

수원시 사회복지 예산분석

Social Welfare Budget Analysis of Suwon City

2013

연구진

연구책임

● 한연주 / 인문사회연구부 연구원

연구보조원

● 신선희 / 인문사회연구부 비상근 연구보조원

이 보고서의 내용은 연구진 개인의 견해로서
수원시의 정책과는 다를 수도 있습니다.

요약 및 정책건의

I. 연구의 개요

1. 연구의 배경 및 목적

수원시의 사회복지 예산은 매년 증가하고 있다. 2009년부터 수원시의 사회복지 예산은 13가지(일반공공행정, 공공질서 및 안전, 교육 등)의 세출기능 중 예산액이 가장 많았으며 매년 증가하고 있다. 이는 수원시에만 해당되는 것이 아니라 다른 지방자치단체들도 비슷한 상황이다.

사회복지 예산이 매년 증가하는 이유는 의무적 복지예산액의 증가에 의한 것이다. 수원시에서 실시하고 있는 많은 복지정책들은 중앙정부와 경기도에 의해 시작되어 수원시에서 의무적으로 실시해야 하는 정책들로, 자원 마련에 대한 시의 매칭펀드 비율이 정해져 있다. 그리하여 중앙정부의 사회복지정책 대상이 확대되면 이를 실시하기 위한 시의 복지예산 또한 증가하게 되며, 의무사업의 예산액이 정해지며 이는 매년 거의 증가하는 경향을 보이고 있다.

한정된 수입구조 속에서 의무 복지예산의 증가는 사회복지 예산에 대한 시의 재정부담을 가중시키며, 이는 지방자치단체의 자체사업 감소, 복지 사각지대의 증가, 지역적 복지계획 수립 및 실천의 어려움 등으로 이어지게 된다.

본 연구에서는 2009년부터 2013년까지 수원시 사회복지 예산의 기능, 사업(의무사업 및 자체사업), 조직, 재원을 분석하였다. 이를 통해 의무성 복지예산 증가에 따른 수원시 복지예산의 한계와 자체사업에 대한 문제점을 제기하고, 향후 이를 통하여 수원시 사회복지정책 수립에 필요한 기초자료를 제공하는데 목적이 있다.

2. 연구의 주요내용

본 연구의 주요내용은 수원시의 연도별 「일반 및 특별회계 세입·세출 예산서」 및 「추가경정 예산서」를 바탕으로 세입 및 세출 예산을 연도별로 분석하였다.

세출 예산 중 복지예산의 7가지 부문을 전체적으로 분석한 이후, 그 중 의무지출 사업에 대한 예산비율이 높으며 예산액이 많은 3가지 부문(기초생활보장, 보육·가족 및 여성, 노인·청소년)을 중심으로 관련 현황, 사업(의무사업 및 자체사업), 조직, 재원별로 구분하여 분석하였다. 이를 통해 각 부문에 대한 정책적 한계점까지 기술하였다.

II. 연구결과

수원시 사회복지 예산은 매년 증가하고 있다. 일반회계와 특별회계를 포함한 2009년 사회복지 예산액은 약 2천 907억 원으로 수원시 전체 세출 예산의 20.6%로 나타났으며, 이는 매년 세입 예산이 감소한 2010년에도 지속적으로 증가하여 2013년에는 약 5천 35억 원으로 29.6%¹⁾까지 증가하였다.

2009년부터 일반회계의 7가지 부문(기초생활보장, 취약계층지원, 보육·가족 및 여성, 노인·청소년, 노동, 보훈, 사회복지일반) 중 매년 보육가족 및 여성 부문의 예산액이 가장 많았으며 빠르게 증가하고 있는 것으로 나타났다. 이는 ‘영·유아 보육’과 관련된 사업의 예산액 증가에 의한 것으로 ‘영·유아 보육료(국고보조금)’ 사업은 2013년²⁾ 일반회계 및 특별회계를 포함한 전체 사회복지 예산의 24.5%로 사회복지 예산에서의 의무사업의 비율이 높은 것으로 나타났다.

1) 2013년 1차 추가경정예산까지만 반영된 예산액의 비율임.

2) 2013년 1차 추가경정예산까지만 반영됨.

1. 국민기초생활보장 부문

기초생활보장부문에서의 의무사업은 「국민기초생활보장법」 제7조의 급여 중 하나인 생계급여의 예산액이 매년 가장 많았다. 2009년의 경우 일반회계의 다양한 사회복지정책들 중 3번째로 예산액이 많았으며, 일반회계 전체예산에서 11.1%를 차지하였다.

수원시 자체예산으로만 시행하는 세부사업은 ‘심의 위원회’와 관련된 사업으로 2009년, 2012년, 2013년에 단 한 개만 존재하여 본 부문에서는 수급자에 대한 의무성 사업에만 예산이 집중되어 있는 것으로 나타났다.

추후에는 「제2기 수원시 지역주민 복지욕구 조사」 및 「제2기 수원시 지역 사회복지계획」에 의거하여 국민기초생활수급자 및 차상위 계층을 위한 다양한 복지정책을 수립하고 실시할 필요가 있다.

2. 보육·가족 및 여성 부문

보육·가족 및 여성부문은 일반회계의 7가지 기능 중 예산액이 가장 많으며 매년 증가하고 있다. 본 부문의 예산액 중 2013년의 경우 의무성 지출사업의 예산비율이 95.6%³⁾로 ‘영·유아 보육’ 관련 사업에 예산이 집중되어 있는 것으로 나타났다. 수원시 자체사업도 의무사업과 동일하게 ‘영·유아와 관련된 보육 사업’에 예산이 집중되어 있으며, 그 다음으로는 여성과 관련된 문화프로그램에 초점이 맞추어져 있다.

수원시는 ‘여성친화 도시’ 조성과 관련하여 양성평등 분위기 조성 등을 위한 다양한 정책을 실시하고 있다. 그러나 성매매 피해여성, 아동임양, 성폭력 및 가정폭력 피해자, 여성의 고용창출 등과 같은 여성과 관련된 취약계층은 상대적으로 적은 예산이 편성되어 있어, 추후 이에 대한 수원시의 지역적 고민이 필요하다.

3) ‘보육·가족 및 여성’ 부문의 총 자체사업예산에서 의무사업의 예산이 차지하는 비율임

3. 노인·청소년 부문

노인·청소년 부문의 예산액은 2009년부터 일반회계의 7가지 기능 중 매년 두 번째로 많은 것으로 나타났다.

노인·청소년 부문의 대상은 노인과 청소년인데 반해 매년 노인에게 더 많은 예산이 편성되어 있었으며, 2013년의 경우 노인의 예산 비율은 91.7%, 청소년 8.3%로 노인분야에 집중되어 있는 것으로 나타났다.

노인관련 의무사업에는 ‘기초노령연금’의 예산액이 가장 많았으며, 이에 대한 예산액은 매년 증가하고 있다. 본 사업의 예산액은 2009년 약 416억 원으로 사회복지 예산액 중 세부사업으로는 예산액이 가장 많았다.

노인관련 자체사업에서는 연도별로 위생정책과의 ‘내부거래지출’의 예산액이 가장 많았다. 이는 수원시 연화장 운영 및 장례식장 운영관리의 예산으로 매년 동일하게 가장 많은 예산액이 편성되어 있다. 또한 노인종합복지관, 연화장, 경로당과 같은 노인관련 시설 운영과 노인여가문화 프로그램과 관련된 예산의 비율이 높았으며 상대적으로 취약계층 노인에 대한 예산 비율이 낮은 것으로 나타났다. 추후 노인치매, 노인학대, 독거노인 등과 같은 취약계층 노인에 대한 지역적 관심이 필요하다.

청소년 부문은 타 분야에 비하여 자체예산액이 매년 증가하는 특징을 보였다. 그러나 이는 ‘청소년 육성재단 운영’의 예산액 증가로 인한 것으로 노인분야와 마찬가지로 청소년 관련 시설 및 문화프로그램에 집중되어 있었으며 유해 환경으로부터의 보호, 학교폭력 등과 같은 청소년 취약계층에 대해서는 상대적으로 취약한 것으로 나타났다.

목 차

제1장 서론	3
제1절 연구의 필요성 및 목적	3
제2절 연구의 범위 및 방법	6
제3절 연구내용 및 구성	7
제4절 연구의 한계	7
제2장 수원시 사회복지 예산분석	11
제1절 수원시 예산분석	11
1. 수원시 연도별 세입예산	11
2. 수원시 연도별 세출예산(기능)	13
제2절 수원시 사회복지 예산분석	15
1. 사회복지 예산 분석	15
제3장 부분별 사회복지 예산분석	25
제1절 기초생활보장 부문	25
1. 국민기초생활수급자 현황	25
2. 연도별 예산액 분석	26
3. 세부 사업별 분석	27
4. 재원별 분석	30
5. 종합의견	31
제2절 보육·가족 및 여성 부문	32
1. 보육·가족 및 여성관련 현황	32
2. 연도별 예산액 분석	34
3. 세부 사업별 분석	36

4. 조직별 분석	45
5. 재원별 분석	46
6. 종합의견	47
제3절 노인·청소년 부문	48
1. 노인·청소년 관련 현황	48
2. 연도별 예산액 분석	50
3. 세부 사업별 분석	52
4. 조직별 분석	66
5. 재원별 분석	67
6. 종합의견	68
제4장 결론 및 정책적 제언	73
제1절 결론	73
제2절 정책적 제언	75
1. 의무사업에 대한 지방자치단체의 비율 조정	75
2. 수원시 특성에 맞는 사회복지 정책과 비전 수립	75
3. 취약계층에 대한 사업의 연속성 및 적정성 유지	76
참고문헌	93
영문요약(Abstract)	99

표 목 차

<표 1-1> 보고서의 시간 및 내용적 범위	6
<표 2-1> 수원시의 연도별 세입 예산액	12
<표 2-2> 수원시의 기능별 세출 예산액	14
<표 2-3> 수원시의 연도별 사회복지 예산	15
<표 2-4> 기능구분에 따른 연도별 사회복지 예산액	17
<표 2-5> 사회복지예산 편성 조직	19
<표 2-6> 조직별 사회복지 예산	20
<표 2-7> 일반회계의 사회복지예산 재원 분석	21
<표 3-1> 국민기초생활보장 연도별 예산액	26
<표 3-2> 국민기초생활보장 부문의 연도별 단위사업 및 세부사업	27
<표 3-3> (일반회계) 국민기초생활보장부문의 연도별 의무 사업	28
<표 3-4> 기초생활보장부문 연도별 자체사업	29
<표 3-5> 수원시 여성 및 외국인 인구 현황	32
<표 3-6> 수원시 결혼이민자 현황	32
<표 3-7> 수원시 저소득 한부모가족세대 인구 현황	33
<표 3-8> 수원시 연령별(5세 계급) 아동 인구 현황	33
<표 3-9> 보육가족 및 여성 부문 연도별 사회복지 예산액	34
<표 3-10> 보육가족 및 여성 부문의 의무사업과 자체사업	35
<표 3-11> 보육가족 및 여성부문 연도별 세부사업 추이	36
<표 3-12> 보육가족 및 여성 부문 연도별 의무성 사업	38
<표 3-13> 보육가족 및 여성부문 연도별 자체 세부사업	40
<표 3-14> 보육·가족 및 여성부문 취약계층사업 예산액 추이	41
<표 3-15> ‘양성평등 사회분위기 조성’의 연도별 세부사업	44
<표 3-16> 보육·가족 및 여성 부문의 조직별 예산	45
<표 3-17> 보육가족 및 여성 부문 연도별 재원	46
<표 3-18> 수원시 노인인구 현황	48

<표 3-19> 연도별 청소년 인구현황	50
<표 3-20 > 노인·청소년 부문 연도별 예산액	51
<표 3-21> 노인·청소년 부문 연도별 세부사업	52
<표 3-22> 노인부문 연도별 의무사업	53
<표 3-23> 기초노령연금 연도별 예산액	54
<표 3-24> 노인부문 연도별 자체사업	56
<표 3-25> 노인부문 단위사업 연도별 예산	58
<표 3-26> 청소년 연도별 의무사업 예산	60
<표 3-27> 청소년 부문 연도별 자체 세부사업	62
<표 3-28 > 청소년 단위사업 연도별 예산	63
<표 3-29> 노인· 청소년 부문 조직별 예산	66
<표 3-30> 노인부문 재원별 분석	67

그림 목 차

<그림 1-1>수원시 연도별 사회복지 예산비율	3
<그림 1-2>타 지자체의 연도별 복지예산 비율	4
<그림 2-1>수원시 연도별 세입 예산액 추이	11
<그림 2-2>연도별 세출총괄 비율	13
<그림 2-3>일반회계의 연도별 예산비율 추이	18
<그림 2-4>특별회계의 연도별 예산액 추이	18
<그림 3-1>국민기초생활수급자의 연도별 현황	25
<그림 3-2>국민기초생활부문 연도별 예산 추이	26
<그림 3-3> (일반회계)국민기초생활보장 부문 연도별 재원	30
<그림 3-4>보육가족 및 여성 부문 연도별 예산액 추이	34
<그림 3-5>보육·가족 및 여성부문 연도별 세부사업 추이	36
<그림 3-6>제2차 수원시 여성정책 중장기 기본계획의 기본구조	42
<그림 3-7>연도별 노인인구 현황	49
<그림 3-8>노인·청소년 부문 연도별 예산액 추이	51
<그림 3-9>기초노령연금사업 연도별 예산액 추이	55
<그림 3-10>‘기초노령연금’ 재원별 구성	55
<그림 3-11>청소년 부문 사업 연도별 추이	61

제1장

서론

제1절 연구의 필요성 및 목적

제2절 연구의 범위 및 방법

제3절 연구내용 및 구성

제4절 연구의 한계

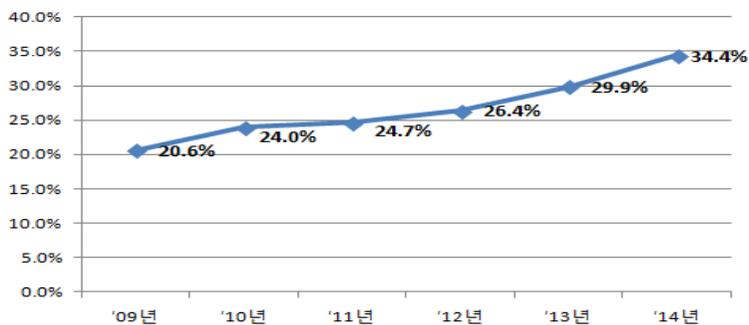
제1장 서론

제1절 연구의 필요성 및 목적

복지예산 100조 시대를 맞이하였다. 기획재정부에서 밝힌 2014년 예산안에 의하면 보건·복지·고용의 예산은 105.9조원으로 전년대비 8.7% 인상되었으며, 보건·복지 예산은 2006년 이후 매년 증가하고 있는 것으로 나타났다.

중앙정부의 사회복지 지출이 증가할수록 지방자치단체의 사회복지 예산 또한 증가하고 있다. 수원시의 사회복지 예산액은 2009년부터 매년 증가하고 있으며, 일반회계와 특별회계를 포함한 2009년 사회복지 예산은 약 2천 907억 원으로 전체예산의 20.6%를 차지하였으며, 2010년 24.0%, 2011년 24.7%, 2012년 26.4%, 2013년 29.9%로 매년 증가하고 있으며, 2014년도에는 약 5천 585억 원으로 세입 및 세출예산의 34.4%로 나타났다. 이는 「민선 5기 시정운영 4개년 계획(2010~2014)」에 따라 시 전체예산 대비 복지예산의 구성비를 점진적으로 증가시켜 민선 5기 임기 내 복지예산을 30%이상 확보하겠다는 공약을 이미 초과 달성⁴⁾한 상태이다.

〈그림 1-1〉수원시 연도별 사회복지 예산비율



주 1) 2009년부터 2013년까지는 추가경정예산된 최종 예산액의 구성비율임

2) 2014년은 본 예산액에서의 구성비율임

자료 1) 연도별 「일반 및 특별회계 세입·세출 예산서」

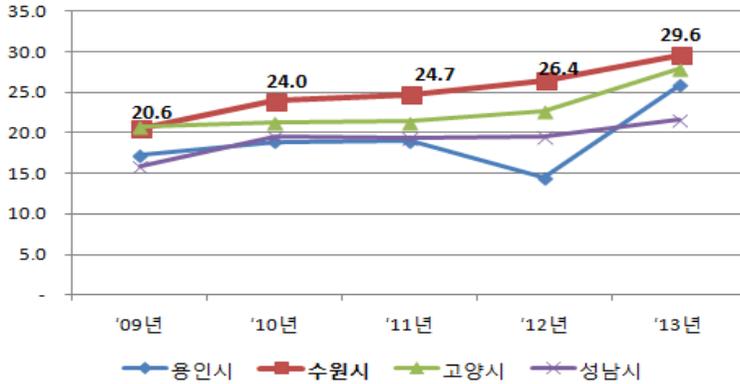
2) 연도별 「일반 및 특별회계 세입·세출 추가경정예산서」

4) 성과지표: 2010년 26%, 2011년 28%, 2012년 29%, 2013년 30%, 2014년 31%

사회복지 예산이 매년 증가하는 것은 수원시에만 해당되는 상황은 아니다. 경기도 내 31개 행정구역 중 인구가 90만 이상⁵⁾ 지역들을 살펴보면, 성남시, 고양시, 용인시⁶⁾ 또한 사회복지 예산이 매년 증가하고 있다.

〈그림 1-2〉타 지자체의 연도별 복지예산 비율

(단위 : %)



주 1) 용인시, 고양시, 성남시는 연도별 추가경정예산이 포함된 최종예산의 비율임.

2) 수원시는 2009년부터 2012년까지는 최종예산액의 비율이며, 2013년도는 1차 추정된 예산까지만 포함됨.

자료 : 용인시, 고양시, 성남시 지역별 예산서

수원시, 고양시, 성남시의 경우 세입예산이 삭감된 해에도 사회복지 예산은 증가하는 추세를 보였다. 또한 용인시, 수원시, 고양시, 성남시의 지역에서도 동일하게 일반회계 7개의 기능별 예산 중 ‘보육·가족 및 여성’ 부분의 예산이 급격히 증가하고 가장 많았으며, 그 다음으로는 ‘노인·청소년’ 부분의 예산이 많은 것으로 나타났다. 결국 지역별로 예산규모는 상이하나 사회복지 예산에서 비슷한 양상을 보이는 것으로 나타났다.

사회복지 예산의 증가는 중앙정부와 경기도에서 시행되는 매칭펀드 사업에 대한 자체사업의 예산 증가에 의한 것으로, 의무사업의 증가는 지방자치단체의

5) 자료 : 경기통계(인구-시군별/ 2013년 2분기 기준)

6) 용인시의 경우 2012년 14.42%로 감소하였다가 2013년 25.89%로 급증함.

부담증가를 의미하는 것이며 이는 자체사업의 축소, 지역별 복지수준의 격차 발생, 지방자치단체의 재정 부담의 요인으로 작용한다.

2015년 분권교부세가 폐지될 예정이다. 따라서 그동안 정부로부터 배분받은 분권교부세에 해당하는 예산마련에 대한 시 자체적인 노력이 필요하며, 이로 인하여 복지예산에 대한 지방자치단체의 부담이 더욱 가중될 것으로 예상된다.

본 보고서에서는 2009년부터 2013년까지 수원시의 「일반 및 특별회계 세입·세출 예산서」⁷⁾를 자료로 하여 연도별, 기능별, 세부사업(의무사업 및 수원시 자체사업), 조직별, 재원별로 구분하여 분석을 실시하였다. 이를 통해 의무지출 사업 예산증가에 따른 수원시 복지예산의 한계와 자체사업에 대한 한계점을 제시하고, 향후 이를 통해 수원시 사회복지정책 수립에 필요한 기초자료를 제공하는데 목적이 있다.

7) 연도별 추가경정예산서 포함

제2절 연구의 범위 및 방법

본 보고서에서는 2009년부터 2013년까지 5년 동안 수원시 사회복지 예산을 분석하였다. 연도별로 살펴보면, 2009년부터 2012년까지는 본예산 및 연도별 추가경정예산을 포함한 최종예산이며 2013년은 1회 추가경정예산까지만 반영되었다.

〈표 1-1〉 보고서의 시간 및 내용적 범위

	연도	공통	추가경정예산 범위
1	2009년	본예산 (일반 및 특별회계)	1회, 2회 추가경정예산
2	2010년		
3	2011년		1회, 2회, 3회 추가경정예산
4	2012년		1회, 2회 추가경정예산
5	2013년		1회 추가경정예산

본 보고서의 내용적 범위는 안전행정부에서 예산과목을 기능별 분류에 따라 구분한 기준을 사용하였다. 지방자치단체 예산편성 운영기준에 의한 기능분류는 13개 분야 51개 부문으로 구성되어 있으며, 그 중 사회복지는 13개 분야 중 하나로 기초생활보장, 취약계층지원, 보육·가족 및 여성, 노인·청소년, 노동, 보훈, 주택, 사회복지 일반과 같이 8개 부문으로 구성되어 있다. 수원시는 그중 주택을 제외한 7개의 기능으로 분류하고 있다.

분석에 이용된 자료는 수원시 홈페이지에 공개된 연도별 예산서이며, 이에 기초하여 2009년부터 2013년까지 수원시 세입·세출 예산을 파악하고, 사회복지예산의 증감추이를 분석하였다. 사회복지예산을 연도별로, 7개 기능, 조직, 재원으로 구분하여 분석하였으며, 특히 최근에 사회복지 분야에서 쟁점이 되고 있으며 상대적으로 많은 예산액이 편성되어 있는 기초생활보장, 보육·가족 및 여성, 노인·청소년 부문을 중심으로 분석하였다.

제3절 연구내용 및 구성

제1장 서론에서는 연구의 필요성 및 목적, 연구의 범위 및 방법을 밝히고 연구의 한계를 기술하였다.

제2장에서는 2009년부터 2013년까지 5년 동안의 수원시 세입·세출 예산과 사회복지예산의 증감 추이, 7개 기능, 조직, 재원으로 구분하여 예산을 분석하였다.

