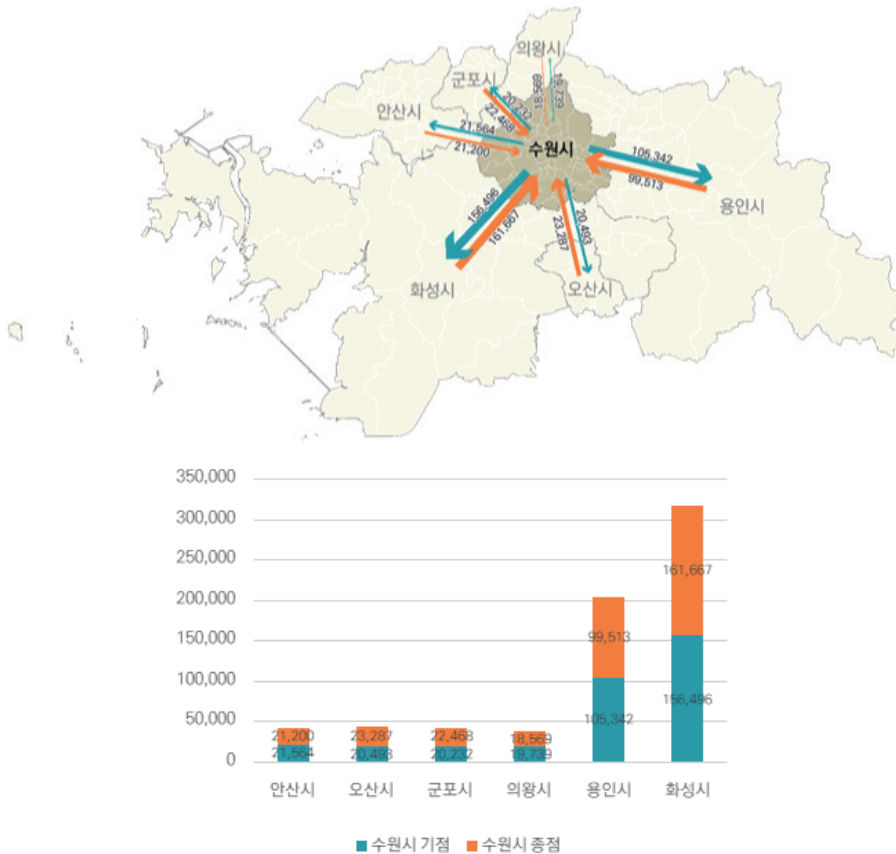
자료: 경기도교통정보센터 여객목적통행OD(2017년도)

## 2. 수원시외 목적통행 별 특성(시외)

### 1) 총 목적통행

- 수원시와 인접 기초자치단체 간의 총목적통행량은 수원시에서 화성시(156,496건, 45.5%), 용인시(105,342건, 30.6%), 안산시(21,564건, 6.3%), 오산시(20,493건, 6.0%), 군포시(20,232건, 5.9%), 의왕시(19,739건, 5.7%)순으로 통행이 발생하였고, 수원시로의 통행 유입은 화성시(161,667건, 46.6%), 용인시(99,513건, 28.7%), 오산시(23,287건, 6.7%), 군포시(22,468건, 6.5%), 안산시(21,200건, 6.1%), 의왕시(18,569건, 5.4%)순으로 발생하였음
- 화성시와 용인시를 기종점으로 하는 통행량이 압도적으로 많았고, 안산시, 오산시, 군포시, 의왕시를 기종점으로 하는 통행량은 2만 건 내외로 비슷한 수준을 보임

〈그림 3-54〉 수원시 외 총 목적통행



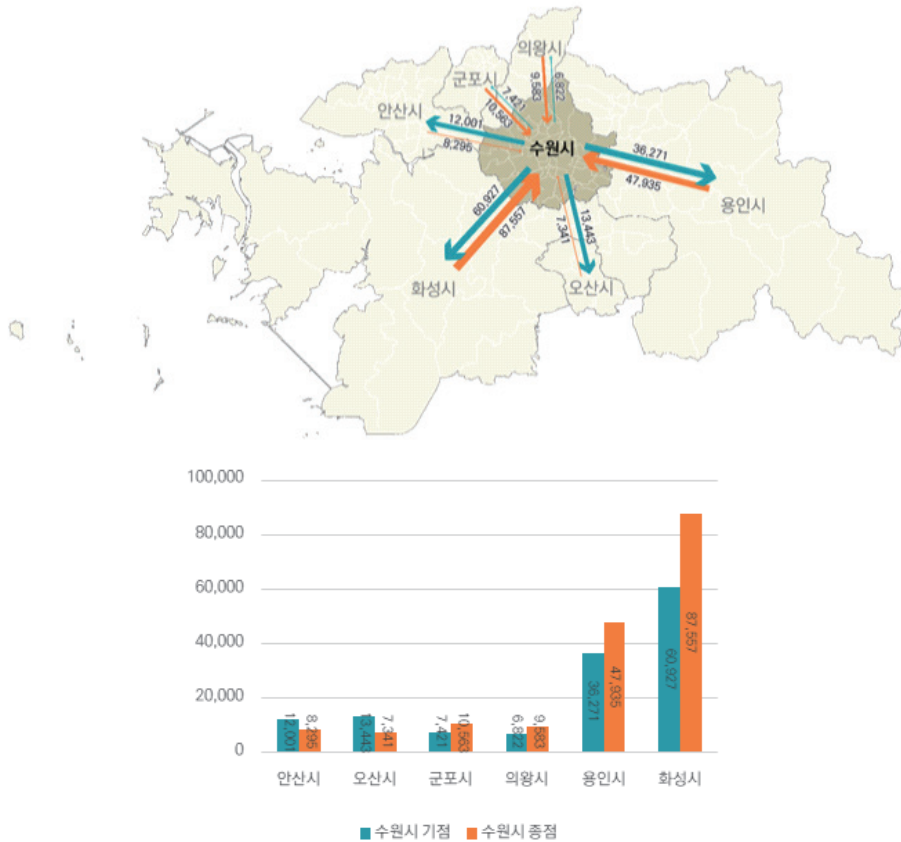
\* 단위: 1일 통행량

자료: 경기도교통정보센터 여객목적통행OD(2017년도)

## 2) 귀가 목적통행

- 수원시와 인접 기초자치단체 간의 귀가 목적 통행량은 수원시에서 화성시(60,927건, 44.5%), 용인시(36,271건, 26.5%), 오산시(13,443건, 9.8%), 안산시(12,001건, 8.8%), 군포시(7,421건, 5.4%), 의왕시(6,822건, 5.0%) 순으로 통행이 발생하였고, 수원시로의 통행 유입은 화성시(87,557건, 51.1%), 용인시(47,935건, 28.0%), 군포시(10,563건, 6.2%), 의왕시(9,583건, 5.6%), 안산시(8,295건, 4.8%), 오산시(7,341건, 4.3%) 순으로 발생하였음

〈그림 3-55〉 수원시 외 귀가 목적통행



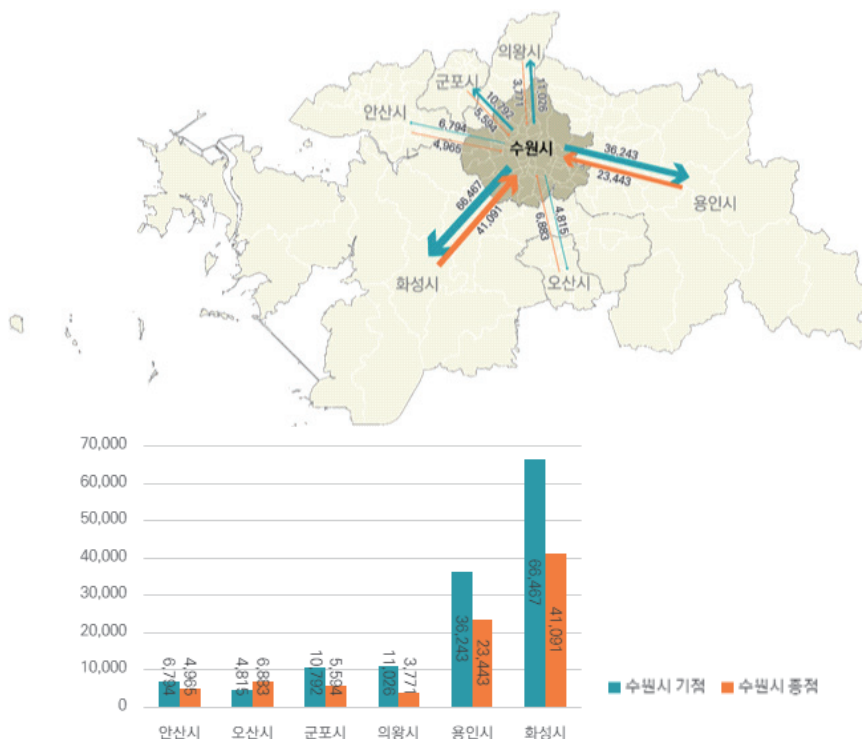
\* 단위: 1일 통행량

자료: 경기도교통정보센터 여객목적통행OD(2017년도)

### 3) 출근 목적통행

- 수원시와 인접 기초자치단체 간의 출근 목적통행은 수원시에서 화성시(66,467건, 48.8%), 용인시(36,243건, 26.6%), 의왕시(11,026건, 8.1%), 군포시(10,792건, 7.9%), 안산시(6,794건, 5.0%), 오산시(4,815건, 3.5%) 순으로 통행이 발생하였고, 수원시로의 통행 유입은 화성시(41,091건, 47.9%), 용인시(23,443건, 27.3%), 오산시(6,883건, 8.0%), 군포시(5,594건, 6.5%), 안산시(4,965건, 5.8%), 의왕시(3,771건, 4.4%) 순으로 발생하였음
- 귀가 및 출근 목적통행의 경우 화성시와 용인시를 기종점으로 하는 통행량이 압도적으로 많고, 안산시, 오산시, 군포시, 의왕시를 기종점으로 하는 통행량은 1만 건 내외로 비슷한 수준을 보임. 특이사항으로 수원시에서 군포시 및 의왕시로의 출근 목적통행이 두 배 이상 많고, 수원시에서 오산시로의 귀가 목적통행이 두 배 가까이 되는 현상이 확인됨
- 전반적으로 주택은 수원시에, 직장은 시외에 마련하는 것으로 나타나는 반면, 오산시와 안산시의 경우는 이에 해당하지 않는 것으로 나타남

〈그림 3-56〉 수원시 외 출근 목적통행

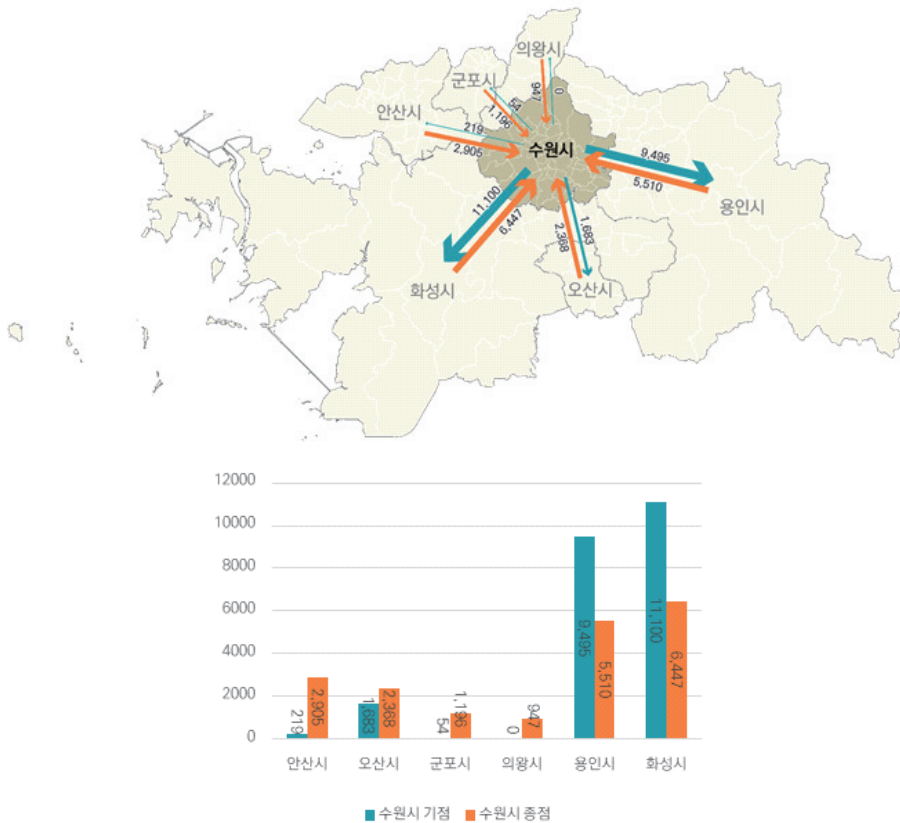


\*단위 : 1일 통행량 / 자료: 경기도교통정보센터 여객목적통행OD(2017년도)

#### 4) 등교 목적통행

- 수원시와 인접 기초자치단체 간의 등교 목적 통행량은 수원시에서 화성시(11,100건, 49.2%), 용인시(9,495건, 42.1%), 오산시(1,683건, 7.5%), 안산시(219건, 1.0%), 군포시(54건, 0.2%), 의왕시(0건, 0%)순으로 통행이 발생하였고, 수원시로의 통행 유입은 화성시(6,447건, 33.3%), 용인시(5,510건, 28.4%), 안산시(2,905건, 15.0%), 오산시(2,368건, 12.2%)군포시(1,196건, 6.2%), 의왕시(947건, 4.9%) 순으로 발생하였음 유입, 유출 통행량 비교를 통해 볼 때 수원시의 공교육 환경은 용인시, 화성시에 미치지 못하는 것으로 판단됨

〈그림 3-57〉 수원시 외 등교 목적통행



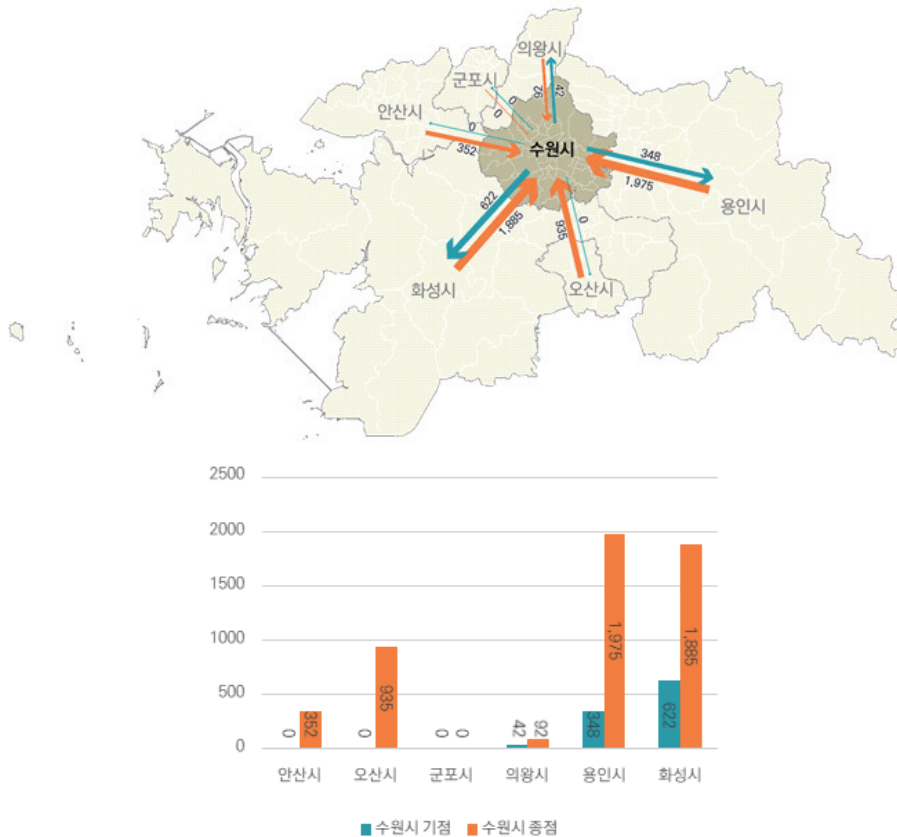
\* 단위: 1일 통행량

자료: 경기도교통정보센터 여객목적통행OD(2017년도)

### 5) 학원 목적통행

- 수원시와 인접 기초자치단체 간의 학원 목적 통행량은 수원시에서 화성시(622건, 61.5%), 용인시(348건, 34.4%), 의왕시(42건, 4.2%) 순으로 통행이 발생하였고, 안산시, 오산시, 군포시로의 통행은 없었음 수원시로의 통행 유입은 용인시(1,975건, 37.7%), 화성시(1,885건, 36.0%), 오산시(935건, 17.8%), 안산시(352건, 6.7%), 의왕시(92건, 1.8%), 군포(0건, 0%) 순으로 발생하였음. 유입, 유출 통행량 비교를 통해 볼 때 수원시의 사교육 환경은 인접 기초자치단체 대비 월등한 것으로 판단됨
- 특히, 오산시의 경우 시계가 직접적으로 맞닿아 있지 않음에도 천 건에 가까운 통행 유입이 발생하였음

〈그림 3-58〉 수원시 외 학원 목적통행



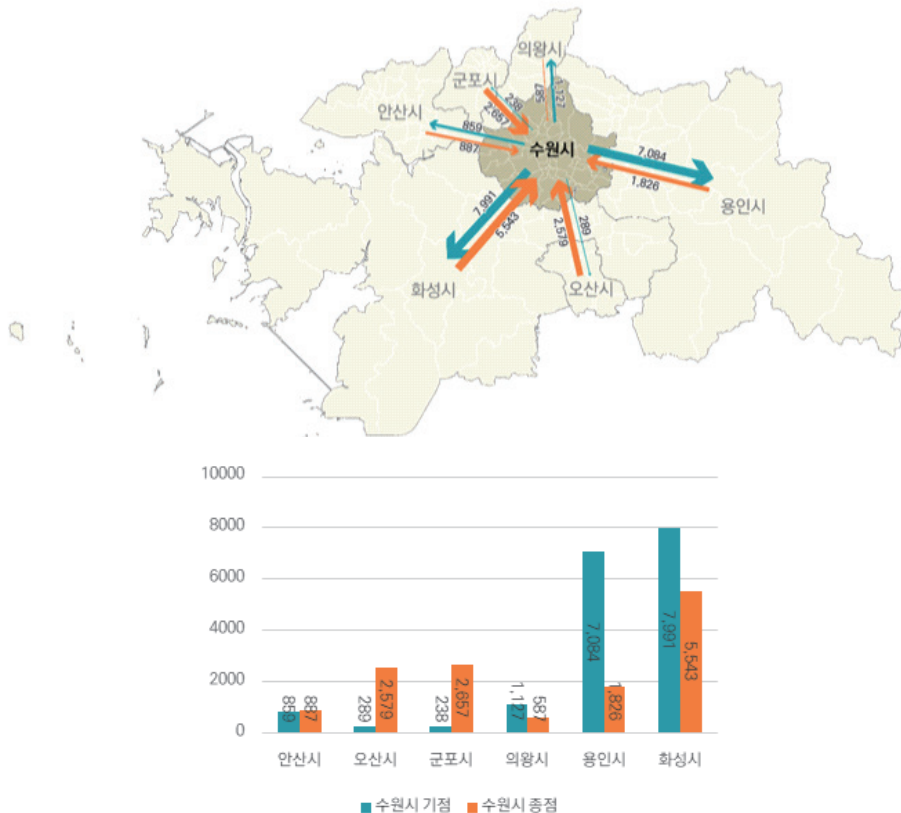
\* 단위: 1일 통행량

자료: 경기도교통정보센터 여객목적통행OD(2017년도)

### 6) 업무 목적통행

- 수원시와 인접 기초자치단체 간의 업무 목적 통행량은 수원시에서 화성시(7,991건, 45.4%), 용인시(7,084건, 40.3%), 의왕시(1,127건, 6.4%), 안산시(859건, 4.9%), 오산시(289건, 1.6%), 군포시(238건, 1.4%)순으로 통행이 발생하였고, 수원시로의 통행 유입은 화성시(5,543건, 39.4%), 군포시(2,657건, 18.9%), 오산시(2,579건, 18.3%), 용인시(1,826건, 13.0%), 안산시(887건, 6.3%), 의왕시(587건, 4.2%) 순으로 발생하였음. 유입, 유출 통행량 비교를 통해 볼 때 오산시와 군포시는 수원시에 의존적인 것으로, 수원시는 용인시와 화성시에 의존적인 것으로 나타남. 특히 수원시에서 용인시로의 통행 유출 건수는 7,084건에 달하나 유입 건수는 1,826건에 불과해 불균형의 정도가 심한 것으로 판단됨
- 한편, 오산시의 경우 시계가 직접적으로 맞닿아 있지 않음에도 업무 목적 통행이 빈번하게 발생하는 것으로 나타남

〈그림 3-59〉 수원시 외 업무 목적통행

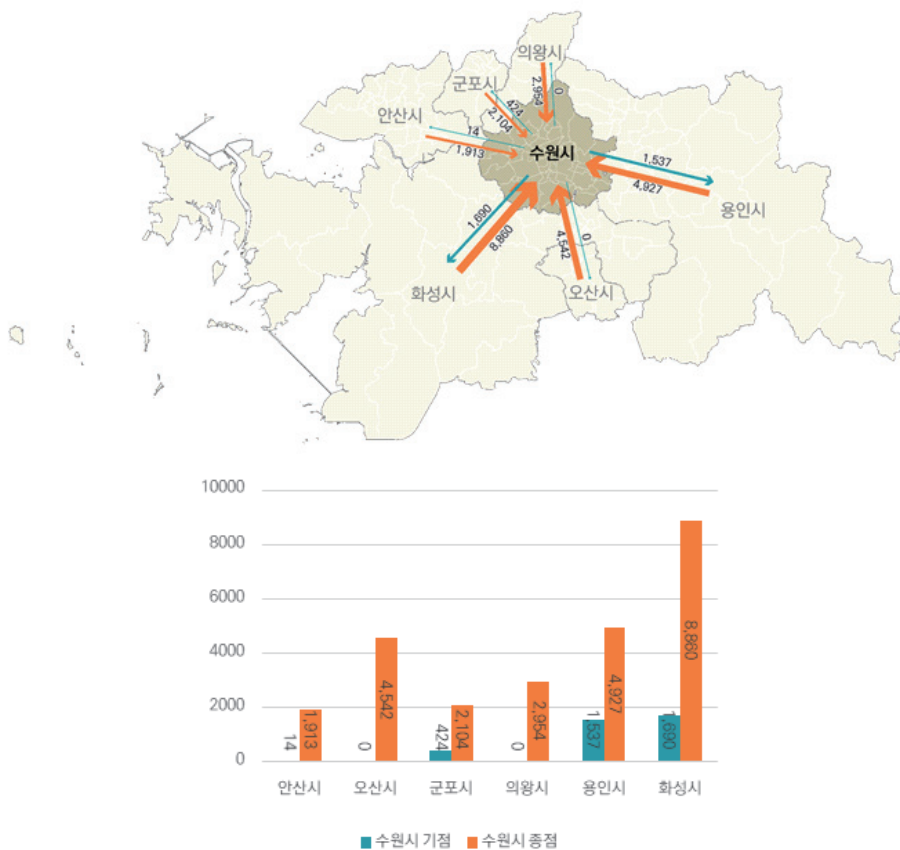


\* 단위: 1일 통행량 / 자료: 경기도교통정보센터 여객목적통행OD(2017년도)

