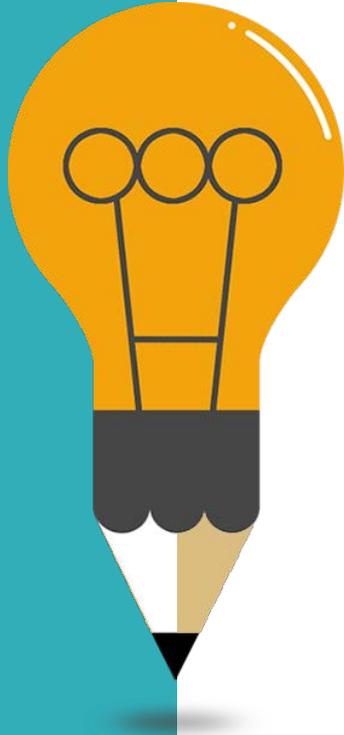


〈한국지방자치학회 하계학술대회 발표〉

# 수원 시민의 정부 오늘과 내일

- 도시행정연구실 박상우 -

# Contents



01

왜 시민의 정부인가?

02

시민의 정부 돌아보기

03

시민의 정부 구상과 시도

04

수원시 '시민의 정부'

# 왜 시민의 정부인가?



4차 산업혁명

모든 것이 연결되고 보다  
지능적인 사회로의 변화



## 01 시대정신 반영

“정보화, 시민단체, 광장민주주의, ...”

- 정보화 확산, 시민단체 활성화 → 주권의식 강화
- 광장민주주의를 통한 성숙한 시민의식 표출
- ‘only 참여 ⇔ 참여+결정’의 세계적 추세

## 02 환경변화

“제4차 산업혁명”

- 행정 민주성-능률성 상충관계(trade-off)  
but 민주성+능률성 상생관계

“온라인(On-line) 참여, 스마트 거버넌스”

- 온라인 네트워크 통한 디지털 저항운동 등장
- 무비용, 실시간으로 일상 속 참여 가능

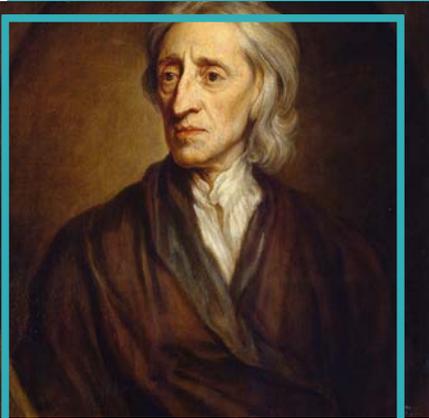


정부개혁(Reform)



중앙 이슈 ⇔ 체감. 근린 민주주의

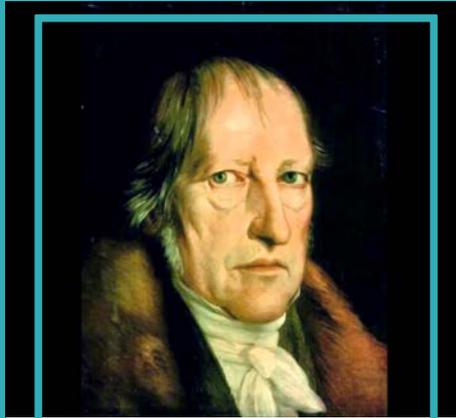
# 시민의 정부 돌아보기



존 로크(John Locke)

1632-1704

사회계약 · 동의 · 협약  
으로서 시민사회  
시민은 최고 주권자,  
시민 저항권 제시



헤겔(Hegel)

1770-1831

시민사회와 국가 이분화,  
자유인들의  
연합체로서의 시민사회,  
시민은 보편적 존재



토크빌(Tocqueville)

1805-1859

개인-국가 사이 자발적  
결사체로서의 시민사회,  
책임 있는 시민,  
민주주의 실현이 곧  
시민사회 활성화



그람시(Gramsci)

