



수원시 화물차고지 주차구획 및 운영방식 개선방안

오한림 수원시정연구원 협업연구원

dhgksfla@korea.kr

※ 본 SRI정책Brief는 2024년 '수원시 공무원 협업연구자 양성과정' 의 일환으로 발간한 간행물입니다.

요약

수원시 화물차고지 관련 주요 민원 및 이슈

- 정기권 대기자 적체 및 주차공간 사유화
- [대항교화물차고지] 지역주민 우선정책의 부재 및 건설기계 이용
- 주차구획 및 차로너비 개선을 통한 주차면 확충 검토

수원시 화물차고지 정기권 운영방식 개선방안

- 주기적인 추첨을 통한 정기권 순환 배정
- 지역주민 우선 및 건설기계 이용 배제

수원시 화물차고지 주차구획 개선방안

- 수원시 등록 화물차 전장·전폭 분포 분석을 통한 적정 주차구획 결정
- 화물차고지 운영사례 분석을 통한 적정 차로너비 결정

정책제언

정기권 운영방식 개선을 위한 관련 조례 제정 검토

- 체계적인 차고지 운영 및 반대 민원 대응을 위한 법적 근거 마련 필요
- 기존 차고지 외 신규 조성되는 화물차 주차공간에도 범용될 수 있는 조례 제정 검토

수원시 화물차 주차수요에 맞는 주차구획 및 차로너비 결정

- 실제 수요에 맞게 주차구획을 개선하여 추가 주차공간 확충 및 안전성 제고
- 차고지 조성 대비 단기간·저비용으로 추진 가능
- 2025년 시군종합평가 지표 달성을 위한 대안 사업으로 고려 필요

1 수원시 화물차고지 관련 주요 민원 및 이슈

□ 정기권 대기자 적체 및 주차공간 사유화

- 수원시 공영화물차고지 월 정기권은 별도의 이용기한이 없어 자진 취소하지 않으면 무기한 사용 가능하기 때문에 정기권 신청 대기자의 적체가 매우 극심한 수준임
- 공영화물차고지 정기권 대기자 현황 (2024. 11. 기준)¹⁾
 - 대항교화물차고지 : 대기자 360명, 1순위 4년 10개월째 대기, 최근 3년간 26명 해지
 - 수원화물차고지 : 대기자 263명, 1순위 4년 2개월째 대기, 최근 3년간 10명 해지
- 개인 편의를 위해 화물차 주차공간 내 개인화물(부품함, 음식물쓰레기수거통, 건설기계 부속장비 등) 적치하여 주차공간 사유화 발생

※ 용어 정의²⁾

- 화물차 : 『화물자동차 운수사업법』 상 화물자동차로 『자동차관리법』 상 화물자동차, 특수자동차를 통칭
- 화물자동차 운수사업 : 다른 사람의 요구에 응하여 화물차를 사용하여 화물을 유상으로 운송하는 사업
- 사업용 화물차 : 화물자동차 운수사업에 사용되는 화물차, 황색번호판 사용, 차고지 설치 의무 있음
- 비사업용 화물차 : 사업용 화물차 외의 화물차, 백색 또는 녹색 번호판 사용, 차고지 설치 의무 없음
- 화물차고지 : 화물차 주정차를 위한 장소로 사업용 화물차는 차량 크기 이상의 화물차고지를 설치하여야 함

□ 지역주민 우선정책의 부재 및 건설기계 이용

- 수원화물차고지는 지역주민 여부를 주민등록, 차량등록, 사업자등록으로 확인하여 정기권 및 대기자를 접수 받고 있으나, 대항교화물차고지는 지역주민 확인없이 정기권 및 대기자 접수
- 화물차고지 취지에 맞지 않는 건설기계(덤프트럭, 굴삭기) 등 이용으로 화물차주 뿐만 민원이 빈발
 - 최초 개장 당시(2000. 11.) 이용률이 저조하여 타 지역차량 및 건설기계 이용 허가가 현재까지 지속

□ 주차구획 및 차로너비 개선을 통한 주차면 확충 검토

- 2025년부터 시군종합평가 도정 주요지표에 “3-9-17-㉔ 화물자동차 주차공간 조성” 포함되어, 저비용으로 단기 내 완료 가능한 대안사업이 필요함
- 수원시 공영 화물차고지 2개소의 주차구획 및 차로너비 개선을 통한 확충 가능성을 검토
 - 수원화물차고지는 차량 크기보다 주차구획 및 차로 너비가 큰 경우가 많아 주차구획 및 차로너비 하향을 통한 주차면 확충 가능성을 검토
 - 대항교화물차고지는 주차구획이 협소하여 주차구획 크기는 상향하고 차로너비 하향 및 주차방식을 조정하여 주차면 확충 가능성을 검토