## 7) 쇼핑 목적통행

- 수원시와 인접 기초자치단체 간의 쇼핑 목적 통행량은 수원시에서 화성시(1,690건, 46.1%), 용인시(1,537건, 41.9%), 군포시(424건, 11.6%), 안산시(14건, 0.4%) 순으로 통행이 발생하였고, 오산시, 의왕시로의 통행은 발생하지 않았음
- 수원시로의 통행 유입은 화성시(8,860건, 35.0%), 용인시(4,927건, 19.5%), 오산시(4,542건, 18.0%), 의왕시(2,954건, 11.7%)군포시(2,104건, 8.3%), 안산시(1,913건, 7.6%) 순으로 발생하였음 유입, 유출 통행량 비교를 통해 볼 때 압도적으로 수원시로의 유입 통행량이 많은 것으로 나타남. 특히 오산시와 의왕시로의 유출 통행량은 0인데 반해 유입 통행량은 각각 4,542건, 2,954건에 달함

〈그림 3-60〉 수원시 외 쇼핑 목적통행



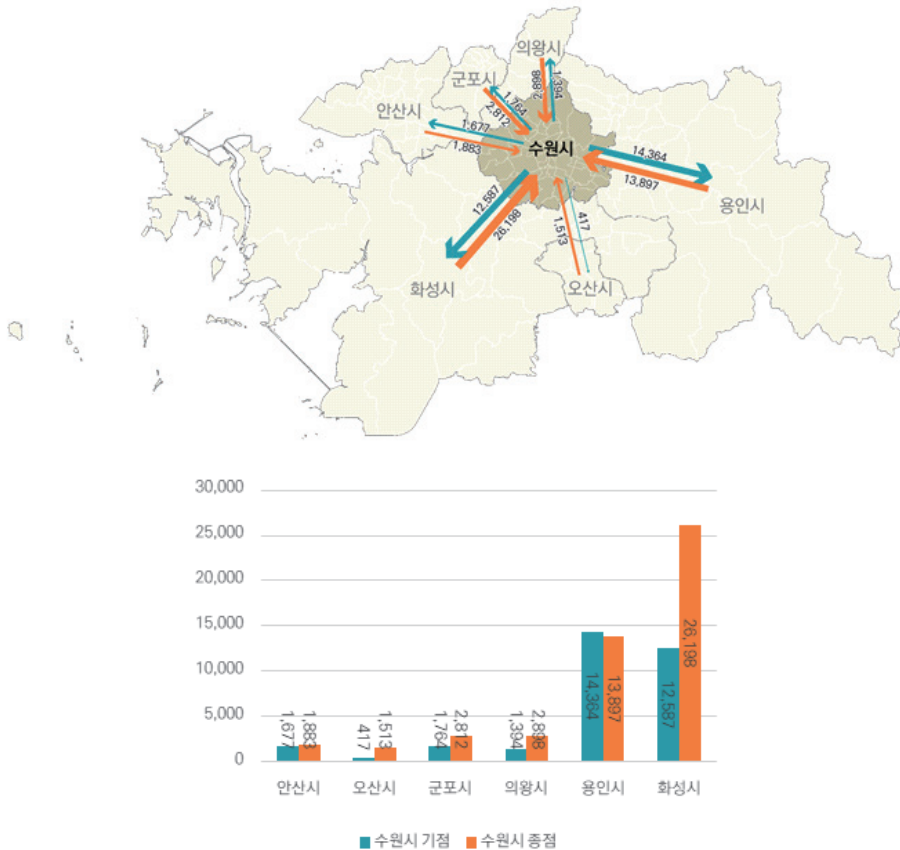
\* 단위: 1일 통행량

자료: 경기도교통정보센터 여객목적통행OD(2017년도)

### 8) 기타 목적통행

- 수원시와 인접 기초자치단체 간의 기타 목적 통행량은 수원시에서 용인시(14,364건, 44.6%), 화성시(12,587건, 39.1%), 군포시(1,764건, 5.5%), 안산시(1,677건, 5.2%), 의왕시(1,394건, 4.3%), 오산시(417건, 1.3%) 순으로 통행이 발생함
- 수원시로의 통행 유입은 화성시(26,198건, 53.2%), 용인시(13,897건, 28.2%), 의왕시(2,898건, 5.9%), 군포시(2,812건, 5.7%), 안산시(1,883건, 3.8%), 오산시(1,513건, 3.1%) 순으로 발생하였음
- 유입, 유출 통행량 비교를 통해 볼 때 전반적으로 수원시로의 유입 통행량이 더 많은 것으로 나타나, 특히 화성시에서 수원시로의 유입 통행량은 두 배 이상 많은 것으로 나타남

〈그림 3-61〉 수원시 외 기타 목적통행



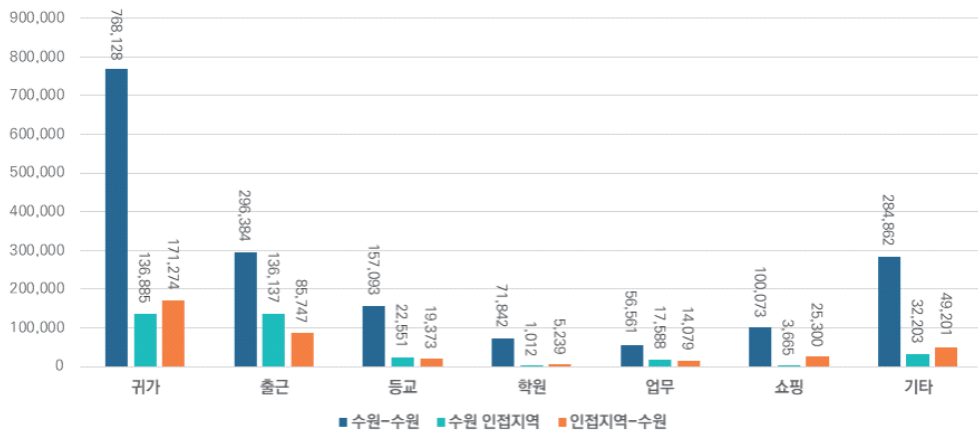
\* 단위: 1일 통행량

자료: 경기도교통정보센터 여객목적통행OD(2017년도)

## 9) 종합

- 여객 목적통행 OD 조사에 따르면 수원시는 귀가, 학원, 쇼핑, 기타 목적 통행의 경우 유입이 유출보다 많은 반면, 출근, 등교, 업무 목적 통행은 그렇지 않은 것으로 나타나기에 수원시는 생산도시라기보다 소비도시로서의 특성이 강함
- 이에 현재의 수원시는 광역권에서 생산도시로서의 특성을 보완해 나갈 것인지, 아니면 소비도시로서의 특성을 강화해 갈 것인지를 결정해야 하는 기로에 서 있음

〈그림 3-62〉 수원시 외 여객목적통행 종합



\* 단위: 1일 통행량

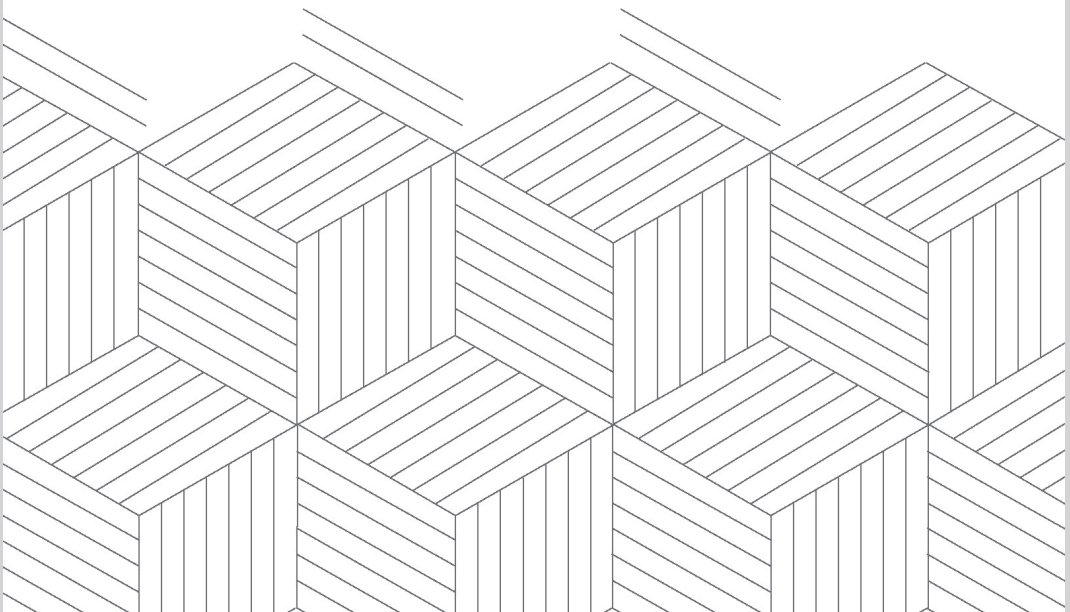
자료: 경기도교통정보센터 여객목적통행OD(2017년도)



# 제4장

## 수원시 공간구조의 변화

- 제1절 인구구조의 공간변화
- 제2절 광역교통체계의 변화
- 제3절 산업구조의 변화
- 제4절 공간격차의 심화
- 제5절 수원시와 인접지역과의 관계





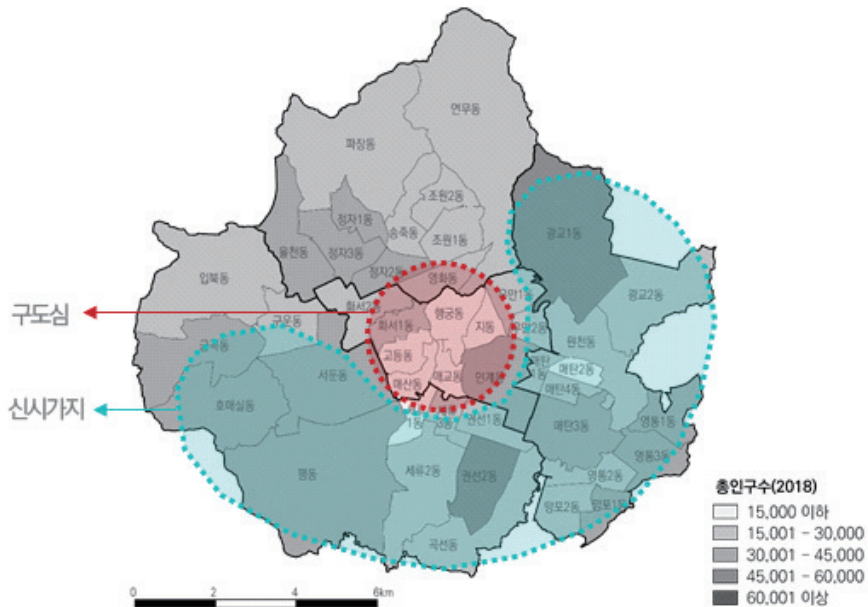
## 제4장 수원시 공간구조의 변화

### 제1절 인구구조에 따른 공간변화

#### 1. 신시가지의 확장에 따라 수원시 외곽지역으로의 인구 이동 증가

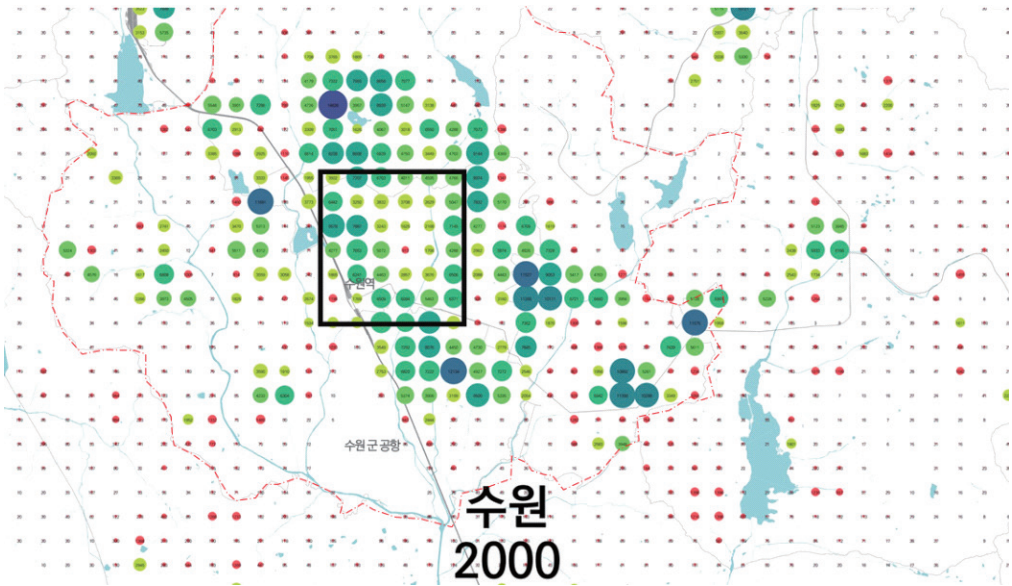
- 광고, 호매실, 권선, 망포지구와 같은 수원 외곽의 신시가지 지역은 인구가 증가하고 있으며, 행궁동, 매교동, 매산동 등 구도심 지역의 인구 수는 지속적으로 낮게 나타나고 있고, 고등동, 세류1동 등은 감소하고 있음
- 취학 인구의 부모세대의 신규 거주지 지역으로 이동하고 있으며, 기존 거주지의 고령인구 집중 현상이 발생하고 있음. 이러한 현상은 수원시와 인접지역에서 유사한 패턴으로 발생하고 있음

〈그림 4-1〉 수원시 2018년도 총 인구수



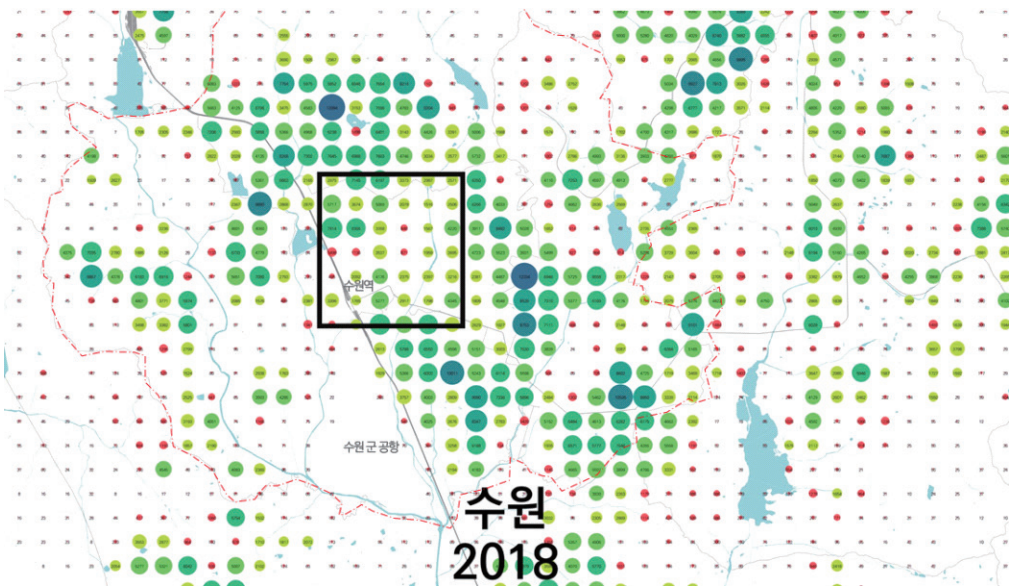
자료: 통계지리정보서비스(2018)

〈그림 4-2〉 수원시 단위면적 인구변화(50mX50m)



자료: VW Lab, 국가SGIS자료

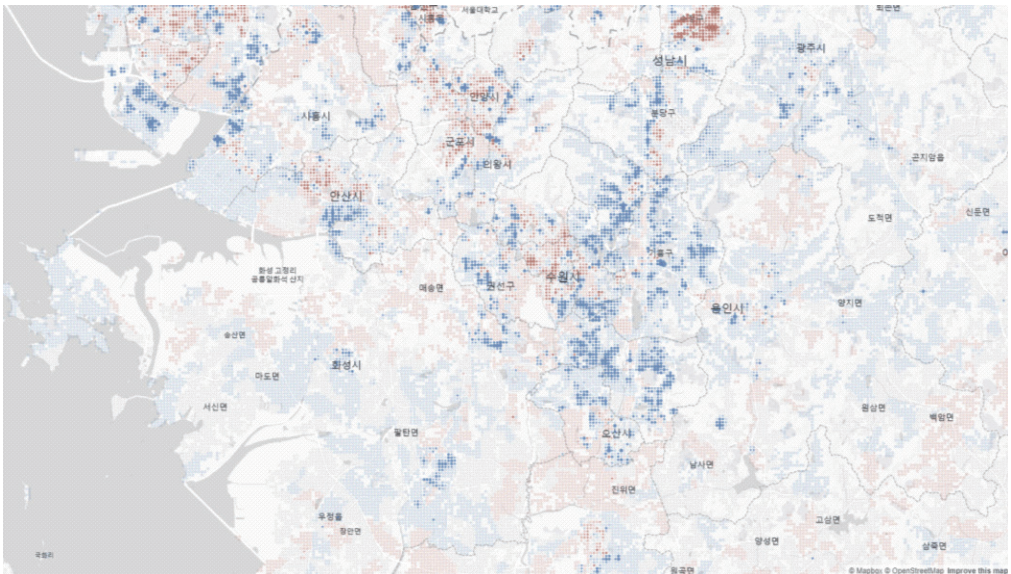
〈그림 4-3〉 수원시 단위면적 인구변화(50mX50m)



자료: VW Lab, 국가SGIS자료

- <그림 4-2>, <그림 4-3>의 붉은색 원형은 1,500이하 연두색 원형은 1,501이상을 나타내며 원형이 커질수록 수치가 높음. 그림에서는 2000년, 2018년 수원시 단위면적 인구 변화를 나타내는데 수원 원도심 지역에서의 인구 감소와 광교 등 영통과 망포지역, 호매실지역에서의 인구 증가현상을 확인할 수 있음. 수원과 용인, 화성 경계 지역에서의 거주 인구도 지속적으로 증가하고 있음
- <그림 4-4>는 경기도 남부권역에서 2000년~2019년 사이 인구 증감을 나타내고 있음. 붉은색은 인구 감소, 푸른색은 인구의 증가를 나타내는데, 의왕, 군포 원도심 지역과 수원 원도심 지역에서의 인구 감소와 용인 수지와 기흥의 인구 증가 추세 확인 가능
- 이러한 현상은 택지개발사업의 분포와 일치하며, 원도심의 쇠퇴 및 재건축·재개발사업의 추진과도 맞물린 현상임
- 전체적으로 경기 남부 권역에서의 인구 증가현상이 발생하고 있으며, 경부고속도로 축 주변 지역의 인구 집중 현상의 확인이 가능함

<그림 4-4> 경기도 단위면적 인구변화(50mX50m)

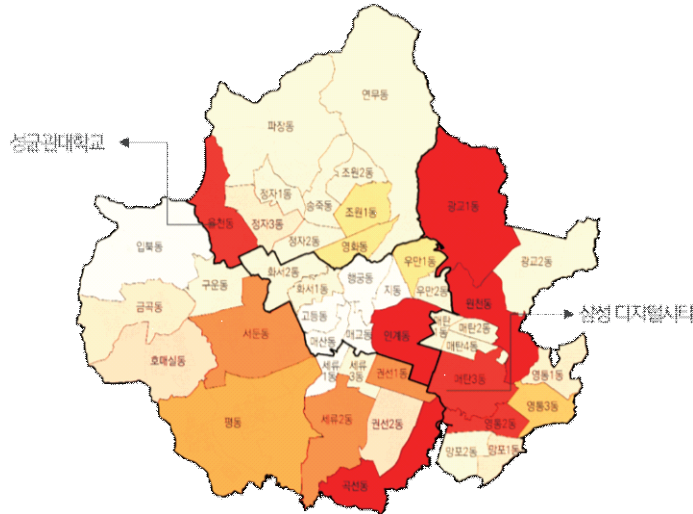


자료: <https://pop250grid.s3.amazonaws.com/index.html>

## 2. 사회초년생, 1인 가구, 외국인 등의 특성에 따른 거주지역의 다변화

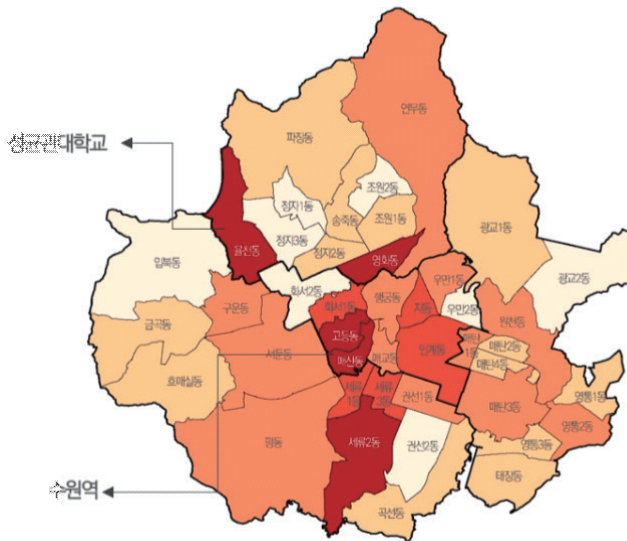
- 1인 가구 선호 주택 유형 밀집 지역 및 대중교통 서비스가 양호한 1호선, 분당선 주변 지역으로 거주 이동 현상이 뚜렷함
- 외국인 주민 거주지역은 수원역, 성균관대학교를 중심으로 밀집 현상이 나타남

〈그림 4-5〉 사회초년생(25-34세) 인구수, 1인 가구수(2018)



자료: 통계지리정보서비스(2018)

〈그림 4-6〉 수원시 외국인 주민수(2018)



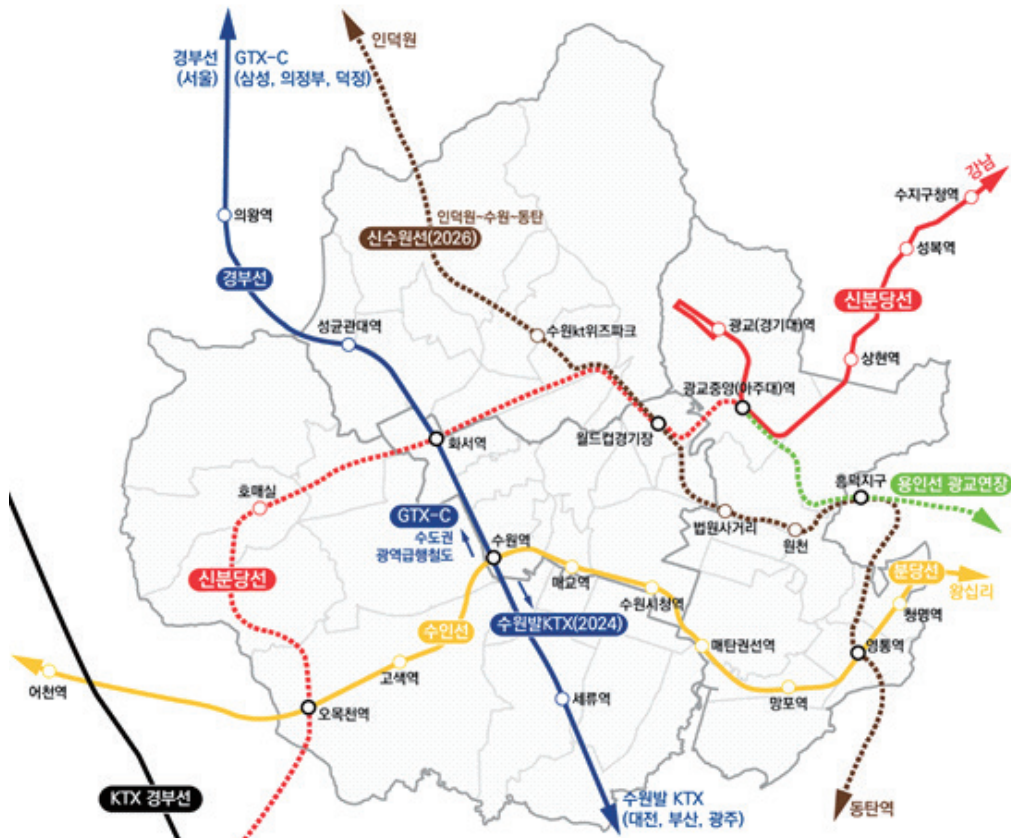
자료: 통계지리정보서비스(2018)