1891-1937

(국가로부터)상대적  
자율성을 가진  
시민사회(상부구조),  
시민사회 통한 불안정한  
국가 상황 극복 강조

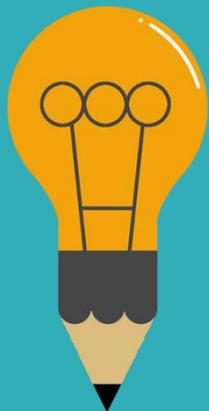
# 시민의 정부 돌아보기

## 시민의 의미

- 정치·경제·사회적 주체
- 개별 자유의지+민주적 의식
  - ↳ 자발적 결사체 조직 능력
- 최고의 주권자
  - ↳ 국가 권력남용 견제

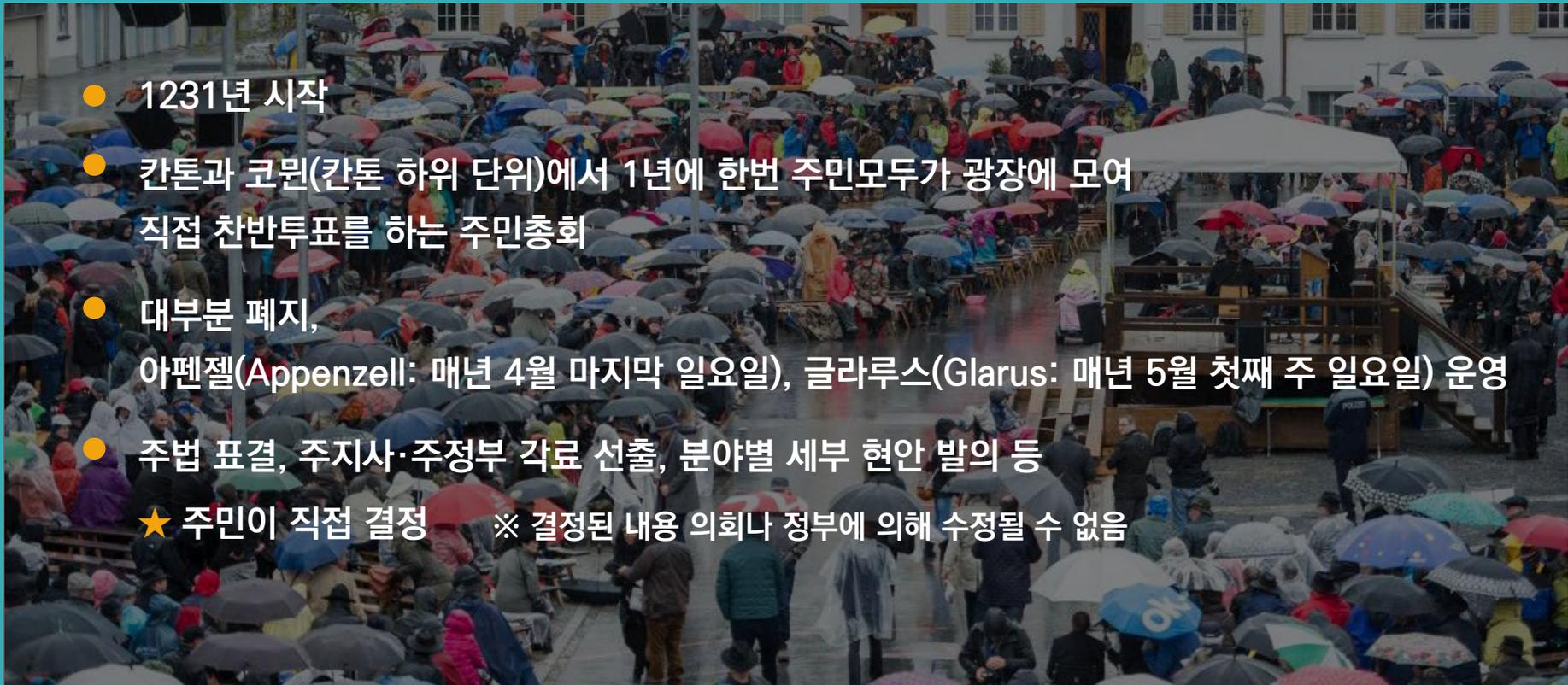
## 시민사회(그리고 국가)

- 자발적 결사체, 자율성 지닌 시민사회
  - ↳ 국가와 구별
- 보다 나은 인간적 삶 가치 담보
- 국가횡포, 개인주의 위험 견제



# 시민의 정부 구상과 시도

스위스 란츠게마인데(Landsgemeinde)