※ 연구 범위

- 본 연구에서는 물리적으로 일반 주차장 이용이 어려운 화물차는 별도의 차고지를 이용해야 한다는 차고지 설치 의무를 바탕으로, 사업용 및 비사업용 구분없이 “전장 5.2m 이상의 체원을 가진 화물차”를 연구 범위로 하고자 함
- 단, 『수원시 사업용 자동차운송사업자 차고지 설치의무 면제 조례』에서 차고지 설치 의무를 면제하는 사업용 화물차는 일반 주차장 이용이 큰 어려움 없이 가능한 것으로 간주하고 연구 범위에서 제외

1) 수원도시공사 내부 자료

2) 『화물자동차 운수사업법』에 따른 용어 정의 및 특성

2 화물차고지 운영사례 및 시사점

□ 화물차고지 운영사례 (2024. 11. 기준)³⁾

지자체명	수원시	용인시	화성시	안산시	의왕시
화물차 등록대수*	53,048	50,550	75,617	49,569	8,341
총 주차면수	354	350	417	1,578	142
입지 형태	노외	노상, 노외, 부설	노외	노외	노외
정기권 순환배정 주기	무기한	3개월	1년	2년	1년
지역주민·사업자 우선여부	고색동: 주민 우선 대항교동: 제한없음	주민·사업자 우선	주민·사업자 우선	주민·사업자 우선	주민 우선
건설기계 이용여부	고색동: X 대항교동: O	X	X	X	X
구획크기 초과 차량 이용 제한	제한없음	제한	제한	제한	제한
운영기관	수원도시공사 위탁	용인시청	화성도시공사 위탁	안산도시공사 위탁	의왕도시공사 위탁

주 : 화물차 등록대수는 지자체에 등록된 화물자동차 및 특수자동차 전체 대수 (전장 5.2m 미만 포함)

□ 인터뷰 결과 및 시사점⁴⁾

- 용인, 화성, 안산시 차고지 운영 담당자 대상으로 수원시 차고지 운영상 문제점에 대해 인터뷰를 실시하였음
- 정기권 순환배정 필요
 - 수요보다 공급이 턱없이 부족하여 경쟁률이 높아 순환배정은 반드시 필요
 - 많은 시민에게 혜택이 돌아가게끔 하여 공공시설로서의 형평성에 어긋나지 않는 것이 중요
- 지역주민 우선정책 필요
 - 주민등록, 차량등록, 사업자등록 상 지역주민을 우선하고, 잔여면 발생 시 타 지역 차량에게 배정
- 화물차고지 내 건설기계, 승합차 이용 배제 필요
 - 화물차, 승합차, 건설기계 근거 법령 및 소관 부서가 달라 향후 원활한 운영을 위해 이용 배제 원칙
 - 불가피하게 이용해야 할 경우 입출구 구분을 통해 철저히 주차구역을 구분해야 함
- 세분화된 주차구획 크기 운영 필요
 - 넓은 부지 확보가 어려운 현장 여건에 맞춰 설계기준과는 다르게 주차구획을 조성·배치하여 운영 중
 - 화물차주 의견 청취 결과 적재하중 3.5~5톤의 화물차가 가장 수요가 많으며 그 전장은 최대 9.8m정도로 이에 맞도록 주차구획 설정하여 공간 활용도 증대 필요