## 제2절 광역교통체계의 변화

### 1. 수도권 광역 철도망의 변화

- 수인선 개통, KTX인천발 어천역 개통, GTX-C노선 및 신수원선 개설 등의 철도교통망의 변화에 의하여 월드컵경기장, 화서역, 오목천역, 영통역과 같은 환승역세권이 형성 될 것으로 판단
- 새로운 역세권 형성에 따른 개발압력이 심화될 것으로 예상되어 해당 지역에 대한 도시 관리 및 개발제어를 위한 사전검토가 필요하며 이에 대한 체계적 대응이 필요
- 1인 가구 주거가 철도역세권을 중심으로 이동하는 특성이 있어 향후 수원시 주거 특성의 변화요인으로 작동할 가능성이 상당히 높음

〈그림 4-7〉 수원시 광역 철도교통망(2020)



## 2. KTX 노선 신설로 인한 주변 공간변화

- 2021년 1월 착공 예정인 인천발 KTX 사업이 예정대로 추진될 경우 2025년 개통되며, 이로 인한 주변 지역의 개발 압력 가중이 예상됨
- 수인분당선 어천역은 향후 KTX 정차역으로 예정되어 있어 이 일대의 개발 압력이 가중되리라 예상되며, 그 영향력은 수원시 행정구역 내인 오목천역 일대까지 미칠 것으로 판단됨
- 현 수원역을 경유하는 KTX(대전역까지 기존 경부선 이용 후 KTX 전용선 연결)는 운행 회수가 평일 4회(부산행 기준)에 불과하고 이동 시간(부산까지 2시간 45분 소요)도 오래 걸려 수원시민의 KTX 이용에 어려움을 초래하나, 수원발 KTX(평택 지제역에서 KTX전용선 연결)가 개통되면 이동 시간이 크게 단축되어 수원시민의 광역 이동에 큰 도움이 될 것으로 판단됨
- 수원발 KTX 정차역인 지제역 일대는 이미 SRT 정차역으로서 개발 압력이 큰 지역에 기에 수원발 KTX까지 정차할 시 그 압력은 더욱 커질 것으로 판단됨

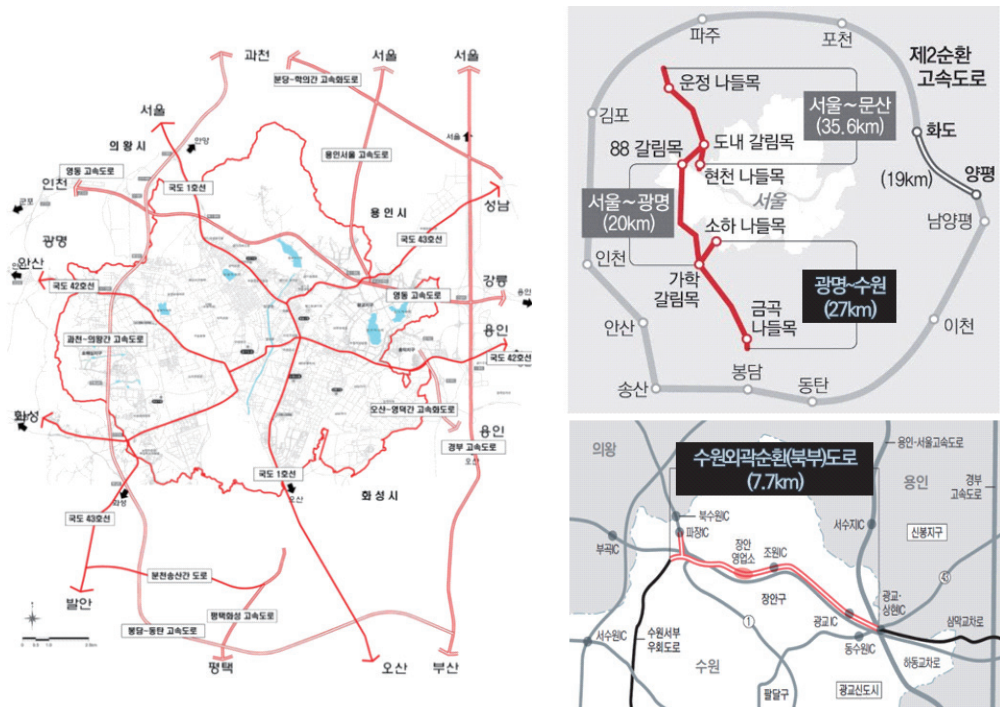
〈그림 3-8〉 인천발 KTX 및 수원발 KTX 노선 계획



### 3. 수원~광명 고속도로, 수원외곽순환도로 등 고속도로 교통체계의 변화

- 수원-용인 간 이동, 안양-수원-화성 간 이동이 수월해짐에 따라서 기존의 수원-용인, 수원-화성간의 인구 이동의 심화될 것으로 예상됨. 본 연구에서 제외한 성남 및 서울과의 이동 변수를 감안할 때, 수원시에서 유출 이동은 더욱 증가할 것으로 예측
- 고속도로 교통체계 변화에 따라 자동차 교통량 증가하게 될 경우, 주변 지역에서 대규모 개발 사업이 발생하는 특성이 존재하므로 수원의 기존 시가지의 재개발, 개발제한구역에 대한 개발 요구 등 다양한 요구사항이 발생할 것으로 전망
- 북수원 일대 이목동, 정자동, 파장동 등의 지역과 서수원 지역에 대한 개발압력이 강화되고, 효행지구 및 의왕 고천지구 등 수원 경계와 인접 지역 경계와 걸친 지역에서의 개발이 강화될 것으로 예측

〈그림 4-9〉 수원시 광역 교통망 계획



자료: 수원시 도시교통정비계획 제1부(2016)

자료 : 경기일보(17.04.26)

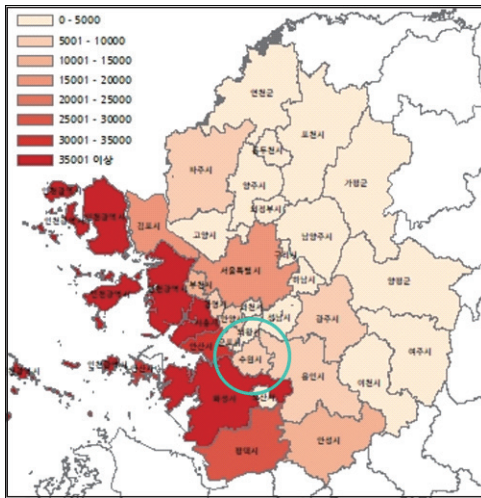
### 제3절 산업구조의 변화

#### 1. 지식기반서비스업이 강세인 수원 산업생태계의 변화 필요

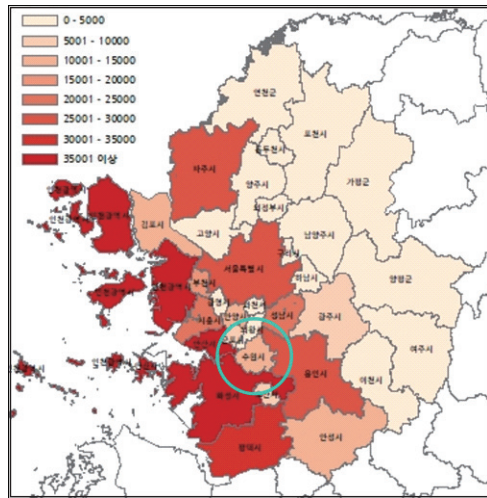
- 주력기간산업 쇠퇴 및 지식기반제조업의 외곽화, 지식기반서비스업의 수도권 중심으로 부터 확산 추세에 따라 수도권의 탈제조업, 서비스업 중심으로의 산업구조 변화 진행
- 수원은 지식기반서비스업이 강세이며, 인접 지역인 화성과 용인은 지식기반제조업 기반이 강한 상황으로 수도권 남부 산업벨트의 중심지역으로 수원시는 이러한 입지적 강점을 부각 시킬 필요 있음
- 수도권 규제에 의해 신규 산업단지 유치 등이 어려운 상황으로 산업의 트렌드가 변화하고 있는 현 시점에서 스마트 산업 생태계를 구축하여 새로운 도시형 산업을 발굴할 필요가 있음
- 수원의 자족적인 산업생태계 구축보다는 인접 지역과 연계한 산업생태계 구축을 통하여 국가 차원의 경쟁력 수준으로 향상시킬 수 있는 방안을 모색하고, 내부 산업계의 체질을 개선하여 차세대 경쟁력 확보할 수 있는 산업생태계 재구조화 필요

〈그림 4-10〉 수원시 및 인접 권역의 산업 현황(종사자수 기반)

〈주력기간산업〉



〈지식기반 제조업〉

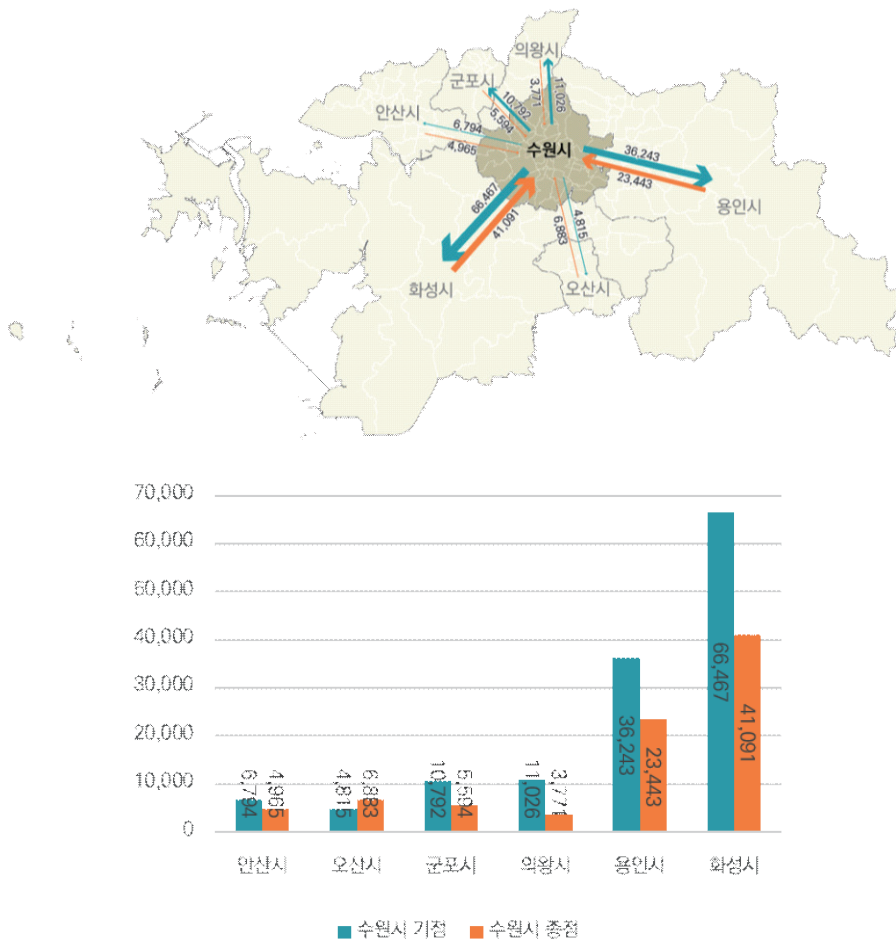


자료: 경기도 내부자료(2018)

## 2. 산업생태계 발전을 위한 인접지역과 교류 필요성 증대

- 출근 이동을 검토한 결과 용인 및 화성으로 출근 이동이 많은 것으로 나타나 수원시 인접지역과 밀접한 관계를 맺고 있음. 특히 쇼핑, 외식 등을 찾는 인구 이동의 강세로 주변 지역에 비하여 서비스 관련 업종의 강세가 두드러짐
- 「제5차 국토종합계획」, 「수도권 정비계획」의 결과를 반영하여 수도권 남부 산업벨트의 핵심을 짚 수 있도록 주변 지역과의 연계가 필요하며, 산업적 측면에서는 지식기반산업이 강한 지역과 연계를 통하여 산업생태계 발전을 도모할 필요가 있음

〈그림 4-11〉 수원시와 인접지역 간 출근 목적통행



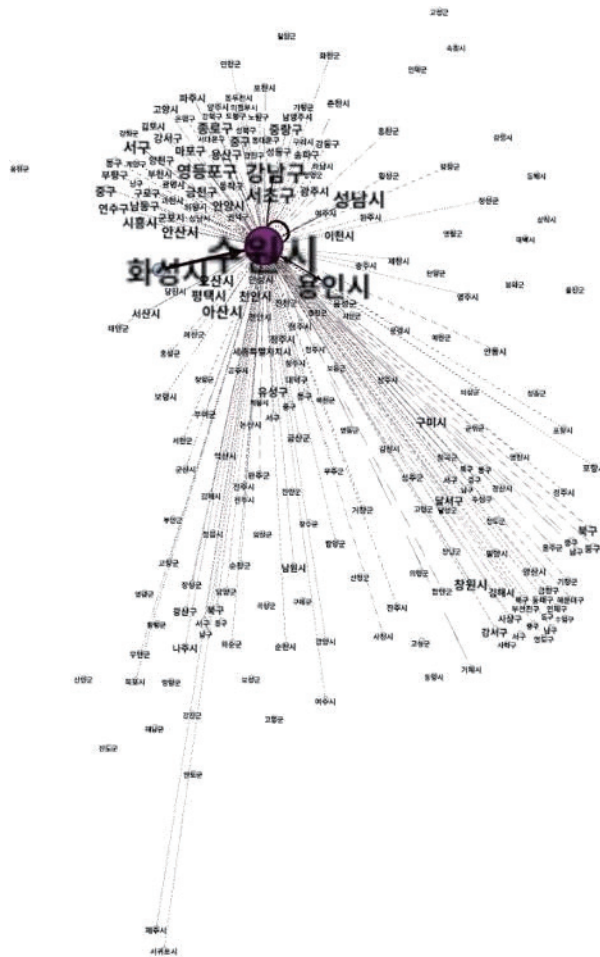
\* 단위: 1일 통행량

자료: 경기도교통정보센터 여객목적통행OD(2017년도)

### 3. 삼성 중심의 산업 생태계 속성을 반영한 발전방향 논의

- 대기업이 전체 산업 종사자의 62.8%를 고용하고 있으며, 이는 수원시 산업구조가 소수의 대기업에 의존적이라는 판단의 근거가 될 수 있음
- 수원시의 산업구조는 중소기업이 대다수를 차지하고 있으나, 산업체 종사자 수의 약 2/3가 대기업에 종사하고 있어 대기업에 편중된 고용구조를 보임
- 수원 삼성전자와 화성시, 용인시와의 거래망이 강하게 드러나고 있어 공간구조에 미치는 영향에 대한 검토가 필요하며, 삼성전자 중심의 산업생태계 특성을 고려한 공간적 연계 방안에 대한 적극적인 검토가 필요함

〈그림 4-12〉 수원시 소재 제조업체의 전국 거래망 시각화



\* 수원시를 기점으로 하거나 종점으로 하는 기업거래의 빈도 및 거래액 규모에 기초해 분석한 결과임 각 지역의 연결 중심성이 높을수록 텍스트의 크기를 크게 표현하였음

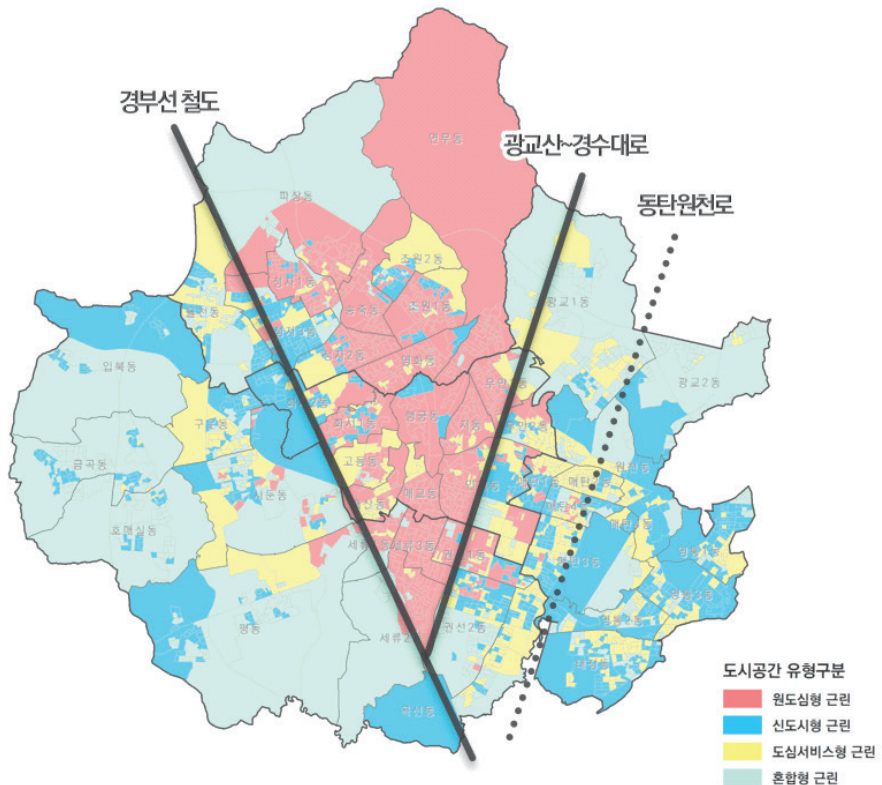
자료: 조성철(2018), 제조업체 거래망 분석을 통한 수원경제권 네트워크 구조 연구(수원학연구 14호 학술지), (주)한국기업데이터의 CRETOP+DB를 이용하여 저자 작성

## 제4절 공간격차의 심화

### 1. 경부선 철도 기준 동-서간의 공간 격차 심화

- 수원은 수원화성과 수원역 일대를 중심으로 형성된 도시이며, 1970년 삼성전자가 들어선 이후 매탄, 권선, 영통 등 동수원 지역 중심으로 발달을 해왔기 때문에 시청, 세무서 등의 공공기관부터 문화회관, 공연장, 도서관 및 의료시설, 소방서, 경찰서와 같은 공공시설이 집중 되어 있음.
- 상대적으로 서수원 지역은 군 공항에 의한 고도제한 및 농업진흥구역과 같은 개발제한 구역으로 인하여 개발행위의 제한이 있음. 따라서 공공시설의 입지 및 주거유형에 있어서도 격차가 발생하고 있으며, 공공시설 입지에도 불리해 생활환경에도 격차가 존재
- 이러한 공간격차를 관리할 수 있는 공공서비스의 제공과 도시공간의 관리에 대한 전략이 필요함

〈그림 4-13〉 수원시 도시공간 유형에 따른 동-서구분

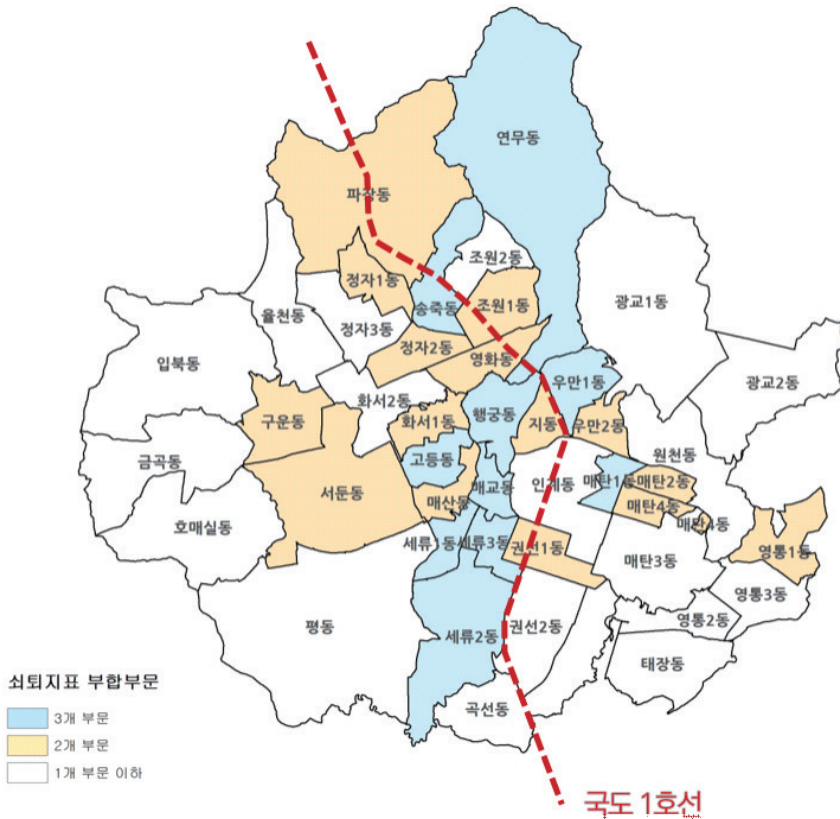


자료: 이성호(2020), 수원시 도시공간의 격차와 대응과제, 수원시정연구원

## 2. 원도심과 국도1호선 주변 지역의 노후화 현상 심화

- 1970년대 수원의 성장과정에서 경수산업도로인 1번 국도는 수원의 도심부를 통과하면서 파장동, 인계동, 우만동, 권선동 등 토지구획정리사업, 택지개발사업 등의 주거지 건설사업과 같이 진행되었음.
- 해당 지역은 영통, 정자, 광고 및 호매실 등 신 시가지 건설에 의해 인구가 이동하고 지역이 쇠퇴하게 되었으며 생활환경의 노후화가 진행되었음
- 현재 수원의 도시쇠퇴지표 상의 노후 지역은 1번 국도가 지나가는 원도심 지역과 인접 지역으로 인구 고령화, 주택 노후화, 산업 쇠퇴 외에도 도로 및 상수, 하수, 오수 등의 기반 시설 노후화 현상이 동반 발생하므로 이에 대한 대응방안이 필요