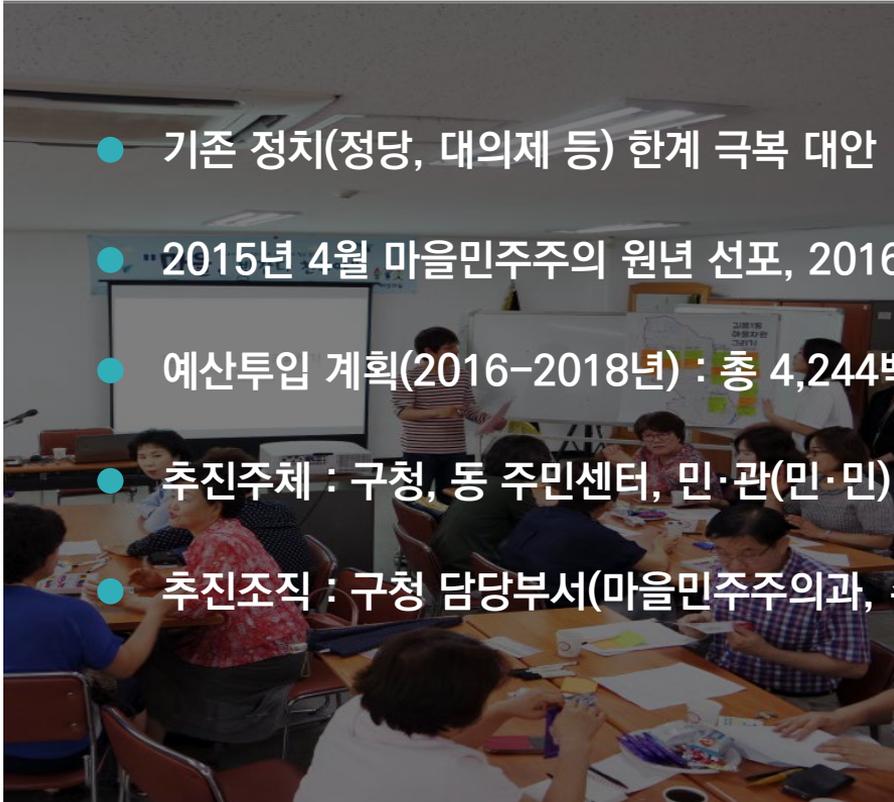


- 1231년 시작
- 칸톤과 코뮌(칸톤 하위 단위)에서 1년에 한번 주민모두가 광장에 모여 직접 찬반투표를 하는 주민총회
- 대부분 폐지, 아펜젤(Appenzell: 매년 4월 마지막 일요일), 글라루스(Glarus: 매년 5월 첫째 주 일요일) 운영
- 주법 표결, 주지사·주정부 각료 선출, 분야별 세부 현안 발의 등
- ★ 주민이 직접 결정 ※ 결정된 내용 의회나 정부에 의해 수정될 수 없음

# 시민의 정부 구상과 시도

서울 성북구 마을민주주의

- 기존 정치(정당, 대의제 등) 한계 극복 대안
- 2015년 4월 마을민주주의 원년 선포, 2016년 8개동 1단계 사업 완료
- 예산투입 계획(2016-2018년) : 총 4,244백만원
- 추진주체 : 구청, 동 주민센터, 민·관(민·민) 네트워크
- 추진조직 : 구청 담당부서(마을민주주의과, 주택정책과, 행정지원과), 마을계획단 등



# 시민의 정부 구상과 시도

문재인 '시민의 정부' 구상 : 소셜 거버넌스

- 2012년 대선출마(더불어민주당) 당시 처음 제시
- 대통합 내각 구성 통한 거버넌스 형태 '시민의 정부' 제안
- 거버넌스 필요성 강조, 국회-정부 협력 유지 지속, 시민사회 여론 수렴 강조
- 시민, 전문가, 관료 등 함께 정보 및 의견 공유 플랫폼으로서 소셜 거버넌스 구상

# 시민의 정부 구상과 시도

그 동안의 시사점...