3) 지자체 현장조사 및 담당자 인터뷰 자료

4) 해당 지자체 운영현황과 무관하게 운영 경험을 토대로 의견 요청

3 수원시 화물차고지 정기권 운영방식 개선방안

□ 주기적인 추첨을 통한 정기권 순환 배정

- 일정 주기마다 이용자 모집 및 추첨 등을 통해 정기권 사용자를 선정하는 방식
- 보다 많은 화물차주에게 이용 기회를 제공하여 공공시설로서의 형평성을 높이고 대기자 적체와 주차공간 사유화를 해소할 수 있을 것으로 기대됨
- 그러나 기존 차고지에 적용 시 강한 반대 민원이 발생할 것으로 예상되어 다양한 대응 방안 및 점진적 추진 검토가 필요함
- 세부 추진 방안
 - 법적 근거 마련을 위한 『수원시 공영 화물차고지 운영·관리 조례』 제정
 - 유관 협회(경기도화물자동차운송사업협회 등) 소통을 통한 화물차주 의견 및 대안 수렴
 - 신규로 조성하는 화물차 주차공간부터 점진적인 순환배정제 도입을 통한 화물차주 인식 변화 도모
 - 장기간 대기자에게 우선순위 부여 등의 우대 여부 검토
 - 기존 정기권 말소 관련 민사 피소 가능성 고려하여 화물차고지 정기권 이용 약관 법률 검토 및 개정

□ 지역주민 우선 및 건설기계 이용 배제

- 정기권 모집 시 지역주민을 우선하여 수원시민에게 이용기회가 우선되도록 개선
 - 타 지역 차량은 정기권이 아닌 시간제로 차고지 이용 안내
- 기존 정기권 이용차량의 전수조사를 통해 건설기계 등 비(非)화물차 정기권 말소 후 이용배제
 - 『화물자동차 운수사업법』 상 화물자동차만 이용 가능하며, 『자동차관리법』에 따른 특수자동차 포함
- 세부 추진 방안
 - 법적 근거 마련을 위한 『수원시 공영 화물차고지 운영·관리 조례』 제정
 - 정기권 이용차량의 주민등록·차량등록·사업자등록 및 차종 확인
 - 최소 1년의 장기간 사전 예고 및 정기권 말소 예정 안내
 - 수원시 내 한시적 주차 허용구간(주정차 단속 유예 구간) 안내

4 수원시 화물차고지 주차구획 개선 방안

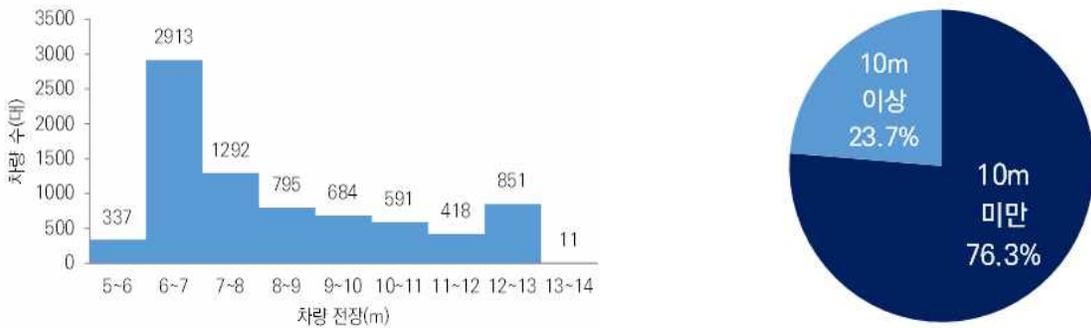
□ 수원시 등록 화물차 전장·전폭 분포 분석을 통한 적정 주차구획 결정

- 수원시 등록 화물차의 제원을 분석 및 차고지 수요 차량의 제원 분포를 추정하여 적정 주차구획 결정
 - 수원시 등록 화물차의 전장·전폭 분포 분석하여 화물차고지 주차수요 차량의 제원 분포추정
 - 주차수요 차량의 제원 분포를 토대로 적정 주차구획 크기 결정
 - 주차형식 및 주차구획 길이에 따른 차로 너비 기준 결정

○ 수원시 등록 화물차 전장 분석⁵⁾

- 총 화물차 7,892대 중 전장 5m 이상 10m 미만의 화물차가 6,021대로 전체의 76.3%이며, 10m 이상 13m 미만 차량이 23.6%, 13m 초과 차량은 0.1%로 분석됨

<수원시 등록 화물차 전장 분포>



○ 수원시 등록 화물차 전폭 분석

- 총 화물차 7,892대 중 전폭 2.5m 미만의 화물차가 7,844대로 전체의 99.4%이며, 2.5m 이상 3.0m 미만 차량이 0.6%로 분석됨

○ 적정 주차구획 크기 결정

- 수직·45도 주차 시 : (대형) 폭 3.5m, 길이 13.0m, (중형) 폭 3.25m, 길이 10.0m
- 평행주차 시 : (대형) 폭 3.5m, 길이 18.0m, (중형) 폭 3.5m, 길이 14.0m (수직주차의 1.4배 적용)
- 실제 주차수요 및 현장 여건을 고려하여 대형과 중형 주차구획을 적절히 나누어 배치