〈그림 4-14〉 수원시 쇠퇴지도



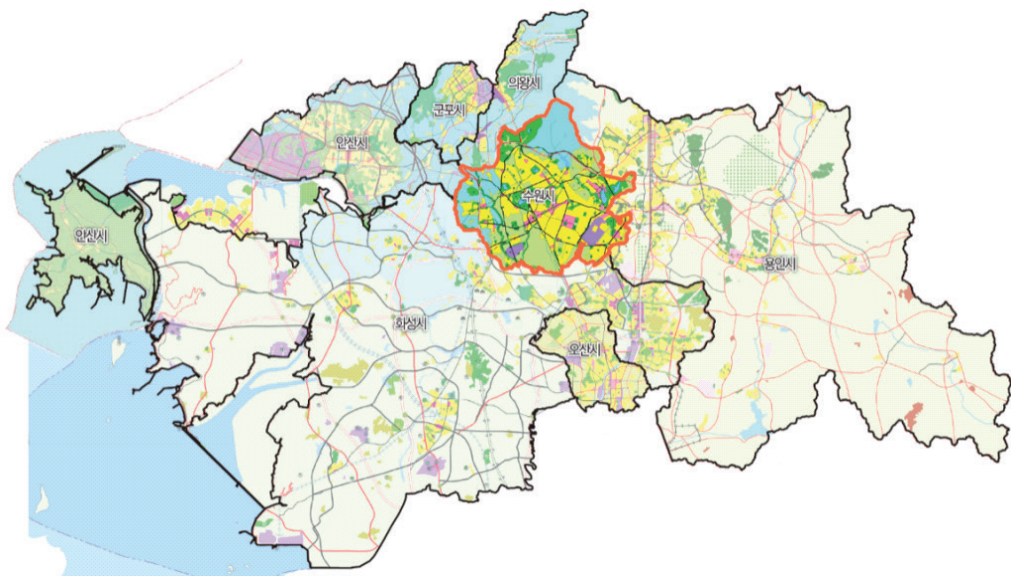
자료: 도시재생 종합정보체계 웹사이트

## 제5절 수원시와 인접지역과의 관계

### 1. 수원과 인접 기초지자체간의 도시기본계획의 불부합

- 도시기본계획은 해당 지역의 한정된 자원을 효율적이고 합리적으로 활용하며 장기적으로 해당 지역이 공간적으로 발전해야 하는 구조적 틀과 정책방향을 제시하는 종합계획으로 20년마다 수립하고 5년 마다 재정비 가능
- 수립절차에서 해당 광역지자체 도시계획위원회 심의와 광역지자체 장의 승인이 필요하지만 인접 지자체와의 협의 및 조정 등의 절차 없이 단독 안건으로 심의하고 승인하므로 이에 대한 고려가 부족한 것이 현실임
- 2020년 현 시점의 인접 지자체의 도시기본계획에서의 공간계획을 합쳐서 분석해본 결과 다음과 같은 쟁점 지역이 드러남
  - 경부고속도로 주변 지역에서 수원과 용인의 토지이용이 불연속적으로 이루어지고 있어 개발압력이 높은 데에 비해 합리적 이용이 어려움
  - 수원 망포, 용인 서천과 화성 주변 지역으로 개발 확산이 점적으로 이루어진 가능성이 높으나 공간 계획에 미반영
  - 수원과 화성 지역은 순환도로 연계 및 토지이용 불연속 지점이 많아 해당 지역에 대한 공동 입안, 관리가 필요

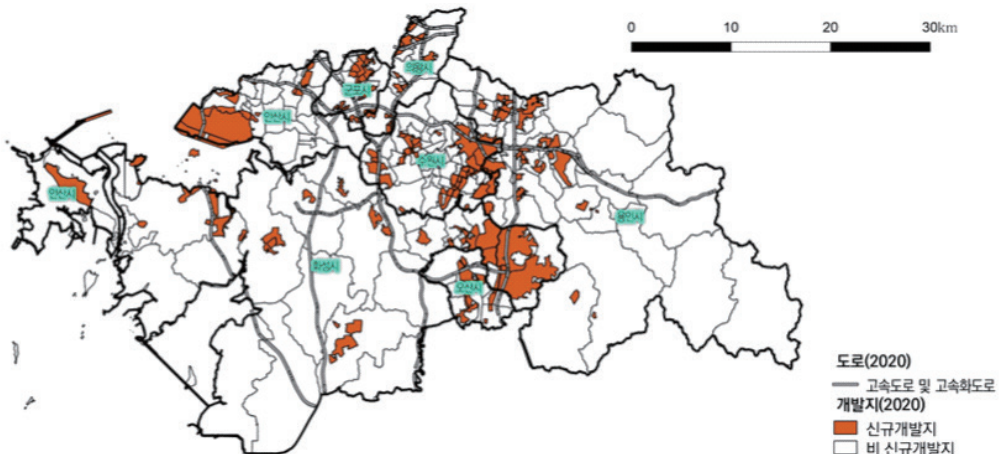
〈그림 4-15〉 수원 인접지역 도시계획도 종합



## 2. 수원시 시가지 확장에 따른 주변 지역 난개발

- 수원시를 중심으로 분석하면 광교, 호매실, 권선, 망포 외에도 효행지구, 의왕고천지구 등의 개발 사업으로 수원시 경계 주변 지역에서의 신규개발지가 집중된 것으로 나타나 해당 지역의 개발 압력이 높은 상태임을 알 수 있음
- 신규 개발지의 입지는 경부고속도로, 영동고속도로, 용인수서고속도로, 309번국도 등의 주요 도로에 연계되어 있음. 대규모 건설 사업은 도로를 중심으로 각종 기반시설이 연계되기 때문임
  - 신규 개발지가 경부고속도로축을 중심으로 형성된 것은 성남 분당 이후 화성 동탄, 오산 세교 등의 토지주택공사에서 추진한 택지개발사업과 경기도와 지자체에서 추진한 수원·용인 광교, 용인 죽전, 용인 보라, 구갈 등
  - 안산 시화호 주변과 대부도의 신규개발지는 반월특수지역 시화지구로 주거지역이 아닌 수자원공사에서 추진하는 테크노밸리 산업단지 사업이며 화성지역은 송산시티를 개발 중임
  - 의왕은 의왕고천지구, 군포는 산본지역의 입지에 의한 신규개발지임
- 이러한 신규 개발지 입지 특성에 따라 309번국도, 서해안고속도로 등의 지역에서의 주거지나 산업단지 개발이 추가로 이루어질 가능성이 상당히 높은 것으로 판단됨. 수원시에 한정할 경우 지시대 주변 지역의 개발압력이 높은 것으로 판단되나 인접 지역이 개발제한 구역으로 지정되어 있어 향후 정책방향에 따라 움직일 것임

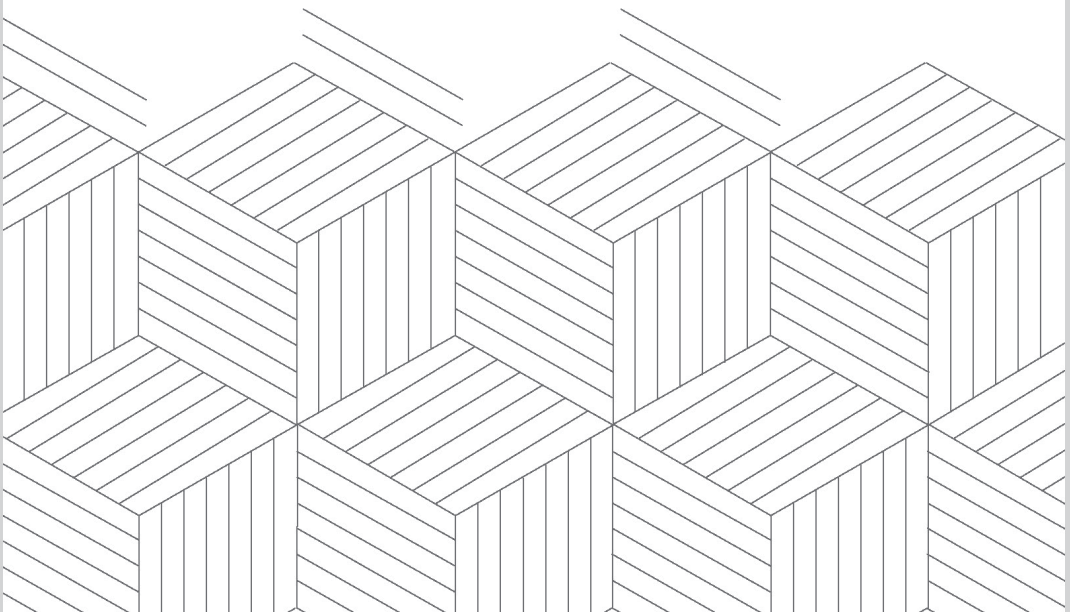
〈그림 4-16〉 수원 인접지역 신규 개발지



자료: 국토교통부 택지정보 시스템(2020)

# 제5장 수원시 도시 공간구조의 발전방향과 전략과제

- 제1절 도시 공간구조의 발전방향
- 제2절 수원시 공간구조의 전략과제
- 제3절 공간구상 세부전략





## 제5장

수원시 도시 공간구조의  
발전방향과 전략과제

## 제1절 도시 공간구조의 발전방향

## 1. 여건변화 및 이슈

## 1) 코로나-19 등 팬데믹에 의한 뉴노멀 시대 변화 도래

- 코로나-19의 여파로 사회적 거리두기 등의 언택트 문화가 확산되고, 공중보건과 위생의 문제에 대한 의식이 높아짐에 따라 도시환경에 대한 확산, 공중보건과 위생의 문제 이슈화에 대응이 필요해지고 있음
- 감염병 예방을 위해 PM(personal mobility)의 이용이 증가하는 등 대중교통 이용의 감소와 더불어 교통 체계의 변화가 도래할 것으로 예상되고 있음
- 도시공간의 감염병 방어를 위한 녹지와 공공공간의 확보가 최우선적으로 요구되고 있으며, 보행을 우선할 수 있는 도시정책이 우선적으로 검토되고 있음
- 도시정책, 계획, 설계 차원에서 경제사회적 약자를 배려하고 도시회복력 향상을 위한 기준을 도입 하는 등의 변화가 예상되는 상황임

## 2) 한국판 뉴딜과 같은 국가정책의 변화

- 4차 산업, 스마트기술의 성장에 따른 한국판 뉴딜 사업 지원체제로 전환하는 등 기술적 지원에 의한 도시공간의 변화 가속화
- 지속가능한 발전 및 일자리 창출을 위한 국가 정책의 변화에 따라 데이터 센터 구축 및 데이터 교환을 위한 시설의 설치 및 공간관리 기법 도입 등으로 도시공간에 대한 패러다임 변화
- 더불어 지속가능한 성장을 위한 그린 뉴딜의 도입에 의하여 노후 기반시설의 교체와 생활 속에서의 에너지 저감형 시설 증가 등이 예상되고 있음

### 3) 수도권 정비계획 수립과 수원시 도시계획 수립 시기의 도래

- 「제5차 국토종합계획」의 수립 이후 수도권 정비계획, 경기도 종합계획이 현재 수립 추진 중인 상황으로 수원시의 도시기본계획 수립시기가 도래하고 있어 관련 계획의 변화 양상에 대한 대응이 필요
- 수원은 수도권의 거점도시임에도 성장관리권역에 해당하므로 새로운 신규 산업의 유치가 어려운 상황으로 도시 성장을 위한 다각적인 검토가 필요
- 당수지구 등 수도권 주택공급대책 및 부동산 시장 변동에 의해 국가 주도의 개발제한구역 해제로 수원시의 도시계획 체계가 흔들리는 상황이 발생하고 있음.
- 시가지 확장, 재건축 및 도시개발사업 추진으로 지속적인 인구 증가가 예상되고 있으나, 인구의 구조 및 특성은 1인 가구, 외국인 가구 등으로 기존 인구구조와 달라질 것으로 예상
- 도시기본계획 수립에서 필요한 인구 추정, 산업유치 및 공간관리에 대한 부문에 있어서 기존과 다른 계획 수립 가이드라인이 필요

## 2. 기본방향의 설정

### 1) 국가경쟁력 제고를 위한 수원의 위상 정립

- 세계적으로 경제단위가 국가로 움직이는 것이 아니라 대도시로 움직이게 되면서 중앙정부의 권한보다는 시시각각으로 변화하는 상황에 능동적으로 대체할 수 있는 지자체 단위에서의 움직임이 더 효율적인 시대로 접어들고 있음
- 국가경쟁력이 아닌 도시경쟁력 중심 시대로의 변화에 대응하기 위한 수도권 지역의 경쟁력 강화가 중요한 화두로 논의되고 있음. 국토종합계획이나 수도권정비계획과 같은 상위계획에서 수도권 남부지역이 가진 경쟁력은 높은 수준으로 판단하고 있음
- 인구의 50%이상이 집중된 수도권에서 특례시로서의 수원시는 수도권 남부 거점도시이면서 동시에 국가의 성장을 주도할 수 있는 핵심지역과 연계되어 있는 거대도시권의 핵심으로서의 위상을 가지고 있음
- 수도권 남부지역은 수원시에 위치한 삼성전자와 용인 기흥캠퍼스 나노시티, 화성캠퍼스 나노시티를 거점으로 국가 성장력을 주도하는 지역이며, 아울러 한국판 뉴딜의 핵심사업인 4차 산업관련 기업이 집중 위치한 지역이기도 함

## 2) 수원-용인-화성의 연계성 검토를 통한 실제 기능하는 도시계획 수립

- 수원의 공간구조를 살펴본 결과 수원시 경계지역에 주거지역이 점차 들어서는 등 생활권 확대로 교통, 환경, 주택, 교육 등의 다양한 분야에서 행정구역을 넘는 이슈들이 발생하고 있음
- 부동산시장 변화로 인한 수도권 개발 압력이 높아지고 있어 3기 신도시 및 공공주택 사업 확장 등의 중앙 집권식 개발 사업이 추진되고 있어 이에 대한 지방정부의 대응력을 향상시킬 필요가 있음
- 수도권정비계획 및 수도권종합계획 등 광역계획과 기초계획의 위계에 대한 고민이 지속적으로 필요함. 수도권남부지역은 성장관리지역으로 묶여 있어 가지고 있는 잠재력을 발휘할 수 없는 불리한 조건임

## 3) 삶의 질 향상을 통한 공간격차 해소

- 수원 시민의 삶의 측면에서 경부선 철도를 기준으로 동수원과 서수원 지역의 공간격차가 발생하고 있음. 의료시설 등의 생활기반시설의 서비스 수준의 격차가 존재하고 있으며, 구도심 지역의 도시쇠퇴는 도시재생사업에도 불구하고 해결되지 못하고 있음
- 기후변화와 감염병 시대를 대비하는 도시 관리가 필요함. 기후변화로 인한 폭염과 폭우에 대응할 수 있도록 기존의 녹지공간을 보호해야 하며, 시민의 공간 복지를 위한 생활기반시설의 공급이 필요함
- 공공성과 당위성을 가진 도시의 교통, 주거, 산업 및 공공시설의 배치를 통하여 주거지역이나 형태에 따른 차이를 좁힐 수 있는 정책의 도입과 실현이 필요

## 4) 수원의 여건반영

- 수원은 주변 지역에 대해서 영향력을 가지는 중심지 역할을 수행하는 것으로 행정, 교육, 문화, 쇼핑 등의 측면에서 강점을 가지고 있으며, 삼성전자 본사가 입지하여 도시경쟁력이 높고, 교통망이 발달한 입지적 특성으로 인하여 중심도시 기능을 수행하고 있는 것으로 분석됨
- 수원의 약점은 개발제한 구역 외 지역은 시가지화가 완료되어 개발 가용지가 적고, 삼성전자를 제외한 산업이 주력기간산업 및 지식기반서비스업에 집중되어 있어 중점 유치 산업 발굴이 필요한 상황으로 용인, 화성 등 주변 지역으로 출퇴근하는 인구가 점차

증가하는 추세라는 점임

- 기회요인은 수원은 기술발전으로 현재 산업구조가 변화하고 있어 스마트도시로의 전환 등을 통한 도시기능의 고도화 가능 등이 가능한 시점임. 또한 GTX-C, 인천발 KTX, 수인선, 신분당선, 신수원선 등의 철도 네트워크 확장에 따른 집적효과가 발생할 것으로 판단되어 주변지역과의 연계를 통한 광역적 협력체계 구축의 기회가 있음. 이를 통해 성장동력 확보가 가능할 것으로 예상됨
- 위험요인은 제3기 신도시 건설 등 수도권 부동산 정책에 의하여 인구유출 등이 발생할 가능성이 높으며, 광역교통망 체계의 발달로 인하여 수원에서의 유출인구가 더 늘어날 가능성과 부동산 관련 개발압력으로 망포 등 경계지역 난개발 등으로 공간구조의 혼란이 가중 될 수 있음

〈표 5-1〉 수원의 여건분석

강 점	약 점
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 수원의 도심기능은 수원, 화성, 오산 등 주변 도시에 영향력을 행사하고 있는 경기 남부권의 중심도시</li> <li>• 삼성전자 본사가 위치하고 있으며, 철도, 고속도로 등의 교통망이 발달하여 입지가 유리</li> <li>• 통행량 분석결과 쇼핑, 학원 등의 유입인구가 많아 중심도시의 기능을 수행하고 있는 것으로 나타남</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 개발제한구역 외에 개발가능지가 적어 공간적 확장이 어려움</li> <li>• 수원시 산업구조가 제조업 중심의 주력기간산업 및 지식기반서비스업에 집중되어 있어 중점유치산업 발굴의 필요성 높음</li> <li>• 통행량 분석결과 수원에서 용인, 화성으로 출퇴근 인구가 더 많아 베드타운화 현상이 나타남</li> </ul>
기 회	위 험
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 산업구조가 변하고 있어 스마트도시로 전환 등을 통하여 도시기능의 고도화 등이 가능한 시점</li> <li>• GTX-C, 인천발 KTX, 수인선, 신분당선, 신수원선 등의 철도 네트워크 확장에 따른 집적효과</li> <li>• 주변지역과 연계를 통한 광역적 협력체계 구축의 기회</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 제3기 신도시 건설 등 수도권 부동산 정책에 의하여 인구유출 등이 발생할 가능성이 높음</li> <li>• 광역교통망 체계의 발달로 인하여 수원에서의 유출인구가 더 늘어날 가능성이 높음</li> <li>• 부동산 관련 개발압력으로 망포 등 경계지역 난개발 예측</li> </ul>

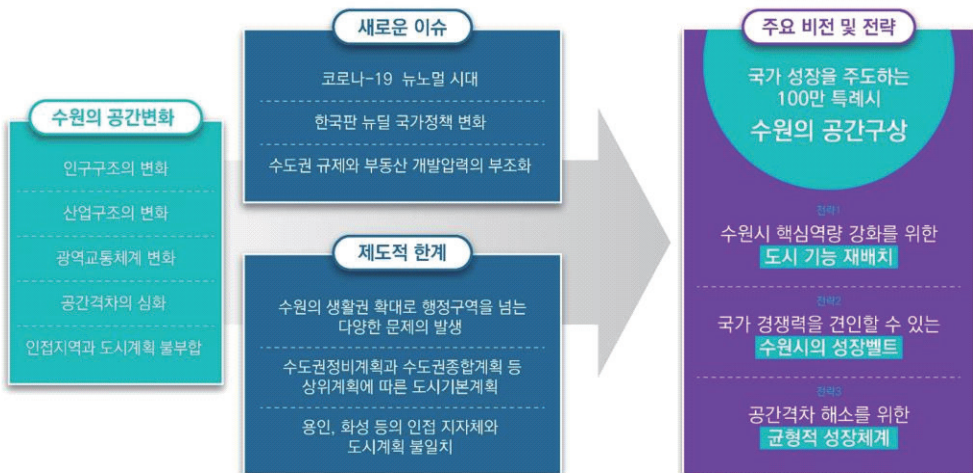


수도권의 중심거점도시로서의 수원시 위상을 정립할 수 있는 기능발굴과 공간재배치

### 3. 수원시 공간구조개선의 발전방향

- 수원의 공간 변화는 인구구조, 산업구조, 광역교통체계 변화, 공간격차의 심화, 인접지역과 도시계획의 불부합의 측면에서 나타나고 있음
  - 수원의 성장 과정은 수도권역의 거점도시로서 삼성전자를 중심으로 하는 산업구조를 바탕으로 주변 지역의 중심지 역할을 하며 성장하였으나 개발제한구역과 군 공항을 제외한 대부분의 지역이 시가지화 되어 성장 동력 확보의 어려움이 있음
  - 기존의 인구구조와는 달리 1인 가구의 증가, 외국인 주민의 증가 등의 요인으로 인하여 거주 특성이 변화하고 있으며, 부동산 시장의 변화로 인하여 수원시 내외부의 개발압력이 심화되고 있어 공간적 변화가 예상됨
- 새로운 이슈는 코로나-19로 인한 뉴노멀의 시대가 시작되고, 한국판 뉴딜과 같은 국가정책이 입안되어 새로운 기술과 기후변화에 대응하는 기술지원과 정책 추진, 여전히 계속되는 수도권 규제와 심화되는 부동산 개발압력에 대응하는 도시의 정책이 필요
- 제도적으로는 수원의 생활권이 확대되고 있어 행정구역을 넘는 다양한 문제가 발생하고 있으며, 수도권 정비계획, 수도권 종합계획과 같은 상위계획이 수립되고 있고, 인접 지자체와 생활권이 밀접하게 연계되고 있음에도 대응이 어려운 도시기본계획의 한계가 존재하고 있음
- 수원시 공간구조 개선을 위해서는 새로운 이슈에 맞추어 주요 비전과 전략을 구성하여 제안할 필요가 있으며, 수도권의 핵심 거점도시로서의 수원의 위상에 맞는 100만 특례시의 공간구상이 필요

〈그림 5-1〉 수원시 공간구조 개선의 발전방향



## 제2절 수원시 공간구조의 전략과제

### 1. 비전 및 전략수립

- 본 과제에 한정하여 수원시의 비전을 ‘국가성장을 주도하는 100만 특례시’로 선정하여 제안하고, 이에 따라 3개의 전략과 9개의 세부과제를 도출하였음
- 첫 번째 전략으로 ‘수원시 핵심역량 강화를 위한 도시 기능 재배치’를 제안하였음. 기존의 수원시 도시 공간구조는 도심-부도심 중심의 구조를 가지고 있음에 반하여 성장거점 설정을 통해 성장 동력 확보의 노력을 기울일 필요가 있다고 판단하여 북수원, 광고, 신수원 거점을 설정하고 도입기능을 세부과제로 제안하였음
- 두 번째 전략으로 ‘국가 경쟁력을 견인할 수 있는 수원시의 성장벨트의 설정’을 제안함. 수원시 공간에서 성장 동력을 확장시키면서 주변 지역의 연계를 도모할 수 있는 공간적 구상이 필요하며 이를 위한 스마트 플랫폼과, 수원남부순환도로 개설, 신규 역세권 개발을 제안하였음
- 세 번째 전략은 ‘공간격차 해소를 위한 균형적 성장체계 설정’으로 시민의 삶의 질을 향상시킬 수 있는 지속가능한 도시관리 시스템을 도입하고, 기후변화 대응을 위한 그린 인프라 발굴 및 연계, 시민참여를 통한 생활권 계획을 제안하였음

〈그림 5-2〉 수원시 공간구조의 비전 및 전략



## 2. 도시 공간구조 개선(안)

### 1) 기본방향의 설정

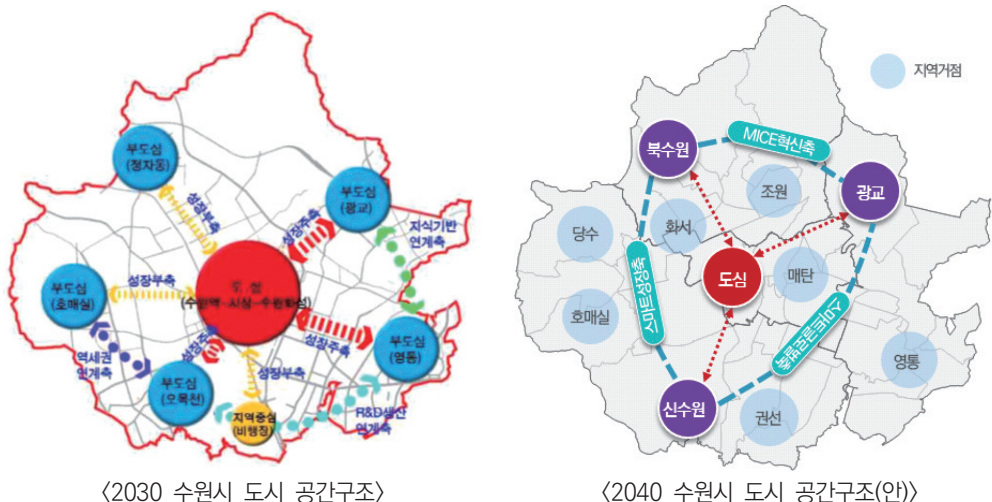
#### (1) 「2030 수원시 도시기본계획」의 도시 공간구조

- 「2030 수원시 도시기본계획」에서는 1도심, 5부도심의 공간구조를 제안함
  - 기본개념: 지역균형 및 지속가능한 발전
  - 공간구상: 1도심, 5부도심, 1지역중심
  - 주핵도심: 도심(수원역~시청~수원화성)
  - 개발축: 3+3+3 개발축(성장주축, 성장부축, 연계축)