01

**직접민주주의 지향**

자발적 시민참여가 전제된 직접민주주의

02

**기존 정치 한계 극복 대안**

정당정치, 대의민주주의 보완재 역할

03

**'시민참여' 넘어서기**

'시민참여' 를 넘어 '시민자치' 가 촉진제 역할 담당

04

**중장기적 전략구상**

'참여를 넘어선 자치실현' 위한 중장기적 전략구상

# 수원시 '시민의 정부' 지향점



## 시민주권론(주민주권론)



- 지방분권, 지방자치 기본요소
- 시민(주민)주권 : 시민 삶의 질에 관한 권리를 주장하고 직접 의사결정에 참여할 수 있는 권한

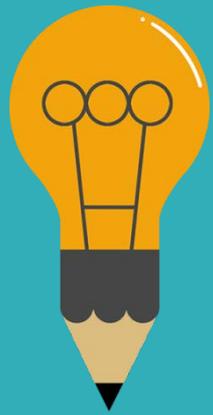
## 시민 : 소양 + 양식



- 개인으로서의 시민
  - : 개인 행복 · 안녕 추구,
  - 정체성지닌 지역사회 구성원 · 파트너
- 총합으로서의 시민
  - : 공동체와 유사, 개인 시민이 모여 총합을 이루고 시민권을 행사하는 진정한 주권자

우리나라 지방자치 ▶ 지방분권, 단체자치 역사  
시민들이 실질적 지방권력의 주체가 되지 못하고 '시민주권' 이라는 지방자치 기본요건 충족에 한계

# 수원시 '시민의 정부' 지향점



## 시민주권론 구현으로서 '시민의 정부' 실현

2010년,

- '사람이 반가운 휴먼시티 수원' 선언
- '시민이 도시의 주인'
- ↳ 시민주권 강조

2017년,

- 「'시민의 정부' 원년' 선언
- 시민권의 제도화
- 시민참여 행정 질적 강화 추진
- 개인·총합으로서의 시민 포용
- + 시민주권 보장

**'시민의, 시민에 의한, 시민을 위한'**  
수원형 시민의 정부 실현 추구

# 수원시 '시민의 정부' 필요성

“시민이 아닌 국민은 없다”

## ‘시민으로서의 국민’

- 도시 거주민(시민)으로서 국민  
: 국가 구성원, 산업화 및 근대국가 산물
- 시민적 가치를 지닌 국민  
: 주권적, 주체적 개인, 차이 · 개인성 인정



“좋은 국가가 좋은 시민을 만든다”

## 국가 불안, 혼돈의 보루 ‘지방자치’

- 국가안정, 안보의 근간, 국가발전의 신성장 동력인 '지방자치'
- 창의력이 발현되고, 지역공동체가 연대하며, 시민권이 실현되는 도시 및 지방이 변화의 동인

# 수원시 노력 그리고 성과

참여수준 및 형태			← 낮음 높음 →			비고
			비참여	형식적 참여	실질적 참여	
자율적 제도	타지자체 운영	마을르네상스 (마을만들기)			◎	
		시민배심원제도 (시민배심법정)		◎		- 전국최초시행
		수원시 인원위원회 (인권센터)		◎		
	수원시 운영	좋은시정위원회		◎		- 전국최초시행 - 유사사례 : 시민 소통정책자문위원회 (안산시), 발전위원회 (세종시) 등 타 지자체 정책 자문위원회와 유사
		도시정책 시민계획단			◎	- 전국최초시행
		수원시민자치대학	◎			- 전국최초시행 - 유사사례 : 서울 시민대학, 대전 시민대학 등

# 수원시 노력 그리고 성과

참여수준 및 형태		← 낮음			높음→	
		비참여	형식적 참여	실질적 참여	비고	
법적 제도	지방 자치법	주민투표			◎	
		주민발안			◎	
		주민감사청구			◎	
		주민소송			◎	
		주민소환			◎	
		청원			◎	- 간접참여
	기타법	주민자치회			◎	
		주민참여예산제			◎	
		시민감사관제도		◎		