제3장에서는 7개의 기능 중 예산액이 많으며 의무지출 사업의 비율이 높은 3개(기초생활보장, 보육가족 및 여성, 노인·청소년)부문을 중심으로 대상 관련 현황 및 연도별 예산, 세부사업(의무사업 및 자체사업), 조직, 재원으로 구분하여 분석하였으며, 이에 따른 자체사업에 대한 한계점을 기술하였다.

제4장에서는 수원시 사회복지 예산분석에 대한 결론 및 정책 제언을 기술하였다.

제4절 연구의 한계

본 연구는 2009년부터 2013년까지 본 예산 및 추가경정예산이 포함된 예산서를 기초자료로 하여 시계열 분석을 실시하였다. 이로 인하여 연도별 세부사업에 대한 보다 심층적인 예산분석이 이루어지지 못 했으며, 7개의 기능 중 의무 지출사업의 비율이 높고 예산액이 많은 3개 기능(국민기초생활보장, 보육·가족 및 여성, 노인·청소년)만을 분석한 한계점이 있다.

또한 본 보고서의 의견은 연구원의 공식적 입장이 아닌 연구자의 개별 입장을 밝힌다.

제2장

수원시 사회복지 예산분석

제1절 수원시 예산분석

제2절 수원시 사회복지 예산분석

제2장 수원시 사회복지 예산분석

제1절 수원시 예산분석

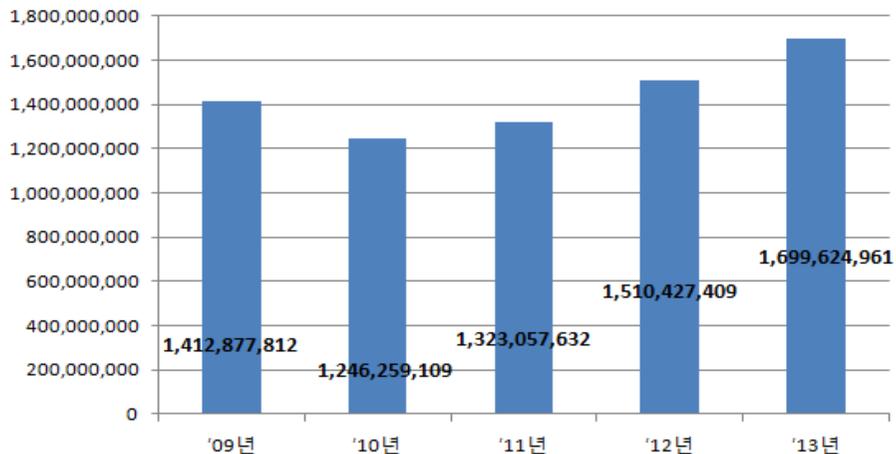
1. 수원시 연도별 세입예산

지방자치단체의 예산은 세입예산과 세출예산으로 편성된다. 세입예산은 경제적·재정적 여건을 고려한 수입의 추정치로, 수입의 성질에 따라서 지방세 수입, 세외수입, 조정교부금 및 재정보전금, 지방채 및 예치금 회수 등으로 구분된다.

수원시 세입 예산액은 2011년을 기준으로 하여 매년 지속적으로 증가하고 있다. 일반회계와 특별회계를 포함한 세입 예산액은 2009년 약 1조 4천 129억 원이었으나, 세외수입과 지방교부세 등의 감소로 인하여 2010년 약 1조 2천 463억 원으로 감소하였다. 그러나 2011년부터 매년 증가하여 2013년은 약 1조 6천 996억 원까지 증가하였다.

〈그림 2-1〉수원시 연도별 세입 예산액 추이

(단위 : 천원)



주 1) 일반회계와 특별회계를 합친 세입 예산 총액임

2) 2009년부터 2012년까지는 추가경정된 최종 예산액이며, 2013년은 1차 추경까지만 반영됨.

자료 : 수원시의 연도별 예산서 및 추가경정예산서

연도별 세입예산을 자체수입(지방세수입 및 세외수입)과 의존수입(지방교부세, 조정교부금 및 재정보전금, 보조금, 지방채 및 예치금회수)으로 구분하여 살펴보고자 한다.

자체수입인 지방세 수입에는 주민세, 재산세, 자동차세, 담배소비세, 지방소득세 등이 포함되며, 세외수입에는 도로 및 입장료수입, 재산임대수입, 쓰레기처리봉투 판매수입 등이 포함된다.

의존수입은 국가로부터 지원되는 수입으로 지방교부세, 국가보조금이 있으며 광역자치단체로부터 지원되는 조정교부금, 재정보전금 등의 수입이 있다. 또한 증권발행에 의한 차입인 지방채가 있다.

수원시의 연도별 세입예산을 살펴보면, 자체수입 중 2010년 세외수입의 비율은 전년도에 비해 급격히 감소하였다가 다시 증가하고 있다. 의존 수입인 조정교부금 및 재정보전금, 보조금의 예산액은 증가하는 추세로 나타났다.

〈표 2-1〉 수원시의 연도별 세입 예산액

(단위 : 천원, %)

구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
세입 총 예산액(A)	1,412,877,812	1,246,259,109	1,323,057,632	1,510,427,409	1,699,624,961
지방세수입(B)	457,734,000	483,274,000	532,162,000	553,823,000	625,433,000
(B/A)	(32.4)	(38.8)	(40.2)	(36.7)	(36.8)
세외수입(C)	522,421,945	312,559,414	315,391,716	365,734,696	465,409,804
(C/A)	(37.0)	(25.1)	(23.8)	(24.2)	(27.4)
지방교부세(D)	15,663,983	9,370,299	11,094,734	16,873,879	9,892,512
(D/A)	(1.1)	(0.8)	(0.8)	(1.1)	(0.6)
조정교부금 및 재정보전금(E)	134,023,344	137,700,360	161,646,908	213,074,084	198,450,077
(E/A)	(9.5)	(11.0)	(12.2)	(14.1)	(11.7)
보조금(F)	283,034,540	291,355,036	302,762,274	360,921,750	400,439,568
(F/A)	(20.0)	(23.4)	(22.9)	(23.9)	(23.6)
지방채 및 예치금회수(G)		12,000,000			
(G/A)		(1.0)			

주 1) 연도별로 일반회계와 특별회계를 포함한 전체 세입예산액임.

2) 2009년부터 2012년까지는 추가경정된 최종예산이며 2013년은 1차 추가경정예산까지만 반영된 예산

자료 : 수원시의 연도별 추가경정예산서 내 연도별 세입 총괄표

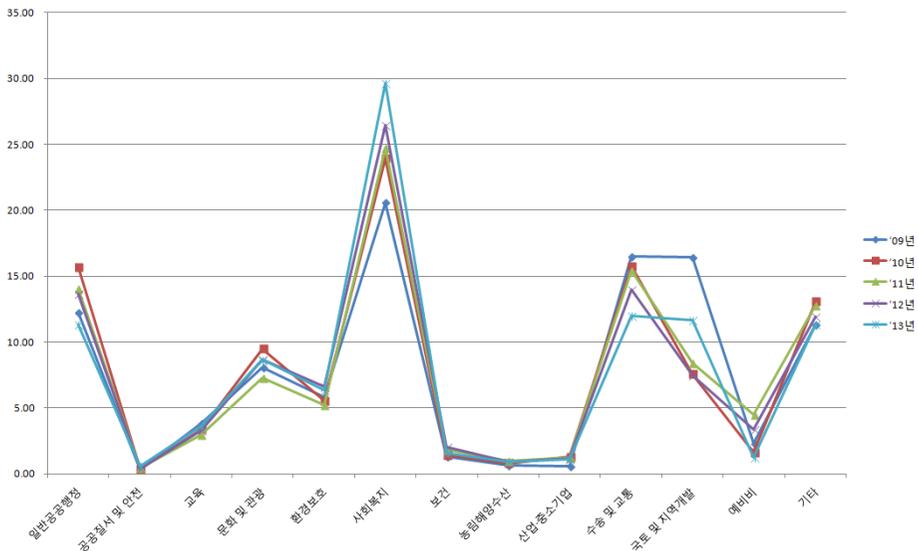
2. 수원시 연도별 세출예산(기능)

수원시 세출예산의 기능은 총 13가지로, 일반공공행정, 공공질서 및 안전, 교육, 문화 및 관광, 환경보호, 사회복지, 보건, 농림 해양수산, 산업·중소기업, 수송 및 교통, 국토 및 지역개발, 예비비, 기타로 구분되어 있다.

세출총괄에 따른 기능을 연도별로 살펴보면 2009년부터 2013년까지 사회복지 예산 비율이 연도별로 가장 높았으며 매년 증가하고 있는 것으로 나타났다. 사회복지를 제외한 기능 중 공공질서 및 안전, 환경보호의 예산비율은 증가하는데 반해, 수송 및 교통, 국토 및 지역개발 등의 예산비율은 감소하는 것으로 나타났다.

〈그림2-2〉연도별 세출총괄 비율

(단위 : %)



- 주 1) 일반회계와 특별회계를 포함한 최종예산액에서의 비율임.
- 2) 2009년부터 2012년까지는 추경이 포함된 최종예산액에서의 비율임.
- 3) 2013년은 1차까지만 포함된 예산액에서의 비율임.

자료 : 수원시의 연도별 추가경정예산서

〈표 2-2〉 수원시의 기능별 세출 예산액

(단위 : 천원, %)

	분야	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
	총 계	1,412,877,812	1,246,259,109	1,323,057,632	1,510,427,409	1,699,624,961
1	일반공공행정	173,436,289 (12.3)	195,545,978 (15.7)	185,745,506 (14.0)	206,166,381 (13.6)	192,153,117 (11.3)
2	공공질서 및 안전	4,557,686 (0.3)	4,480,400 (0.4)	5,836,462 (0.4)	5,849,279 (0.4)	10,243,235 (0.6)
3	교육	53,759,501 (3.8)	42,287,791 (3.4)	39,386,044 (3.0)	50,136,170 (3.3)	61,290,409 (3.6)
4	문화 및 관광	114,061,307 (8.1)	118,434,249 (9.5)	96,821,732 (7.3)	130,639,813 (8.6)	146,953,740 (8.6)
5	환경보호	82,004,743 (5.8)	68,978,935 (5.5)	69,149,938 (5.2)	100,303,595 (6.6)	107,778,470 (6.3)
6	사회복지	290,695,027 (20.6)	298,538,914 (24.0)	326,885,943 (24.7)	399,362,665 (26.4)	503,513,204 (29.6)
7	보건	18,463,019 (1.3)	17,945,557 (1.4)	24,513,859 (1.9)	30,799,211 (2.0)	27,252,994 (1.6)
8	농림해양 수산	9,338,803 (0.7)	10,098,845 (0.8)	13,060,664 (1.0)	13,747,350 (0.9)	15,183,475 (0.9)
9	산업·중소 기업	8,314,694 (0.6)	16,006,003 (1.3)	16,164,762 (1.2)	18,180,599 (1.2)	18,614,620 (1.1)
10	수송 및 교통	233,209,227 (16.5)	196,293,698 (15.8)	204,490,526 (15.5)	211,429,941 (14.0)	204,304,486 (12.0)
11	국토 및 지역개발	231,983,911 (16.4)	94,467,137 (7.6)	111,688,021 (8.4)	112,927,976 (7.5)	198,767,577 (11.7)
12	예비비	32,748,017 (2.3)	20,204,019 (1.6)	59,923,664 (4.5)	50,993,181 (3.4)	20,928,927 (1.2)
13	기타	160,305,588 (11.3)	162,977,583 (13.1)	169,390,511 (12.8)	179,891,248 (11.9)	192,640,707 (11.3)

- 주 1) 연도별로 일반회계와 특별회계가 포함된 최종예산액임
 2) 2009년부터 2012년까지는 추가경정예산이 포함된 최종예산임.
 3) 2013년도는 1차 추경까지만 반영된 예산임.
 자료 : 연도별 예산서 및 추가경정예산서

제2절 수원시 사회복지 예산분석

1. 사회복지 예산 분석

1) 연도별 사회복지 예산

수원시의 사회복지 예산액은 매년 증가하고 있다. 일반회계와 특별회계를 포함한 2009년 사회복지 예산은 약 2천 907억 원으로 세출예산의 20.6%로 나타났다으며, 2010년 24.0%, 2011년 24.7%, 2012년 26.4%, 2013년은 29.6%까지 증가하였다.

사회복지 예산은 세입 예산이 감소한 2010년에도 증가하였으며, 특히 일반회계의 예산액이 지속적으로 증가하고 있다.

〈표 2-3〉 수원시의 연도별 사회복지 예산

(단위 : 천원, %)

	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
세출예산액 (A) (일반+특별)	1,412,877,812	1,246,259,109	1,323,057,632	1,510,427,409	1,699,624,961
사회복지 총 예산액(B)	290,695,027	298,538,914	326,885,943	399,362,665	503,513,204
(B/A)	(20.6)	(24.0)	(24.7)	(26.4)	(29.6)
일반회계(C)	284,676,310	292,346,752	320,961,000	393,059,690	496,683,853
(C/B)	(97.9)	(97.9)	(98.2)	(98.4)	(98.6)
특별회계(D)	6,018,717	6,192,162	5,924,943	6,302,975	6,829,351
(D/B)	(2.1)	(2.1)	(1.8)	(1.6)	(1.4)

주 1) 2009년과 2012년은 추가경정예산된 최종예산액

2) 2013년은 1차 추가경정예산까지만 포함

자료 1) 2009년~2012년: 수원시, 연도별 최종 「일반 및 특별회계 세입·세출 추가경정 예산서」

2) 2013년: 수원시, 「제1회 일반 및 특별회계 세입·세출 추가경정 예산서」

2) 기능별 사회복지 예산 분석

사회복지 예산은 일반회계와 특별회계로 구분되어 있다. 일반회계는 기초생활보장, 취약계층지원, 보육가족 및 여성, 노인·청소년, 노동, 보훈, 사회복지일반과 같이 7가지 기능으로 구분되어 있으며, 특별회계는 기초생활보장과 사회복지일반 2가지 기능으로 구성되어 있다. 기초생활보장과 사회복지일반은 일반회계 및 특별회계에 모두 포함된다.

기초생활보장 부문은 기초생활보장수급자 및 차상위계층 등을 대상으로 하며, 일반회계와 특별회계에 모두 포함되어 있다. 본 부문의 예산액은 2009년 일반회계와 특별회계에서 각각 19.5%와 2.0%로 2009년에 가장 높은 비율이었으나 그 이후 감소하고 있는 추세이다.

취약계층지원 부문은 장애인, 노숙인 등을 대상으로 하며, 2009년부터 2011년까지 예산액이 매년 증가하여 2011년 약 362억 원으로 사회복지 총 예산의 11.1%로 나타났으나 그 이후 예산비율은 감소하는 추세이다.

보육·가족 및 여성 부문은 영·유아, 아동, 여성, 다문화가정 여성 등을 대상으로 하며, 2009년부터 매년 예산이 급격히 증가하고 있다. 2013년의 경우 약 2천 585억 원으로 전체 사회복지예산에서 51.3%로 나타났으며, 2009년부터 7개의 일반회계 기능 중 예산액이 가장 많은 것으로 나타났다.

노인·청소년 부문은 노인 및 청소년을 대상으로 하며, 2010년 약 849억 원으로 복지 총 예산액의 28.4%를 차지하였다. 본 부문의 예산은 매년 일반회계 중 두 번째로 많았으며, 노인부문에 예산이 많이 집중되어 있다.

노동 부문의 예산 비율은 매년 감소하고 있다. 2009년 예산은 약 402억 원으로 가장 많았으나 그 이후 급격히 감소하여 2013년 약 134억 원까지 삭감되었다.

보훈은 국가유공자를 대상으로 실시하는 사업으로, 매년 일반회계의 7개 기능 중에서 예산액이 가장 적었으며 2013년의 경우 약 61억 원으로 총 복지에 산액의 1.2%를 차지하고 있다.

사회복지일반은 지역사회복지 증진 및 저소득층 주거복지, 사회복지시설 운영 등을 위한 것으로, 일반회계와 특별회계에 모두 포함되어 있으며 2013년의 경우 약 1백 26억 원으로 나타났다.

〈표 2-4〉 기능구분에 따른 연도별 사회복지 예산액

(단위 : 천원, %)

		2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
총 계(A)		290,695,027	298,538,914	326,885,943	399,362,665	503,513,204
소 계(B)		284,676,310	292,346,752	320,961,000	393,059,690	496,683,853
(B/A)		(97.9)	(97.9)	(98.2)	(98.4)	(98.6)
일반회계	기초생활보장(C)	56,611,885	51,221,817	51,904,004	50,818,348	56,687,654
	(C/A)	(19.5)	(17.2)	(15.9)	(12.7)	(11.3)
	취약계층지원	27,849,261	31,491,465	36,193,909	30,333,463	41,441,394
	(D/A)	(9.6)	(10.5)	(11.1)	(7.6)	(8.2)
	보육가족맞여성	75,422,223	97,562,764	125,944,188	190,187,963	258,471,623
	(E/A)	(25.9)	(32.7)	(38.5)	(47.6)	(51.3)
	노인·청소년	74,527,289	84,881,788	83,336,947	92,831,178	108,000,458
	(F/A)	(25.6)	(28.4)	(25.5)	(23.2)	(21.4)
노동	40,207,207	17,245,680	9,774,831	11,779,993	13,379,300	
(G/A)	(13.8)	(5.8)	(3.0)	(2.9)	(2.7)	
보훈	647,213	1,189,152	2,005,011	6,271,760	6,124,703	
(H/A)	(0.2)	(0.4)	(0.6)	(1.6)	(1.2)	
사회복지일반	9,411,232	8,754,086	11,802,110	10,836,985	12,578,721	
(I/A)	(3.2)	(2.9)	(3.6)	(2.7)	(2.5)	
특별회계	소 계(J)	6,018,717	6,192,162	5,924,943	6,302,975	6,829,351
	(J/A)	(2.1)	(2.1)	(1.8)	(1.6)	(1.4)
	기초생활보장(K)	5,745,158	5,776,668	5,780,652	6,200,872	6,829,351
(K/J)	(2.0)	(1.9)	(1.8)	(1.6)	(1.4)	
사회복지일반(L)	273,559	415,494	144,291	102,103	0	
(L/J)	(0.1)	(0.1)	(0.0)	(0.0)	(0.0)	

주 1) 2009년부터 2012년까지는 추가경정된 최종예산임

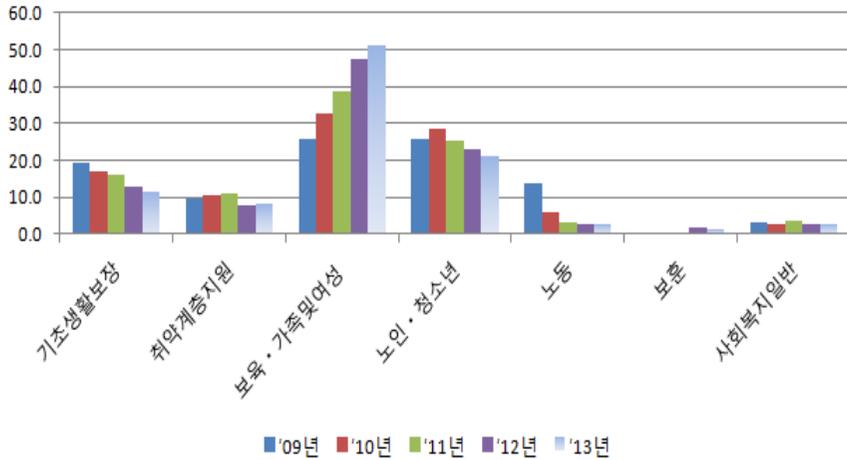
2) 2013년은 1차 추가경정예산까지만 반영됨.

자료 1) 2009년~2012년 : 수원시의 연도별 최종 「일반 및 특별회계 세입·세출 추가경정 예산서」

2) 수원시(2013) : 2013년도 「제1회 일반 및 특별회계 세입·세출 추가경정 예산서」

〈그림 2-3〉일반회계의 연도별 예산비율 추이

(단위 : %)



주 1) 2009년부터 2012년까지는 추가경정된 최종예산임

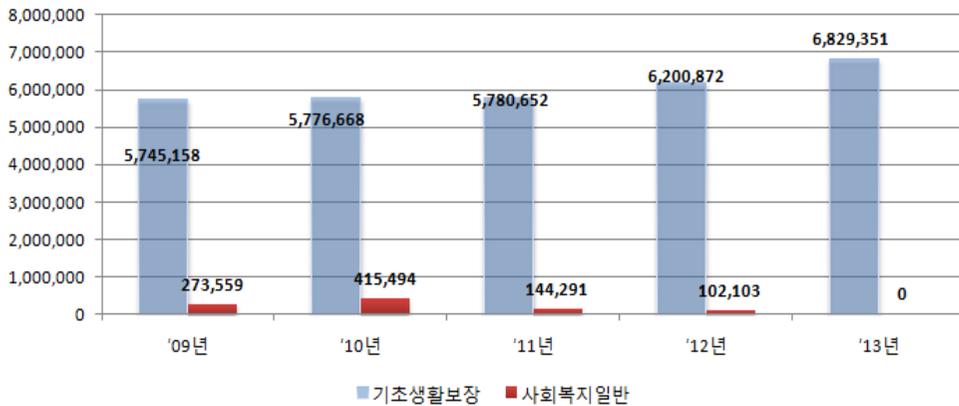
2) 2013년은 1차 추가경정예산까지만 반영됨.

자료 1) 2009년~2012년 : 수원시의 연도별 최종 「일반 및 특별회계 세입·세출 추가경정 예산서」

2) 수원시(2013), 2013년도 「제1회 일반 및 특별회계 세입·세출 추가경정 예산서」

〈그림 2-4〉특별회계의 연도별 예산액 추이

(단위 : 천원)



주 1) 2009년부터 2012년까지는 추가경정된 최종예산임

2) 2013년은 1차 추가경정예산까지만 반영됨.

자료 1) 2009년~2012년 : 수원시의 연도별 최종 「일반 및 특별회계 세입·세출 추가경정 예산서」

2) 수원시(2013), 2013년도 「제1회 일반 및 특별회계 세입·세출 추가경정 예산서」

3) 조직별 사회복지 예산

일반회계의 사회복지 예산은 수원시 복지여성국⁸⁾을 중심으로 편성되어 있다. 수원시청 내 복지여성국은 2013년의 경우 사회복지과, 여성정책과, 노인복지과, 장애인복지과, 보육아동과로 구성되어 있다.