#### (2) 수원시 도시 공간구조(안)

- 본 연구에서 제안하는 공간구조는 수원시의 성장 동력을 인접 지역과의 연계할 수 있는 성장거점을 통해서 실현하는 것으로 설정하여 성장거점과 성장축 개념 도입을 제안하고, 기존의 부도심 지역은 지역거점으로 조정
  - 기본개념: 수원시 성장거점 설정
  - 공간구상: 1도심, 3성장거점, 7지역거점
  - 도심 : 수원역~시청~수원화성
  - 성장축: 스마트글로벌축, MICE혁신축, 스마트성장축

〈그림 5-3〉 도시 공간구조 개선(안)



〈2030 수원시 도시 공간구조〉

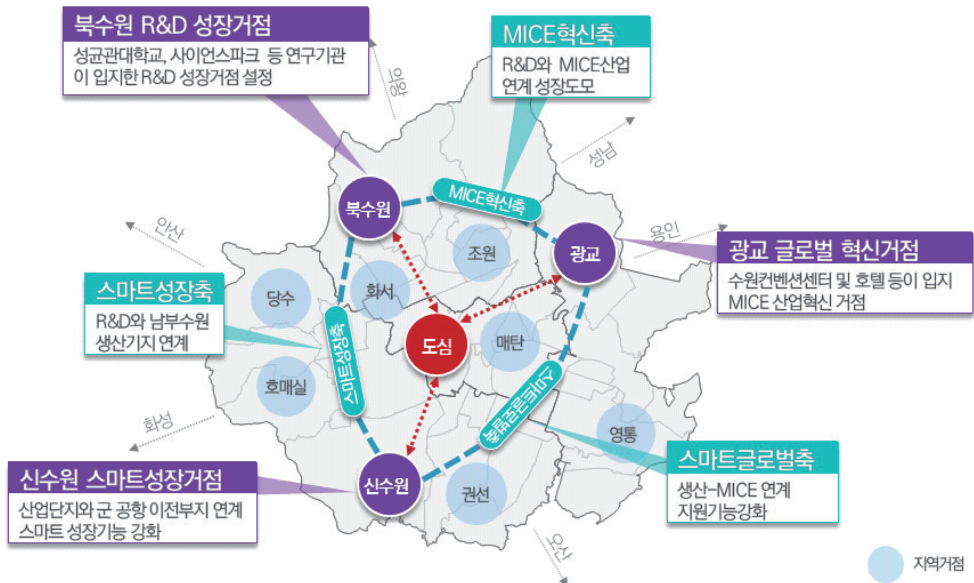
〈2040 수원시 도시 공간구조(안)〉

자료: 「2030 수원시 도시기본계획」

## 2) 성장거점과 성장축

- 본 연구에서는 “성장거점”과 “성장축” 개념 도입
- 수원시는 인접 지역과의 관계를 고려할 때, 경기 남부권역의 도심기능인 행정, 쇼핑 등의 기능을 수행하는 지역이며, 지식기반서비스업 중심의 도시로 인접 지역과 연계를 통해 성장하는 도시임
- ‘성장축’은 수원시의 성장 기능을 가진 지역이며, ‘성장거점’은 핵심기능을 부여하기 위한 공간적 기능을 부여한 것임
  - 기존 MICE기능을 가진 광고 성장거점과 의왕~사당으로 연계되는 북수원, 군 공항 종전부지와 화성을 연계하는 신수원 거점 등 3개의 성장거점을 설정하고, 각각의 기능을 가진 시설을 유치
  - 성장축은 성장거점을 연계하는 시설의 입지를 유도하는 기능적인 축으로 MICE혁신축, 스마트성장축, 스마트 글로벌축으로 구분하여 수원 전체 지역에 균형적 발전을 도모하는 동시에 성장에 유리한 기능을 배치

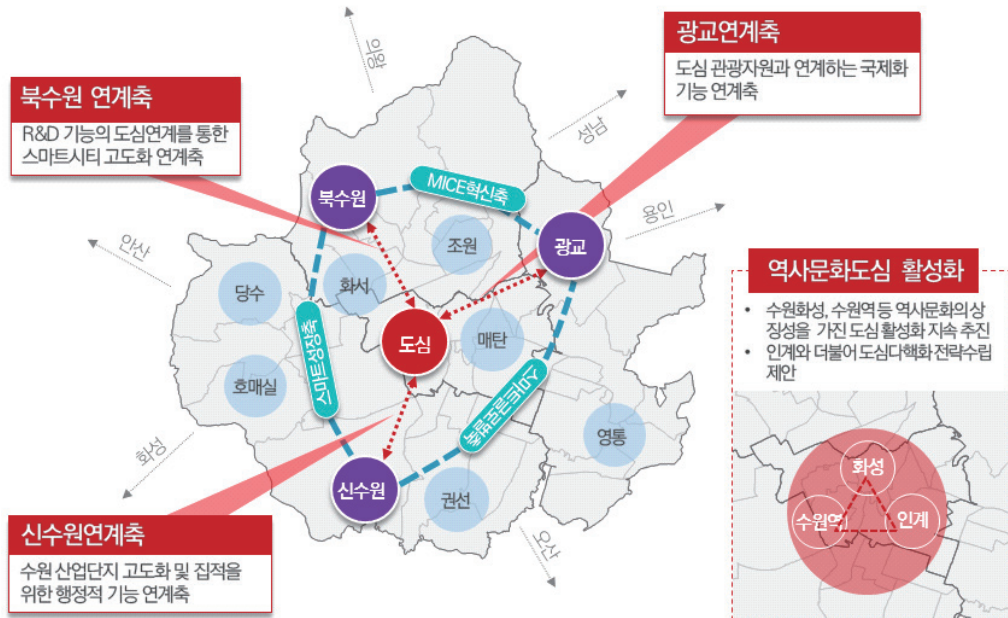
〈그림 5-4〉 성장거점과 성장축



### 3) 도심과 스마트도심연계축

- 수원은 수원화성과 수원역을 발전의 핵으로 삼아서 도시가 성장해 왔으며, 수원시청과 인계동 지역의 업무시설과 결합할 때 도심의 기능이 완성되는 다핵구조를 가지고 있어 해당 지역이 역사문화 도심으로서의 기능을 수행하는 것이 바람직
- 도심과 스마트도심연계축은 성장거점과의 연계를 통해서 도심의 행정·업무·지원 기능과 연결하여 성장할 수 있도록 구성
  - 광고연계축은 도심의 역사문화자원과 광고의 MICE산업을 연결하여 관광 효과를 극대화하는 기능을 가지고 있음
  - 복수원 연계축은 R&D에 필요한 행정적 지원과 공공데이터 제공 및 교류 등의 플랫폼 구축을 통하여 연계
  - 신수원 연계축은 산업단지 고도화 등에 필요한 행정적 기능 지원과 물류 지원을 통하여 연계
- 도심활성화를 위해서 지속적인 상업기능, 행정지원기능의 강화와 주변지역 연계를 통한 수원의 정체성 강화가 필요하며, 수원 화성과 같은 역사문화자원을 중심으로 삼아 주변 지역에 대한 지속적인 경관관리가 필요

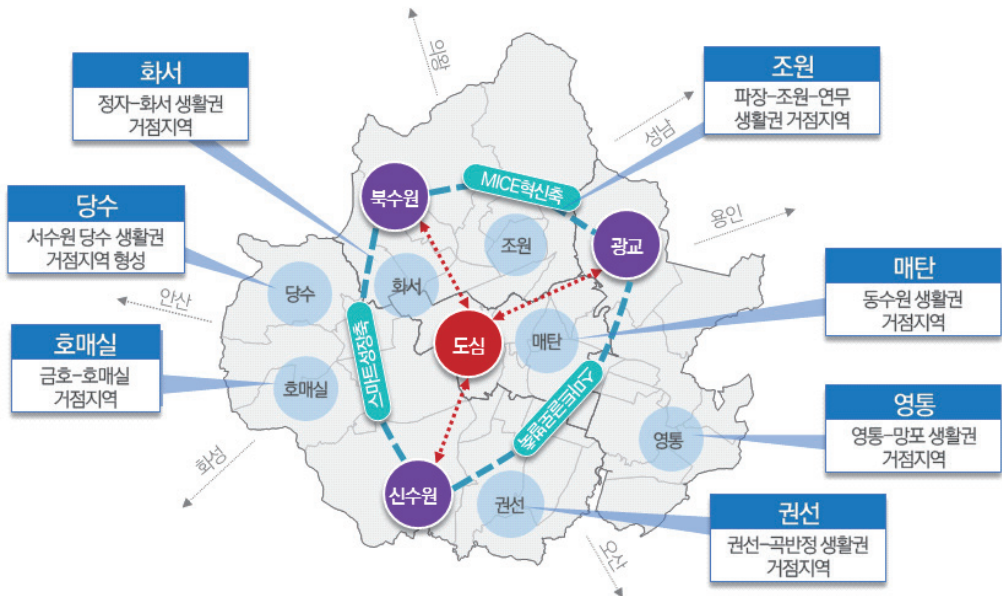
〈그림 5-5〉 도심과 스마트도심연계축



#### 4) 지역거점의 구성과 역할

- 기존의 부도심 성격의 생활권역 내에서 중심지 역할을 하는 지역이 수원시 인구 증가에 따라 점차 다핵화할 것으로 전망하되 그에 따라 지역거점으로 조정하는 것을 제안
- 지역거점은 각각의 권역에서 생활의 거점 역할을 하는 지역으로 행정, 교육, 상업 지원 기능을 가지고 있으며, 기존의 수원시 부도심 기능을 수행하던 지역들 중심으로 수원의 공간관리를 위한 거점이 되는 지역을 추가 선정함
  - 조원거점은 파장동, 조원동, 연무동, 우만동 중심의 거점이며, 화서거점은 화서역을 중심으로 정자동과 화서동 일대 중심 거점
  - 매탄거점은 동수원 생활권의 중심지로 영통구청이 입지한 지역이며, 영통거점은 영통과 망포 생활권 중심지로 법원, 세무서 등이 입지한 거점이며, 권선거점은 터미널과 대형마트 등이 집중 입지한 지역임
  - 당수와 호매실은 서수원 생활권의 거점지역으로 설정
- 실제로 수원시민의 생활측면에서 지원기능을 가지고 수행하는 공간에 지역의 거점시설을 배치하고, 지역에서 주민들이 거점의 도입기능과 프로그램에 대한 논의를 통하여 운영할 수 있는 지원시스템을 향후에 갖추어 나갈 필요가 있음

〈그림 5-6〉 지역거점의 구성과 역할



### 제3절 공간구상 세부전략

#### 1. 전략 1 : 수원시 핵심역량 강화를 위한 도시기능 재배치

##### 1) 세부과제 1 : 북수원의 R&D 성장거점 구축을 위한 종합운동장 복합개발

###### (1) 현황

- 북수원 지역은 지지대 공원 등 개발제한구역 및 상수도 보호구역이 있어 개발사업 추진에 제약조건이 있음
- SKC수원공장, 자동차매매단지 등의 이전 가능성이 높고, 이목동 종전부지, 정자동 재개발 등의 개발압력이 높음
- 신수원선 확정, 수원 북부순환고속도로 등으로 교통 여건의 변화가 예정되어 있으며, 의왕 고천지구 등 인접지역의 개발사업이 추진되고 있어 향후 해당 지역의 변화가 예상

###### (2) 주요내용

- 북수원일대 성균관대학교 및 R&D사이언스파크 지역을 지원할 수 있는 R&D거점 구상
- 종합운동장 시설을 이동하고 주변 지역을 문화복합개발사업 지역으로 지정 개발하는 방식으로 도입이 가능함
- KT-Wiz 구장은 존치, 종합운동장은 이전 후 해당 공간에 대한 복합개발 제안함

〈그림 5-7〉 북수원의 R&D 성장거점 구축을 위한 종합운동장 복합개발



자료: 구글맵, 연구진 작성

### (3) 추진방향과 전략

- 도시기본계획에서 시가지예정구역으로 변경 및 도시계획시설 변경 등에 대한 검토가 선행되어야 함
- 교통여건 변화로 인한 주변지역 변화에 따라 생활서비스 기능을 보완할 수 있는 계획 및 지침을 수립하여 민간사업자 공모방식으로 사업추진 가능성에 대한 타당성 검토가 필요함
- 종합운동장 부지 외에도 각 개별 사업 단위에 대한 중점 요소를 선별하고 연계할 수 있도록 사업단을 구성하고 해당 생활권 내 도입 기능에 대해서도 사전검토가 필요함
  - 주택 공급 위주의 개발 보다는 해당 지역의 성장 동력을 부여할 수 있는 복합개발 구상을 통하여 효율적 개발을 유도해야함
  - 성균관대학교와 R&D 사이언스파크 등 연구 인력을 흡수할 수 있는 교육, 주거, 여가 등의 환경을 조성해야함
- 권장기능은 연구 및 연구지원기능으로 도시관리계획에서 지정하여 필요한 기능을 도입할 수 있는 조건을 제시해야함

## 2) 세부과제 2 : 광고 MICE기능강화를 위한 월드컵 경기장 복합개발

### (1) 현황

- 광고지역은 수원컨벤션센터, 메리어트호텔, 갤러리아 백화점 등 MICE관련 시설이 집적되어 있으며 경기행정융복합타운이 들어설 예정
- 서울대 융합대학원과 나노기술원이 입지한 경기 테크노밸리와 CJ의 R&D타워가 입지하여 기술과 관련된 MICE산업 육성에 적합한 지역
- 광고호수공원과 광고산이 연계된 관광명소이나 수원 도심지역과 대중교통 접근이 어려웠던 것이 한계

### (2) 주요내용

- 광고컨벤션센터, 메리어트호텔, 갤러리아 백화점으로 구성된 광고MICE 거점의 기능강화를 위한 월드컵 경기장 개발
- 신분당선으로 판교와 직접 연결된 지역으로 4차 산업 관련 MICE 지원산업 육성 필요

- 게임관련 스타트업, 데이터분석 지원, 삼성연계산업 등을 육성할 수 있는 네트워크 구축이 관건
- 신수원선과 신분당선 환승역세권이 형성됨에 따라 주변 지역에 대한 개발 압력이 예상되며, 이에 따라 MICE기능을 향상 시킬 수 있는 복합단지 구성을 제안함

〈그림 5-8〉 광고 MICE기능강화를 위한 월드컵 경기장 복합개발



자료: 구글맵. 연구진 작성

### (3) 추진방향과 전략

- 신분당선 주변 지역은 판교테크노밸리 및 정자역 일대 IT벤처들이 집합해 있어 소규모 지원그룹들이 테크노밸리를 형성하여 남하하고 있는 상황으로 이에 대한 수원시 유치 전략이 필요함
  - 신분당선과 연계하여 IT관련 지원기능을 흡수할 수 있는 MICE 프로그램을 개발하여 지속하여 운영할 필요가 있음
- 월드컵경기장 부지는 주거용도로 전환될 가능성이 높으나 호텔 및 레지던스 기능과 복합적으로 구성하여 운영할 수 있는 주거형태를 도입할 수 있도록 검토가 필요함
  - 주거와 상업기능 외에도 호텔 및 위락시설이 입지할 수 있는 방안에 대한 검토
- 신수원선과 신분당선 개통으로 교통 접근성이 개선될 것으로 전망되나 광고와 수원도심을 연결하는 대중교통 지원체계를 구축할 필요가 있음

### 3) 세부과제 3 : 수원의 새로운 성장동력 확보를 위한 신수원 스마트4.0 프로젝트

#### (1) 현황

- 군공항이전사업이 담보 상태에 있어 스마트폴리스사업의 추진에 대한 전망이 불투명한 상황임
- 신수원 성장거점은 수원역~수원산업단지까지 연결하는 광범위 지역을 대상으로 제조 기반산업과 연동하는 성장기반을 확충할 수 있도록 도시관리가 필요
- 수인선 개통에 따른 개발압력 심화, 효행지구 건설 등에 따라 난개발이 발생할 가능성이 높은 지역임

#### (2) 주요내용

- 기존의 군공항 이전부지 사업구상을 수원역 배후지역~수원산업단지를 연계하는 수원의 성장거점으로 구축
- 수원의 강점인 지식서비스산업 및 제조업을 중심으로 하는 산업생태계 구상으로 수원 산업단지 도입기능 강화
- 북수원의 R&D 인력이 테스트베드로 활용할 수 있는 소규모 제조지원시설 입주 장려, 수원역의 물류기반을 활용한 물류지원체계 구축이 필요

〈그림 5-9〉 수원의 새로운 성장동력 확보를 위한 신수원 스마트4.0 프로젝트



자료: 구글맵, 연구진 작성

### (3) 추진방향과 전략

- 기존 수원산업단지의 고도화 및 탑동개발사업을 중심으로 해당 지역의 제조기반산업의 스마트화 및 지식기반산업 유치를 위한 지속적인 노력이 필요
- 효행지구 개발 및 종전부지 개발로 인하여 화성시와 연담화 현상이 발생할 가능성이 높아 해당지역의 난개발 방지를 위한 공동 도시관리협약 등 공동관리가 필요한 지역
- 군 공항이전사업은 장기적으로 전망해야 하는 사업으로 해당 지역에 대한 단기, 중기, 장기 계획이 필요함
  - 단기
    - 수원역 ~ 탑동 도시개발사업 ~ 수원산업단지 일대 산업고도화
    - 메이커스페이스와 같은 도심형 산업 유치
    - 지속적인 주민주도의 마을만들기 및 도시재생사업 추진을 통한 지역관리
  - 중장기
    - 군 공항 이전을 위한 화성시와의 협력 관계 및 시민 주도의 상생방안 모색
    - 스마트폴리스 관련 도입 기능 발굴 및 관련 기업 유치를 위한 전략 수립 및 추진
    - 지속적인 개발사업 검토, 민간사업자 협력시스템 도입을 통하여 해당 부지의 사업가능성을 높일 수 있는 다각적 노력 필요

## 2. 전략 2 : 국가경쟁력을 견인할 수 있는 수원시 성장벨트 설정

### 1) 세부과제 4 : 스마트 성장축 완성을 위한 수원 스마트 플랫폼 구축

#### (1) 현황

- 「수원시 스마트도시계획」을 비롯하여 스마트챌린지사업 등 스마트도시 구축을 위한 다양한 사업에 참여 및 노력
- 수원시의 스마트도시서비스는 교통, 환경, 방범, 주거 및 시설물 관리 등 10개 분야 총 79개의 관련 사업 추진 중
- ‘역사·기술·사람의 스마트 포용도시’라는 비전에 따른 수원시 스마트도시계획을 실천하기 위해서는 민관산학연이 함께 참여하는 스마트 도시 거점 마련이 우선적으로 필요
  - 도시데이터 분석을 통해 도시문제 해결방안을 모색하고 새로운 비즈니스 모델 구성 및 제안이 필요
  - 스타트업 캠퍼스, 실험공간 및 관련 교육프로그램을 제공하는 R&D의 장 필요

#### (2) 주요내용

- R&D사이언스파크와 신수원생산거점을 연계하는 스마트성장축 설정
- 수원의 스마트 성장을 위한 연계방안의 지속적인 모색, 각 성장거점을 연계할 수 있도록 구성
- 「수원시 스마트도시 기본계획(수립중)」의 혁신성장축으로 세부계획 반영
  - 싱가포르 스마트네이션(Smart Nation)
    - 주요 거점의 센서, 네트워크 등의 스마트시티 구현을 위한 인프라 플랫폼 구축
    - 네트워크 인프라 구축을 통해 데이터의 수집 및 데이터 교환이 실시간으로 발생할 수 있도록 지원
    - 데이터 허브 및 데이터 시장을 구축하여 중요 데이터 및 콘텐츠 보유 기업 유치 노력
    - 아시아의 주요 소비자들을 모을 수 있도록 정보통신, 미디어 등을 통한 브랜드 홍보
- 화서역 혁신센터 구축(제안)
  - 스마트도시 수원의 상징적 공간으로 혁신 스타트업의 거점공간인 회의실 및 비즈니스 공간 제공

- 민·관·학·연이 모두 접근하기 좋고 청년들이 이용하기 용이한 화서역 등의 공간 활용
- 신기술개발 기술 및 상품을 전시하고 피드백을 받을 수 있도록 상설 전시 공간 마련
- 데이터센터를 구축하여 수원시 공공데이터를 활용할 수 있는 기반 마련

〈그림 5-10〉 싱가포르 스마트네이션(좌), 화서역 복합환승센터(우)



자료: <http://smartisland.com/singapore-the-smart-island-smart-nation/smart-nation/>

자료: [https://www.lafent.com/mbweb/news/view.html?news\\_id=125540](https://www.lafent.com/mbweb/news/view.html?news_id=125540)

### (3) 추진방향과 전략

- 수원시 공공데이터 플랫폼 구축을 통해 다양한 도시문제 해결을 위한 건축, 교통, 환경 등의 데이터를 수집하고 관리하며, 공공과 개인, 개방 데이터셋 거래를 정리하여 도시 혁신을 주도할 수 있는 방안 모색 필요
- 스마트도시혁신센터 제안(안)
  - 스타트업 캠퍼스 : 스타트업 인큐베이터 역할을 담당하고 대기업 및 중소기업이 상주하고 협업할 수 있도록 전담조직 구성 및 상주
  - 데이터센터 : 통합 운영으로 비용 절감 및 효율적 관리, 클라우드 시스템 구축
  - 홍보 및 체험 공간 : 다양한 실험공간 제공, BM 개발, 대학과 기업관련 교육 프로그램 운영
  - 스마트도시 아카데미 : 스마트도시 데이터 관련 정보 및 지식 공유 플랫폼 구축

## 2) 세부과제 5 : 광역교통망 연계를 위한 수원순환도로 완성

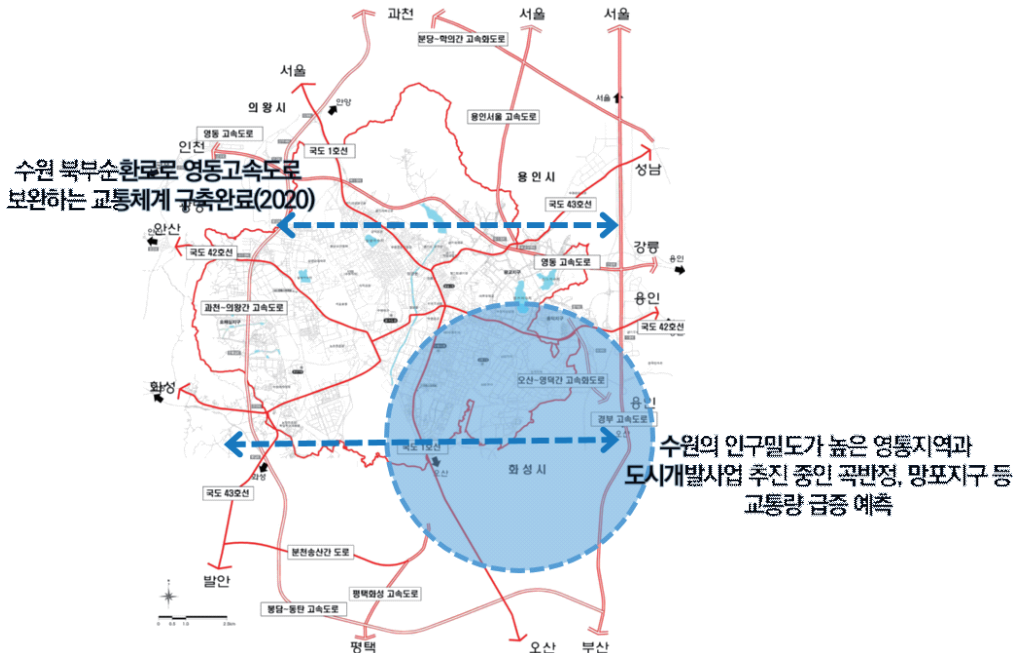
### (1) 현황

- 수원은 수도권 광역교통계획에 의해 주요 노선이 결정되는 상황으로, 대도시권에 해당하는 철도네트워크의 구축 및 트램 설치, 수도권 외곽 순환선의 설치 등에 의한 영향을 받는 지역
- 수원 내부 통행량 검토 시에 권선-영통간의 이동 데이터가 높게 나타나고 있으나 간선 도로체계와 외부의 광역 교통망이 연계에서 동-서간의 연결선 구축이 부족
- 수원 북부순환고속도로와 연계할 수 있는 남부순환도로의 구축이 과제로 남아 있으며, 향후 KTX 어천역과 수인선, 망포, 곡반정 지구의 교통량 증가를 예측하고 준비해야함