## 다양한 참여 제도

마을르네상스, 주민자치회, 주민참여 예산제 등 타 지자체 모범사례

## 참여형태 불균형

실질적, 형식적 참여에 초점  
But 시민참여는 충분한 정보 전제  
∴ 비참여 제도 고안으로 균형 필요

## 직접참여제도 운영 미흡

상대적으로 주민투표, 주민발안, 주민소송, 주민소환 등의 운영 저조

- ✓ 정착단계 제도 ▶ 운영 지속
- ✓ 1년 미만의 추진과제
  - ▶ 주기적 추진방향, 체계 등 점검, 정비
- ✓ 균형 잡힌 제도 설계

# 수원시 '시민의 정부' 새로운 구상

다양한 방법(토론·공청회·시민참여 등)을  
통한 담론 형성

숙의(熟議)를 통한 담론체계 구축



담론문화 정착을 통한  
담론체계 구축

구성원 모두 참여를 통한  
담론체계 구축



담론형성 주체(시민)들간  
이해가능성, 신뢰성, 성실성,  
정당성 확보 필요

'시민의 정부' 추진  
전담조직

“초기 T/F형태→본청 주무부서 신설”

# 수원시 '시민의 정부' 새로운 구상

시민의 정부 추진을 위한 제도화

향후과제	수원시 시민(자치)기본조례 제정
추진목적	시민의 정부 추진을 위한 시민참여 제도화
추진방향	타 지자체 사례 참고 수원시정연구원 시민자치조례(안) 수정 및 보완 시민자치(참여) 기본이념, 참여 절차체계 구축 사·의회 간 협력체계 재조정, 정보공개 및 공유 체계 구축

향후과제	수원시 시민의 정부 기본계획 수립
추진목적	효율적 시민참여계획 수립 및 시민참여 시책 체계화 주요 사업에 대한 중장기적 정책방향 설정
추진방향	타 지자체 사례 참고 수원시 시민참여 현황분석 수행 시민의 정부 평가지표 개발 시민의 정부 비전설정 및 주요 사업별 중·단기 계획 수립

## [참고]

2004년 청주시 시작, 안산시(2005) 순천시(2006), 시흥시(2007), 창원시(2008), 익산시(2008), 김포시(2011) 등 시민(주민)참여 기본조례 제정

# 수원시 '시민의 정부' 새로운 구상

시민의 정부 추진 위한 운영기제 마련 및 실행(1/3)

향후과제	수원시 민주시민교육체계 강화	향후과제	직접참정제도 활성화 (주민발의, 주민청원, 주민투표, 주민소환, 주민소송)
추진목적	시민참여 증진을 위한 시민의 자질·소양 함양 민주시민의식과 역량 학습	추진목적	주민에 의한 지방행정 통제 강화 대의민주주의 보완
추진방향	시민의 정부 포럼(저명인사강연 등) 민-관-학 네트워크 조성을 통한 민주시민교육 수원시민자치대학운영	추진방향	국외 현황 파악(란츠게마인데 등) 관련 법률 개정(중앙정부 건의) 절차적 다양성 확보(의회 역할 정립) 온라인 참여와의 연계

- 시민참여를 위해서는 정보제공(고지, 팸플릿, 포스터 등)이 꼭 필요하므로 교육, 강연 등 비참여 형태의 프로그램 운영 고려

- 청원제도의 경우 의회를 통한 간접참여 성격 有
- 전자주민청원(온라인청원)제도 도입 고려 ex)서울시 천만인소

# 수원시 '시민의 정부' 새로운 구상

시민의 정부 추진 위한 운영기제 마련 및 실행(2/3)

향후과제 온라인 시민참여 플랫폼 구축(스마트 거버넌스)