<주차구획 크기 개선안>



□ 화물차고지 운영사례 분석을 통한 적정 차로너비 결정

○ 주차형식 별 차로 너비 설계 기준 검토

- 해양수산부 임항교통시설 설계기준에서 18m 길이 주차구획의 차로 너비를 직각주차 시에는 13.0~22.0m, 45도 대향 주차 시에는 10.5~13.0m으로 규정하고 있으나, 그 이하 규격의 차로 너비 설계 기준은 없음
- 공간 활용도를 높이기 위해서는 수원시 주차구획 길이(13m, 10m)에 대한 차로 너비 검토가 필요

5) 국토교통부. 『2023 국내 운행차량 등록 DB』.

○ 주차구획 및 차로너비 사례조사 결과

- 조사시기 : 2024. 10. ~ 11월
- 조사대상 : 화성, 용인, 안산, 의왕시 공영 차고지 또는 임시 주차장 14개소

차고지명	A시 ○○	B시 □□	C시 ○○	C시 □□	D시 △△	수원 고색	수원 대항교
주차구획 길이(m)	14, 18	10	10	16	16.5	13, 19	9
주차형식	수직주차	수직주차	수직주차	45도 주차	45도 주차	45도 주차	수직주차
차로 너비(m)	12.3	10	9	8.5	10.7	14	16
비고	주차불편 발생	임시 주차장		임시 주차장			

- 지자체 사례조사 결과 전장 10m 이상 차량은 직각 주차 시 차로너비 13m 이상이 필요하나, 전장 10m 미만 차량은 직각 주차 시에도 차로너비 9~10m 내에서 통행이 원활한 것으로 조사됨
- 또한 45도 대향 주차 및 회차구간 운영 시 차로너비 8.5m에도 최대 전장 16m의 차량까지도 통행이 원활한 것으로 조사됨

○ 수원시 화물차 주차형식 별 차로너비 기준 결정

- 직각주차 시 최소 차로너비 : 대형 13m, 중형 10m
- 45도 대향주차 시 최소 차로너비 : 8.5m (출입구 1개일 경우 회차 구간 필수)
- 평행주차 시 최소 차로너비 : 6.0m (해수부 설계기준 준용)

5 정책제언

□ 화물차고지 운영방침의 정립과 개선 필요

- 화물차고지마다 상이한 운영방침이 필요하며, 수원시민 우선하여 이용기회를 균등히 제공하기 위해 정기권 순환배정, 지역주민 우선, 건설기계 이용 배제 등의 운영방침 개선이 필요
- 최소 5년 ~ 최대 20년 동안 정기권을 사용한 장기 이용자와 5년 가까이 대기한 대기자들의 반발 민원 대응을 위해서는 법적 근거 마련을 위한 『수원시 공영 화물차고지 운영·관리 조례』 제정 검토 필요

□ 단기간·저비용의 대안사업 검토 필요

- 2025년부터 시군종합평가 도정 주요지표에 “3-9-17-④ 화물자동차 주차공간 조성” 포함되어, 당해 안에 완료 가능한 화물차 주차공간 조성사업 검토 필요
- 기존 차고지의 비효율적인 주차구획 배치 개선을 통해 추가 주차공간을 확충하고, 주차구획을 실제 수원시 등록 화물차의 수요에 맞게 개선하여 통행 안전성을 제고하는 것이 적합한 대안사업으로 판단됨

■ 참고문헌

- 경기연구원(2016). 화물운수업 불법행위 관리방안 연구
국가법령정보센터. 건설기계관리법
_____. 국토계획법
_____. 도로교통법
_____. 화물자동차 운수사업법
_____. 주차장법
국토교통부. 『2023 국내 운행차량 등록 DB』
수원도시공사. 공영화물차고지 정기권 대기자 현황
수원시(2024). 수원시 주차장 수급실태 및 타당성 조사 용역
수원시정연구원(2021). 건설기계의 효율적인 관리 및 공영주차장 공급방안에 따른 도입여건 분석
해양수산부. 임항교통시설 설계기준

※ 본 간행물은 집필자의 개인의견으로 수원시정연구원의 공식적인 견해와 다를 수 있습니다.