### (2) 주요내용

- 신수원성장거점의 구축을 위한 지원기능으로서 광역교통체계의 구축이 필요, 최근 개통된 수원북부순환로와 연계하여 수원~화성~용인 이동을 가속화할 수 있는 교통체계 보완이 필요함

〈그림 5-11〉 광역교통망 연계를 위한 수원순환도로



자료: 수원시 도시교통정비계획 제1부(2016), 연구진 수정보완

- 수원 남부 순환로 개설(제안)
  - 수원 남부의 동-서 연결 교통량을 대비한 도로 체계가 미비함
  - 망포, 곡반정지구 등의 사업종료시 교통량 급증이 예상됨
  - 봉담~동탄고속도로와 경부고속도로 사이의 연계 구조가 필요함
  - 신수원과 화성~용인간의 물류체계 개선 등 산업적 연계를 위한 기초 인프라로서 수원 외곽고속도로 시스템을 갖출 필요가 있음

### (3) 추진방향과 전략

- 수원순환교통망의 구축과 전개
  - 인접지역과 편리한 출퇴근 : 용인, 화성, 오산과의 출퇴근, 업무 등의 교통순환 지원
  - 속도가 빠른 연결망 구축 : 경기 남부권의 교통수요에 대응할 수 있는 빠른 연결망 구축 필요
- 친환경 미래교통수단의 도입
  - 친환경 교통수단의 확대 : 미세먼지, 탄소배출량을 저감할 수 있는 수소자동차 및 친환경 교통수단 지원 프로그램 도입
  - 코로나-19 등 감염병 시대에 달라진 가치를 반영하는 개인교통이동수단(Personal Mobility)의 발굴 및 지원

### 3) 세부과제 6 : 수원시 성장벨트 연계를 위한 신규 역세권 복합개발

#### (1) 현황

- 수인선 개통에 따라 오목천역, 고색역이 개통됨에 따라 기존의 정비구역 해제지역 등의 조합 재결성 움직임 등이 있어 부동산 개발이 심화될 것으로 예상됨
- 신수원선 확정 및 GTX-C 노선의 결정 등으로 인하여 수원역, 월드컵경기장역과 같은 주요 역세권 주변을 개발하고자 하는 움직임이 있음

#### (2) 주요내용

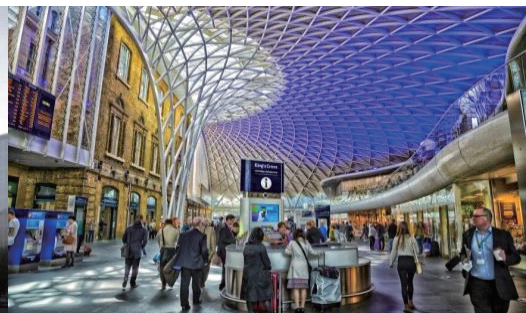
- 봉담역, 오목천역, 고색역 등 수인선 역세권 및 신수원선 역세권 등 신규 노선 설치에 따른 역세권 개발이 필요함
- 역세권 주변 부동산 개발 압력에 대한 선제적 대안을 제시할 수 있는 공간 프로그램 제안이 필요함

- 서울시, 역세권 청년주택사업
  - 주변시세의 30~95%가격으로 청년들이 부담가능 수준의 주택을 제공하는 프로그램을 운영하고 있음
  - SH공사 주도의 사업추진 및 각종 개발사업 협의 과정에서 공공기여를 통한 공급프로그램으로 현재 충정로, 구의동, 서교동, 용답동, 송인동, 등촌동, 창전동 등에 공공임대 형식으로 제공예정
  - 대상 : 만19세~39세 대학생, 청년, 신혼부부/ 차량 미운행자 및 미소유자 /사업대상 지역 거주민 우선공급

<그림 5-12> 서울 역세권 청년주택(좌), 영국 킹스크로스 역세권 개발계획(우)



자료: 서울시



자료: <https://londonist.com>

- 기존 개발방식이 아닌 시민참여를 통한 발전적 방향을 설정할 필요가 있으며 이를 위한 개발 프로그램이 필요함

- 영국, 킹스크로스 역세권개발계획
  - 영국 런던의 교통, 물류 중심지였으나 1970년대 이후로 쇠퇴되었던 지역으로 1990년대 이후로 논의시작, 30년간에 걸쳐 복합개발 추진한 사례로 단계적으로 크고 작은 성과를 내면서 추진 중
  - 총면적 27만㎡의 규모로 업무, 주거, 리테일, 문화, 교육, 레저, 호텔 등을 순차적으로 조성하고 있으며, 광역지역과 국가 차원의 경제발전을 위해 개발 혜택을 지역 커뮤니티로 환원하는 프로그램 구성

### (3) 추진방향과 전략

- 역세권 주변 지역에 대한 도시관리계획 수립 및 관련 지침을 정비하여 수원시, 수도권 남부지역의 공간 전략에 따라 도입 기능에 대한 선제적 방안 마련이 필요
- 향후 수원시의 역세권 주변 지역에 대해서는 스마트 도시구축과 연계된 기능을 우선 지정
  - 역세권 지역은 1인가구, 청년 등이 선호하는 주거지역으로 스마트 스타트업 지원시설 등이 입지하기 유리함
  - 신분당선 주변의 기업과 연계된 IT산업 생태계 구축 및 지원방안 필요
  - 공공이 운영할 수 있는 코워킹스페이스 및 컨벤션 기능을 연계할 수 있도록 성장거점과 성장축 연계
- 책임감 있는 사업 추진체계 구축
  - 사업성공을 위한 인센티브 제공 방안 및 여건을 고려한 사업추진체계 구축 및 도입 프로그램 사전검토 시행
  - 역세권 지역은 사업성에 대해서 민감한 지역이며, 민간사업자와 공공이 공동노력으로 사업을 추진해야함
  - 책임감 있는 사업추진체계를 구축하기 위해 사전 사업성 검토 및 지침, 기업 모색 등의 과정을 전담할 수 있는 조직이 필요

### 3. 전략 3 : 공간격차 해소를 위한 균형적 성장체계 설정

#### 1) 세부과제 7 : 원도심 및 국도1호선 주변 지속가능한 도시관리시스템 적용

##### (1) 현황

- 수원 원도심 지역은 행궁동 및 경기도청 주변 도시재생사업 등 기존 도시재생사업이 실행된 지역이나 사업 이후의 지속적인 지원과 도시관리가 필요
- 토지구획정리사업 등으로 조성된 1번국도 주변 지역의 도시기반시설 노후화 등이 진행되고 있어 이러한 기반시설 개선 및 토지이용상의 불합리한 지역들에 대한 지속적인 관리가 필요

##### (2) 주요내용

- 재개발·재건축, 도시재생사업 및 주거환경관리사업 등 기존 관리수단의 적용을 받지 못하는 지역에 대한 관리가 필요함
- 주민참여의지, 지역여건, 사업성 등을 종합적으로 판단하여 체계적인 도시관리를 위한 계획적 수단 적용 검토가 필요함

- 프랑스 파리 제12구 비아뒤크 데 자르(Viaduc des Arts)
  - 메트로 M1 Gare de Lyon역, AvDaumsnil에 위치한 철로 하부공간을 활용한 아뜰리에 공간으로 세마에스트(SEMAEST, 파리동부도시계획합동경제협회)는 총11곳의 보호상업가로의 매장과 토지매입
  - 지역 예술인 및 상인들에게 저렴한 임대료, 임대차 계약갱신 무제한 조건으로 임대 진행하며, 원도심 활성화를 위해 보호상업가로를 지정, 도로건물 1층 소매상점을 보호하기 위한 도시계획수립

〈그림 5-13〉 프랑스 파리 12구 비아뒤크 데 자르(좌), 시민출자 청년주택 터무니 있는 집(우)



자료: Le Viaduc des Arts Officiel



자료: <https://themuni.co.kr/>

- 수원역~행궁동 지역의 각종 사업의 체계적인 추진을 위한 공공사업 원스톱 지원시스템 도입이 필요
- 지역 주민이 자생할 수 있는 지역 중심의 프로그램 필요

- 시민출자 청년주택 터무니 있는 집
  - 공익을 위한 시민들의 참여경제를 통해 공동체 경제활동을 지원하는 사회투자 지원재단을 구성하여 2018년 강북구 모꼬지하우스를 시작으로 시흥시 제4호 PNP청년주택까지 진행 중
  - 청년주거 빈곤문제를 해결하기 위한 시민출자를 통해 주택기금 조성 이후, 지역 사회 정착이나 공동주거 관심 있는 청년들에게 공급자가 아닌 청년들이 직접 정한 주택의 주택보증금을 지원하는 형태

### (3) 추진방향과 전략

- 수원 화성 주변 지역은 문화재보호구역으로 지정되어 있어 해당 지역의 주민들과 함께 지역관리를 공동으로 할 수 있는 방안을 도입하고, 지역자산화 등의 제도개선을 통해 적극적인 관리가 필요
  - 수원시에 적합한 도시관리방향에 대한 계획 및 정책 추진
  - 민간사업 추진이 가능한 지역에 대해서는 주거환경정비계획 등을 수립하고 리빙랩 등을 통한 지역별 맞춤 컨설팅 등을 추진
  - 지역주민의 참여의지가 분명한 소규모 정비사업 및 가로주택정비사업 등을 지원
- 도시관리를 위한 기존의 도시관리계획의 기능을 강화하고 민간의 자본과 적극적인 협상을 통한 도시관리방향 전환
  - 스마트 도시관리기법을 도입하여 지역의 유희자원에 대한 체계적 관리
  - 지역거점과 연계한 생활권 계획을 수립하여 공간별 체계적인 계획에 의한 도시관리방안 입안
  - 주민참여 및 커뮤니티 계획 기법의 발전에 따라 기존 수원시의 성과를 보다 체계화, 선진화하여 시스템화할 필요가 있음

## 2) 세부과제 8 : 기후변화 대응 및 그린뉴딜을 위한 그린인프라 발굴 및 연계

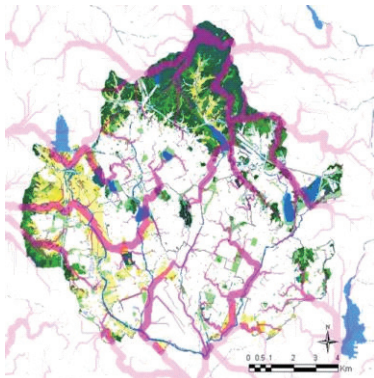
### (1) 현황

- 경기 남부지역의 인구 집중으로 인한 미세먼지 발생원이 집중 배치 되어 있으며, 관련 대응을 위한 공동 협력이 필요한 상황이며, 자원회수시설, 화장장 등의 혐오시설 배치 등의 갈등 요인이 산재해 있음
- 그린인프라의 확보 및 관리는 기초지자체 단위에서 해결하기 어려운 상황이며, 미집행 공원의 부지 확보 및 조성을 위한 예산 확보 및 추진에 한계가 있음
- 「한국판 뉴딜」 추진 등의 국가정책 전환에 따라 광역적 협력체계를 구축하여 기후변화 및 미세먼지 대응을 위한 경기남부권 공동사업 발굴 및 추진이 필요

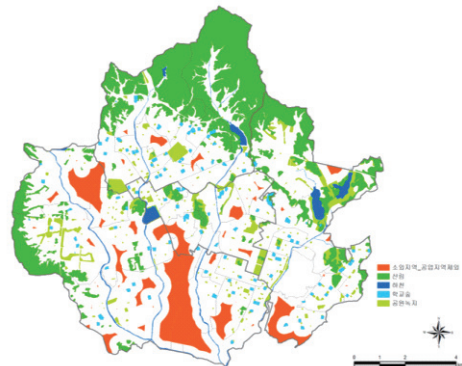
### (2) 주요내용

- 기후변화 대응을 위한 녹지자원 연계를 위해서는 6분 거리 녹지자원 평가 시 소외지역에 대한 지원 프로그램이 필요함
- 저층주거지역 및 1인 가구 거주 집중지역에서 녹지자원의 연계가 필요한 것으로 나타남
- 폭염, 미세먼지 등의 취약계층 거주와 주거환경이 밀접한 관계를 맺고 있어 복합적 정책판단이 필요함
- 기존 녹지축을 연계할 수 있는 그린인프라의 발굴 및 연계 사업의 발굴을 위한 지속적인 과제 발굴이 필요함

〈그림 5-14〉 수원시 녹지축(좌), 수원시 6분 거리 시민의 숲 조성사업 소외지역 분석(우)



자료: 김은영(2020), 공간생태학적 특성을 고려한 수원시 그린인프라 구축 기법 연구



자료: 수원시공원녹지사업소(2015)

### (3) 추진방향과 전략

- 「수원시 미세먼지 관리 종합계획(2020)」 수립 등을 통해 탄소저감 등 기후변화 대응체계 구축
  - 탄소배출원 관리를 위한 범지역적 협의기구 마련 및 공동대응 필요
  - 환경기초시설 공동 구축 및 이용에 대한 범지자체 단위의 협력기구 구성 및 대응방안 모색
- 수원시 및 인접지역이 연계된 광역그린인프라 확충 방안 마련
  - 경기 남부권의 그린인프라 체계 구축 및 확보를 위한 추가연구 필요
  - 수도권 개발제한구역의 보전 및 관리방안 마련을 위한 공동대응방안 마련 필요
  - 도심 및 역세권에 대한 콤팩트시티 개념 도입을 통한 토지의 효율적 이용방안 구축이 가장 급선무
- 에너지, 환경, 도시문제, 수자원, 순환경제 및 기후변화적응 분야에서의 비즈니스와 산업별 해법, 역량을 제시하는 것을 목표로 민관협력 기구 마련

## 3) 세부과제 9 : 시민이 만드는 활기찬 지역생활권, 지역거점을 통한 생활권 계획

### (1) 현황

- 도시재생사업, 마을만들기, 경관협정 등의 다양한 사업 내에 주민참여 마스터플랜이 존재하고 있으나 이에 대한 도시계획적 체계화가 부족한 상황
- 수원시 현황은 필요한 지역에 대한 마을계획 수립에 대해서는 지속적인 지원을 하고 있으나, 도시기본계획 내에서 생활권 계획으로서 마을계획 주요사항에 대한 내용을 수렴할 수 있는 시스템 구축이 과제

### (2) 주요내용

- 코로나-19 등 팬데믹 여건에서 생활권 중심의 도시공간 관리 프로그램이 필요함
- 생활형 SOC 등 지역에 필요한 시설과 프로그램을 제공하고 성장 유도하는 유연한 생활권 설정이 필요함
- 수원시의 마을협의회 등 지역 주민 참여를 통한 지역 생활권 계획을 수립하여 도시계획 시스템에 반영할 필요가 있음
- 기존의 마을계획을 도시기본계획에 반영할 수 있는 계획적 시스템 구축 및 연계가 필요함

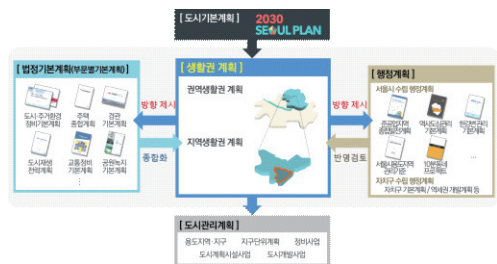
- 수원시 마을계획단(2015)
  - 2015년 5월~7월간 수원시 41개동 총 800여명의 주민이 참여한 마을계획 수립 활동
  - 2013년에 수립한 마을계획을 토대로 실용적이고 특화된 마을계획의 수립
  - 주민참여예산 및 도시기본계획과 연계추진하도록 운영모델에 대해 제안하였음
  - 현재 지속가능도시재단에서 지속적으로 마을계획 수립 및 운영 중

- 서울시 생활권 계획
  - 「2030 서울플랜(도시기본계획)」을 권역 및 지역생활권으로 구체화하는 도시기본계획 일부로 제안되었으며, 도시기본계획과 도시관리계획으로 비전과 발전방향을 전달하고 실현하는 중간단계 역할
  - 서울시의 모든 법정계획, 행정계획, 도시관리계획과 정합성 유지 및 심의 반영
  - 116개 지역생활권 및 「주민참여단」 약 4,500명을 구성하여 직접 참여하는 지역밀착형 계획

〈그림 5-15〉 수원시 마을계획단(좌), 서울시 생활권 계획(우)



자료: 수원시정연구원 내부자료



자료: 서울시

### (3) 추진방향과 전략

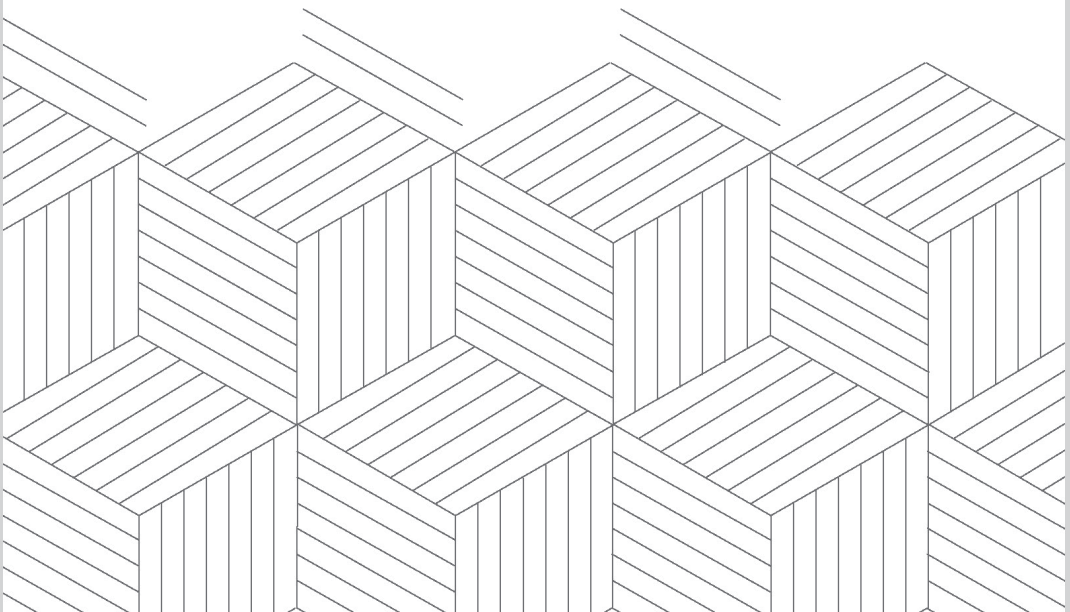
- 생활권계획으로써 마을계획 수립 지원 및 도시계획시스템화
  - 시민참여 리빙랩 운영 및 주민참여 마을계획 수립을 통해 지역거점 관리방안 모색
  - 지역거점 구축을 위한 도시관리 차원의 인센티브 방안 마련 및 지원
  - 주민참여사항에 대한 공청회 등의 절차적 지원을 통해 공적 시스템화하는 작업이 필요

- 경색된 도시계획이 아닌 유연한 지역 중심의 계획시스템 구축을 통해 지역거점 확산
  - 1도심 5부도심 구조가 아닌 성장거점 지정 형식전환, 지역 관리를 위한 지역거점이 실질적 부도심 기능부여
  - 지역거점은 지역 내 행정, 상업, 교육 서비스의 거점으로 실질적으로 주민 제공 서비스 집결지 역할 부여
- 수원특례시의 권한 내에서 주민의 역할 강화
  - 주민참여예산, 주민제안조례입법 등의 특례시 권한을 통한 주민참여 강화



# 제6장 결론 및 정책제언

제1절 결론  
제2절 정책제언





## 제6장 결론 및 정책제언

### 제1절 결론

#### 1. 수원시의 잠재력 및 기존 도시계획체계의 극복

- 수원은 수도권 남부의 거점도시이자 경기도의 수부도시로서의 위상을 가지고 있으며, 수원이 위치한 수도권은 우리나라 인구의 50%이상이 집적되어 있는 우리나라 최대의 대도시권에 속하며, 삼성전자와 각종 기술기업이 입지한 첨단 산업의 핵심지역으로 우리나라의 핵심 경쟁력을 구축하는 지역임
- 수원은 인접한 화성, 용인과 산업적 측면이나 주민의 삶의 측면에서 상호 밀접한 연관을 맺고 있는 생활권역을 형성하고 있으며 교통, 주택공급, 환경적 측면에서 서로 밀접한 관계를 맺고 있음
- 수도권 내 수원시의 위상 및 입지 특성 고려 시 주변 지역과 연계한 공간구조 구축이 필요하나, 기존 도시기본계획의 한계로 인해 수원시 내부 구조에 대한 계획만 수립되고 있음
- 도시기본계획은 지자체 단위에서 도시의 시가지 형성과 관리를 위해 시행하는 가장 강력한 계획이지만 계획의 경직성으로 인하여 수원과 같은 초광역권 도시의 다양한 문제를 해결하기에는 한계를 가지고 있음. 이러한 계획적 한계를 극복하기 위해서는 수원시의 문제를 광역적 맥락에서 접근하고 해석할 필요가 있어 본 연구를 수행하게 됨.