복지여성국을 제외한 다른 조직은 9개 국으로 경제정책국, 문화교육국, 환경국, 도시재생국, 4개의 구청(장안구, 팔달구, 권선구, 영통구), 가족여성회관에도 사회복지 일반회계의 예산이 편성되어 있다. 그러나 ‘사회복지’라는 기능에 의해 복지업무를 전담하고 있는 수원시청 복지여성국 내 예산이 가장 많이 편성되어 있는 것으로 나타났다.

〈표 2-5〉 사회복지예산 편성 조직

연번	구분	국	과
1	시청	복지여성국	사회복지과, 여성정책과, 노인복지과, 장애인복지과, 보육아동과
2		경제정책국	기업지원과, 일자리 창출과
3		문화교육국	교육청소년과
4		환경국	위생정책과
5		도시재생국	주택건축과
6	구청	장안구	행정지원과, 사회복지과
7		팔달구	
8		권선구	
9		영통구	
10	사업소	가족여성회관	가족여성회관

주 : 2013년을 기준으로 한 조직구조임.

자료 : 수원시 예산재정과 내부자료

8) 수원시청의 주민생활지원국이 2011년 복지여성국으로 신설

일반회계의 세부 조직별 예산을 살펴보면, 2009년은 ‘기초노령연금’사업으로 인하여 복지여성국 노인복지과의 예산이 가장 많이 편성되어 있었다. 그러나 2010년부터 2013년까지는 영·유아와 관련된 ‘보육료 지원’ 사업으로 인하여 보육아동과의 예산액이 가장 많은 것으로 나타났다

특별회계는 복지여성국의 사회복지과에만 예산이 편성되어 있다.

〈표 2-6〉 조직별 사회복지 예산

(단위 : 천원)

		2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
사회복지 총 예산액(A+B)		290,695,027	298,538,914	326,885,943	399,362,665	503,513,204
일반 회계	총계(A)	284,676,310	292,346,752	320,961,000	393,059,690	496,683,853
	1) 복지여성국	267,847,060	250,644,476	289,745,335	361,771,926	457,272,338
	사회복지과	73,369,671	62,373,685	65,337,343	69,095,073	76,789,536
	여성정책과	69,498,143	5,566,820	5,928,873	7,411,537	11,374,462
	노인복지과	81,766,168	88,021,366	106,002,198	78,964,382	87,654,588
	주민생활지원과	43,213,078	-	-	-	-
	보육아동과	-	94,682,605	112,476,921	177,335,132	241,643,887
	장애인복지과	-	-	-	28,965,802	39,809,865
	2) 문화교육국	4,843,662	10,838,190	6,823,829	7,182,504	8,872,732
	3) 환경국	4,019,476	5,082,353	3,771,513	4,594,921	6,849,080
	4) 경제정책국	262,710	17,245,680	9,774,831	11,779,993	13,379,300
	5) 도시재생국	-	-	1,508,991	3,591	14,591
	6) 사업소	937,673	915,642	735,480	-	-
	7) 장안구본청	1,812,908	2,028,851	2,234,321	2,270,275	2,878,660
8) 권선구본청	2,509,571	2,563,787	3,082,015	2,384,357	3,333,530	
9) 팔달구본청	1,275,733	1,626,065	1,714,067	1,495,167	1,903,125	
10) 영통구 본청	1,167,517	1,401,708	1,570,618	1,576,956	2,180,497	
특별 회계	총계(B)	6,018,717	6,192,162	5,924,943	6,302,975	6,829,351
	복지여성국 (사회복지과)	6,018,717	6,192,162	5,924,943	6,302,975	6,829,351

주 1) 2009년부터 2012년까지는 추가경정된 최종예산임.

2) 2013년은 1차 추가경정예산까지만 반영됨.

자료 : 수원시 예산재정과 내부자료

4) 일반회계의 재원별 분석

일반회계의 예산을 재원에 따라 구분하여 살펴보면, 국고보조금과 분권교부세의 예산 비율은 감소하는데 반해 광역보조금과 자체재원의 비율은 증가하고 있는 추세로 나타났다.

국고보조금은 2009년 사회복지 예산의 46.6%를 차지했으나 점차 감소하여 2013년 40.1%로 나타났다. 경기도에서 교부하는 광역자치단체 보조금(광역보조금)은 2009년 약 456억 원으로 16.0%를 차지하였으나 매년 증가하여 2013년 약 1천 4억 원으로 20.2%까지 증가하였다.

수원시 자체재원의 예산액은 2009년 약 1천 9억 원이었으나 예산액이 매년 증가하여 2011년 약 1천 267억 원, 2013년 약 1천 898억 원까지 증가하였다.

연도별로 국고보조금의 비율이 가장 높으며 그 다음으로 자체재원, 광역보조금의 순으로 나타나고 있다. 여전히 국고보조금의 비중이 가장 높으나 국고보조금의 비율은 점차 감소하는데 반해 광역보조금과 자체재원의 비율은 증가함으로써 복지 예산에 대한 수원시의 부담이 점차 커질 것으로 예측된다.

〈표 2-7〉 일반회계의 사회복지예산 재원 분석

(단위 : 천원, %)

재원	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
사회복지 총 예산액(A)	284,676,310	292,346,752	320,961,000	393,059,690	496,683,853
국고보조금(B) (B/A)	132,737,284 (46.6)	120,749,710 (41.3)	135,613,627 (42.3)	165,967,692 (42.2)	199,224,628 (40.1)
균특보조금(C) (C/A)	1,261,000 (0.4)	1,741,000 (0.6)	-	-	-
특별교부세(D) (D/A)	3,000 (0.0)	537,936 (0.2)	700,000 (0.2)	700,000 (0.2)	700,000 (0.1)
분권교부세(E) (E/A)	4,162,694 (1.5)	4,123,281 (1.4)	3,943,399 (1.2)	4,745,275 (1.2)	4,381,989 (0.9)
광역보조금(F) (F/A)	45,589,785 (16.0)	49,425,040 (16.9)	51,373,137 (16.0)	75,250,156 (19.1)	100,413,984 (20.2)
재정보전금(G) (G/A)	-	1,020,000 (0.3)	2,650,000 (0.8)	1,568,084 (0.4)	2,187,000 (0.4)
자체재원(H) (H/A)	100,922,547 (35.5)	114,749,785 (39.3)	126,680,837 (39.5)	144,828,483 (36.8)	189,776,252 (38.2)
세출예산에서의 자체재원 비율	7.1	9.2	9.6	9.6	11.2

주 1) 2009년부터 2012년까지는 추가경정된 최종예산임

2) 2013년은 1차 추가경정예산까지만 반영됨.

제3장

부문별 사회복지 예산분석

제1절 기초생활보장 부문

제2절 보육·가족 및 여성 부문

제3절 노인·청소년 부문

제3장 부분별 사회복지 예산분석

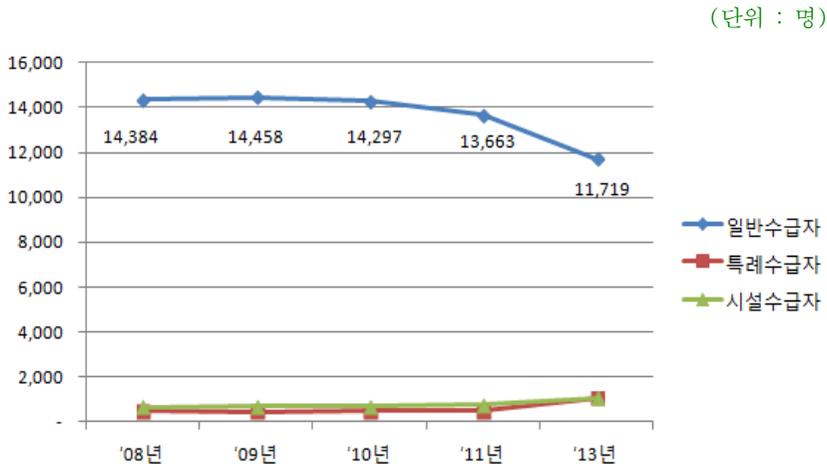
제1절 기초생활보장 부문

1. 국민기초생활수급자 현황

기초생활보장 부문의 사업은 국민기초생활수급자 및 차상위 계층, 지역자활 후견기관의 종사자 등을 대상으로 실시하는 부문이다.

수원시의 등록된 국민기초생활수급자를 연도별로 살펴보면, 일반수급자는 2008년 14,384명, 2009년 14,458명으로 2009년에 수급자 수가 가장 많았으나 그 이후부터 지속적으로 감소하여 2013년도에는 11,719명으로 가장 적은 것으로 나타났다. 또한 이를 지역별로 살펴보면 2013년 12월을 기준으로 일반수급자와 특례수급자는 팔달구가 가장 많았으며, 시설수급자는 장안구가 많은 것으로 나타났다.

〈그림 3-1〉국민기초생활수급자의 연도별 현황



주 : 연도별로 비교를 위하여 2008년부터 2013년까지 11월 30일을 기준으로 함.

자료 1) 2008년 ~ 2011년 : 「제52회 수원기본통계」

2) 2013년 : 「2013년 수원시 홈페이지」

2. 연도별 예산액 분석

기초생활보장 부문의 예산은 수원시 복지여성국의 사회복지과에만 편성되어 있으며, 본 부문의 예산은 일반회계와 특별회계로 구분되어 있다.

일반회계와 특별회계를 포함한 기초생활보장 부문의 총 예산액은 2009년 약 6백 24억 원으로 전체 사회복지 예산의 21.5%를 차지하였으나 그 이후 감소 추세에 있다가 2013년 예산액이 다시 증가하였다. 그러나 2013년 본 부문의 예산액이 증가하였음에도 불구하고 전체 사회복지 예산액의 증가로 인하여 일반회계 및 특별회계에서 차지하는 비율은 감소한 것으로 나타났다.

〈표 3-1〉 국민기초생활보장 연도별 예산액

(단위 : 천원)

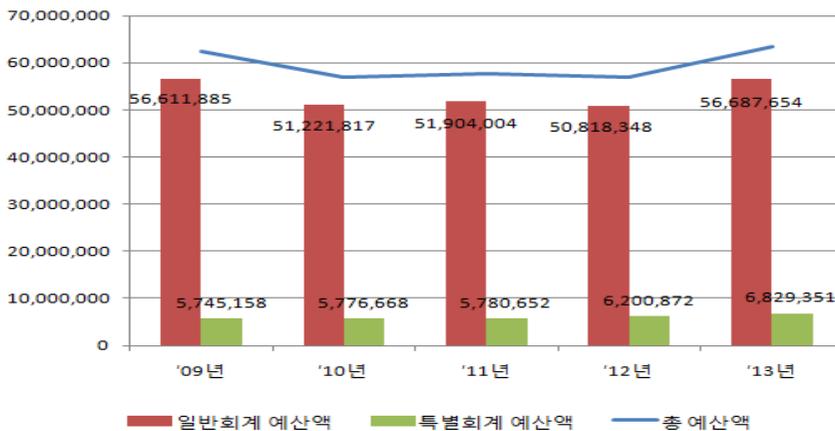
기능	구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
기초생활보장	총 예산액	62,357,043	56,998,485	57,684,656	57,019,220	63,517,005
	일반회계 예산액	56,611,885	51,221,817	51,904,004	50,818,348	56,687,654
	특별회계 예산액	5,745,158	5,776,668	5,780,652	6,200,872	6,829,351

주 : 2009년부터 2012년까지는 추경된 최종예산이며, 2013년은 1차 추경까지만 반영됨.

자료 : 수원시의 연도별 예산서 및 추가경정예산서

〈그림 3-2〉 국민기초생활부문 연도별 예산 추이

(단위 : 천원)



3. 세부 사업별 분석

1) 일반회계

기초생활보장 부문의 사업은 일반회계와 특별회계에 모두 포함되어 있다. 일반회계의 정책사업명은 ‘국민기초생활보장’으로 단일 정책이며, 단위사업은 2009년 ‘저소득층 복지증진’, ‘자활후견기관 지원’, ‘기초생활수급자 지원’, ‘차상위계층 지원’과 같이 4개로 구분되어 있었다. 그러나 2010년부터 ‘위기가정 지원’⁹⁾의 단위사업이 추가되어 2012년까지 5개의 단위사업으로 구성되었다.

(1) 의무성 지출사업

국민기초생활보장 부문 사업은 대부분 의무사업으로 구성되어 있다. 「국민기초생활보장법」은 생활이 어려운 사람에게 필요한 급여를 제공하여 이들의 최저생활을 보장하고 자활을 돕는 것을 목적으로 중앙정부에 의해 실시되는 국고 보조사업으로, 생계급여, 주거급여, 의료급여 등이 있다.

무한돌봄 사업은 「경기도 저소득 주민의 생활안정 지원에 관한 조례」에 근거하여 경기도에서 2008년 11월부터 추진한 사업으로 위기가정에 대한 생계비, 의료비, 주거비, 교육비 등을 지원하고 있다.

〈표 3-2〉 국민기초생활보장 부문의 연도별 단위사업 및 세부사업

(단위 : 개)

구분		2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	
일반 회계	단위사업	4	5	5	5	4	
	세부사업	총	20	18	19	21	23
		의무사업	19	18	19	20	22
		자체사업	1	0	0	1	1

주 1) 자체사업은 예산의 재원이 시비로만 구성된 사업을 의미함.(나머지는 의무사업)
자료 : 수원시의 연도별 예산서 및 추가경정예산서

9) (단위사업)‘위기가정지원’ 사업은 2009년 ‘저소득층 복지 증진’의 단위사업에 있던 ‘위기가정 무한돌봄’ 사업(경기도)의 세부사업이 ‘위기가정 지원’으로 분리됨.

국민기초생활보장 부문의 연도별 의무성 지출사업을 살펴보면, 5년 동안은 ‘생계급여’의 예산액이 가장 많았으며 그 다음으로 ‘주거급여’로 매년 동일하게 나타났다. ‘생계급여’는 「국민기초생활보장법」의 급여¹⁰⁾ 중 수급자에게 의복, 음식물 및 연료비와 그 밖에 일상생활에 기본적으로 필요한 금품을 지급하여 그 생계를 유지하게 하는 급여로, 2010년의 경우 사회복지 전체 세부사업 중 ‘기초노령연금’ 다음으로 예산액이 많았으며, 2011년과 2012년에는 세 번째로 예산액이 많았다.

본 부문에서 예산액이 많은 순으로 살펴본 결과 ‘위기가정 무한돌봄’사업 보다는 「국민기초생활보장법」의 급여에 더 많은 예산액이 편성되어 있으며, 이러한 상황은 연도별로 비슷하게 나타났다.

〈표 3-3〉 (일반회계) 국민기초생활보장부문의 연도별 의무 사업

(단위 : 천원)

구분		2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
기초생활보장부문 일반회계 총예산액		56,611,885	51,221,817	51,904,004	50,818,348	56,687,654
1	세부사업명	생계급여(국)	생계급여(국)	생계급여(국)	생계급여(국)	생계급여(국)
	예산액	29,780,300	31,454,891	32,018,750	31,554,375	34,406,250
2	세부사업명	주거급여(국)	주거급여(국)	주거급여(국)	주거급여(국)	주거급여(국)
	예산액	8,202,500	7,985,512	7,620,000	7,384,750	7,710,000
3	세부사업명	위기가정 무한돌봄(도)	자활근로(국)	자활근로(국)	자활근로(국)	자활근로(국)
	예산액	3,821,000	4,075,980	4,218,134	4,283,701	5,128,567
4	세부사업명	자활근로(국)	교육급여(국)	교육급여(국)	교육급여(국)	교육급여(국)
	예산액	3,673,378	1,727,984	1,683,750	1,566,250	1,881,250
5	세부사업명	한시생계보호 (국)	위기가정 무한돌봄(도)	위기가정 무한돌봄(도)	위기가정 무한돌봄(도)	긴급복지지원 (국)
	예산액	3,622,222	1,389,940	1,642,670	1,114,000	1,750,000

주 1) 2009년부터 2012년까지는 추가경정예산된 최종예산이며, 2013년은 1차 추경만 반영됨.

2) (국)국고보조금 사업, (도)광역보조금 사업

자료 : 수원시의 연도별 예산서 및 추가경정예산서

10) 「국민기초생활보장법」 제 2장 7조 급여의 종류에 의하면, 생계급여, 주거급여, 의료급여, 교육급여, 해산급여, 장제급여, 자활급여가 있음.

(2) 시 자체사업

일반회계의 국민기초생활보장 부문에서 수원시의 자체예산으로만 추진되는 세부사업은 ‘생활보장 등 심의위원회 운영’ 사업이다. 연도별로 세부사업명은 상이하나 ‘국민기초생활수급자 지원’이라는 단위사업명은 동일하다. 본 세부사업은 「수원시 생활보장 등 심의위원회 조례」에 근거하여 시행되는 것으로, 기초생활보장, 의료급여, 긴급지원 등 사업 추진에 따른 심의위원회 참석수당과 관련된 예산이다. 2010년과 2011년은 자체예산으로 시행된 세부사업이 없었으며, 2009년은 ‘저소득층 관련 위원회 운영’이라는 세부사업명으로 450만원, 2012년과 2013년은 ‘생활보장 등 심의위원회 운영’으로 280만원의 예산이 동일하게 편성되었다..

〈표 3-4〉 기초생활보장부문 연도별 자체사업

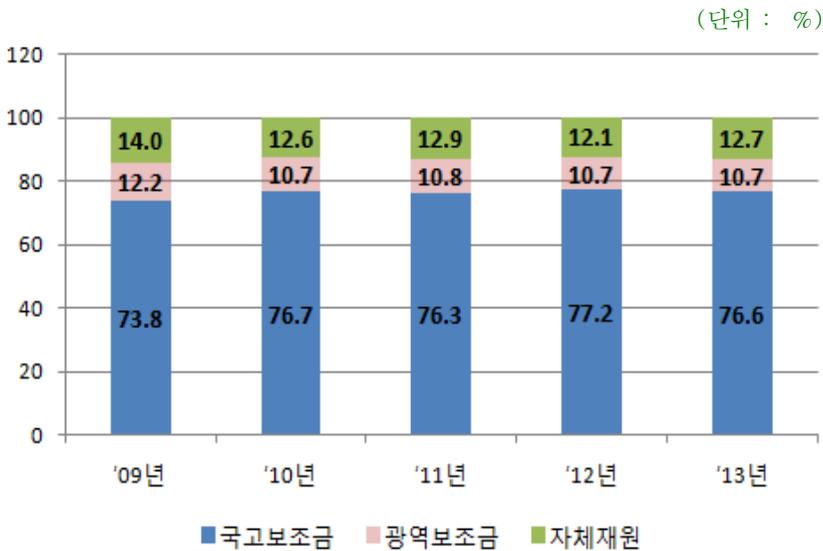
(단위 : 천원)

구분		2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
일반 회계	세부사업명	저소득층 관련 위원회 운영	-	-	생활보장 등 심의위원회 운영	생활보장 등 심의위원회 운영
	예산액	4,500	-	-	2,800	2,800

4. 재원별 분석

국민기초생활보장 부문의 재원은 국고보조금, 광역보조금(경기도), 자체재원(시비)으로 구성되어 있다. 재원별 예산을 살펴보면 의무성 지출사업으로 인하여 매년 예산 비율은 상이하지만 국고보조금의 예산 비율이 가장 높았으며 그 다음으로 자체재원, 광역보조금의 순으로 매년 비슷한 수준으로 나타났다.

〈그림 3-3〉 (일반회계)국민기초생활보장 부문 연도별 재원



주 1) 2009년부터 2012년까지는 추가경정예산된 최종예산

2) 2013년은 1차 추경까지만 반영된 예산

3) (국)국고보조금 사업, (도)광역보조금 사업, 자체재원(수원시 자체예산)

자료 1) 수원시(각 년도), 「일반 및 특별회계 세입·세출 예산서」

2) 수원시(각 년도), 「일반 및 특별회계 세입·세출 추가경정 예산서」

5. 종합의견

국민기초생활보장 부문은 「국민기초생활보장법」 과 「경기도 저소득 주민의 생활안정 지원에 관한 조례」 에 지원근거를 두고 실시하는 사업으로, 2009년을 기점으로 본 사업의 대상인 국민기초생활수급자의 수는 매년 감소하고 있다.

일반회계와 특별회계를 포함한 본 부문의 예산액은 2013년 약 624억 원으로 일반회계의 비율은 89.2%, 특별회계는 10.8%로 나타났다. 일반회계에서는 「국민기초생활보장법」 에 의한 급여인 ‘생계급여’의 예산액이 가장 많았으며 그 다음으로 ‘주거급여’가 많은 것으로 나타났다.

본 부문은 중앙정부와 경기도가 시행하는 매칭펀드 사업으로 인하여 대부분 의무사업으로 나타났으며, 연도별로 상이하나 일반회계에서는 기초생활보장 및 의료급여, 긴급지원 등과 같이 사업 추진에 필요한 위원회 구성만 자체 예산으로 편성되어 있다.

「제2기 수원시 지역주민 복지욕구 조사」 에 의하면 기초생활보장수급자의 복지욕구는 전 연령층에서 경제적 어려움 해소로 동일하였으나, 연령층에 따라 취업 및 실업문제, 자녀양육 등으로 상이하게 나타났다. 또한 「제2기 수원시 지역사회복지계획」 에서는 저소득층을 위한 사업으로 자활·주거·고용 원스톱 체계구축을 통한 수원시민의 삶의 질 향상을 높이는 것을 비전으로, 보편사업과 지역사업을 계획하고 있지만, 본 부문에서는 「국민기초생활보장법」 에 의한 급여와 자활, 긴급복지 등에만 초점이 맞추어져 있는 것으로 나타났다.

제2절 보육·가족 및 여성 부문

1. 보육·가족 및 여성관련 현황

보육·가족 및 여성 부문은 영·유아 및 아동, 여성, 다문화가정 여성, 가정·성폭력 피해자, 저소득 한부모 가족 등을 대상으로 하고 있다. 수원시의 여성인구는 2013년 11월 말 기준 568,442명으로 내국인의 49.7%를 차지하고 있으며, 수원시에 거주하는 외국인 여성은 매년 50% 전후로 비슷한 수준으로 나타났다.