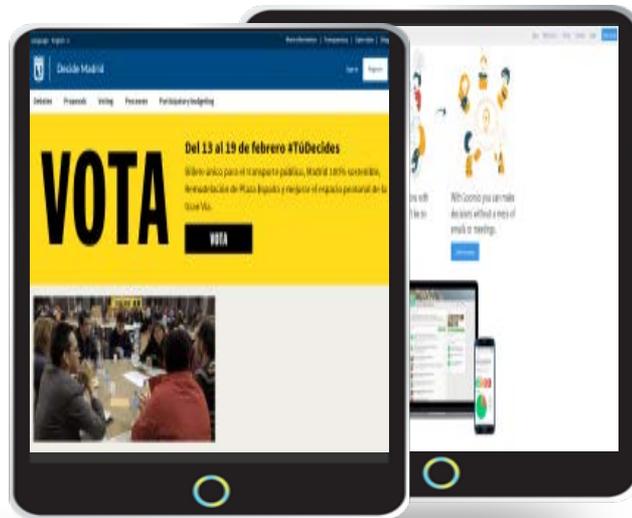
추진목적

수평적, 개방적 의사결정  
대의민주주의 보완

추진방향

국내외 사례 참고  
수원시형 스마트 거버넌스 모델 구축  
오프라인 활동 조직과의 연동에서 점차 확대

- SNS 열풍, 스마트시티(Smart City) 구축 등의 정보화 흐름 맞물려서 수원시형 스마트 거버넌스 모델 구축
- 시민계획단, 주민참여예산제 등 오프라인 활동 조직 연동 온라인 시민참여 플랫폼 시범구축 후 확대 방안 검토



ex) 스페인 디사이드 마드리드(Decide Madrid)  
뉴질랜드 루미오(Loomio)

# 수원시 '시민의 정부' 새로운 구상

시민의 정부 추진 위한 운영기제 마련 및 실행(3/3)

향후과제	정책공모전 및 시민마당 운영
추진목적	시민들의 자유 발언권 보장 민주주의 학습 및 체험의 장 조성 시민주권의식 제고
추진방향	선진사례 참고 시민마당 운영 계획 수립(장소, 일정, 운영방식 등) 온라인 참여 플랫폼과의 연동

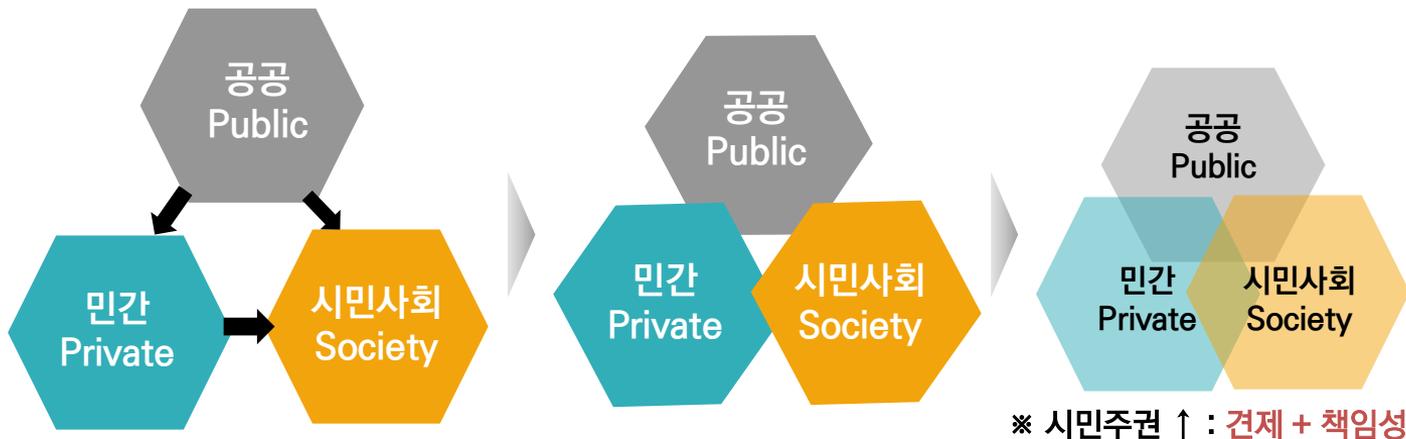
- 주요 안건들이 정책, 법안으로 연결되는 과정과 온라인 참여 플랫폼과 연동

향후과제	정부-시민이 함께하는 사회 안전망 강화
추진목적	시민참여를 위한 기본권 보장 시민문화 형성과 공동체성 강화
추진방향	인권영향평가제도 도입 시민가디언제 도입 아파트공동체 활성화

- 시민사회 안전망 강화를 위한 나눔문화, 자원봉사활동, 공유경제 활성화와 사회갈등관리체계 구축, 인권보호체계 강화제도 운영

# 수원시 '시민의 정부' 는...

- 
- 01 시민의 권리가 살아 숨쉬는 정부
  - 02 시민주권이 보장되고, 참여, 협동, 포용을 기초로 직접민주주의의 실천을 지향하는 지방정부
  - 03 적극적 참여·정부견제와 강한 책임의식(책임성)을 지닌 시민이 성장할 수 있는 정부





**감사합니다.**