#### 2. 100만 특례시의 공간구조변화에 대응하는 새로운 도시 공간구조의 제안

- 수원은 수원화성과 수원역 중심으로 성장하다가 1970년 삼성전자 수원공장이 설립되면서 매탄동, 인계동 등 동수원 지역을 중심으로 발달했으며, 2000년대 들어서 광고와 호매실, 망포 등의 시가지 확장을 통해 인구 100만 규모의 도시로 성장하게 되었음
- 이러한 성장시기에는 1도심 5부도심 도시 공간구조가 적합했으나 인구감소 및 인구구조의 변화가 도래한 현 시점에서는 1도심 4성장거점 구조를 제안하여 수원시의 핵심 성

장지역에 대한 계획적 관리를 제안함

- 본 연구에서 제안하는 도시 공간구조는 기존의 도심을 역사문화도심으로 설정하고, 컨벤션센터와 경기도청이 이전하는 광고지역과 사당~과천~의왕이 연계되며, R&D사이언스파크가 입지하게 될 복수원 지역, 그리고 수원산업단지와 군 공항이 입지한 신수원 지역을 성장거점으로 설정
- 각 성장거점과 성장축 연계로 스마트 산업과 지원 시설을 유치하여 수원의 새로운 성장동력을 마련할 수 있는 공간 전략을 제안하며, 기존의 부도심의 기능은 지역거점으로 다핵화하는 방안을 제안
- 지역거점은 지역 생활권의 중심으로 각종 행정과 생활서비스를 제공하는 핵심지역으로써 지역 주민들이 생활권 형성과 관리과정에 참여하는 도시관리시스템을 구축하고 운영할 수 있도록 지원체계를 마련할 수 있는 전략과 세부과제를 제안함

### 3. 국가경쟁력을 주도하는 수원시 위상 정립을 위한 비전 수립 및 3개 전략, 9개 세부과제 제안

- 경쟁력의 핵심인 수도권의 거점으로서의 수원시 위상을 정립할 수 있는 새로운 비전이 필요함. 2020년 12월 9일 지방자치법 개정안 통과에 의해 100만 특례시로 위상을 갖춘 수원시가 국가성장을 주도하는 수도권의 거점 도시에서 국가 핵심도시로의 성장이 필요
- 이를 위한 전략으로서는 ① 수원시의 핵심역량을 강화하기 위한 도시 기능 재배치, ② 국가 경쟁력을 견인할 수 있는 수원시의 성장벨트 설정, ③ 공간격차 해소를 위한 균형적 성장체계 설정을 제안함
- 수원시의 핵심역량 강화를 위한 도시기능 재배치로는 ① 복수원 R&D 성장거점 구축을 위한 종합운동장 복합개발, ② 광고 MICE 성장거점 강화를 위한 월드컵경기장 개발, ③ 수원의 새로운 성장거점, 신수원 스마트4.0 프로젝트 구상을 제안함
- 국가 경쟁력을 견인할 수 있는 수원시의 성장벨트를 위해서는 ① 스마트성장축 구성을 위한 스마트플랫폼 구축, ②광역권 연계를 위한 수원 남부순환도로 개설, ③ 수원시 성장벨트 연계를 위한 신규 역세권 개발을 제안함
- 공간격차 해소를 위한 균형적 성장체계를 위해서는 ① 원도심 및 국도1호선 주변 지속가능한 도시관리시스템 적용, ② 기후변화 대응 및 그린뉴딜을 위한 그린인프라 발굴 및 연계, ③ 시민이 만드는 활기 찬 지역생활권, 지역거점을 통한 생활권계획을 제안함

#### 4. 수도권 남부지역의 성장력을 견인할 수 있는 광역적 협력체계 필요

- 현재 도시기본계획의 수립 방식은 수립권자인 시장 및 군수가 수립하도록 되어 있으며, 도지사의 승인을 받도록 되어 있으나, 단일 안건으로 심의하기 때문에 인접 지자체와의 계획의 내용이 상호 일치하는가에 대한 부분을 검토하기 어려움
- 인구감소 및 뉴노멀 시대의 도래, 한국판 뉴딜과 같은 국가정책, 수도권 규제에도 불구하고 지속적으로 강해지는 부동산 개발압력의 부조화한 상황에서는 수원시와 같은 특례시의 권한 조정을 통한 광역적 협력체계 구축이 필요
- 인구구조의 변화, 산업구조의 변화, 광역교통체계의 연계 등의 측면에서 봤을 때, 수원과 화성, 용인 등 인접 지자체는 매우 밀접한 생활권을 형성하고 있으며, 시민의 삶의 질을 향상시키기 위한 협업구조 구축이 필요

- 수도권 남부지역의 광역협력협의체 구축이 필요
  - 중앙정부가 임의 결정하는 것이 아니라 각 지역이 필요에 따라서 자율적, 주도적으로 선택하는 광역적 협력이 필요
  - 협력 파트너나 권역 경계가 고정불변하는 것이 아니라 목적에 맞게 지역간 합종연횡이 가능한 가변적이고 유연한 광역협력 필요

- 사례 1 : 일본의 광역지방계획구역 설정
  - 인구 및 경제규모가 일정 수준 이상, 산업, 경제, 인재 기타 지역자원의 다양성을 확보할 수 있으며, 상당한 수준의 도시, 산업, 학술문화의 집적이 있을 경우, 자연, 경제, 사회, 문화적 동질성이 있는 경우 등에 설정 가능

- 사례 2 : 미국, 광역도시지역계획기구(MPO) 및 지역계획위원회(COG)
  - MPO(Metropolitan Planning Organization)는 미 연방이 재정지원하는 정책결정기구로 인구 5만 이상의 도시화 지역에서 설치가 의무화 되어 있으며 현재 미국 내 400여개의 MPO가 존재함
  - 지역계획위원회(Council of Government)는 지방정부간의 자발적 협의체 성격을 가지고 있으며 여러 카운티가 공동구성하고 도시계획, 경제개발, 교통 등 다양한 이슈를 정리하는 기구

## 제2절 정책제언

### 1. 수원시 도시기본계획에 대한 제안

- 기존의 도시기본계획은 인구 증가시대의 개념을 가지고 도시의 공간구조, 시가지화 구역에 대한 설정 등을 통하여 도시공간을 관리하는 강력한 도구로 작동해왔으나 인구감소시대로 접어들면서 도시계획에 대한 기본 개념의 변화 발생
  - 수원시와 주변지역의 인구구조와 인구가동 현상을 살펴보면 원도심 지역에서 광고, 호매실, 망포 및 용인, 화성 등의 인접 지역으로 이동하는 현상이 뚜렷하게 발생하고 있으며 연령대 별 선호 거주지역의 분포양상을 파악할 수 있음
  - 특히 1인가구의 증가, 외국인 주민의 증가와 같은 인구구조 상의 변화가 주택 유형과 광역교통네트워크의 영향을 받는 것으로 나타나 이러한 부분에 대한 검토 필요
- 도시 공간구조에 있어서 1도심 3성장거점 7지역거점 체계를 실험적으로 제안, 성장거점 개념의 공간구조 변화 필요
  - 본 연구에서 제안한 공간구조는 연구진의 제안사항이므로 기술적 검토를 거치되 기존의 1주핵도심, 5부도심의 공간구조를 수원의 성장동력 확보 및 공간 다핵화 현상을 반영하여 조정할 필요가 있음
  - 인접 지자체와 협의를 통하여 성장거점을 설정하여 수원시의 행정, 산업, 상업기능의 지속적 강화를 도모할 수 있는 협력적 성장체계의 도입이 요구됨
  - 구도심과 서수원지역의 공간격차 해소 방안을 강구할 수 있도록 성장축이 서로 순환되는 구조를 통하여 기능분배를 도모해야 함

### 2. 유연한 도시기본계획을 수립하여 실질적으로 기능할 수 있도록 제도적 지원

- 그동안 도시기본계획은 실질적으로 시가지예정구역의 확보에 중점을 두고 수립되었으며, 정작 수립지역의 발전을 위한 부문별 계획은 개별 계획에서 다른 내용을 반영하는 정도에서 다뤄졌음.
- 본 연구에서는 다루지 못했으나 인구감소시대의 도시기본계획은 시가지예정구역의 확보문제를 떠나서 실질적인 도시공간의 효율적 관리를 위한 수단을 확보하는 노력이 필요해질 것으로 전망됨
- 노후주택 및 불량주거지역, 노후 기반시설 및 혐오시설의 입지 관련 조정 등의 문제가 도시기본계획에서 다뤄야 하는 핵심 쟁점으로 더 부각될 것이며, 이를 위해서는 시민참

여와 인접 지자체와의 협치가 중요해질 것임

- 코로나-19 등 감염병 시대를 맞이하여 시민의 건강과 보건, 복지를 위한 도시공간의 기능적 측면에 대한 대응방안을 지속적으로 모색할 필요가 있음. 기존의 개발 중심의 패러다임이 아닌 도시 복지 차원에서의 도시계획적 접근이 필요해질 것임
- 도시기본계획은 도시의 지속가능한 성장과 효율적 관리를 위한 도시 회복력을 확보할 수 있는 계획수립이 될 수 있도록 계획 수립 절차와 적용하는 지표 등에 있어서 변화가 필요할 것으로 전망됨
- 이러한 변화를 위해서는 도시기본계획수립권자인 수원시만이 아니라 경기도, 국토교통부 및 각 중앙부처와의 협의가 필요함. 지자체의 도시행정력이 실제로 작동할 수 있는 전략계획으로의 전환 등 유연한 도시기본계획 수립이 필요함

### 3. 지방자치법 개정 이후, 100만 특례시의 제도 개선을 위한 협력체계 구성 제안

- 수원은 100만 특례시이자 대한민국을 대표하는 수도권 대표도시로서 향후 수원시의 도시기본계획은 수도권 남부권역 전체의 발전방향을 목표로 수립해야하며, 이를 위해서는 산업 및 각종 도입기능 부문에 있어 유연한 계획 수립 필요
- 이를 위해서는 수원시 인접지자체와 지속적인 협의를 통하여 계획수립 체계에 대한 전향적 합의가 필요하며, 한편으로는 행정안전부 및 경기도와 협의를 통해 특례시의 계획수립권한과 조정권한 확보를 위한 지속적인 노력이 필요할 것임
- 지역거점도시의 도시기본계획은 시 경계 내에서만 수립하는 것은 불합리하며, 지역협의체 구성을 통해 협력적 계획수립과 운영을 하는 것이 바람직함. 이를 통하여 수도권 지역의 합리적 공간관리가 가능해짐
- 이러한 거시적인 안목에서의 계획접근이 수원시의 지속가능한 장기발전을 위해서는 반드시 성취되어야 하는 과정임을 인식해야 할 것으로 판단하여 제언함



## | 참고문헌 |

## 〈국문 자료〉

- 강홍빈, 김광중, 김기호, 김도년, 양승우, 이석정, 정재용 (역). (2009). 「도시설계 : 장소 만들기의 여섯 차원」. Carmona, M., Heath, T., Oc, T. and Tiesdell, S.의 Public Places-Urban Spaces. 서울: 도서출판 대가.
- 경기도. (2012). 「경기도 종합계획(2012-2020)」.
- 경기복지재단. (2015). 「경기도 1인 가구 특성 분석 연구」.
- 경기연구원. (2017). 「수도권 광역계획 수립의 과제와 방향에 대한 기초연구」.
- 공은미, 김영옥, 신행우. (2009). 도시성장에 따른 도시 공간구조 및 기능 변화에 관한 연구. 한국 도시설계학회지 「도시설계」 제10권 제3호. pp.19-32.
- 국토교통부. (2019). 「제5차 국토종합계획(2020-2040)」.
- 국토연구원, 서울연구원, 경기연구원, 인천연구원. (2020). 「2040 수도권 광역도시계획 수립 및 대도시권 계획체계 구축방안 공동연구」.
- 김민석, 변나향. (2016). 공간구문을 활용한 청주시내 택지개발지구의 거주적합성 비교연구. 대한 건축학회지회연합회논문집 제18권 5호. pp.115-123.
- 김은영. (2020). 「공간생태학적 특성을 고려한 수원시 그린인프라 구축기법 연구」. 수원시정연구원.
- 김진균, 권영상. (2002). 신도시 개발에 의한 도시공간의 구조적 이분화에 대한 연구. 대한건축학회 논문집 계획계 제18권 제9호. pp.69-76.
- 김진현, 김형주. (2017). 1인 가구 특성이 주거유형 및 주거만족도에 미치는 영향. 한국도시행정학회 논문집 「도시행정학보」 제30집 제3호. pp.91-109.
- 노재운, 배진원, 채병선. (2007). 지가 분석을 통한 도시 공간구조의 변화 특성에 관한 연구. 한국도시설계학회지 「도시설계」 제8권 제1호. pp.45-67.
- 문승운, 김의준, 구진혁. (2017). 도시공원 조성이 도시 공간구조 변화에 미치는 영향 분석 - 성동구 서울숲 센트리피케이션 현상을 중심으로. 한국조경학회지 제45권 제2호. pp.76-88.
- 박형규, 서유석. (2009). 마산시의 도시 공간구조 변천과 변화요인 분석, 한국도시설계학회지 「도시설계」 제10권 제3호. pp.5-18.
- 서울연구원(2017). 「수도권 광역도시계획 기초분석과 의제 발굴」.
- 수원시. (2014). 「2030 수원시 도시기본계획」.
- . (2015). 「6분 거리 내 시민의 숲 조성사업」.
- . (2016). 「2030 수원시 도시교통정비계획」.
- . (2019). 「70년 수원시 도시공간의 역사」.
- . (2020). 「2019 시정백서」.

- 신행우, 김영욱. (2003). 도시공간구조의 성장과 변화에 관한 연구. 한국도시계획학회 추계학술발표대회 논문집. pp.270-283.
- 연경환, 황희연. (2004). 공간구분 모델을 활용한 청주시 도시가로망 배치분석에 관한 연구. 한국도시계획학회 추계학술발표대회 논문집. pp.40-49.
- 이성호. (2019). 「수원 내 주거공간 계층화의 사회·공간적 특성 연구」. 수원시정연구원.
- . (2020). 「수원시 도시공간의 격차와 대응과제」. 수원시정연구원.
- 이수기, 주미진, 하재현. (2015). 수도권 1기 신도시 통근통행특성과 공간구조의 변화 (1996~2010): 자족성과 중심성 분석을 중심으로. 대한국토·도시계획학회지 「국토계획」. 제50권 제5호. pp.5-23.
- 인천연구원. (2017). 「수도권 광역도시계획 기초분석과 의제발굴」.
- 정윤영, 문태현. (2014). 유동인구 자료를 이용한 서울시 도시 공간구조 분석 연구. 한국지역개발학회지 제26권 제3호. pp.139-1.
- 조성철(2018). 제조업체 거래망 분석을 통한 수원경제권 네트워크 구조 연구. 「수원학연구」 제14호. pp.107-136.
- 홍사흠. (2020). 「제4차 수도권정비계획(안) 공개토론회」. 국토연구원.

#### 〈웹사이트〉

- 구글 지도. <https://www.google.com/maps>
- 국가공간정보포털. <http://www.nsd.go.kr>
- 국토교통부 택지정보시스템. <https://www.jigu.go.kr/index.do>
- 군포시. <https://www.gunpo.go.kr/www/index.do>
- 경기도교통정보센터 여객목적통행OD자료.  
<https://gits.gg.go.kr/gtdb/web/trafficDb/OriginAndDestination/WebODTripObject.do>
- 도시재생 종합정보체계. <https://www.city.go.kr/index.do>
- 라펜트. [https://www.lafent.com/mbweb/news/view.html?news\\_id=125540](https://www.lafent.com/mbweb/news/view.html?news_id=125540)
- 비즈GIS. <http://www.biz-gis.com/>
- 수원시. <https://www.suwon.go.kr/intro.jsp>
- 수원시 예산기준 재정공시.  
[https://www.suwon.go.kr/web/board/BD\\_board.list.do?bbsCd=1078&q\\_ctgCd=1001&](https://www.suwon.go.kr/web/board/BD_board.list.do?bbsCd=1078&q_ctgCd=1001&)
- 안산시. <https://www.ansan.go.kr/www/index.do>
- 오산시. <https://www.osan.go.kr/main.do>
- 용인시. <https://www.hscity.go.kr/www/index.do>
- 의왕시. <https://www.uiwang.go.kr/index>

터무니 있는 집. <https://themuni.co.kr/>

통계지리정보서비스. <https://sgis.kostat.go.kr/view/index>

통계청. <https://kosis.kr/index/index.do>

통계청 인구를 격자로 재할당하기. <https://www.vw-lab.com/85?category=787869>

한국산업단지공단. (2020). <https://www.kicox.or.kr/index.do>

한국의 인구변화. <https://pop250grid.s3.amazonaws.com/index.html>

행정안전부. 지방자치단체 외국인주민현황.

[https://www.mois.go.kr/frt/bbs/type001/commonSelectBoardList.do?bbsId=BBSMS  
TR\\_000000000013](https://www.mois.go.kr/frt/bbs/type001/commonSelectBoardList.do?bbsId=BBSMS<br/>TR_000000000013)

화성시. <https://www.hscity.go.kr/www/index.do>

환경부 환경공간정보서비스. <https://egis.me.go.kr/main.do>

Londonist. <https://londonist.com>

Paris official.

[websites:https://en.parisinfo.com/shopping-paris/73812/Le-Viaduc-des-Arts](https://en.parisinfo.com/shopping-paris/73812/Le-Viaduc-des-Arts)

Smart Island.

<http://smartisland.com/singapore-the-smart-island-smart-nation/smart-nation/>



## | 부 록 |

## 1) 제1차 자문회의

- 일 시 : 2020. 6. 11(목) 14:00 ~ 15:50
- 장 소 : 수원시정연구원 제3강의실
- 참석자 : 이○○ 선임연구위원, 김○○ 선임연구위원  
정수진, 이성호, 최석환, 홍지선 외
- 주요회의내용
  - 연구의 목적인 두 가지 축으로 구성되어 있다. 하나는 조금 근본적인 문제이며 이번에는 다 다룰 수 없을 것 같음. 다른 하나는 현안의 문제를 다루는 것인데 어디에 방점을 둘 것인지는 고민이다. 공간구조라는 것이 학술적으로 정리된 것이 없고, 개발축이나 녹지축, 또는 토지이용구상이나 토지이용계획인지, 연구진이 생각하는 공간구조를 정의할 필요가 있음
  - 보다 근본적으로는 바람직한 공간구조의 설정이 가능한지는 의문임 그리고 그 바람직한 방향으로 움직이는 것이 가능한지? 그럴려면 어떤 수단이 있는 것인지에 대한 의문이 있음
  - 현재 수도권 정비계획과 광역계획이 진행 중인데 지속적으로 동향을 모니터링하고 수원시의 동향과 의견을 제시할 필요가 있음. 개발제한구역에 대한 의견제시 + 모니터링이 필요하다. 수원 도시기본계획에서 잡아야 하는 부분이기도 함
  - 군공항 문제는 쉽지 않으며, 이전할 것인지 아닌지, 두 가지 상황을 놓고 시나리오를 준비해야 함. 이전부지 확보의 문제는 결국 “돈”의 문제, 예전에 국토연구원에서 대안을 작성할 때는 공공성이 강한 부지를 만들기 위해 공원 등의 면적을 50%이상 설정했으나, 가처분 용지의 비율을 더 높이고 주민지원비를 증액해서 예컨대 4천억이 아니라 1조원을 주는 등의 처방도 생각해 보는 것이 필요함
  - 국공유지의 문제는 현재 소유주가 농어촌공사로 넘어간 부분으로 농어촌공사가 부지 개발하고 혁신기금에 비용 반환해야하는 등의 복잡한 절차들이 있고, 종전부지/국공유지가 더 이상 아닌 상태로 판단해야함.
  - 미래비전연구가 선행되어 있는지? 이러한 종류의 연구에서는 변화요인을 찾는 것이 핵심으로 변화요인에 따라서 공간이 변함. 즉 공간은 종속변수임.
  - 삼성전자의 움직임(독립변수)이 중요하다. 광고의 부동산 가격에 영향을 미쳤을 것으

로 판단되며, 삼성전자가 수원 캠퍼스를 어떻게 가져갈 것인가? R&D는 우면동으로, ENG는 기흥으로 움직이는데, 삼성전자가 수원에 있다는 것은 제4차 산업혁명의 문제를 해결함.

- 인구구성에서 1인 가구 비율이 높고, 영통이 전국에서 평균연령이 가장 낮으며, 수원 역 앞에는 외국인이 많이 거주하는 것이 수원의 변화요인이며, 사람들의 가치관 변화가 중요한 것이. 1인가구인 20~30대가 과연 수원에서 계속 살 것인가. 그리고 코로나 이후의 가속화되는 소비형태의 변화 등이 중요할 것임.
- 성남의 경우에는 기능과 활동에 있어서 경기도의 수부기능이 역전된 것이 아닌지? 성남의 공간이 어떻게 변화하는지 찾아봐야 할 수도 있음.
- 수원시 현황을 고려한 바람직한 공간구조는 무엇인지? ·바람직한 공간구조가 있을 지라도, 공간구조를 근본적으로 바꾸는 것은 어렵기 때문에 변경가능하고 향후 지향해야 할 공간구조를 정의하는 것이 필요함. ·지향하고자 하는 공간구조를 도시기본계획의 개발축, 보전축에 반영할 수 있도록 지침을 제시하는 것이 필요
- 상위계획을 고려한 방향 제시해야함. ·제5차 국토종합계획(기 확정), 수도권정비계획, 수도권 광역도시계획(수립중) 등 수원과 관련된 내용을 고려한 공간구조 제시하고, 3개 계획이 동시에 확정 또는 진행 중이므로 상위계획과 수원의 현황과 미래 전망을 반영하여 공간구조 등 방향 제시 필요
- 분석의 범위는 ·다양한 분석을 시도하되, 수원시 자체만 분석할 내용과 수원, 용인, 화성 등 주변지역을 포함하여 분석할 항목을 구분하는 것이 필요하며, ·공간구조의 경우 수원 생활권 전체를 분석하고 주변 도시와의 관계 속에서 수원시의 위상과 역할을 제시하고, ·공간구조를 제시할 때 주변 도시와의 기능분담, 네트워크 형성의 관점에서 보다 광역적인 관점에서 공간구조를 제시하는 것이 필요하며, 광역적 관점에서 공간구조가 설정된 후 수원시 내부의 공간구조를 제시하는 것은 그 다음의 문제임
- 수원 공군비행장의 문제는 수원시 도시 공간구조의 향후 변화 가능성에 중요한 변수이므로 시나리오별로 대응방안을 제시하며, ·군비행장의 이전을 적극적인 노력이 필요하며, 이를 위해서는 이전지에 대한 파격적인 인센티브가 필요함.
- 수원시도 구도심과 신시가지의 격차가 확대되고 있으므로 격차해소를 위한 방안 필요함. 정주여건의 개선, 교통 서비스의 형평성 확보, 생활인프라의 격차 해소 등이 필요하며, 이를 위해 정부의 도시재생 뉴딜사업, 생활SOC 정책, 스마트시티 챌린지 사업 등과 연계한 사업 발굴 필요

- 뉴노멀 시대 진입과 이에 대한 대응이 필요함. 시민 생활의 모든 측면의 디지털화로 인한 산업지형의 변화로 도시 내의 줄역 산업의 경쟁력 강화 및 ICT 기반 신서비스 육성을 위한 창의 공간 인프라 조성 요구가 거듭되고 있음
- 구도심형 스마트 도시의 Track Record로써 수원시의 공간구조계획이 필요함. 수도권 남부거점도시이자 국제경쟁력을 지닌 수원시는 구도심형 스마트도시의 Track Record로 성장하기 위한 공간구조개선이 필요
- 균형국토, 스마트국토, 혁신국토의 실현을 위한 혁신산업단지 조성을 통한 도시생태계 재생이 필요. 살고, 일하고, 여가와 문화가 어우러진 혁신산업단지 조성을 통해 교육과 생산이 촉진되고 우연한 협력이 일어나는 창조적 환경 조성이 필요함. 특히 구 서울대학교 캠퍼스 부지를 문화와 창작이 일어나는 혁신생태계로 형성한 경험을 통해 유사한 공간 조성 필요

## 2) 제2차 자문회의

- 일 시 : 2020년 7월 7일(화) 16:00~18:00
- 장 소 : 서울대학교 환경대학원
- 참석자 : 박○○ 교수(서울대학교), 정수진, 김태오, 홍지선
- 주요회의내용
  - 서울대학교 수원 캠퍼스 현황에 대한 것을 우선 검토하자면, 수원캠퍼스 내 소재한 창업지원센터는 입주기업으로 포화상태임. 이미 충분히 성장한 입주기업조차 저렴한 비용과 입지적 특성에 기인하여 창업지원센터에 남아 있으려 함. 이들 기업을 수용할 수 있는 또 다른 부지 혹은 시설 마련이 필요함.
  - 서울대학교 수원 캠퍼스 개발 아이디어와 관련해서 서울대학교 수원 캠퍼스는 군공항으로 인한 소음과 개발 제약으로 인해 전면적 개발에 어려움이 있기에, 기존 시설과 자원을 활용한 소극적 개발 아이디어를 제시하였음.
  - 현재 서울대학교 수원캠퍼스 내 소재한 수의대, 농생대, 미대의 특성을 활용하여 동물 매개 심리치료, 식물 매개 심리치료, 미술치료 공간으로 개발하는 아이디어를 제시하였으나 주민 반대 의견으로 추진에 어려움이 있음.
  - 수원시가 요구한 시민이 이용할 수 있는 수목원과 관련하여, 서울대학교는 일부 시설 개방을 전제로, 인접한 서호 및 서호천과 연계한 둘레길 조성하는 아이디어를 제시하였고, 관련하여 경기도 및 수원시와 협의가 필요함.