〈표 3-5〉 수원시 여성 및 외국인 인구 현황

(단위: 명, %)

구분		2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
내국인	계(A)	1,073,149	1,077,535	1,088,489	1,115,194	1,144,755
	남성(B)	539,655	543,233	548,382	553,654	576,313
	여성(C) (C/A)	533,494 (49.7)	534,302 (49.6)	540,107 (49.6)	561,540 (50.4)	568,442 (49.7)
여성 외국인 (외국인 중 여성 비율)		12,670 (50.1)	13,503 (49.7)	14,826 (49.9)	13,908 (50.3)	14,902 (49.1)

주 : 연도별 비교를 위하여 매년 11월 30일을 기준으로 함.

자료 1) 『인구주택총조사』 통계청, 『주민등록인구통계』 경기도, 예산재정과

자료 2) 2009~2011: 『인구주택총조사』

자료 3) 2012~2013: 수원시 홈페이지, 수원통계(잠정치)

수원시에 거주하고 있는 결혼이민자 여성은 총 5,218명이다. 이 중 국적 미취득자 여성은 2,891명, 국적취득 여성은 2,327명으로 국적 미취득자 여성의 인구가 조금 더 많은 것으로 나타났다.

〈표 3-6〉 수원시 결혼이민자 현황

(단위 : 명)

합계			국적미취득 결혼이민자			국적취득자(혼인귀화자)		
계	남	여	계	남	여	계	남	여
6,283	1,065	5,218	3,661	770	2,891	2,622	295	2,327

주 : 2013년 1월 1일 기준

자료 : 2013년 상반기 시민약속사업 추진상황 보고서(수원시)

저소득 한부모가족¹¹⁾은 매년 증가하고 있다. 2009년 1,330가구 3,537명에서 2010년 4,192명, 2011년 4,501명, 2012년 5,372명으로 매년 지속적으로 증가하고 있으며, 특히 저소득 한부모 세대 중에서 모자가족의 비율이 더 높았으며 빠르게 증가하고 있다.

〈표 3-7〉 수원시 저소득 한부모가족세대 인구 현황

(단위: 세대, 명)

구분		2009년	2010년	2011년	2012년
저소득 한부모세대	총	1,330/3,537	1,596/4,192	1,732/4,501	2,100/5,372
	모자가족	1,081/2,846	1,274/3,358	1,394/3,608	1,691/4,328
	부자가족	249/691	322/834	338/893	409/1,044

자료 : 수원시, 「2013 수원시정 백서」, p346

수원시 연령별(5세 계급) 인구통계에 따른 0세 ~ 19세 이하 아동 인구수는 2013년 11월 말 271,736명으로 2009년 이후 인구대비 비율은 감소하는 것으로 나타났다. 그러나 보육료 지원의 대상인 만 0세~5세 아동의 인구 비율은 전체 아동인구 수의 비하여 2011년을 기점으로 증가하는 추세로 나타났다.

〈표 3-8〉 수원시 연령별(5세 계급) 아동 인구 현황

(단위 : 명, %)

구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
계(A) (전체 인구대비 비율)	285,877 (26.6)	278,223 (25.8)	272,712 (25.1)	272,299 (24.4)	271,736 (23.7)
0~4세	54,901	54,123	54,839	56,560	58,151
5~9세	64,091	58,059	55,598	56,730	58,016
10~14세	81,107	78,725	75,405	72,331	70,096
15~19세	85,778	87,316	86,870	86,678	85,473

주 1) 「아동복지법상」 명시된 아동의 연령은 만 18세 미만이며, 「청소년보호법」의 아동·청소년의 연령은 만 19세 미만인 자를 가리킴.

주 2) 전체 인구 대비 비율은 외국인을 제외한 내국인만 포함된 비율임.

자료: 『인구주택총조사』 통계청, 『주민등록인구통계』 경기도, 예산재정국

11) 2008년까지는 모·부자복지법 수급자, 2009년부터는 한부모가족지원법 수급자

2. 연도별 예산액 분석

보육가족 및 여성 부문의 예산액은 매년 증가하고 있다. 특히 일반회계의 7 가지 기능 중에서 예산액이 매년 가장 많으며 빠르게 증가하고 있다. 2009년에는 약 754억 원으로 복지 총 예산액(일반회계 및 특별회계)의 25.9%를 차지하였으며 그 이후 매년 지속적으로 증가하여 2013년 약 2천 585억 원으로 51.3%까지 증가하였다.

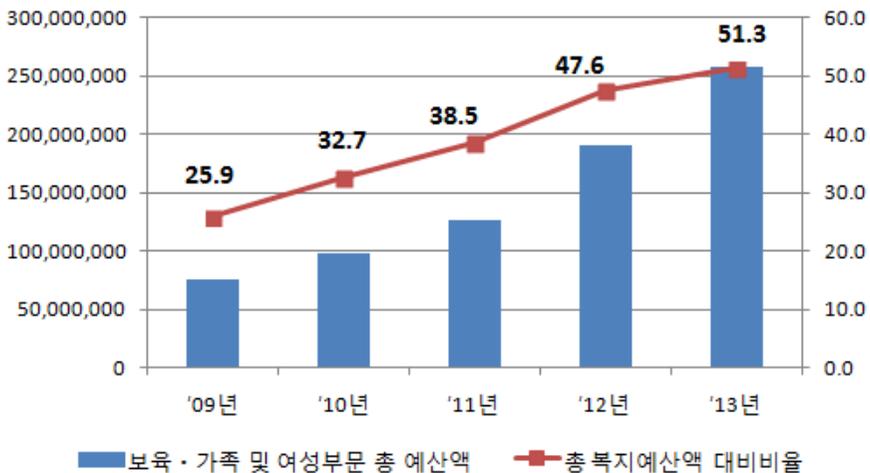
〈표 3-9〉 보육가족 및 여성 부문 연도별 사회복지 예산액

(단위 : 천원, %)

구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
일반회계 및 특별회계의 총 복지예산액(A)	290,695,027	298,538,914	326,885,943	399,362,665	503,513,204
보육가족 및 여성부문 총 예산액(B)	75,422,223	97,562,764	125,944,188	190,187,963	258,471,623
(B/A)	(25.9)	(32.7)	(38.5)	(47.6)	(51.3)

〈그림 3-4〉보육가족 및 여성 부문 연도별 예산액 추이

(단위 : 천원, %)



보육·가족 및 여성 부문의 예산액을 의무사업과 자체사업으로 구분하여 살펴보고자 한다. 2009년 의무사업의 예산액은 약 676억 원으로 본 부문 총 예산액에서 89.6%를 차지하였으며, 의무사업 예산액은 매년 증가하여 2013년의 경우 약 2천 470억 원으로 나타나 2009년에 비해 약 1천 794억 원이 증가하였다.

이에 반해 수원시 자체예산만으로 시행하는 자체사업의 예산액은 2010년을 기준으로 예산액의 비율이 감소하여 2010년 10.8%였던 비율이 2013년 4.4%까지 감소하였다.

보육가족 및 여성 부문의 예산액이 급격히 증가한 이유는 ‘영·유아보육료 지원’ 사업과 ‘가정양육 수당’, ‘누리과정 운영’과 같은 보육 관련 예산증가에 따른 것으로, 2013년의 경우 위의 3가지 사업의 총 예산액은 약 1천 869억 원으로 본 부문의 전체예산의 72.3%를 차지하는 것으로 나타났다.

의무성 지출사업의 예산액은 중앙정부와 경기도, 그리고 시 자체예산 등으로 구성되어 있기 때문에 예산액만 놓고 기술하기에는 한계가 있다. 그러나 의무 지출 사업은 매칭펀드 사업이기 때문에 해당사업에 대한 예산액이 증가할수록 시 자체예산도 함께 증가하기 때문에 결국 복지예산에 대한 수원시의 부담이 가중될 수 밖에 없는 구조이다. 이는 사회복지 일반회계의 7가지 기능 중 다른 부문의 예산이 삭감될 수 있는 것을 의미하기도 한다.

〈표 3-10〉 보육가족 및 여성 부문의 의무사업과 자체사업

(단위 : 천원, %)

구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
보육가족 및 여성부문 총 예산액(A)	75,422,223	97,562,764	125,944,188	190,187,963	258,471,623
의무사업 예산액(B)	67,556,803	87,038,703	115,866,392	179,281,605	246,996,316
(B/A)	(89.6)	(89.2)	(92.0)	(94.3)	(95.6)
자체사업 예산액(C)	7,865,420	10,524,061	10,077,796	10,906,358	11,475,307
(C/A)	(10.4)	(10.8)	(8.0)	(5.7)	(4.4)

주 : 자체사업의 예산액은 시 자체예산으로만 구성된 세부사업을 의미함.

3. 세부 사업별 분석

보육가족 및 여성 부문의 예산액은 매년 증가하고 있다. 이에 따라 세부사업의 개수 또한 증가하고 있다. 2009년부터 의무성 세부사업의 개수 63개였는데 반해 2013년은 111개로 매년 증가하였으며, 그에 반해 자체사업의 비율은 감소하고 있는 추세로 나타났다.

〈표 3-11〉 보육가족 및 여성부문 연도별 세부사업 추이

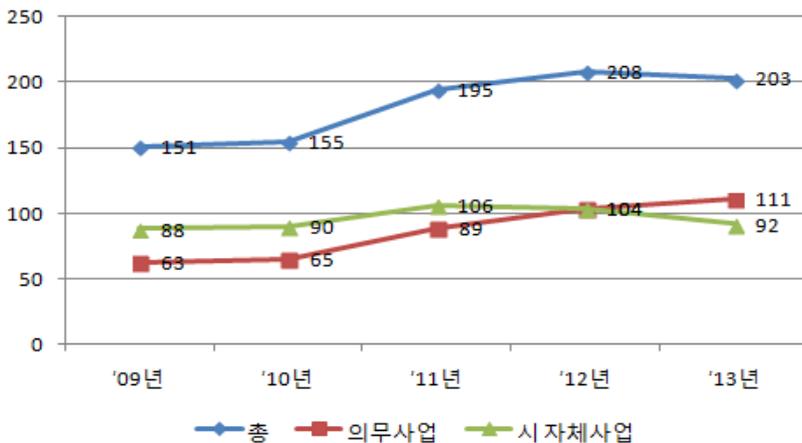
(단위 : 개, %)

구분		2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
보육·가족 및 여성 부문의 세부사업	총(A)	151	155	195	208	203
	의무사업(B)	63	65	89	104	111
	(B/A)	(41.7)	(41.9)	(45.6)	(50.0)	(54.7)
	자체사업(C)	88	90	106	104	92
(C/A)	(58.3)	(58.1)	(54.4)	(50.0)	(45.3)	

주 1) 자체사업은 수원시의 자체예산으로만 구성된 사업(시비 100%)을 의미하며, 예산액이 편성되지 않은 세부사업의 개수도 포함됨

〈그림 3-5〉보육·가족 및 여성부문 연도별 세부사업 추이

(단위 : 개)



1) 의무사업

보육·가족 및 여성 부문에서 예산액이 가장 많은 사업은 영·유아 보육과 관련된 사업으로 국가에 의해 시행되는 의무성 사업의 비율이 높다. 2009년과 2010년은 ‘차등보육료 지원사업’, 2011년부터는 ‘영·유아 보육료 지원 사업’의 예산액이 연도별로 동일하게 가장 많은 것으로 나타났다.

본 부문에서는 의무 지출사업 중 2013년에 두 번째로 많은 예산이 편성되어 있는 ‘가정양육수당 지원’사업을 분석해보고자 한다. ‘가정양육수당 지원’사업은 어린이집을 이용하지 않고 가정에서 아동을 양육하는 가정에게 양육수당을 지급하는 사업이다. ‘영유아 보육료 지원’사업이 시설을 이용하는 가정에게 보육료를 지원해주는 것이라면, ‘가정양육수당 지원’은 보육료와의 형평성을 제고하고자 실시된 정부사업으로, 본 사업의 대상은 2012년까지는 차상위 계층 이하 36개월 미만 아동에 한하여 최대 20만원까지 지원하였으나 2013년부터는 소득수준에 관계없이 만 5세 이하 아동을 가정에서 양육하는 가정으로 지원 대상이 확대되었다.

‘가정양육수당 지원’사업의 대상이 확대됨에 따라 예산액도 급격히 증가하였다. 2013년의 경우 본예산에서 약 238억 원이었던 예산이 1차 추경에서 약 198억 원이 추가로 편성되어 총 예산액이 약 436억 원으로 책정되었다. 본 세부사업에 대한 재원은 국고보조금 50%, 광역보조금 25%, 자체재원 25%로 구성되어 있어 2013년도의 경우 시 자체재원은 약 109억 원이 편성되었다.

2012년에는 보육과 교육 과정의 일원화를 위해 공통과정을 도입한 ‘5세 누리과정’의 예산액이 세 번째로 많은 것으로 나타났다. ‘5세 누리과정¹²⁾’은 만 5세 아동에게 보육료 및 교육비를 지원해주는 것이었으나 2013년 3월부터는 대상이 만 3, 4세까지 확대되었다. 이에 따라 ‘5세 누리과정 운영’의 2012년 약 74억 원이었던 예산액이 2013년 약 199억 원으로 증가하였으며, 본 세부사업의 예산은 전액 광역보조금으로 구성되어 있었다.

12) ‘5세 누리과정 운영(도)’과 ‘5세 누리과정 차액보육료’ 사업은 별도로 존재함.

〈표 3-12〉 보육·가족 및 여성 부문 연도별 의무성 사업

(단위 : 천원)

구분		2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
보육가족 및 여성부문 총 예산액		75,422,223	97,562,764	125,944,188	190,187,963	258,471,623
본 부문의 의무사업 총 예산액		67,556,803	87,038,703	115,866,392	179,281,605	246,996,316
1	세부 사업명	차등보육료 지원(국)	차등보육료 지원(국)	영·유아 보육료(국)	영·유아 보육료(국)	영·유아 보육료(국)
	예산액	40,103,260	30,916,952	75,992,944	125,978,928	123,463,432
2	세부 사업명	종사자인건비 (국)	기본보육료 지원(국)	민간보육시설 보육교사처우 개선(도)	민간어린이집 보육교사처우 개선(도)	가정양육수당 지원(국)
	예산액	5,616,034	24,258,579	7,411,730	8,891,175	43,559,984
3	세부 사업명	민간보육시설 보육교사 처우개선비(도)	민간보육시설 보육 교사처우 개선비(도)	종사자인건비 (국)	5세누리과정 운영(도)	누리과정운영 (도)
	예산액	4,536,686	6,820,535	6,300,000	7,375,080	19,904,793
4	세부 사업명	만5세아동무상 보육료지원(국)	종사자인건비 (국)	아동시설운영 (도)	교직원인건비 (국)	민간어린이집 보육교사 처우개선(도)
	예산액	3,544,380	5,569,860	3,177,129	7,371,920	9,007,200
5	세부 사업명	취업여성 보육지원 (도)	두자녀이상 보육료지원 (국)	시설미이용아동 양육지원(국)	아동시설운영 (도)	교직원인건비 (국)
	예산액	2,238,615	3,497,448	2,679,800	3,419,065	7,528,640

주 1) 의무사업은 예산재원이 국고보조금과 광역보조금 등으로 구성된 사업을 의미함.

2) (국) : 국고보조사업, (도) : 광역보조금 사업

자료 1) 수원시(각 년도), 「일반 및 특별회계 세입·세출 예산서」

2) 수원시(각 년도), 「일반 및 특별회계 세입·세출 추가경정 예산서」

2) 시 자체사업

보육·가족 및 여성 부문에서의 자체사업 예산을 살펴보면 수원시에서 집중하고 있는 정책이 무엇인지 알 수 있다. 시 자체예산으로만 실시되는 세부사업 중 예산액이 많은 세부사업을 연도별로 살펴본 결과, 수원시 자체 사업에서도 의무사업과 동일하게 영·유아와 관련된 보육지원에 예산이 집중되어 있는 것으로 나타났다.

영·유아보육 지원과 관련된 세부사업은 ‘보육시설 지원 및 환경개선’, ‘어린이집(민간어린이집, 정부 미지원시설 등 포함)운영지원’ 등으로 영·유아 보육료 지원 및 시설, 환경개선에 많은 예산액이 편성되어 있다.

자체사업의 예산액 중 2009년부터 2011년까지는 동일하게 ‘(저소득층·장애아동) 보육시설 지원’의 예산액이 가장 많았으며 매년 증가하였다. 본 세부사업은 4개의 구(장안구, 권선구, 팔달구, 영통구) 모두 해당되는 사업으로 2009년과 2011년은 권선구의 예산이 가장 많았으며 그 다음으로 장안구의 예산이 많은 것으로 나타났다.

‘셋째아 이상 아동보육료 지원’ 사업은 민선 5기 「시민약속 사업」으로 수원시에 거주하는 셋째아 이상 아동이 어린이집을 이용하는 경우 보육료를 지원해주는 사업이다. 본 세부사업도 4개 구에 모두 해당되며 구별로는 2009년부터 2012년까지는 권선구, 2013년은 영통구의 예산액이 가장 많았다.

여성과 관련된 세부사업은 ‘가족여성회관 운영’의 예산액이 가장 많았다. 본 세부사업은 위탁관리에 필요한 인건비, 강사료, 청사시설 유지 관리비 등에 필요한 운영비로, 2012년 예산액은 약 10억 원으로 본 부문의 자체 예산액 중 가장 많았으며, 2013년은 약 11억 원으로 두 번째로 예산액이 많았다.

<표 3-13> 보육·가족 및 여성부문 연도별 자체 세부사업

(단위 : 천원)

	구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
	보육·가족 및 여성부문 자체예산 총액	7,865,420	10,524,061	10,077,796	10,906,358	11,475,307
1	세부사업명	(권선구)보육시설 지원(저소득층·장애아동)			가족여성회관 운영	어린이집 운영비 지원
	예산액	863,506	1,214,899	1,292,332	1,007,572	1,237,000
2	세부사업명	(장안구)보육시설 지원(저소득층·장애아동)			보육시설 환경개선	가족여성회관 운영
	예산액	635,200	807,170	924,065	790,000	1,054,786
3	세부사업명	(가족여성회관) 교육프로그램 운영	시립 화서2동 어린이집 건립	(팔달구) 보육시설 지원 (저소득층·장애아동)	민간어린이집 운영 지원	(권선구)보육료 지원아동 보육경비 지원
	예산액	555,600	800,000	614,000	700,000	697,500
4	세부사업명	(권선구) 세자녀이상 보육료 지원	(팔달구) 보육시설 지원 (저소득층·장애아동)	정부미지원시설 운영지원	(권선구)보육료 지원 아동 보육경비 지원	보육정책 추진지원
	예산액	480,000	583,000	465,600	693,641	589,446
5	세부사업명	(장안구) 세자녀이상 보육료 지원	정부미지원시설 운영지원	(영통구) 보육시설 지원 (저소득층·장애아동)	(장안구) 보육료지원아동 보육경비 지원	(장안구) 보육료지원아동 보육경비 지원
	예산액	420,000	558,560	463,000	529,000	418,000

주 1) 자체사업은 사업의 재원이 시비로만 구성된 사업을 의미함.

자료 1) 수원시(각 년도), 「일반 및 특별회계 세입·세출 예산서」

2) 수원시(각 년도), 「일반 및 특별회계 세입·세출 추가경정 예산서」

<표 3-14>을 살펴보면, ‘아동학대 예방 순회교육’, ‘성매매 방지홍보’, ‘가정 위탁 및 자녀입양’, ‘성폭력 관련 프로그램 등’의 사업비는 연도별로 7월 여성주간에 일회성 행사로 진행되는 ‘여성주간 기념행사’보다 예산액이 적으며 ‘성매매 방지홍보’ 사업의 경우 예산액이 감소하고 있다.

「제2기 수원시 복지욕구조사 보고서」 결과에 의하면 성폭력·가정폭력 예방교육 필요성에 대한 인식은 높게 나타났으나, 수원시의 정책은 1차적 수준에 머무른 예산으로 편성되어 있다.

〈표 3-14〉 보육·가족 및 여성부문 취약계층사업 예산액 추이

(단위 : 천원)

구분		2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
보육가족 및 여성부문 자체사업 총 예산액		7,865,420	10,524,061	10,077,796	10,906,358	11,475,307
세 부 사 업 명	여성주간 기념행사	25,950	34,862	28,818	36,000	40,400
	아동 유해환경 개선	-	-	3,000	3,000	3,000
	아동학대 예방순회교육	-	-	4,500	5,000	5,000
	가정위탁아동 지원(4개 구)	10,060	9,880	7,580	12,120	12,360
	자녀 입양 지원(4개 구)	11,500	11,500	13,000	24,000	25,000
	성매매 방지홍보	5,700	6,322	4,730	4,180	4,180
	시설입소자 집단프로그램 운영	8,000	4,000	4,000	-	-
	성폭력피해자 보호시설 임차	-	10,000	-	-	-
	성폭력 방지 매뉴얼	-	-	6,072	-	-
	가족상담 치유프로그램 운영	-	-	-	10,000	10,000
	(장안구)양성평등 교육 운영	3,000	2,850	2,280	3,450	3,120
	부모교육 운영	10,700	9,648	7,850	8,800	8,950
	다문화가족 육성지원 프로그램	-	-	-	25,000	25,000
	거주외국인 정착 지원	-	-	-	104,918	115,890
사랑의 한부모학교 운영	12,000	12,350	11,732	13,000	12,350	
자립지원 두드림 통장	-	-	-	-	90,000	

- 주 1) '가정위탁 지원' 사업 : 2009년부터 2011년까지 팔달구청은 '가정위탁 아동 및 요보호 아동지원'으로 기술되어 있으며, 2012년부터 2013년까지는 '소년소녀가정·가정위탁아동 특별학습비 지원'으로 기술되어 있음. (권선구, 장안구, 영통구는 '가정위탁아동지원'으로 기술되어 있음)
- 2) 2011년 영통구는 '자녀입양 지원'이라는 세부사업명만 존재하며 예산은 편성되어 있지 않음.
- 3) '시설입소자 집단프로그램 운영'은 가정·성폭력 방지 및 피해자 지원(단위사업)의 세부사업임.
- 4) 2009년부터 2012년까지 권선구, 팔달구, 영통구만 '부모교육' 세부사업명으로 되어있으며, 2013년 팔달구는 '부모교육 및 청소년 성교육 운영'으로 기술되어 있음.
- 5) '사랑의 한부모학교 운영' 및 '자립지원 두드림통장'은 저소득한부모가족 지원(단위사업)의 세부사업임.

수원시는 2010년 여성가족부에서 선정한 ‘여성친화 도시’이다. 또한 2012년 2월 6일 「수원시 여성친화도시 조성에 관한 조례」를 제정하였으며, 민선 5기에는 ‘건강한 평등사회 실현’이라는 전략¹³⁾의 일환으로 2011년 주민생활지원국을 복지여성국으로 신설하였다. 또한 「제2차 수원시 여성정책 중장기 기본계획」의 수립 등 여성과 관련된 다양한 정책들을 실시하고 있다. 위의 기본계획들과 관련된 예산을 비교하여 살펴보면, 2012년부터 이주여성을 대상으로 한 예산이 편성되기 시작하였으며, 성희롱 예방교육 등의 예산이 편성되어 있으나 예산액이 일회성 행사에 비해 적다. 또한 여성인력 활용 및 경제적 자립촉진 정책이 여전히 미흡한 것으로 나타났다.

〈그림 3-6〉제2차 수원시 여성정책 중장기 기본계획의 기본구조



자료 : 수원시(2011), 「제2차 수원시 여성정책 중장기 기본계획」

13) ‘건강한 평등사회 실현’은 민선 5기(2010~2014년)의 10대 전략 중 하나로, (전략1)신 성장 동력산업 육성, (전략2)더 좋은 일자리 창출, (전략3)앞서가는 행정개혁, (전략4)주거와 도시환경 개선, (전략5)녹색 교통체계 구축, (전략6)저탄소 녹색도시 구현, (전략7)모두가 주인이 되는 참여문화, (전략8)현미경 복지실현, (전략9)참 좋은 교육문화 창조, (전략10)건강한 평등사회 실현으로 구성되어 있음.

‘여성친화도시 조성’의 단위사업은 2012년부터 새롭게 추가되었으며, 여기에는 ‘여성친화도시 조성 활성화’와 ‘여성건강증진센터 건립’의 세부사업이 있다. ‘여성친화도시 조성 활성화’ 사업은 여성친화도시추진협의회 회의참석수당 및 정책형성교육 강사수당, 시민모니터단 역량강화 워크숍이 포함되며, ‘여성건강증진센터 건립’에는 시설 리모델링의 예산이 포함된다.

2009년부터는 ‘양성평등 사회분위기 조성’이라는 단위사업이 별도로 추가되었다. 본 단위사업에는 성희롱 예방교육, 여성발전 포럼, 가족문화 축제, 대상별 양성평등 교육 등의 세부사업이 있으며 2012년에는 ‘양성평등 사회분위기 조성’ 단위사업의 예산액이 급격히 증가하였는데, 이는 가족여성회관의 예산액 증가에 따른 것이며, 여성의 능력개발을 위한 프로그램 및 수원시 예절관 운영 및 지원에 초점이 맞춰져 있는 것으로 나타났다.

〈표 3-15〉 ‘양성평등 사회분위기 조성’ 의 연도별 세부사업

(단위 : 천원, %)

구분		2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
보육가족 및 여성 부문 자체예산 총액(A)		7,865,420	10,524,061	10,077,796	10,906,358	11,475,307
단위사업: 여성친화도시 조성(B) (B/A)		-	-	-	42,000 (0.4)	38,625 (0.3)
세부 사업명	여성친화도시조성활성화	-	-	-	22,000	16,625
	여성건강증진센터 건립	-	-	-	20,000	22,000
단위사업: 양성평등 사회분위기 조성(C) (C/A)		116,650 (1.5)	110,932 (1.1)	296,259 (2.9)	1,072,112 (9.8)	1,200,526 (11.2)
세부 사업명	여성친화도시조성 활성화	1,500	1,500	1,500	1,000	-
	수원여성발전포럼	7,000	6,580	6,500	-	-
	여성주간 기념행사	25,950	34,862	28,818	36,000	33,400
	가족문화축제	50,000	0	-	-	-
	여성발전위원회 운영	5,200	5,620	5,350	5,040	-
	양성이 평등한 미디어 마로보기	8,000	14,450	-	-	-
	수원시 여성상 운영	1,200	920	1,500	1,500	-
	여성공직자 행복충진, 리더십UP워크숍	7,800	-	-	-	-
	가족여성정책 실무연찬회	10,000	-	-	-	-
	여성정책 계획수립	-	47,000	17,991	-	-
	대상별 양성평등 교육	-	-	11,600	15,000	20,950
	가족여성회관 운영	-	-	223,000	1,007,572	1,054,786
	민간기업 성평등 교육	-	-	-	6,000	-
	성평등위원회 운영	-	-	-	-	9,040
수원시예절교육관 운영· 지원	-	-	-	-	165,350	

주 1) ‘양성평등 사회분위기 조성’의 단위사업은 자체사업과 국비사업 등이 함께 존재하기에 세부 사업명의 합계와 일치하지 않을 수 있음..

자료 : 수원시의 연도별 예산서 및 추가경정예산서

4. 조직별 분석

보육·가족 및 여성 부문의 조직별 예산을 살펴보면, 수원시 복지여성국 내 여성정책과와 보육아동과, 가족여성회관, 그리고 4개 구청(장안구, 권선구, 팔달구, 영통구)의 사회복지과에 예산이 편성되어 있다.

2010년 보육아동과가 신설되기 전에는 여성정책과의 예산이 가장 많았으나, 그 이후에는 영·유아 보육과 관련된 의무사업의 예산액 증가로 보육아동과의 예산액이 연도별로 가장 많았으며 매년 증가하고 있는 것으로 나타났다.

4개 구청(장안구, 권선구, 팔달구, 영통구)에서는 권선구의 예산액이 가장 많았으나, 매년 4개 구의 예산 비율은 감소하고 있는 것으로 나타났다.

〈표 3-16〉 보육·가족 및 여성 부문의 조직별 예산

(단위 : 천원, %)

구분		2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
보육가족 및 여성 부문 총 예산액		75,422,223	97,562,764	125,944,188	190,187,963	258,471,623
수원시청 복지여성국	여성정책과	69,498,143 (92.1)	5,566,820 (5.7)	5,928,873 (4.7)	7,411,537 (3.9)	11,374,462 (4.4)
	보육아동과	-	85,250,805 (87.4)	112,476,921 (89.3)	177,335,132 (93.2)	241,643,887 (93.5)
구청	장안구 사회복지과	1,421,970 (1.9)	1,501,573 (1.5)	1,867,595 (1.5)	1,475,681 (0.8)	1,283,252 (0.5)
	권선구 사회복지과	1,795,416 (2.4)	2,088,270 (2.1)	2,359,927 (1.9)	1,828,387 (1.0)	1,675,004 (0.6)
	팔달구 사회복지과	849,039 (1.1)	1,070,877 (1.1)	1,198,264 (1.0)	872,306 (0.5)	1,088,580 (0.4)
	영통구 사회복지과	919,982 (1.2)	1,168,777 (1.2)	1,377,128 (1.1)	1,264,920 (0.7)	1,406,438 (0.5)
가족여성회관		937,673 (1.2)	915,642 (0.9)	735,480 (0.6)	-	-

5. 재원별 분석

보육가족 및 여성 부문의 재원은 국고보조금, 특별교부세, 분권교부세, 광역보조금, 재정보전금, 자체재원으로 구성되어 있으며 연도별로 상이하다. 연도별로 살펴보면, 2009년과 2013년은 국고보조금의 비율이 각각 38.8%, 37.3%로 가장 높았으나 2010년부터 2012년까지는 자체재원의 비율이 가장 높게 나타났다. 자체재원의 예산액은 2009년부터 매년 증가하고 있는데 보육가족 및 여성 부문의 전체적인 총 예산액 및 광역보조금의 예산액 증가로 인하여 비율은 감소하고 있는 것으로 나타났다.

특히 본 부문의 재원에는 2015년 1월 1일부터 폐지될 예정인 분권교부세도 포함되어 있다. 본 부문에 대한 자체재원이 지속적으로 증가하는 상황에서 분권교부세까지 폐지가 되며 시에서는 재원 마련에 대한 부담이 가중될 것이기에 사전에 재원 마련 방안에 대한 고민이 필요하다.

〈표 3-17〉 보육가족 및 여성 부문 연도별 재원

(단위 : 천원, %)

구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
보육가족 및 여성 부문 총 예산액(A)	75,422,223	97,562,764	125,944,188	190,187,963	258,471,623
국고보조금(B) (B/A)	29,244,556 (38.8)	38,068,954 (39.0)	47,742,250 (37.9)	74,763,996 (39.3)	96,345,620 (37.3)
특별교부세(C) (C/A)	- -	- -	- -	- -	700,000 (0.3)
분권교부세(D) (D/A)	117,500 (0.2)	117,500 (0.1)	937,068 (0.7)	1,242,688 (0.7)	1,192,056 (0.5)
광역보조금(E) (E/A)	16,938,800 (22.5)	21,037,286 (21.6)	27,572,446 (21.9)	50,202,261 (26.4)	73,868,023 (28.6)
재정보전금(F) (F/A)	- -	- -	200,000 (0.2)	123,000 (0.1)	1,847,000 (0.7)
자체재원(G) (G/A)	29,121,367 (38.6)	38,339,024 (39.3)	49,492,424 (39.3)	63,856,018 (33.6)	84,518,924 (32.7)

6. 종합의견

보육·가족 및 여성 부문은 일반회계의 7가지 기능 중에서 예산액이 가장 많으며 예산액 또한 매년 증가하고 있다. 연도별로 간단히 살펴보면, 2009년 총 사회복지 예산의 25.9%였으나 매년 증가하여 2013년에는 51.3%까지 증가하였다.

본 부문의 예산액의 증가와 더불어 의무사업의 예산액 또한 급격히 증가하였다. 의무사업에 대한 예산액은 2009년부터 매년 증가하여 2013년의 경우 약 2천 470억 원으로 본 부문의 95.6%로 나타났으며, ‘영·유아 보육료’와 관련된 의무사업들의 예산액이 매년 증가하고 있다.

수원시 자체 예산으로만 진행되는 사업도 의무사업과 마찬가지로 ‘영·유아 보육’ 관련 예산에 집중되어 있다. 그러나 앞서 보육료 지원에 해당되는 대상 아동들이 증가하는 상황에서 ‘영·유아 보육’과 관련된 사업의 예산액은 추후 지속적으로 증가할 것으로 보인다.

여성과 관련된 부문은 민선 5기의 ‘여성친화도시’를 위한 사업으로 인하여 단위사업인 ‘양성평등 사회분위기 조성’의 예산액이 증가하였다. 그러나 이는 주로 ‘가족여성회관 운영’의 예산 증가로 인한 것으로, 여성정책은 대부분 여성 능력개발 프로그램 등에 집중되어 있으며 여성친화도시를 위한 특징은 없었다.

저소득 한부모세대가 증가함에 따라 ‘저소득 한부모가정지원’사업의 예산이 증가하고 있으며, 특히 주목해야 할 것은 2012년부터 결혼 이민자 가족지원 사업이 지속적으로 확대 시행되고 있다는 점이다. 이는 수원시 거주 외국인의 지속적 증가에 따른 결과이며, 앞으로도 증가 추세를 보일 것으로 전망된다.

추후 「제2차 수원시 여성정책 중장기 기본계획」 과 더불어 본 부문의 취약 계층인 성매매 피해여성, 아동임양, 여성의 고용창출 등과 관련된 사업에 수원시의 고민이 필요하다.

제3절 노인·청소년 부문

1. 노인·청소년 관련 현황

1) 노인현황

수원시 노인인구는 매년 지속적으로 증가하고 있다. 2011년 노인인구는 78,016명으로 전체인구의 7.2%를 차지하였으며 2009년부터 2013년까지 매년 증가하고 있다. 우리나라가 2000년에 65세 이상 노인인구 비율이 7.2%를 초과한 것 현재 경기도 내 위치한 성남시, 고양시에 비해 수원시 노인인구의 비율은 높지 않으나 앞으로 점차 증가할 것으로 예측된다.

〈표 3-18〉 수원시 노인인구 현황

(단위 : 명, %)

구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
총 노인인구 (A)	71,578	74,685	78,016	83,742	88,805
총 인구 대비 노인 비율	(6.7)	(6.9)	(7.2)	(7.5)	(7.8)
장안구(B)	21,988	23,176	23,967	25,199	26,700
(B/A)	(30.7)	(31.0)	(30.7)	(30.1)	(30.1)
권선구(C)	19,923	20,827	22,393	24,371	25,565
(C/A)	(27.8)	(27.9)	(28.7)	(29.1)	(28.8)
팔달구(D)	18,535	19,158	19,523	20,479	21,385
(D/A)	(25.9)	(25.7)	(25.0)	(24.5)	(24.1)
영통구(E)	11,132	11,524	12,133	13,693	15,155
(E/A)	(15.6)	(15.4)	(15.6)	(16.4)	(17.1)

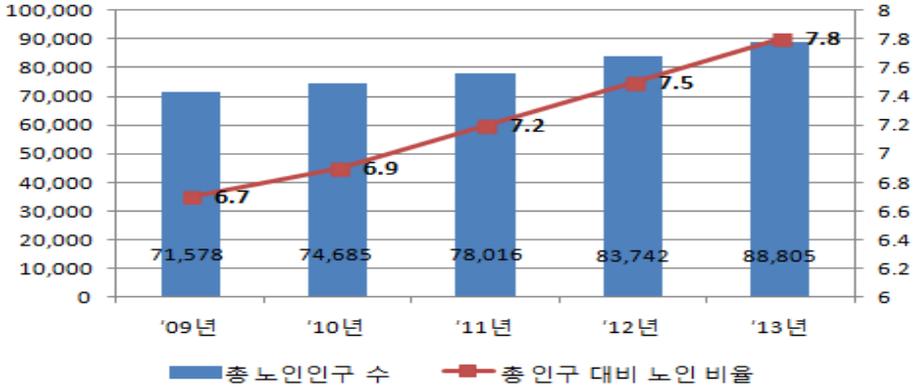
주 1) 총 인구수는 2009년부터 2013년까지 각 연도의 11월 말을 기준으로 함.

2) 외국인인 제외되었으며 내국인만 포함됨.

자료 : '2009-2013년 월별 인구현황'(수원시 홈페이지 자료)

〈그림 3-7〉연도별 노인인구 현황

(단위 : 명, %)



주 1) 비교를 위하여 연도별로 11월 말을 기준으로 함.
 자료 : '2009-2013년 월별 인구현황'(수원시 홈페이지)

2) 청소년 현황

「청소년 기본법」에 따라 청소년의 연령기준을 9세 이상 24세 이하로 규정하여 살펴본 결과, 2009년은 전체인구의 22.2%, 2010년 22.0%, 2013년 21.2%로 매년 감소하는 추세로 나타났다. 또한 5세 단위로 구분하여 살펴본 결과 청소년 중 10 ~ 14세 이하의 비율은 감소하는데 반해 20~24세 이하의 비율은 증가하는 것으로 나타났다.

〈표 3-19〉 연도별 청소년 인구현황

(단위 : 명, %)

구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
계	238,813	239,216	238,698	240,822	242,330
총 인구 대비 청소년 비율	(22.2)	(22.2)	(22.0)	(21.6)	(21.2)
10~14세	81,412	79,085	75,561	72,331	70,096
15~19세	85,823	87,183	86,884	86,678	85,473
20~24세	71,578	72,948	76,253	81,813	86,761

주 : 총 인구수는 2009년부터 2013년까지 각 연도의 11월 말을 기준으로 하였으며, 내국인만 포함됨.

자료 : '2009-2010년 5세 계급별 인구현황'(수원시 홈페이지/기준: 연도별 11월 말)

2. 연도별 예산액 분석

노인·청소년 부문의 예산은 증가하고 있다. 그러나 일반회계와 특별회계를 포함한 전체적인 사회복지 예산액의 증가로 인하여 전체 예산에서 차지하는 비율은 감소하고 있는 것으로 나타났다.

2008년 본 부문의 예산액은 일반회계의 7가지 기능 중 가장 많은 예산액이 편성되었으나, 2009년부터 2013년까지는 두 번째로 많은 예산액이 편성되어 있었다.

노인·청소년 부문의 대상은 노인과 청소년이다. 그러나 본 부문에서의 2013년 예산액을 살펴보면, 노인부문 예산액은 약 990억 원으로 본 부문의 91.7%, 청소년 부문은 약 90억 원으로 8.3%로 나타나 노인 분야에 많은 예산이 집중되어 있는 것을 확인할 수 있었다. 또한 주목해야 할 점은 타 기능과 달리 노인과 청소년의 의무사업 예산비율은 감소하는데 반해 자체사업의 예산비율은 증가하고 있다는 것이다.

〈표 3-20〉 노인·청소년 부문 연도별 예산액

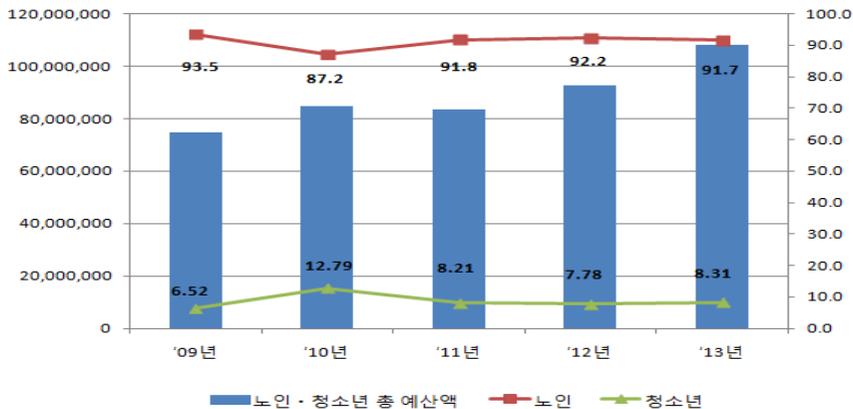
(단위 : 천원, %)

구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	
노인·청소년 부문 총 예산액(A)	74,527,289	84,881,788	83,336,947	92,831,178	108,000,458	
복지예산액 대비 비율	(26.2)	(29.0)	(26.0)	(23.6)	(21.7)	
노인	총 예산액(B) (B/A)	69,666,547 (93.5)	74,028,842 (87.2)	76,498,746 (91.8)	85,605,174 (92.2)	99,027,982 (91.7)
	의무사업 예산액(C) (C/B)	59,523,911 (85.4)	66,212,672 (89.4)	68,748,509 (89.9)	76,332,801 (89.2)	77,909,595 (78.7)
	자체사업 예산액(D) (D/B)	10,142,636 (14.6)	7,816,170 (10.6)	7,750,237 (10.1)	9,272,373 (10.8)	21,118,387 (21.3)
청소년	총 예산액(E) (E/A)	4,860,742 (6.5)	10,852,946 (12.8)	6,838,201 (8.2)	7,226,004 (7.8)	8,972,476 (8.3)
	의무사업 예산액(F) (F/E)	3,886,122 (79.9)	6,163,234 (56.8)	1,877,463 (27.5)	2,110,853 (29.2)	2,434,719 (27.1)
	자체사업 예산액(G) (G/E)	974,620 (20.1)	4,689,712 (43.2)	4,960,738 (72.5)	5,115,151 (70.8)	6,537,757 (72.9)

- 주 1) 2009년부터 2012년까지는 일반회계와 특별회계가 포함된 최종예산임
 2) 2013년은 1차 추가경정예산까지만 반영됨

〈그림 3-8〉 노인·청소년 부문 연도별 예산액 추이

(단위 : 천원, %)



3. 세부 사업별 분석

노인·청소년 부문의 세부사업 개수를 예산액과 비교하여 살펴보면, 노인과 청소년 부문의 자체사업 예산액은 증가하는데 반해 자체 세부사업의 개수는 감소하고 있는 것으로 나타났다.

〈표 3-21〉 노인·청소년 부문 연도별 세부사업

(단위 : 개)

대상	구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
노인·청소년 부문의 총 세부사업 개수		121	122	122	127	105
노인	노인 부문 총계	83	84	86	88	76
	의무 사업	31	33	39	38	34
	자체 사업	52	51	47	50	42
청소년	청소년 부문 총계	38	38	36	39	29
	의무 사업	16	18	16	18	17
	자체 사업	22	20	20	21	12

주 1) 예산액이 책정되어 있지 않으나 예산서 내에 세부사업명이 존재한 것도 개수로 포함됨.

1) 노인부문

(1) 의무사업

국가(중앙정부)와 경기도로부터 추진되어 지방자치단체인 수원시에서 의무적으로 시행해야 하는 노인관련 세부사업을 연도별로 살펴보면, 2009년부터 2013년까지 ‘기초노령연금’의 예산액이 가장 많았으며 매년 예산액이 지속적으로 증가하였다. 그 다음으로는 도비지원으로 시행되는 ‘노인장기요양 시설급여’의 예산액이 많은 것으로 나타났다.

노인부문의 연도별 세부사업을 살펴본 결과 예산액이 많은 세부사업은 매년 비슷하였으며 이에 대한 예산액은 매년 지속적으로 증가하는 추세로 나타났다.