### 3) 제1차 중간보고회

- 일 시 : 2020년 09월 03일 14시
- 장 소 : 수원시정연구원 제2강의실 (Zoom 회의)
- 참석자 : 김○○(수원대학교 교수), 조○○(토지주택연구원), 윤○○(경기대학교 교수), 이○○(경기연구원 선임연구위원), 정수진, 김숙희, 박규령, 이성호, 안국진, 최석환, 김태오, 홍지선
- 주요회의내용
  - 수원이 잘하고 있는 것과 부족한 것에 대한 구분 대응이 필요함. 문제점의 해결을 스스로, 혹은 주변 도시와 협력하여, 혹은 포기 여부 결정이 중요하며, 산업에 대한 것은 검토 완료. 그러나 인구 및 공공시설 등에 대한 것은 근거가 약함. 수원과 주변 도시 간 인구이동 자료 분석 제안
  - 수원의 미래상 정립을 위해 공공시설 OD 데이터 분석을 통한 수원시 외 주변 도시와의 목적교통 분석 필요하고 수원의 정체성에 대한 고민이 더 필요. 예를 들어 수원의 농업 정체성과 농업 관련 공공기관 간의 관계 고민
  - 수원의 농업 정체성은 서수원의 미개발 농지에 기인. 서수원을 개발할지 여부 고민 시 이에 대한 고려와 농업 외 수원만이 가지고 있는 또 다른 정체성 정립. 즉 수원시, 수원시 각 지역별 역할, 기능을 먼저 정리 필요. 기능 차원에서의 접근 필요
  - 풍부한 분석이 이루어졌으나, 다만 OD 데이터 분석과 같은 동적 분석 보완을 제안. 예를 들면, 수원 출퇴근 인구는 어디에서 들어와 어디로 나가는지, 수원시 기업들이 어느 지역 업체와 산업 네트워크를 형성하고 있는지 등 데이터에 대한 분석보다 해석 및 대응이 필요
  - 군 공항 이전에 대한 공간구조변화 전략, 삼성전자의 생산시설 이전 대응, 신성장 동력 확보를 위한 공간구조변화 전략 등 연구 목적에 대한 해답 필요하며 수원의 현 공간구조가 방사형인지, 도넛형인지 분석 후, 이를 통한 향후 수원시의 나아갈 방향성 제시 필요
  - 연구의 효율성 위해 이슈 중심의 아젠다 정리하고, 연구의 스토리 라인을 설정하여 수원시 공간구조에 대한 사회적 이슈 반영해야 하는데 세부항목으로는 대중교통 접근성, 광역 생활 SOC, 수원시 녹지공원 네트워크 등 보완 필요
  - 군 공항 이전은 수원시 공간구조변화에 가장 큰 영향을 미칠 것으로 보이기에, 이에 대한 대안 제시 필요하며, 몇 가지 아젠다 제시 후, 이에 필요한 분석만 연구반영
  - 확실한 연구 목적 정립 필요하며 동적 분석 보완 필요. 예를 들어, 인구이동, 교통량

OD 분석 등을 통한 수원시 위상, 역할, 생활권 범위 등 광역 생활권 분석을 통해 주변 지역과의 대응 방안 모색 제안하고 본 과제의 기초연구로서의 성격을 고려해 향후 후속과제 고려 필요하며, 여력이 있을 시, 적정 도시기반시설 규모, 배치 등에 대한 제시 제안

- 명확한 연구목적 정립 및 후속과제 고민은 확실히 필요하며, 도시화사회에서 도시형 사회, 고성장사회에서 저성장사회, 공업사회에서 탈공업사회, 성장사회에서 성숙사회로 변화 중인 현황 고려해 수원시의 현재 위치 고민 필요
- 도시 공간구조, 산업, 주거복지 등 명확한 방향 설정 제안하고 1차원적 데이터 나열이 아닌 데이터 간 인과관계나 연관성 분석 필요

#### 4) 제2차 중간보고회

- 일 시 : 2020년 10월 7일(수) 16:00 ~ 17:00
- 장 소 : 수원시청 별관2층 도시계획과 사무실
- 참석자 : 심○○ 도시계획과장, 이○○도시계획팀장, 김○○ 부팀장,  
최병대 원장, 정수진, 김태오, 홍지선
- 주요회의내용
  - 자료가 최신으로 잘 정리되었으나 도시기본계획에 바로 쓰일려면 계획년도에 따라 기준년도가 일정하게 정리될 필요가 있고, 2040년 도시기본계획에서의 내용을 예측하고 수원시 발전방향을 담은 내용으로 발전되면 좋겠음
  - 수원시의 도시계획에 있어서 법정으로 수립하는 계획 외에 서울시와 같은 도심부 관리계획이나 재정비 계획, 상징가로 조성계획과 같은 다양한 계획이 필요하다고 생각함. 수원시의 복잡한 도시 공간구조를 보면 공간적 특징을 어떻게 자리 잡게 할 것인가에 대한 의문이 생김. 중심과 축을 만들어 줄 필요가 있으며, 특히 도심부에 있어서는 도심이 어디인가는 의문점이 생김. 이러한 부분에서의 고민이 필요하다 판단함
  - 도시계획에서 인구추정은 상당히 중요한 부분임. 인구목표를 추정해야 하는데, 수원시가 앞으로 어떤 도시가 되어야 하는 부분과 맞물린 고민임. 이 문제는 수원시의 용적률, 주택공급과도 관련된 사항임. 수원시에 공공임대주택이 과연 어느 정도까지 필요한가하는 고민이 필요함. 이러한 사항에 대해서 연구원에서 지속적으로 연구하고 지원해주면 좋겠음
  - 수원시 도시계획을 관장하고 있는 입장에서 주변 도시와 수원시의 관계를 살펴보는 이런 연구를 연구원에서 선행해서 추진해주고 있어 감사하게 생각함. 수원시가 주변

과 다르게 쇼핑이나 학원에 있어서 중심지 역할을 하고 있는 데이터가 상당히 특이하다고 생각됨. 주변 지역과 협치와 관련된 사항을 풀어갈 때 참고사항이 될 것으로 생각함

- 수원시가 주변지역과 다양한 협의는 하고 있으나 협치구조가 있는 것은 아님. 다만 이러한 구체적인 데이터가 있을 경우에는 협의 창구를 만들 수 있는 명분이 생기므로 상당히 중요하다고 생각함

## 5) 제3차 자문회의

- 일 시 : 2020년 10월 24일(금) 15:00~17:00
- 장 소 : 서울시립대학교
- 참석자 : 강○○ 교수(서울시립대학교), 정수진, 김태오
- 주요회의내용
  - 해당 연구와 같은 도시권 연구는 보통 통근, 통행자료를 가지고 도시권의 형태를 보는 것이 바람직함.
  - 한국의 광역계획은 지역개발사업을 위한 것이 대부분으로 지역 현안 대응과는 상관없이 권역 설정만하고 작동이 안되는 것이 현실임. 광역 도시계획의 문제가 존재함
  - 최근 중앙정부(균형발전위원회)는 두 개 이상의 자치단체가 지역 문제 해소를 위해 협약 사업 추진 시 사업비용 일부를 지원하고 있음. 균특회계에서의 지원은 포괄형태, 특정사업형태 등으로 구분되어 있으며 수원시의 경우 도전해 볼만한 부분이 있다고 생각됨
  - 수도권 규제로 인해, 경기도 권역에서는 사업 신청이 미진한데 역설적으로 수도권이라고 생각해서 해당 지자체가 안 들여다보는 경우도 상당부분 존재하므로 균특관련 사업발굴 및 추진이 효과적일 수 있음
  - 수도권이라는 특수성을 감안하여, 경기도 내 기초자치단체를 위한 광역자치단체(경기도) 차원의 행정력 지원 방안을 모색할 필요가 있음.
  - 다양한 이해관계가 복잡적으로 얽혀있어 모든 현안의 협의는 사실상 불가능하기에 상충 가능성이 적은 현안부터 단계적으로 협치 체계를 마련해야 함.
  - 미국에서 시행 중인 SCAG(Southern California Association of Government), PSRC(Puget Sound Regional Council) 등 지역 현안 해결을 위해 Council단위에서 공동 대응사례를 검토하기 바람

## 6) 제5차 자문회의

- 일 시 : 2020년 10월 29일(목) 15:00~18:00
- 장 소 : 이화여자대학교
- 참석자 : 유○○ 교수(이화여자대학교), 김태오
- 주요회의내용
  - 다양한 통계자료를 토대로 수원시 내외의 현안을 체계적으로 분석한 것 같음. 다만, 전 세계적인 COVID-19 팬데믹 상황을 염두에 두고, 이를 고려한 도시 공간구조 제시가 필요한 것으로 판단됨
  - 포스트 코로나 시대의 도시계획은 시민의 이동을 최소화할 수 있어야 하나, 현행 도시 기본계획과 같이, 도심, 부도심, 지역거점 등의 몇몇 중심지역만을 지정한다면, 장거리 통행을 유발해 감염 예방 효과가 작으리라 판단됨.
  - 따라서 다양한 마을 거점을 만들어, 직장, 집, 근린생활시설 등을 단시간 내 이동 가능한 권역 내에 집적할 필요가 있음.
  - 서울은 이미 마을 거점들이 연담화되어 있어, 이를 통한 감염 확산 방지에 한계가 있으나, 수원시의 경우, 자연 지형이나, 철로 등을 통해 권역이 구분되어 있고, 비교적 대규모인 유희부지가 많아 이를 활용한 마을 거점 조성이 가능할 것으로 판단.
  - 감염 우려로 대중교통 이용을 꺼릴 것으로 예상되는바, 기존의 TOD 등의 대중교통 중심의 교통정책은 대폭 수정이 불가피함. 새롭게 등장한 PM(Personal Mobility)은 감염 위험성은 줄여주고, 생활반경은 넓혀주기에 이를 활용한다면 마을 중심의 도시 공간구조 설정이 가능할 것으로 판단됨.
  - 서수원 지역은 수원시의 부족한 기능을 채워줄 수 있는 기능을 부여하되, 영통, 광교 등지의 아파트 중심의 고밀 개발과 달리, 자연환경을 고려한 중밀도의 개발을 제안함.

## 7) 제6차 자문회의

- 일 시 : 2020년 11월 4일(목) 16:00~18:00
- 장 소 : 경기연구원
- 참석자 : 이상대(경기연구원 선임연구위원), 정수진, 김태오, 홍지선
- 주요회의내용
  - 정적인 LQ지수는 한계가 있기에 동적인 기업 간 거래데이터(한국기업데이터) 분석을 통해 산업 간 연관성 분석 제안함. OD 데이터에서 가장 중요한 것은 출근 데이터로

수원시 업무 목적 통행량과 지역 종사자 수 데이터 비교 분석 추천함.

- 권선구의 경우, 자영업·소상공인이 많아 업무 목적 통행이 빈번한 듯 하고, 영통구의 경우, 삼성전자 관련 통행이 주로 시외로 이루어지기 때문에 업무 목적 통행이 적은 듯.함.
- 수원의 미래상은 ‘광역거점도시’로 설정해야 할 것으로 판단되며, 수원시 내외부 순환 도로망 정비해 광역도시권 교통 인프라 구축, 도서관, 종합병원, 어린이집 등 생활기반시설에 대한 수원시민의 접근성을 기존의 도로 중심이 아닌 지하철 역과 연계하여 고려 필요.
- 1인 가구, 청년을 위한 역세권 개발은 반드시 필요함. 광역 메트로 거점도시로서의 역할을 감당하고자, 인접 도시와의 경계에서 발생하는 문제 고려 필요.
- 수원 시내 교통정체 심각. 도심에서 시외로 빠르게 이동할 수 있도록 고속화도로 조성 필요. 도로 신설보다 기존 교통 기반시설(예: 1번 국도) 활용 방안을 마련하여 도시기본계획 반영.
- 총 이슈는 4~5개로 정리하되, 균형발전 이슈는 반드시 포함되어야 하고, 북수원의 수원 종합운동장을 서수원으로 이전하고, 해당 지역을 복합개발하는 방안 등 다양한 아젠다를 검토하여 세부과제로 제안하기 바람

## 8) 제7차 자문회의

- 일 시 : 2020년 12월 1일~10일, 서면자문
- 참석자 : 김○○ 교수(성균관대학교), 김○○ 선임연구위원(국토연구원), 김○○ 교수(수원대학교), 윤○○ 교수(경기대학교), 이○○ 선임연구위원(경기연구원) 조○○ 센터장(토지주택연구원)
- 주요내용
  - 도시공간개선(안)을 반영한 지역 및 거점 간 연결의 필요성에 대해서 검토하고, 원도심 지역의 활성화를 위한 스타트 도시재생의 개념 도입하며, 수원시 주변 도시를 고려한 거시적 관점에서의 경계지역 개선 방향 도출에 대한 검토
  - 공간구조의 핵심사항에 대한 결론이 필요함. 도시 공간구조 개선(안)의 도출한 논리적 근거 필요 : 상업기능 중심의 단핵구조에서 벗어난 100만도시에 맞는 다핵구조 제안 등 공간격차에 대한 전략 보완하여 향후 추진할 도시기본계획에 반드시 반영할 핵심내용을 정리하여 제안할 필요가 있음
  - 인구구조 변화분석 중 절대치는 단위면적 당 밀도로 재분석 필요함. 2040 도시 공간

구조 대안의 미래 신산업 도입을 추진 중인 탑동 도시개발사업이 위치하므로 이를 잇는 성장축 제시하고 2040 도시 공간구조 대안의 인접 도시의 상생발전을 도모하는 5개 광역거점과 이를 지원하는 내부 거점 제안 등을 검토해주시기 바람

- 결론에서 수원시의 공간적 특성에 대한 정의 추가 필요
- 도시 공간구조개선(안)의 신수원 성장거점에서 논의하는 군 공항 이전 예정지와 관련 단기, 중기, 장기 등으로 구분한 로드맵 제시 필요함. 비전 및 전략수립에서 수원시 도시 공간구조에 대한 SWOT분석과 같은 요약된 표현이 필요
- 향후 이슈에 따라 세부적인 분석 및 대응이 가능하도록 DB 구축에 충실히 정리해서 후속연구를 통해 대응 및 변화를 선도할 수 있는 분석 및 대안제시 필요
- 광역적 교통OD분석에서 서울과의 관계가 중요결과 일 것으로 예상되는데 서울과의 관계에 대한 분석 추가할 필요에 대한 검토와 공간구조 개선안의 세부과제에 대한 실행방안 제시가 필요함
- 수원시 도시특성과 공간구조 관련 이슈에 대해서 방대하 자료분석, 향후 전략과제(전략 프로젝트로 발전가능) 제시를 높게 평가하며, 수원시 대상 본격적인 공간구조 연구로서 향후 도시기본계획 수립 등 수원시정 지원에 많은 기여 가능

## 9) 최종보고회

- 일 시 : 2020년 12월 17일 14시~ 16시 (ZOOM)  
2020년 12월 14일(월) / 18일(금) (개별보고)
- 장 소 : 수원시정연구원 제2강의실 / 개별보고
- 참석자 : 김○○ 교수(수원대학교), 김○○ 연구기획본부장(국토연구원), 윤○○ 교수(경기대학교), 조○○ 센터장 (토지주택연구원)  
최병대 원장, 정수진, 김도영, 김숙희, 박규령, 이성호, 이세구, 안국진, 최석환, 홍지선
- 주요회의내용
  - 공간변화 구조를 진단하고 미래공간 구상전략을 대응시켜서 잘 정리한 것으로 판단하나 마무리를 위해서는 다음과 같은 사항에 대한 추가 정리가 필요함. ① 성장거점에서 정확한 정의를 내리고, 거점이 어떤 역할을 할 수 있는지 등에 대한 해설이 필요해보임. 미래비전 측면에서 보고, 향후 어떤 공간구조와 역할을 가지고 올 수 있는지 제안 필요 ② 최종 공간구상에서 화성, 용인, 안산은 강하게 연결되어 있는 것으로 보이는데, 수원에서는 인접지자체와 상생하고 싶다는 의지를 표현한다는 의지에서 성장거

점을 경계부에 두는 것 제안

- 목표한 연구의 내용을 잘 정리해서 수원시 도시기본계획에 반영할 사항에 대해서 추가로 이야기하겠음. ① 수원의 도시성격에 대한 고민 필요. 역사도시, 산업도시(삼성) 두 개가 잘 병행되고 조화되는 것이 필요할 것. 이러한 문제는 해외도시 벤치마킹이 필요 ② 도시경쟁력이 지금까지는 유지가 되었지만 새로운 성장동력 마련 필요. 향후 20년~40년간 도시 경쟁력을 유지하는 것을 담보하기 어려울 수 있음 ③ 삶의 질 문제가 있음. 직장은 주변에 있지만 주거를 수원에 하는 사람이 많은데 삶의 질에 대한 요구가 계속 있을 것으로 보임. 구도심과의 격차, 균형발전, 환경에 대한 이슈가 중요할 것으로 보임. 도시계획에 어떻게 반영할지 제안했으면 함 ④ 인구추정은 기존 수법으로는 어려움. 인구추정의 전통적 방법에 대해서 수원연구원이 추정할 수 있는 가이드라인을 제시해서 변경해야함. 단순히 총인구수가 아니라 인구특성을 추정하는 가이드라인 제시 ⑤ 100만 이상도시에서는 단핵 공간구조가 어려울 것. 위계적인 공간구조에 대한 정의에 대해 도시계획 수립 시 전달될 수 있도록 정리
- 연구의 진행이 원활하게 이루어져서 서면자문에서 요구한 사항이 어느 정도 진행된 것으로 판단됨 ① 스마트 도시 관련 정책이 점차 스마트 그린, 에코 스마트 도시로 변화하고 있으며, 스마트 도시와 관련된 정책에 있어서 그린 인프라 분석은 잘 되어 있으나 광역 녹지 네트워크와 관련 사항은 경기도 데이터와 맞춰 볼 필요가 있음 ② 수원시의 주요 성장거점과 성장축에서 스마트 개념을 적용시킨 것은 향후 정책 방향에 비추어 적절한 것으로 판단하며, 후속연구와 연계해서 미래 경쟁력을 가진 수원시 정책을 구축할 필요가 있음
- 서면자문에서 요청한 SWOT분석 등이 잘 반영되었으며, 인구이동과 관련된 사항이 설명이 잘 되어 있어, 향후 수원시와 주변 지역을 중심으로 지속적으로 데이터 축적과 분석을 하면서 공간구조를 구성할 필요가 있음
- 군 공항과 관련된 부분에 있어서는 단기, 중기, 장기로 구분해서 세부과제를 보완할 필요가 있음. 현재도 어느 정도 언급은 되어 있으나 좀 더 2-3년 정도의 단기와 장기. 혹은 이전하지 못할 경우까지 생각하고 정리 해 둘 필요가 있음
- 연구하느라 수고했고, 후속과제들을 발굴해서 연계해나갈 필요가 있음. 미래전략이라던가. 지속적인 데이터의 조사와 축적과 수원시정연구원이 할 수 있는 역할을 수행하기 위해 반영해주길 바랍

# Abstract



## A Study on the Improvement of Urban Spatial Structure in Suwon

Recently, urban space has been rapidly changing due to the Smart Cities and COVID-19, and the need for an urban spatial structure to accommodate changes such as the introduction of non-face-to-face smart technologies has emerged. In particular, Suwon City needs to designate a special city with a population of 1 million and come up with countermeasures against major urban spaces as well as areas with high development pressure among the metropolitan area.

The purpose of this study is to analyze changes in the spatial function of Suwon City considering sustainable development and changing social issues, to analyze the basic status of Suwon City and surrounding cities, and to predict and respond to major spatial changes.

In this study, we analyze the spatial structure of Suwon City at a wide-area level by setting the areas surrounding Suwon City (Uiwang City, Yongin City, Hwaseong City, Osan City, Ansan City, Gunpo City) as a scope of research. To this end, research was conducted through field surveys, GIS analysis using statistical data, and workshops and advisory meetings hosted by relevant ministries and experts in Suwon. Through this, we would like to propose policies related to the survey and analysis of literature related to urban space in Suwon City and its adjacent areas, the derivation of urban space issues, and the future change of urban space.

The current status was analyzed by dividing the urban spatial structure of Suwon into parts such as 'space change due to population structure', 'wide transportation network system change', 'industrial change' and 'passenger-oriented traffic'.

The results derived from this are as follows: In the case of Suwon City's "population structure," the population to Suwon City's outer areas (Gwanggyo, Homaesil, Gwonseon, and Mangpo) increased as the new urban area expanded, and the residential areas diversified according to the characteristics of beginners, single-person households, and foreigners.

In the case of "industrial structure," the main industries and knowledge-based service industries are showing strength, but it has been found that new urban industries need to be discovered, especially Smart industries.

In addition, for the sustainable development of the industrial ecosystem, it was necessary to promote exchanges with neighboring regions and to actively consider the spatial cooperation plan reflecting the attributes of the industrial ecosystem centered on Samsung.

In the case of the "wide-area transportation system," a new metropolitan railway network will be established, including the opening of Suin Line, the opening of Eocheon Station from KTX Incheon, GTX and new Suwon Lines. As the highway transportation system changed to the Suwon-Gwangmyeong Expressway and the Suwon Outer Circulation Road, the movement of population due to traffic changes has been expected.

In addition, the gap between East and West is widening based on the Gyeongbu Line railway, and policy efforts to overcome it are needed, and the aging phenomenon is deepening in the original city center and around National Highway 1.

As the Master Plan between Suwon City and neighboring municipalities do not match, the city needed to establish a Master Plan through cooperation and systematic space management through overdevelopment in the surrounding areas of Suwon City.

Based on the analysis, the vision of Suwon City was set as 'Suwon, 1 million special cities leading national growth' and three strategies and nine tasks were drawn to implement it. The first strategy is "reallocation of city functions to strengthen Suwon's core capabilities," the second is "growth belt

of Suwon City that can drive national competitiveness," and the third is "balanced growth system to resolve space gaps." Each strategy is carried out through three detailed tasks.

It also proposed improvement plan to improve the urban spatial structure established in the existing Master plan of 2030 Suwon City. We have looked for ways to cope with changes in city by reorganizing the structure into urban spaces of 1 city center, 3 growth hub, and 7 regional strongholds, focusing on smart global axis, MICE innovation axis, and smart growth axis.

The conclusions of this study to improve the urban spatial structure of Suwon City are as follows. First, it is necessary to overcome the limitations of the existing urban planning system and need to find to establish a Master Plan based on consultation with neighboring municipalities. Secondly, with the promotion of 1 million special cities, a new urban space structure is needed to respond to changes. Thirdly, we propose three strategies and nine tasks that can set a vision for establishing the status of Suwon City and drive it. Fourth, a wide-area cooperative system is needed to drive growth in the southern part of the metropolitan area.

For the future, it is necessary to develop a Master Plan to respond to changes in urban spatial structure, including the reorganization of special cities, and to carry out continuous research for cooperation with neighboring municipalities.

Keyword : Spatial Structure, Strategic Task, Detailed Strategy, Capital Area Base City, Urban Master Plan

| 저자 약력 |

정수진

공학 박사

수원시정연구원 연구위원

E-mail : sjchung@suwon.re.kr

주요 논문 및 보고서

「70년 수원 도시공간의 역사」 (2019, 수원시)

「수원시 노후도시공원 재생방안 연구」(2020, 수원시정연구원)

「도시공원의 공공디자인 향상을 위한 관리방안」(2020. Journal of Intergrated Design Research)

김태오

도시계획학 박사

수원시정연구원 전문연구위원(前)

E-mail : stct3090@naver.com

홍지선

산업디자인학사

수원시정연구원 연구위원

E-mail : jisunny\_10@suwon.re.kr