〈표 3-22〉 노인부문 연도별 의무사업

(단위 : 천원)

구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	
노인·청소년부문 총 예산액	74,527,289	84,881,788	83,336,947	92,831,178	108,000,458	
노인부문 의무사업 예산총액	59,523,911	66,212,672	68,748,509	76,332,801	77,909,595	
1	세부사업명 예산액	기초노령연금(국) 41,554,820	기초노령연금(국) 44,931,338	기초노령연금(국) 45,683,738	기초노령연금(국) 49,637,713	기초노령연금(국) 53,240,242
2	세부사업명 예산액	노인장기요양 시설급여(도) 3,854,745	노인장기요양 시설급여(도) 3,283,805	노인장기요양 시설급여(도) 4,288,308	노인장기요양 시설급여(도) 4,230,630	노인장기요양 시설급여(도) 4,038,462
3	세부사업명 예산액	노인장기요양 재가급여(도) 2,369,518	노인장기요양 재가급여(도) 2,864,803	노인장기요양 재가급여(도) 2,409,062	소규모 노인 복지관컨설팅(특교) 3,384,658	노인일자리 지원(국) 3,213,618
4	세부사업명 예산액	노인일자리 지원(국) 2,048,500	노인일자리 지원(국) 1,963,460	노인일자리 지원(국) 2,093,800	노인장기요양 재가급여(도) 2,609,531	노인복지관 운영(분권) 3,136,638
5	세부사업명 예산액	노인복지회관 운영(도) 1,685,554	화장로 개·보수(국) 1,540,000	노인복지관 운영(도) 2,076,892	노인복지관 운영(분권) 2,454,197	노인장기요양 재가급여(도) 3,004,299

주 1) 국(국고보조금), 도(광역보조금), 분권(분권교부세), 특교(특별교부세)

노인부문에서 연도별 예산액이 가장 많으며 매년 예산액이 증가하고 있는 ‘기초노령연금’을 분석하고자 한다. ‘기초노령연금’은 「기초노령연금법」에 지원 근거를 두고 시행되는 것으로 노인이 후손의 양육과 국가 및 사회의 발전에 이바지하여 온 점을 고려하여 생활이 어려운 노인에게 기초노령 연금을 지급함으로써 노인의 생활안정을 지원하고 복지를 증진함을 목적으로 하고 있다. 대상은 소득기준이 하위 70%인 65세 이상 노인이며 매달 일정액의 연금액을 지급하는 것으로 2013년 기준¹⁴⁾ 단독가구는 최소 2만원에서 최대 96,800원까지 급여가 지급되었다.

14) 2013년 4월부터 2014년 3월까지의 급여액임.

본 세부사업의 예산은 수원시청 복지여성국 내 노인복지과에만 편성되어 있으며 ‘재가노인 복지증진’(단위사업명)이라는 단위사업에 포함되어 있다. 예산액은 2009년부터 매년 증가함에도 불구하고 일반회계와 특별회계를 포함한 전체적인 사회복지 예산액의 증가로 인하여 전체 사회복지 예산에서 차지하는 비율은 감소하고 있는 것으로 나타났다.

〈표 3-23〉 기초노령연금 연도별 예산액

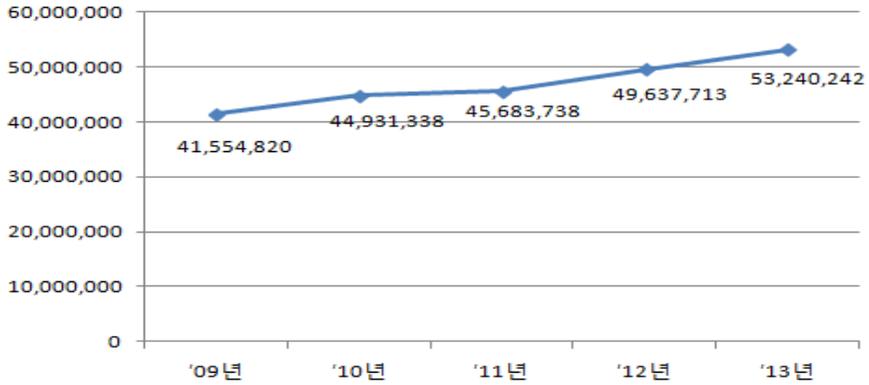
(단위 : 천원, %)

구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
- 정책사업명 : 노인복지 증진					
- 단위사업명 : 재가노인 복지증진					
- 세부사업명 : 기초노령연금(국고보조금)					
‘기초노령연금’ 예산액	41,554,820	44,931,338	45,683,738	49,637,713	53,240,242
노인·청소년부문 예산총액 대비 비율	55.8	52.9	54.8	53.5	49.3
노인부문 의무사업 예산액 대비 비율	69.8	67.9	66.5	65.0	68.3

- 주 1) 노인·청소년 부문의 예산총액은 일반회계 7가지의 기능에 해당되는 예산액임.
 2) 노인부문 의무사업 예산액은 ‘노인·청소년 부문’의 예산액 중 노인에게만 해당되는 사업의 예산액 중 국고보조금, 광역보조금 등으로 이루어진 사업의 예산액을 의미함.
 3) 2009년 ~ 2012년 : 추가경정된 최종예산액에서의 구분임.
 4) 2013년 : 1차 추가경정예산까지만 반영됨.

〈그림 3-9〉기초노령연금사업 연도별 예산액 추이

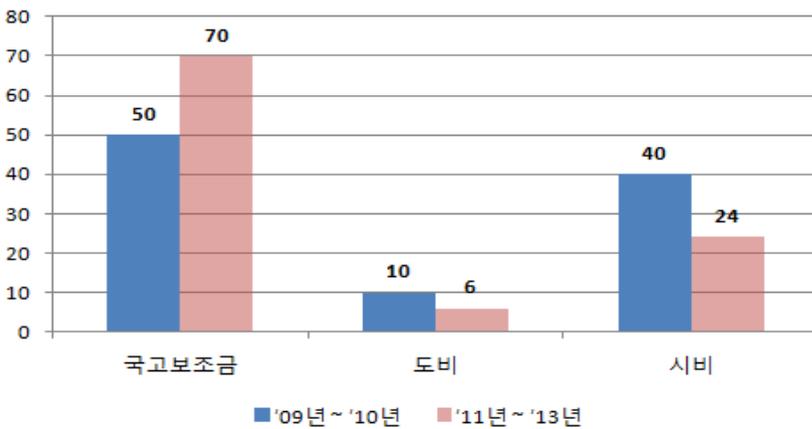
(단위 : 천원)



기초노령연금의 재원은 국고보조금, 광역보조금, 자체재원으로 구성되어 있으나 연도별로 구성 비율은 상이하다. 2009년과 2010년은 국고보조금 50%, 광역보조금 10%, 자체재원 40%로 구성되어 있었으나, 2011년부터는 국고보조금 70%, 광역보조금 6%, 자체재원 24%로 국고보조금의 예산 비율이 증가하고 광역보조금 및 자체재원의 예산 비율은 감소하였다.

〈그림 3-10〉 '기초노령연금' 자원별 구성

(단위 : %)



(2) 자체사업

수원시 노인관련 자체 세부사업의 예산액은 연도별로 위생정책과(환경국)의 '내부거래지출'의 예산액이 매년 동일하게 가장 많았다. '내부거래 지출'의 세부사업은 재무활동이라는 단위사업에 포함된 것으로 '연화장 운영 및 장례식장 운영관리'를 위한 예산으로, 2009년 예산액은 약 30억 원 이었으나 2013년은 약 64억 원으로 5년 동안 2배 이상 증가하였다.

'내부거래지출'은 노인장애인과의 예산서에도 편성되어 있으나, 위생정책과는 차이가 있다. 노인장애인과의 내부거래지출은 '시립재가노인지원센터 운영관리'와 '노인복지기금'을 위한 것으로, 이는 「수원시 노인복지 기금 조성 및 운용에 관한 조례」에 의거하여 수원시 노인의 건전하고 안정된 생활을 영위할 수 있도록 지원하기 위하여 기금을 마련하는 것이다. 본 세부사업의 예산액은 2009년부터 2013년까지 약 11억 원으로 매년 동일하였다.

〈표 3-24〉 노인부문 연도별 자체사업

(단위 : 천원)

	구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
1	세부 사업명	(위생정책과) 내부거래지출	(위생정책과) 내부거래지출	(위생정책과) 내부거래지출	(위생정책과) 내부거래지출	(위생정책과) 내부거래지출
	예산액	3,018,678	3,083,263	3,260,013	3,491,721	6,442,630
2	세부 사업명	노인복지회관 건립	(노인장애인과) 내부거래지출	(노인장애인과) 내부거래지출	(노인장애인과) 내부거래지출	팔달구 노인복지관 건립
	예산액	2,405,113	1,203,565	1,261,645	1,350,097	3,374,420
3	세부 사업명	(노인장애인과) 내부거래지출	노인복지회관 건립	연화장 시설개선	연화장 시설개선	소규모 노인 복지관 건립
	예산액	1,070,265	505,000	511,500	1,103,200	3,080,000
4	세부 사업명	연화장 시설개선	연화장 시설개선	효사랑 지원금	영화서부 경로당 신축	(노인장애인과) 내부거래지출
	예산액	1,000,798	459,090	270,000	391,300	1,496,650
5	세부 사업명	경로당 시설 보수	경로당 시설 보수	경로당 시설 보수	효사랑 지원금	영화동경로당 신축
	예산액	433,385	243,306	231,934	270,000	958,452

주 1) 자체사업은 100% 시비로만 운영되는 사업을 의미함.

수원시에는 노인에게 사회보장적 급여를 지급하는 ‘수원시 효사랑 지원금’ 사업이 있다. 본 세부사업은 2010년 12월 27일 제정된 「수원시 효사랑 지원금 지급조례」에 근거하여 2011년부터 시행된 사업으로, 본 사업의 대상은 기초 노령연금을 지급받지 않는 자로 매월 1일 수원시에 1년 이상 주민등록을 두고 거주하고 있는 만 85세 이상의 노인에게 월 2만원씩 분기마다 지급한다. 본 지원금은 2011년과 2012년 2억 7천만 원으로 예산액이 동일하게 편성되었다.

수원시 자체사업을 아래의 <표 3-25>와 같이 단위사업별로 분석한 결과 3가지의 한계점을 지적할 수 있다. 첫째는 노인복지시설 운영에 예산이 집중되어 있다는 것이다. 여기서 노인복지시설이란 연화장 및 시립재가노인지원센터, 경로당 등으로 시설은 건립부터 운영까지 예산이 지속적으로 투입된다. 연화장, 시립재가노인지원센터, 경로당의 예산을 살펴보면 예산이 매년 편성되었으며 예산액 또한 증가하고 있는 추세이다. 특히 노인복지시설 중 경로당은 2013년 12월 말 기준 수원시에 445개가 운영되고 있으며 이에 대한 예산액 또한 매년 증가하고 있다.

둘째는 노인취약 계층(학대 노인, 독거노인, 치매노인 등)에 대한 예산액의 연속성과 적정성에 관한 부분이다. 보호가 필요한 노인취약계층은 본 정책에서도 예산액이 적게 편성되어 있으며 지속적이지 않다. 주민등록상 수원시의 거주하는 독거노인은 전체 인구의 1.71%¹⁵⁾이나, 이에 대한 시 자체사업은 ‘독거노인 등 보호’, ‘독거노인 관리’, ‘독거노인 응급안전 돌보미 시스템설치’ 등으로, 노인취약계층과 관련된 예산액은 감소하는 추세이며, 경로행사 등과 같은 행사성 사업보다 예산이 적게 편성되어 있는 실정이다. 또한 노인학대와 관련해서도 학대예방 사업 등 일차적 사업만 실시되고 있다.

셋째는 수원시 노인복지정책의 불명확성이다. 수원시 노인정책을 예산과 비교하여 살펴본 결과 수원시의 노인정책에 대한 명확한 방향성을 찾아보기 어려우며, 노인복지사업에 대한 지역적 특징도 없다. 그리고 「제2기 수원시 지역사회복지계획」 중 노인복지의 목적인 ‘노인문제 3-Zero(미돌봄 노인, 굶는 노인,

15) 2013년 12월 31일 기준(남성은 5,687명(0.98%)이며 여성은 13,995(2.45%)명으로 나타남.
(자료 : 수원시 홈페이지)

방콕노인이 없는 수원)'을 실현하기 위한 사업들 중 시행되지 않는 사업들도 상당히 존재하는 것으로 나타났다.

〈표 3-25〉 노인부문 단위사업 연도별 예산

(단위 : 천원, %)

구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
노인부문 연도별 자체예산 총액(A)	10,142,636	7,816,170	7,750,237	9,272,373	21,118,387
· 단위사업명: (위생정책과) 내부거래지출(B) (B/A)	3,018,678 (29.8)	3,083,263 (39.4)	3,260,013 (42.1)	3,491,721 (37.7)	6,442,630 (30.5)
-연화장 운영	3,018,678	3,083,263	3,260,013	3,491,721	3,442,630
-장례식장 운영 관리	-	-	-	-	3,000,000
· 단위사업명: (노인장애인과) 내부거래지출(C) (C/A)	1,070,265 (10.6)	1,203,565 (15.4)	1,261,645 (16.3)	1,350,097 (14.6)	1,496,650 (7.1)
-시립재가노인지원센터 운영관리	900,265	1,033,565	1,091,645	1,180,097	1,326,650
-노인복지기금	170,000	170,000	170,000	170,000	170,000
· 단위사업명 : 노인사회보장지원(D) (D/A)	262,974 (2.6)	251,595 (3.2)	276,132 (3.6)	293,086 (3.2)	307,219 (1.5)
-독거노인 등 보호 (4개 구)	262,974	251,595	276,132	293,086	307,219
· 단위사업명 : 연화장 운영(E) (E/A)	1,000,798 (9.9)	459,090 (5.9)	511,500 (6.6)	1,103,200 (11.9)	406,450 (1.9)
-연화장 시설개선	1,000,798	459,090	511,500	1,103,200	406,450
· 단위사업명 : 경로당 유지관리(4개 구)(F) (F/A)	875,407 (8.6)	908,866 (11.6)	838,690 (10.8)	1,139,405 (12.3)	3,113,965 (14.7)
-경로당 운영 지원	185,022	428,760	260,000	310,791	641,830

-경로당 시설 보수	690,385	480,106	578,690	437,314	806,245
-영화 서부경로당 신축	-	-	-	391,300	958,452
-경로당 매입 및 신축	-	-	-	-	707,438
·단위사업명 : 경로행사 및 문화교실 지원(G) (G/A)	456,816 (4.5)	441,143 (5.6)	495,601 (6.4)	613,380 (6.6)	1,410,349 (6.7)
-경로행사	352,820	339,221	356,395	370,670	845,620
-영세노인 합동교회연	32,141	36,419	39,300	42,000	40,500
·단위사업명 : 재가노인복지증진(H) (H/A)	- -	241,539 (3.1)	1,231 (0.02)	121,231 (1.3)	- -
-독거노인 관리	-	240,000	-	-	
-노인학대 예방	-	1,539	1,231	1,231	-
-독거노인응급안전 돌보미시스템설치(국)	-	-	-	120,000	-

- 주 1) 자체 예산으로만 실시되는 세부사업들만 기술하였기에 합계가 일치하지 않을 수 있음.
 2) '독거노인 등 보호'의 세부사업은 4개구(장안구, 권선구, 팔달구, 영통구)의 예산을 합친 총 예산액이며, 2013년은 '노인봉양 및 여가활동'의 단위사업으로 변경됨.
 3) 2010년부터 권선구의 세부사업명이 '영세노인 합동교회연'에서 '교회맞이 효관광'으로 변경됨.
 4) '경로행사 및 문화교실 지원'의 단위사업에서 '경로행사' 및 '영세노인 합동교회연'만 합계하였기에 총 예산액이 맞지 않음.('경로당 문화교실', '실버 IT교실 지원' 등은 포함하지 않았음)

2) 청소년 부문 사업 세부분석

(1) 의무성 사업

청소년과 관련된 의무사업들은 청소년 관련 시설 및 프로그램 운영에 집중되어 있으며, 이에 대한 예산액은 매년 증가하는 추세이다.

국고보조금으로 운영되는 사업에는 ‘청소년 동반자 프로그램’ 및 ‘청소년 방과 후 아카데미 운영’ 등의 세부사업이 있다.

광역보조금을 지원받아 실시되는 사업은 청소년 상담센터 및 공부방 운영, 청소년 상담센터 운영 등이 있으며, 청소년 상담센터 운영사업의 예산액 또한 매년 증가하고 있다.

〈표 3-26〉 청소년 연도별 의무사업 예산

(단위 : 천원)

	구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
1	세부 사업명	공공청소년수련 시설건립(균특)	공공청소년수련 시설건립(광특)	청소년상담센터 운영(도)	청소년상담센터 운영(도)	청소년상담센터 운영(도)
	예산액	1,500,000	4,520,000	596,890	605,743	848,463
2	세부 사업명	영통청소년문화의집건립(균특)	청소년상담센터 운영(도)	청소년쉼터 운영(국)	청소년쉼터 운영(국)	청소년쉼터 운영(국)
	예산액	1,400,000	502,250	356,206	397,332	397,332
3	세부 사업명	청소년쉼터 운영(국)	청소년쉼터 운영(국)	청소년동반자 프로그램 운영(국)	청소년동반자 프로그램 운영(국)	청소년동반자 프로그램 운영(국)
	예산액	272,042	329,000	263,000	286,000	285,380
4	세부 사업명	청소년 공부방 운영(도)	청소년동반자 프로그램 운영(국)	청소년공부방 운영(도)	청소년공부방 운영(도)	청소년 공부방 운영(도)
	예산액	225,000	270,000	210,000	195,000	225,000
5	세부 사업명	청소년동반자 프로그램운영(국)	청소년 공부방 운영(도)	청소년방과후 아카데미운영(국)	청소년방과후 아카데미운영(국)	청소년방과후 아카데미운영(국)
	예산액	200,000	210,000	136,591	154,000	159,000

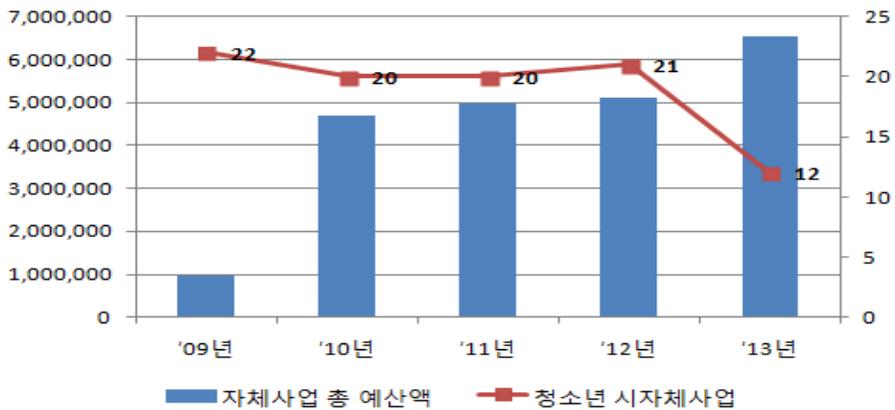
주 1) 균특(균특보조금), 광특(광특보조금), 도(광역보조금), 국(국고보조금)

(2) 수원시 자체사업

청소년 부문의 자체사업 예산액은 매년 증가하고 있다. 2009년 예산액은 약 9억 7천만 원으로 본 부문에서 20.1%로 나타났으나 2013년은 약 65억 원으로 72.9%까지 증가하였다. 그러나 자체사업에 대한 예산액은 증가한데 반해 자체사업의 개수는 2013년 급격히 감소하였다. 자체 예산액이 증가했음에도 불구하고 자체사업의 개수가 감소한 이유는 ‘수원시 청소년육성재단 운영’의 예산 증가에 의한 것이다.

〈그림 3-11〉청소년 부문 사업 연도별 추이

(단위 : 천원, 개)



청소년육성재단은 2009년 8월 제정된 「수원시 청소년육성재단 설립·운영 조례」에 의한 것으로 청소년의 건전한 육성을 진흥하기 위하여 설립되었으며, 수원청소년문화센터, 권선청소년수련관, 광고청소년수련관, 영통청소년문화의 집, 장안청소년문화의집, 수원시청소년상담센터를 관리·운영하고 있다.

‘수원시청소년육성재단 운영’은 청소년 보호 및 육성이라는 정책사업의 세부사업으로, 2010년 1월부터 개관하여 운영되고 있으며 2010년부터 예산액은 급증하여 2013년에는 자체예산의 96.6%¹⁶⁾로 나타났다.

〈표 3-27〉 청소년 부문 연도별 자체 세부사업

(단위 : 천원)

구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	
청소년 자체사업 예산총액	974,620	4,689,712	4,960,738	5,115,151	6,537,757	
1	세부사업명	수원시 청소년 육성재단 운영	수원시청소년 육성재단 운영	청소년육성재단 운영	청소년육성재단 운영	청소년육성재단 운영
	예산액	300,000	3,890,986	4,330,241	4,536,796	5,830,189
2	세부사업명	영통청소년 문화의집 운영	청소년 문화센터 시설개선	청소년 문화센터 시설개선	어린이·청소년 한마당	청소년육성 프로그램 운영
	예산액	240,000	404,976	199,500	100,000	390,900
3	세부사업명	어린이·청소년 한마당	어린이·청소년 한마당	어린이·청소년 한마당	나의비전 스케치 운영	사회단체보조금 지원
	예산액	90,000	84,600	80,000	100,000	84,700
4	세부사업명	청소년 보호 및 지원	청소년 보호 및 지원	저소득층 청소년영어교육	사회단체보조금 지원	학부모순찰대 운영
	예산액	66,940	83,617	57,120	57,320	55,000
5	세부사업명	청소년전용테마 광장 운영	사회단체보조금 지원	사회단체보조금 지원	저소득층 청소년영어교육	저소득층 청소년영어교육
	예산액	40,000	50,000	47,800	48,000	38,400

- 주 1) 자체사업은 시비 100%로 운영되는 사업을 의미함.
 2) 2009년 ~ 2012년 : 추가경정된 최종예산액에서의 예산임.
 3) 2013년 : 1차 추가경정예산액에서의 예산임.

16) 청소년육성재단 운영 및 청소년육성재단 프로그램 운영예산

아래의 <표 3-28>과 같이 단위사업별 청소년 예산을 살펴보면, 청소년과 관련된 자체사업은 건전한 청소년육성을 위한 다양한 문화 프로그램과 이를 위한 시설 운영에 집중되어 있으며, 청소년 보호에는 다소 미흡함을 알 수 있다. 청소년들의 위해환경에 대한 점검과 관리를 위하여 청소년 위기관리 통합시스템·사회안전망 점검 등에 대한 개입이 요구됨에도 불구하고 이에 대한 예산은 연도별로 큰 차이¹⁷⁾가 없었다. 또한 청소년 유해환경이나 학교폭력 등과 같은 부분에 취약하며 앞으로 초·중고등학교 중도 포기자나 학대 피해자 같은 부분에 관심을 가질 필요가 있다. 「

제2기 지역사회복지계획」에 의하면 청소년 복지는 ‘청소년과 함께 성장하는 희망도시, 수원’이라는 비전 아래 세 가지 목표가 있다. (목표 1) 청소년 참여 기회 확대를 통한 주인의식 함양, (목표 2) 청소년 성장과 보호를 위한 복지서비스 강화, (목표 3) 청소년 유해환경 개선을 위한 예방 및 지원사업 확대가 있으나 예산과 관련해서는 아직 실천 수준이 미약하다.

<표 3-28> 청소년 단위사업 연도별 예산

(단위 : 천원)

구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
청소년부문 연도별 자체예산 총액(A)	974,620	4,689,712	4,960,738	5,115,151	6,537,757
·단위사업명 : 건전한 청소년 프로그램 운영(B)	545,000	4,093,086	4,521,866	4,832,631	6,221,089
(B/A)	(55.9)	(87.3)	(91.2)	(94.5)	(95.2)
-수원시청소년육성재단운영	300,000	3,890,986	4,330,241	4,536,796	5,830,189
-어린이·청소년 한마당	90,000	84,600	80,000	100,000	-
-청소년 전용테마광장 운영	40,000	37,600	35,720	35,720	-
-방학 프로그램 운영	30,000	28,200	26,790	-	-
-청소년 유스캠프	30,000	28,200	26,790	26,790	-

17) 청소년 유해단속 및 선도 캠페인만 기술

-청소년의 달 프로그램 운영	15,000	-	-	-	-
-학생의 날 프로그램 운영	15,000	-	-	-	-
-가족사랑 청소년 멘토링	10,000	9,400	8,930	-	-
-청소년 선도 프로그램	10,000	9,400	8,930	8,930	-
-청소년강좌 프로그램 운영	5,000	4,700	4,465	4,465	-
-나의비전 스케치 운영	-	-	-	100,000	-
-청소년 문화체험	-	-	-	10,000	-
-가족사랑 청소년 멘토링	-	-	-	8,930	-
-청소년육성사업 공모	-	-	-	1,000	-
-청소년프로그램 운영	-	-	-	-	390,900
·단위사업명: 청소년관련시설운영(C)	262,000	404,976	301,620	93,000	38,400
(C/A)	(26.9)	(8.6)	(6.1)	(1.8)	(0.6)
-영통청소년문화의집 운영	240,000	-	-	-	-
-청소년문화센터 시설개선	22,000	404,976	199,500	-	-
-저소득층 청소년영어교육	-	-	-	-	38,400
·단위사업명: 청소년 보호(D)	150,540	176,894	122,880	146,020	178,524
(D/A)	(15.4)	(3.8)	(2.5)	(2.9)	(2.7)
-청소년 보호 및 지원	66,940	83,617	31,990	34,700	35,024
-청소년유해 단속 및 선도캠페인	3,600	3,277	3,090	4,000	3,800
-학부모순찰대 운영	40,000	40,000	40,000	40,000	55,000

-사회단체보조금 지원	40,000	50,000	47,800	57,320	84,700
-학교폭력예방 학교 순회 강연	-	-	-	10,000	-
·단위사업명 : 청소년 건전문화 조성(E) (E/A)	17,080 (1.8)	14,756 (0.3)	14,372 (0.3)	43,500 (0.9)	99,744 (1.5)
-청소년 유해업소 지도 (4개 구)	17,080	14,756	14,372	43,500	79,744
-청소년 건전문화 지원	-	-	-	-	20,000

- 주 1) 단위사업의 합은 시비로만 운영되는 사업들에 대한 합계로 예산서의 단위사업의 합과 일치 하지 않을 수 있음.
- 2) '청소년 유해업소 지도' 사업은 장안구, 팔달구, 권선구, 영통구 4개 구에서 시행되는 사업임.

4. 조직별 분석

노인·청소년 부문의 조직별 예산은 시청 복지여성국 내 노인복지과와 교육청소년과, 위생정책과, 4개 구청의 행정지원과와 사회복지과에서 담당하고 있다.

본 부문의 예산액은 노인부문에 예산이 집중된 것과 같이 노인복지과의 예산액이 가장 많았으며 매년 증가하고 있는 것으로 나타났다.

〈표 3-29〉 노인·청소년 부문 조직별 예산

(단위 : 천원)

구분		2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	
노인·청소년 부문 총 예산액		74,527,289	84,881,788	83,336,947	92,831,178	108,000,458	
시청	복지여성국 노인복지과	64,051,874	67,344,885	71,116,810	78,964,382	87,654,588	
	문화교육국 교육청소년과	4,843,662	10,838,190	6,823,829	7,182,504	8,872,732	
	환경국 위생정책과	4,019,476	5,082,353	3,771,513	4,594,921	6,849,080	
구청	장안구	행정지원과	4,340	4,085	4,080	4,080	4,098
		사회복지과	335,228	476,478	321,426	741,114	1,528,330
	권선구	행정지원과	4,620	3,390	3,390	2,620	35,800
		사회복지과	668,800	415,217	669,803	499,830	1,562,098
	팔달구	행정지원과	4,100	3,409	3,380	3,280	6,370
		사회복지과	377,564	509,294	464,118	571,301	750,315
	영통구	행정지원과	4,020	3,872	3,522	33,520	53,476
		사회복지과	213,605	200,615	155,076	233,626	683,571

주 1) 구청 행정지원과에서의 사업은 청소년 부문사업으로 '청소년 유해업소 지도'의 세부사업이 존재함.

2) 구청 사회복지과의 세부사업은 '경로당 운영지원', '고희맞이 효관광', '독거노인 등 노인보호' 등의 사업이 존재함

5. 재원별 분석

노인 부문의 재원은 국고보조금, 특별교부세, 분권교부세, 균특보조금, 광역보조금, 재정보전금, 자체재원으로 구성되어 있다. 2009년, 2010년, 2013년은 시 자체재원의 예산액이 가장 많았으나 2011년과 2012년도는 국고보조금의 예산액이 가장 많았다.

청소년 부문의 재원은 국고보조금, 균특보조금, 광특보조금, 광역보조금, 자체재원으로 구성되어 있으며 매년 자체재원의 예산액이 가장 많았으며 자체재원의 비율은 증가하고 있는 것으로 나타났다.

〈표 3-30〉 노인부문 재원별 분석

(단위 : 천원, %)

대상	구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
노인	노인부문 예산 총액(A)	69,666,547	74,028,842	76,498,746	85,605,174	99,027,982
	국고보조금(B)	22,970,572	25,892,309	35,041,158	37,894,305	40,519,620
	(B/A)	(33.0)	(35.0)	(45.8)	(44.3)	(40.9)
	특별교부세(C)	-	500,000	-	700,000	-
	(C/A)		(0.7)	(0.0)	(0.8)	
	분권교부세(D)	815,184	1,038,076	769,707	830,558	536,111
	(D/A)	(1.2)	(1.4)	(1.0)	(1.0)	(0.5)
	균특보조금(E)	-	-	-	-	11,929,988
	(E/A)					(12.0)
	광역보조금(F)	11,467,349	12,082,944	10,847,389	11,574,810	-
(F/A)	(16.5)	(16.3)	(14.2)	(13.5)		
재정보전금(G)	-	350,000	750,000	205,084	-	
(G/A)		(0.5)	(1.0)	(0.2)		
자체재원(H)	34,413,442	34,165,513	29,090,492	34,400,417	46,042,263	
(H/A)	(49.4)	(46.2)	(38.0)	(40.2)	(46.5)	

청 소 년	청소년 부문 예산총액(A')	4,860,742	10,852,946	6,838,201	7,226,004	8,972,476
	국고보조금(B')	245,912	316,420	399,472	447,060	473,486
	(B'/A')	(5.1)	(2.9)	(5.8)	(6.2)	(5.3)
	균특보조금(C')	1,261,000	-	-	-	-
	(C'/A')	(25.9)	-	-	-	-
	광특보조금(D')	-	1,741,000	-	-	-
	(D'/A')	-	(16.0)	-	-	-
광역보조금(E')	282,495	1,819,742	226,898	268,079	288,960	
(E'/A')	(5.8)	(16.8)	(3.3)	(3.7)	(3.2)	
자체재원(F')	3,071,335	6,975,784	6,211,831	6,510,865	8,210,030	
(F'/A')	(63.2)	(64.3)	(90.8)	(90.1)	(91.5)	

6. 종합의견

노인·청소년 부문의 예산액은 매년 증가하고 있으며 7개의 일반회계 기능 중에서 두 번째로 높은 예산액이 편성되어 있다. 본 부문은 노인과 청소년을 대상으로 하나 2013년 예산을 살펴보면 본 부문에서의 노인분야 예산액이 약 990억 원으로 본 부문의 91.7%를 차지한 반면, 청소년 부문은 약 90억 원으로 노인에게 예산이 집중되어 있다.

수원시 노인인구는 매년 증가하고 있다. 경기도 내 타 지역에 비해 노인인구 비율이 높지는 않으나 매년 꾸준히 증가하고 있으며, 노인부문의 예산액 또한 매년 증가하고 있다. 또한 노인관련 의무사업의 비율은 감소하고 자체사업의 예산 비율은 증가하고 있는 것으로 나타났다.

노인관련 연도별 의무사업은 국고보조금 사업인 '기초노령연금'의 예산액이 가장 많았으며 이에 대한 예산액은 매년 증가하였다. 그 다음으로는 광역보조금 사업인 '노인 장기요양 시설급여'의 예산액이 많은 것으로 나타났다.

자체사업은 연화장 운영 및 장례식장 운영관리 예산인 위생정책과의 ‘내부거래지출’ 예산액이 매년 동일하게 가장 많았으며 매년 증가하고 있다. 자체 사업 예산에 따른 수원시 노인관련 정책을 살펴보면, 첫째는 노인복지시설(경로당, 연화장 등) 운영에 예산이 집중되어 있으며, 둘째는 취약계층노인(학대 노인, 독거노인, 치매노인 등)에 대한 사업의 연속성과 적정성이 미흡하며, 셋째는 수원시 노인복지정책의 방향성과 지역적 특징이 불명확하다는 한계를 지적할 수 있다.

청소년 의무사업의 예산액은 점차 감소하는 추세인데 반해, 자체사업의 예산액은 증가하고 있다. 2009년 청소년 부문의 20.1%였던 것이 2013년은 청소년 부문의 72.9%까지 증가하였으나, 이는 청소년 부문의 세부 사업인 ‘청소년육성재단 운영’의 예산 증가로 인한 것으로 이로 인하여 오히려 자체사업의 개수는 감소하였다.

청소년 자체사업을 살펴본 결과, 건전한 청소년 육성을 위한 시설 및 다양한 문화프로그램에 집중되어 있으며, 청소년 유해환경에 대한 보호 및 학교폭력, 학교 중도 포기자 등과 같은 취약계층에 대한 사업에 연속성이 없으며 그에 대한 예산액 또한 너무 적게 편성되어 있다는 문제점이 있다.

제4장

결론 및 정책적 제언

제1절 결 론

제2절 정책적 제언

제4장 결론 및 정책적 제언

제1절 결론

수원시 사회복지 예산액은 매년 증가하고 있다. 세입 예산액이 감소한 2010년에도 사회복지 예산액은 증가하여 일반회계와 특별회계를 포함한 사회복지 총 예산액은 2009년 2천 907억 원(20.6%)으로 13가지 기능별 세출예산에서 예산액이 가장 많았으며, 2013년 사회복지 예산액은 약 5천 35억 원으로 전체 예산의 29.6%까지 증가하였다.

사회복지의 예산액이 급격히 증가하는 이유는 중앙정부 및 경기도에 의해 시행되는 매칭펀드(의무지출 사업)사업의 예산액 증가 때문이다. 사업대상의 확대 및 새로운 복지정책이 추가될 때마다 지방자치단체에서 자체적으로 마련해야 하는 매칭펀드 예산액이 증가하면서 수원시의 사회 복지예산 또한 증가하게 되는 것이다. ‘영·유아 보육료 지원’사업이 그 예로, 보육사업의 대상이 확대되면서 예산액(보육가족 및 여성부문)이 급격히 증가하여 2009년 약 754억 원이었던 것이 매년 증가하여 2013년 약 2천 585억 원까지 증가하였으며 이는 수원시 뿐만 아니라 성남시, 고양시, 용인시도 동일한 상황이다.

‘국민기초생활보장’ 부문은 국민기초생활수급자 및 차상위 계층을 대상으로 하며 수원시의 일반수급자 수는 감소하고 있는 추세이다. 일반회계에서는 국고 보조 사업인 「국민기초생활보장법」에 의한 생계급여의 예산액이 가장 많았으며 이에 대한 예산액은 매년 증가하였다. 광역보조금인 ‘위기가정 무한돌봄’ 사업도 본 부문에서 높은 예산비율을 차지한 것으로 나타났으나 예산액은 감소하였다. 자체예산으로만 시행되는 사업은 ‘생활보장 등 심의위원회 운영’만 존재하며 이를 제외한 나머지 사업은 국고보조금과 광역보조금에 의한 의무사업이다.

보육·가족 및 여성 부문의 예산액은 매년 증가하고 있다. 특히 일반회계의 7 가지 기능 중에서 예산액이 매년 가장 많으며 빠르게 증가하고 있다. 2009년에는 약 754억 원으로 전체 사회복지 예산의 25.9%를 차지하였으며 그 이후 매년 지속적으로 증가하여 2013년 약 2천 585억 원으로 51.3%까지 증가하였다. 또한 본 부문에서 의무사업 예산액은 매년 증가하여 2013년 약 2천 470억 원으로 보육·가족 및 여성부문의 예산액에서 95.6%로 나타났다.

2013년 의무사업의 경우 국고보조금 사업인 보육료 및 가정양육수당 지원 사업의 예산액이 많았으며, 시 자체사업에서도 영·유아 보육 관련 사업에 예산이 집중되어 있었다. 여성과 관련된 사업에서는 ‘가족여성회관 운영’사업의 예산이 가장 많았으며, 상대적으로 취약계층인 성폭력 및 가정폭력 피해자 여성, 결혼이주여성 등에 대한 예산은 미흡한 것으로 나타났다.

노인·청소년 부문에서는 예산액의 비율이 노인에게 더 많이 편성되어 있었다. 노인관련 의무사업으로는 국고보조금 사업인 ‘기초노령연금’의 예산액이 가장 많았으며 그 다음으로 ‘노인장기요양 시설급여’의 예산액이 많은 것으로 나타났다. 노인관련 자체사업은 노인복지시설(연화장, 경로당 등) 운영에 예산액이 집중되어 있었으며, 취약계층인 학대노인, 독거노인, 치매노인 등과 관련된 예산의 지속성 및 적정성 부족, 노인정책의 비전이 명확하지 않다는 한계가 있다.

청소년 부문에서는 2011년부터 광역보조금 사업인 ‘청소년 상담센터’의 예산액이 가장 많았으며, 수원시 자체사업으로는 ‘수원시 청소년육성재단 운영’의 예산액이 가장 많았다. 청소년 육성재단의 예산액이 2010년 급격히 증가함에 따라 청소년 자체사업의 예산액 또한 급격히 증가하였다. 청소년과 관련된 자체사업에서는 청소년 관련 시설인 육성재단 및 건전한 프로그램 운영에 예산이 집중되어 있으며, 청소년 보호 및 유해환경으로부터의 보호 등과 같은 취약계층에 대한 예산액은 상대적으로 적었다. 추후 학교폭력 피해자 및 학교 중도포기자와 같은 취약계층에 대한 사업에 보다 적극적인 관심을 기울일 필요가 있다.

제2절 정책적 제언

1. 의무사업에 대한 지방자치단체의 비율 조정

지방자치단체의 사회복지 예산액에서 의무성 지출사업의 예산액이 점차 증가하고 있다. 수원시 보육·가족 및 여성 부문만 살펴보아도 2009년 의무사업의 예산의 비율이 본 부문에서 89.6%¹⁸⁾였던 것이 지속적으로 증가하여 2013년 95.6%까지 증가하였다. 의무 지출사업의 예산액이 증가할수록 지방자치단체의 사회복지 예산에 대한 부담이 가중되며 지방자치단체의 예산만으로 시행하는 자체사업의 비중은 축소될 수밖에 없는 구조이다. 그러나 의무성 지출사업의 비용부담에 대한 비율은 지방자치단체의 재정여건 및 대상 인구 현황 등에 따라 정해지기 때문에 중앙정부와 지방자치단체가 지속적으로 협의하고, 지방자치단체의 특성을 고려하여 의무사업에 대한 비용부담 비율을 인하할 수 있도록 조정하는 노력이 지속적으로 필요하다.

2. 수원시 특성에 맞는 사회복지 정책과 비전 수립

수원시의 비전은 ‘사람이 반갑습니다. 휴먼시티 수원’으로, 이 비전을 실현하기 위하여 즐거운 일터·활기찬 도시, 깨끗한 환경·건강한 도시, 따뜻한 나눔·소통의 도시라는 3가지 목표를 수립하였다. 또한 3대 목표를 달성하기 위하여 10대 전략을 수립하였는데 특히 사회복지 분야에서는 건강한 평등사회를 실현하고 여성친화도시를 만들기 위하여 ‘제2차 수원시 여성정책 중장기 기본계획’과 법정계획으로서 ‘제2기 지역사회복지계획’ 등을 수립하였다.

18) 보육·가족 및 여성부문에서 차지하는 비율임.

예산은 각 부문과 사업에 대한 예산의 증감뿐만 아니라 시의 정책을 보여주는 자료이다. 수원시의 예산은 앞서 언급한 「제2차 수원시 여성정책 중장기 기본계획」 및 「지역사회복지계획」에 따라 편성되어야 하지만, 실제 예산액과 정책이 통일되지 않고 개별적으로 운영되고 있다. 또한 계획에 맞춰 정책이 시도되고 있으나 구체적이거나 연속적이지 못하며 1차적 수준에 머물러 있다. 따라서 수원시의 환경적 특성에 맞는 복지정책 수립과 명확한 비전을 제시할 필요가 있으며, 이를 달성하기 위하여 각 부문의 구체적인 목표와 추진 전략을 수립해야 할 필요성이 있다.

3. 취약계층에 대한 사업의 연속성 및 적정성 유지

수원시의 사회복지 예산은 주로 시설 운영 및 문화프로그램, 영·유아 보육사업에 집중되어 있다. 그러나 실제로 보호가 필요하고 위험에 노출되어 있는 취약계층인 저소득가구, 독거노인, 노인 학대, 가정폭력 및 학교폭력 피해자, 복지 사각지대 등과 관련된 취약계층에 대한 지역적 관심이 보다 많이 필요하다. 그리하여 이 또한 두 번째 정책적 제언과 마찬가지로 수원시 사회복지 비전에 맞춰 체계적으로 수립되어 연도별로 연속성 있게 시행될 수 있도록 해야 하며, 단순한 홍보캠페인 수준에 머물지 않고 사업이 실효성 있고 연속성 있게 시행될 수 있도록 수원시의 노력이 필요하다.

부 록

|

〈부록 1〉 수원시 세입예산(일반회계 및 특별회계)

(단위 : 천원)

구분	2009	2010	2011	2012	2013
총 계	1,412,877,812	1,246,259,109	1,323,057,632	1,510,427,409	1,699,624,961
1)지방세수입	457,734,000	483,274,000	532,162,000	553,823,000	625,433,000
-지방세	457,734,000	483,274,000	532,162,000	553,823,000	625,433,000
2)세외수입	522,421,945	312,559,414	315,391,716	365,734,696	465,409,804
-경상적 세외수입	73,515,448	68,878,785	75,597,329	102,544,748	139,552,369
-임시적 세외수입	448,906,497	243,680,629	239,794,387	263,189,948	325,857,435
3)지방교부세	15,663,983	9,370,299	11,094,734	16,873,879	9,892,512
-지방교부세	15,663,983	9,370,299	11,094,734	16,873,879	9,892,512
4)조정교부금 및 재정보전금	134,023,344	137,700,360	161,646,908	213,074,084	198,450,077
-재정보전금	134,023,344	137,700,360	161,646,908	213,074,084	198,450,077
5)보조금	283,034,540	291,355,036	302,762,274	360,921,750	400,439,568
-국고보조금등	173,372,566	174,034,572	189,425,767	229,613,635	254,846,833
-시,도비보조금등	109,661,974	117,320,464	113,336,507	131,308,115	145,592,735
6)지방채 및 예치금회수		12,000,000	113,336,507		
-국내차입금		12,000,000			

주 1) 2009년과 2012년은 추가경정예산이 포함된 최종예산임.

2) 2013년도는 1차 추가경정예산까지만 반영되었음.

〈부록 2〉 연도별 사회복지 예산

(단위 : 천원)

구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	
총 계	290,695,027	298,538,914	326,885,943	399,362,665	512,265,357	558,525,366	
소 계	284,676,310	292,346,752	320,961,000	393,059,690	505,441,543	551,768,649	
일반회계	기초생활보장	56,611,885	51,221,817	51,904,004	50,818,348	55,353,172	56,804,588
	취약계층지원	27,849,261	31,491,465	36,193,909	30,333,463	42,726,448	51,095,750
	보육가족 및 여성	75,422,223	97,562,764	125,944,188	190,187,963	269,287,230	264,846,480
	노인·청소년	74,527,289	84,881,788	83,336,947	92,831,178	105,810,277	142,526,547
	노동	40,207,207	17,245,680	9,774,831	11,779,993	13,447,631	12,038,728
	보훈	647,213	1,189,152	2,005,011	6,271,760	6,048,703	11,845,315
	사회복지일반	9,411,232	8,754,086	11,802,110	10,836,985	12,768,082	12,611,241
특별회계	소 계	6,018,717	6,192,162	5,924,943	6,302,975	6,823,814	6,756,717
	기초생활보장	5,745,158	5,776,668	5,780,652	6,200,872	6,823,814	6,756,717
	사회복지일반	273,559	415,494	144,291	102,103	-	-

주 1) 2009년과 2013년은 추가경정예산이 포함된 최종예산임.
 2) 2014년은 본예산임.

〈부록 3〉 취약계층지원 부문 연도별 의무사업

(단위 : 천원)

		2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
취약계층지원 부문 총 예산액		27,849,261	31,491,465	36,193,909	30,333,463	41,441,394
1	세부사업명	장애수당 (국)	중증장애인 활동보조지원 (국)	장애인복지관 건립 (특교)	장애인연금 (국)	중증장애인 활동보조지원 (국)
	예산액	3,843,388	2,691,059	9,647,575	4,955,885	8,253,737
2	세부사업명	이동시설운영 (도)	이동시설 운영 (도)	장애인연금 (국)	중증장애인 활동보조지원 (국)	장애인연금 (국)
	예산액	2,627,107	2,627,107	4,901,514	4,369,220	5,002,858
3	세부사업명	중증장애인 활동보조지원 (국)	장애수당 (국)	중증장애인 활동보조지원 (국)	장애인직업재활 시설 운영 (분권)	장애인생활시설 운영 (도)
	예산액	2,398,701	2,485,714	3,893,479	1,888,420	1,846,934
4	세부사업명	결식아동급식 (도)	장애연금 (국)	장애인생활시설 운영 (도)	장애인생활시설 운영 (도)	장애인직업재활 시설 운영 (분권)
	예산액	1,985,287	2,423,473	1,588,744	1,882,803	1,805,100
5	세부사업명	장애인생활시설 운영 (도)	결식아동 급식 지원 (도)	장애수당 (국)	장애인복지관 운영 (분권)	장애인복지관 운영 (분권)
	예산액	1,429,736	1,628,601	1,441,627	1,500,000	1,500,000

- 주 1) 2009년 ~ 2012년 : 추가경정된 최종예산액에서의 구분임.
 2) 2013년 : 1차 추가경정예산까지만 반영됨.
 3) 국(국고보조금), 도(광역보조금), 분권(분권교부세)

〈부록 4〉 취약계층지원 부문 연도별 자체사업

(단위 : 천원)

		2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
취약계층지원 부문 총 예산액		27,849,261	31,491,465	36,193,909	30,333,463	41,441,394
1	세부사업명	사회단체 보조금 지원	장애인복지관 건립	재활복지회관 건립	장애인복지관 건립	장애인복지관 건립
	예산액	137,500	892,000	1,409,043	2,689,167	5,875,900
2	세부사업명	장애인이동 목욕차량 운영	재활복지회관 건립	장애인 자립작업장 운영	중증장애인 활동보조 지원	재활복지회관 건립
	예산액	92,000	213,800	462,670	561,836	1,831,800
3	세부사업명	재활복지회관 운영	사회단체 보조금 지원	오목천동 장애인주간 보호시설 증축	장애인자립 작업장 운영	중증장애인 활동보조 지원
	예산액	70,000	137,500	343,430	534,227	1,021,232
4	세부사업명	시설이동 비행예방프로 그램 운영	장애인이동 목욕차량 운영	중증장애인 활동보조 지원	사회단체 보조금 지원	장애인 자립작업장 운영
	예산액	62,400	92,000	337,800	141,620	615,322
5	세부사업명	중증장애인 콜승합차 운영	재활복지회관 운영	장애인재활 자립작업장 기능보강	장애인이동 목욕차량 운영	장애인주간 보호시설 운영
	예산액	62,000	76,300	173,986	120,000	430,000

주 1) 2009년 ~ 2012년 : 추가경정된 최종예산액에서의 구분임.

2) 2013년 : 1차 추가경정예산까지만 반영됨.

〈부록 5〉 취약계층지원 부문 조직별 예산

(단위 : 천원)

구분		2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
취약계층지원 부문 총 예산액		27,849,261	31,491,465	36,193,909	30,333,463	41,441,394
시	사회복지과	9,967,922	1,208,630	1,135,209	1,171,571	1,413,049
	노인복지과	17,714,294	20,676,481	34,885,388	-	-
	장애인복지과	-			28,965,802	39,809,865
	보육아동과	-	9,431,800	-	-	-
구청	장안구 사회복지과	51,370	46,715	41,220	49,400	62,980
	권선구 사회복지과	40,735	56,910	48,895	53,520	60,628
	팔달구 사회복지과	45,030	42,485	48,305	48,280	57,860
	영통구 사회복지과	29,910	28,444	34,892	44,890	37,012

- 주 1) 2009년 ~ 2012년 : 추가경정된 최종예산액에서의 구분임.
 2) 2013년 : 1차 추가경정예산까지만 반영됨.

〈부록 6〉 취약계층지원 부문 재원별 예산

(단위 : 천원)

구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
취약계층지원 부문 총 예산액	27,849,261	31,491,465	36,193,909	30,333,463	41,441,394
국고보조금	7,775,267	8,953,121	8,642,487	9,156,663	11,950,594
특별교부세	-	-	700,000	-	-
분권교부세	1,743,872	1,558,862	842,403	572,097	692,794
광역보조금	6,770,813	6,881,781	5,699,627	5,800,786	6,341,863
재정보전금		370,000	1,700,000	0	40,000
자체재원	11,559,309	13,727,701	18,609,392	14,803,917	22,416,143

- 주 1) 2009년 ~ 2012년 : 추가경정된 최종예산액에서의 구분임.
 2) 2013년 : 1차 추가경정예산까지만 반영됨.

〈부록 7〉 노동 부문 연도별 의무사업

(단위 : 천원)

구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
노동부문 총 예산액	40,207,207	17,245,680	9,774,831	11,779,993	13,379,300
1 세부사업명	희망근로(국)	희망근로(국)	공공근로(도)	공공근로(분권)	공공근로(분권)
예산액	34,835,664	8,004,816	3,094,341	3,099,795	3,019,520
2 세부사업명	공공근로(도)	지역공동체 일자리(도)	지역공동체 일자리(국)	사회적기업 일자리창출(국)	사회적기업 일자리창출(국)
예산액	2,965,360	4,214,145	2,860,539	1,392,314	1,942,250
3 세부사업명	실업자 취업 지원(국)	공공근로(도)	사회적기업 일자리창출 사업(국)	사회적기업 육성(시책)	지역공동체 일자리(국)
예산액	1,675,591	3,093,126	822,348	917,200	1,398,140
4 세부사업명	경기 청년뉴딜(도)	청년인턴제 (국)	사회적기업 사업개발비 지원(국)	특성화고 취업내비게이션 (도)	창업보육센터 운영(국)
예산액	247,058	946,640	238,144	770,414	1,140,000
5 세부사업명	산·학·관 협력 인력양성(도)	경기청년뉴딜 취업광장운영 (도)	일자리센터 인건비지원(도)	지역공동체 일자리(국)	지역맞춤형 일자리(국)
예산액	110,000	437,385	180,000	701,464	937,500

주 1) 2009년 ~ 2012년 : 추가경정된 최종예산액에서의 구분임.

2) 2013년 : 1차 추가경정예산까지만 반영됨.

3) 국(국고보조금), 도(광역보조금), 분권(분권교부세)

〈부록 8〉 노동부문 연도별 자체사업

(단위 : 천원)

구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	
노동부문 총 예산액	40,207,207	17,245,680	9,774,831	11,779,993	13,379,300	
1	세부사업명	수원노총장학회 기금 출연	사회단체보조금 지원	청년층 직장체험	일자리 창출	사회적기업 육성
	예산액	100,000	76,000	447,120	1,048,000	877,700
2	세부사업명	사회단체보조금 지원	근로자종합 복지관 운영	사회적기업 육성	청년층 직장체험	수원시 Post 창업지원센터
	예산액	79,000	74,000	419,400	453,360	550,000
3	세부사업명	노사민정협의회의 운영	산·학·관 협력 인력양성(도비)	노사민정 사무국 운영	노사민정사무국 운영	노사민정사무국 운영
	예산액	8,700	10,000	331,374	367,707	484,817
4	세부사업명	-	노사민정협의회의 운영	일자리센터 운영	일자리센터 운영	청년층 직장체험
	예산액		8,182	233,965	194,650	477,360
5	세부사업명	-	-	일자리 창출	지역맞춤형 일자리 창출	일자리 창출
	예산액			205,000	134,000	259,180

주 1) 2009년 ~ 2012년 : 추가경정된 최종예산액에서의 구분임.

2) 2013년 : 1차 추가경정예산까지만 반영됨.

〈부록 9〉 노동 부문 조직별 예산

(단위 : 천원)

구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
노동부문 총 예산액	40,207,207	17,245,680	9,774,831	11,779,993	13,379,300
기업지원과	262,710	210,682	844,274	777,477	875,906
주민생활지원과	39,944,497	-	-	-	-
일자리창출과	-	17,034,998	8,930,557	11,002,516	12,503,394

〈부록 10〉 노동 부문 자원별 예산

(단위 : 천원)

구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
노동부문 총 예산액	40,207,207	17,245,680	9,774,831	11,779,993	13,379,300
국고보고금	28,756,516	6,850,902	2,559,826	2,846,307	3,959,271
특별교부세	3,000	37,936	-	-	-
분권교부세	292,737	433,966	435,181	477,550	540,344
광역보조금	2,821,806	1,782,779	1,009,475	1,482,875	1,227,835
재정보전금	-	-	-	440,000	300,000
자체재원	8,333,148	8,140,097	5,770,349	6,533,261	7,351,850

- 주 1) 2009년 ~ 2012년 : 추가경정된 최종예산액에서의 구분임.
 2) 2013년 : 1차 추가경정예산까지만 반영됨.

〈부록 11〉 보훈 부문 연도별 의무사업

(단위 : 천원)

구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	
보훈부문 총 예산액	647,213	1,189,152	2,005,011	6,271,760	6,124,703	
1	세부 사업명	프랑스군 참전기념비 보수(국)	현충탑정비 (시책)*재정 보전금	-	프랑스군 참전비 재건립(분권)	보훈회관 이전건립(국)
	예산액	20,000	300,000		980,000	3,593,000
2	세부 사업명	-	-	-	전사·순직경찰 추모공원 조성(시책)	독립유공자 의료비지원 (도)
	예산액				500,000	32,000

* 재정보전금

- 주 1) 2009년 ~ 2012년 : 추가경정된 최종예산액에서의 구분임.
 2) 2013년 : 1차 추가경정예산까지만 반영됨.

〈부록 12〉 보훈 부문 연도별 자체사업

(단위 : 천원)

구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	
보훈부문 총 예산액	647,213	1,189,152	2,005,011	6,271,760	6,124,703	
1	세부 사업명	국가유공자의 집 문패달기	국가보훈대 상자 위문	국가보훈대 상자 위문	보훈회관 이전건립	국가보훈대 상자 위문
	예산액	295,713	429,000	1,572,000	2,407,000	2,010,000
2	세부 사업명	사회단체 보조금 지원	보훈시설물 유지관리	사회단체보 조금 지원	국가보훈대상 자 위문	보훈관리 및 행사운영
	예산액	140,300	145,980	141,300	1,825,000	288,161
3	세부 사업명	보훈회관 위탁운영	사회단체 보조금지원	보훈회관 운영	보훈단체 운영비 지원	보훈단체 운영비 지원
	예산액	66,000	141,300	135,000	180,000	187,000
4	세부 사업명	현충탑 관리	보훈회관 위탁운영	현충탑 관리	국가유공자의 집 문패 달기	사회단체보 조금 지원
	예산액	61,700	72,000	54,400	111,880	14,542
5	세부 사업명	현충일 추념행사	현충탑 관리	보훈시설물 유지관리	보훈회관 운영	
	예산액	37,500	54,000	49,266	84,000	

- 주 1) 2009년 ~ 2012년 : 추가경정된 최종예산액에서의 구분임.
 2) 2013년 : 1차 추가경정예산까지만 반영됨.

〈부록 13〉 보훈 부문 자원별 예산

(단위 : 천원)

구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
보훈부문 총 예산액	647,213	1,189,152	2,005,011	6,271,760	6,124,703
국고보조금	10,000	-	-	-	500,000
분권교부세	-	-	-	293,355	-
광역보조금	-	-	-	-	16,000
재정보전금	-	300,000	-	800,000	-
자체재원	637,213	889,152	2,005,011	5,178,405	5,608,703

- 주 1) 2009년 ~ 2012년 : 추가경정된 최종예산액에서의 구분임.
 2) 2013년 : 1차 추가경정예산까지만 반영됨.

〈부록 14〉 사회복지일반 부문 사업별 예산(일반 및 특별)

(단위 : 천원)

구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	
사회복지 일반부문 총 예산액	9,684,791	9,169,580	11,946,401	10,939,088	12,578,721	
일반회계	9,411,232	8,754,086	11,802,110	10,836,985	12,578,721	
특별회계	273,559	415,494	144,291	102,103	0	
1	세부사업명	내부거래지출	내부거래지출	내부거래지출	내부거래지출	내부거래지출
	예산액	2,838,437	3,042,466	3,047,934	3,375,781	3,794,562
2	세부사업명	사회복지관 운영(분권)	사회복지관 운영(분권)	사회복지관 운영(분권)	사회복지관 운영(분권)	사회복지관 운영(분권)
	예산액	2,272,898	2,516,402	2,459,535	2,965,819	3,372,149
3	세부사업명	지역사회서비스 투자사업 (지역선택형) (국)	지역사회서비스 투자사업(국)	지역사회서비스 투자사업(국)	지역사회서비스 투자사업(국)	지역사회서비스 투자사업(국)
	예산액	1,328,008	1,617,580	1,926,158	1,922,524	2,568,788
4	세부사업명	지역사회서비스 투자사업 (지역개발형) (국)	사회복지 통합서비스 전문요원지원 (국)	주거복지 사업 (기존주택매입 임대)	민·관 협력	민·관 협력
	예산액	721,647	485,888	1,505,400	941,421	701,967
5	세부사업명	민·관 협력	사회복지시설 위문격려	민·관 협력	사회복지통합 서비스전문요원 지원(국)	사회복지통합 서비스전문요원 지원(국)
	예산액	397,630	209,700	1,496,666	548,600	565,046

주 1) 2009년 ~ 2012년 : 추가경정된 최종예산액에서의 구분임.

2) 2013년 : 1차 추가경정예산까지만 반영됨.

〈부록 15〉 사회복지일반 부문 조직별 예산

(단위 : 천원)

구분		2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
사회복지일반 부문 총 예산액		9,684,791	9,169,580	11,946,401	10,939,088	12,578,721
일반 회계	소계	9,411,232	8,754,086	11,802,110	10,836,985	12,578,721
	시청 사회복지과	6,142,651	8,754,086	10,293,119	10,833,394	12,564,130
	시청 주민생활지원과	3,268,581	-	-	-	-
	시청 주택건축과	-	-	1,508,991	3,591	14,591
특별 회계	소계	273,559	415,494	144,291	102,103	-
	시청 사회복지과	273,559	415,494	144,291	102,103	-

주 1) 2009년 ~ 2012년 : 추가경정된 최종예산액에서의 구분임.

2) 2013년 : 1차 추가경정예산까지만 반영됨.

〈부록 16〉 사회복지일반 부문 재원별 예산

(단위 : 천원)

구분		2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
사회복지일반 부문 총 예산액		9,684,791	9,169,580	11,946,401	10,939,088	12,578,721
일반 회계	일반회계 총 예산액	9,411,232	8,754,086	11,802,110	10,836,985	12,578,721
	국고보조금	1,929,336	1,382,470	1,604,823	1,620,065	2,080,679
	특별교부세	-	-	-	-	-
	분권교부세	1,193,401	974,877	959,040	1,329,027	1,420,684
	광역보조금	429,426	340,107	416,325	467,296	655,674
	자체재원	5,859,069	6,056,632	8,821,922	7,420,597	8,421,684
특별 회계	특별회계 총 예산액	273,559	415,494	144,291	102,103	-
	국고보조금	-	-	-	-	-
	특별교부세	-	-	-	-	-
	분권교부세	-	-	-	-	-
	광역보조금	-	-	-	-	-
	자체재원	273,559	415,494	144,291	102,103	-

주 1) 2009년 ~ 2012년 : 추가경정된 최종예산액에서의 구분임.

2) 2013년 : 1차 추가경정예산까지만 반영됨.

참고문헌

참고문헌

보고서

1. 감사원(2008), 「감사결과보고서 : 사회복지분야 지방이양사업 운영실태」 .
2. 국회예산정책처(2013), 「2014년도 예산안 분석 종합」 .
3. 최성은(2010), 「사회복지 재정지출과 지방재정 부담에 관한 연구」 , 한국보건사회연구원.
4. 최성은 외 5인(2008), 「2008 사회예산분석과 정책과제」 , 한국보건사회연구원

학술지 및 학위논문

1. 광채기(2010), “국가사무의 지방이양에 따른 재원이양 모델로서 분권 교부세제도의 적합성 평가 : 사회복지분야 지방이양사업을 중심으로”, 한국거버넌스학회보, Vol.17 No.1, pp. 287-326.
2. 강혜규(2004), “지방정부 사회복지지출 결정요인:기초자치단체 세출예산의 규모와 구조를 중심으로”, 연세대학교 박사학위논문.
3. 고경환(2012), “기초지방자치단체의 사회복지지출 현황과 정책과제”, ISSUE & FOCUS, 154, 한국보건사회연구원.
4. 김태화·이용모(2012), “재정분권화가 지방정부 사회복지지출에 미치는 영향”, 한국재정학회보, 21(1), 397-419.
5. 서상범·홍석자(2010), “한국 지방자치단체의 사회복지예산 결정요인에 관한 연구: ‘참여정부’의 분권교부세를 중심으로”, 사회복지정책, 37(2), 151-177.
6. 이승철(2012), “지방정부 사회복지재정의 정향연구: 대구광역시 사회복지예산 내용분석을 중심으로”, 한국자치행정학보, 26(3), 302-326.
7. 이재완(2010), “사회복지 지방이양사업과 지방복지재정위기에 관한 연구”, 한국지역사회복지학, 35, 1-22.

예산서

1. 수원시, 2009년도 일반 및 특별회계 세입·세출 예산서.
2. 수원시, 2009년도 제 1회~2회 일반 및 특별회계 세입·세출 예산서 추가경정 예산서.
3. 수원시, 2010년도 일반 및 특별회계 세입·세출 예산서.
4. 수원시 2010년도 제 1회~2회 일반 및 특별회계 세입·세출 예산서 추가경정 예산서.
5. 수원시, 2011년도 일반 및 특별회계 세입·세출 예산서.
6. 수원시, 2011년도 제 1회~3회 일반 및 특별회계 세입·세출 예산서 추가경정 예산서.
7. 수원시, 2012년도 일반 및 특별회계 세입·세출 예산서.
8. 수원시, 2012년도 제 1회~2회 일반 및 특별회계 세입·세출 예산서 추가경정 예산서.
9. 수원시, 2013년도 일반 및 특별회계 세입·세출 예산서.
10. 수원시, 2013년도 제 1회 일반 및 특별회계 세입·세출 예산서 추가경정 예산서.
11. 고양시, 2008년 ~ 2013년 예산서.
12. 성남시, 2008년 ~ 2013년 예산서.
13. 용인시, 2008년 ~ 2013년 예산서.

조례 및 기타 참고자료

1. 「국민기초생활보장법」 .
2. 「청소년 기본법」 .
3. 「기초노령연금법」 .
4. 수원시, 「수원시 생활보장 등 심의위원회 조례」 .
5. 수원시, 「수원시 여성친화도시 조성에 관한 조례」 .
6. 수원시, 「제2차 수원시 여성정책 중장기 기본계획」 .
7. 수원시, 「수원시 효사랑 지원금 지급조례」 .

8. 수원시, 「수원시 청소년육성재단 설립·운영조례」 .
9. 통계청(2013), 2013 고령자 통계.
10. 수원시(2010), 민선5기 시정운영 4개년 계획 2010~2014.
11. 수원시(2012), 보건·복지 생애주기별 복지정책.
12. 수원시(2010), 제2기 수원시지역사회복지계획(2011~2014).
13. 수원시(2011), 제2차 수원시 여성정책 중장기 기본계획.
14. 수원시·해피수원지역사회복지협의체(2010), 제2기 수원시 지역주민 복지욕구조사.
15. 『인구주택총조사』 통계청, 『주민등록인구통계』 경기도, 예산재정과
16. 수원시(2013), 2013년 상반기 시민약속사업 추진상황 보고서.
17. 수원시(2013), 2013 수원시정 백서

홈페이지 자료

1. <http://www.gg.go.kr/>(경기도청)
2. <http://www.mw.go.kr/>(보건복지부)
3. <http://woman.suwon.go.kr/>(수원시여성광장)
4. <http://www.suwon.go.kr/>(수원시청)
5. <http://lofin.mospa.go.kr/main.jsp>(재정고)

영문요약(Abstract)

Social Welfare Budget Analysis of Suwon City

The social welfare budget of Suwon City is increasing every year. The social welfare budget in 2009 was about 290.7 billion Won, which comprised 20.57% of the total budget for annual expenditure of Suwon City. Subsequently, the budget increased continually and amounted to 503.5 billion Won, which made up 29.6%¹⁹⁾ the overall budget for annual expenditure in 2013.

The rapid increase in social welfare budget of Suwon City attributes its reasons to the increase in budget for mandatory expenditure projects, which in turn furthers the financial burden of Suwon City's budget on social welfare.

This report analyzes the social welfare budget of Suwon City based on the budget from 2009 to 2013, with a special focus on budgets for the basic livelihood security sector, child-family & women sector, and the old man & adolescent sector. Each of these budgets are dissected into five categories – annual budget, functional budget, budget for the mandatory expenditure projects, budget for the internal business of Suwon City (business which is promoted only with its own budget), and the budget of each organization & financial resource – all of which are examined in detail. Through the analysis, this report discovers the limits of the welfare budget policies of Suwon City were in accordance with the fluctuation of budget of the mandatory expenditure projects and the problems of the city's own business. Consequently, this study suggests important data and implications that would help in the decision making process of Suwon City's social welfare policy.

19) The budget that includes the first supplementary budget in 2013

수원시 사회복지 예산분석

발행인 손혁재

발행일 2014년 2월 17일

발행처 수원시정연구원

(443-810)경기도 수원시 영통구 매영로 345번길 111

전화 031-220-8001 팩스 031-220-8000

비매품 ISBN 979-11-952339-9-1

본 출판물의 판권은 수원시정연구원에 속합니다.

