

쑤저우에서 시작된 도시혁신: 장신성(章新勝) 리더십과 중·싱 협력의 확산

양은순 수원시정연구원 연구위원
박민진 수원시정연구원 연구위원
박진우 수원시정연구원 연구위원

요약

■ 쑤저우 공업원구(SIP)는 중·싱 협약으로 출범한 첫 도시개발 프로젝트

- 싱가포르의 도시운영·산업관리 노하우를 중국에 이식한 도시발전의 첫 사례
- 산업-도시융합: 공장단지를 넘어 주거, 상업, R&D 시설 등 첨단 복합 신도시 형태로 개발
- 기술 혁신과 경제 발전: 세계 500대 기업 중 100개 이상 입주, 투자 유치, 대학, 혁신 인재 유치 등 초기 제조업 → 반도체·기계전자·바이오·AI 등 첨단산업으로 구조 전환

■ SIP 프로젝트 추진의 핵심은 장신성(章新勝) 쑤저우 시장의 리더십

- 탁월한 국제 감각과 실용적 협상력으로 리관유 총리를 직접 설득, 쑤저우에 SIP 유치 성사, 지방정부 차원의 제도 정비와 자본 조달 주도, SIP의 제도적 기반 구축

■ SIP 모델은 생태 중심 텐진 생태도시, 지식·혁신 중심 광저우 지식도시로 확산 및 '일대일로' 연계 해외 경제협력 구조 확산

시사점

■ 리더십 기반의 제도 혁신 모델

- 글로벌 감각과 협상력, 행정적 실용주의로 도시발전의 기반 마련

■ 앵커기업 중심 전략산업 육성과 혁신 생태계 구축을 통한 성장

- R&D 중심 앵커기업 유치, 과학·교육·생활·문화·환경 인프라, 정주환경 개선 등

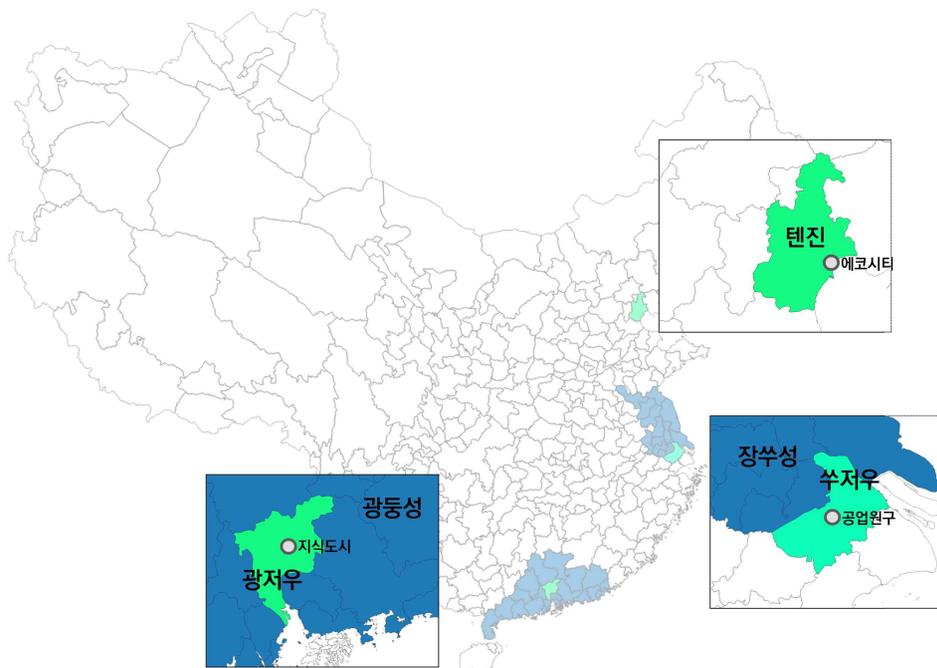
■ 과학·교육·혁신이 연결된 인재양성 생태계 구축

- 대학·연구기관·기업이 긴밀히 협력하여 연구에서 창업까지 이어지는 인재양성·혁신 기반 마련

1. 중국-싱가포르 협력의 도시발전 실험

- 중국과 싱가포르의 협력 프로젝트는 중국의 산업화·도시화 과정에서 발전 방향과 제도 혁신에 중요한 영향을 미쳤으며(CLC, 2017), 쑤저우 공업원구의 성공 이후 중국은 텐진 에코시티와 광저우 지식도시를 후속 중·싱 협력 도시로 지정·추진
 - 1990년대 중국이 산업화와 도시화를 가속화하던 시기, 쑤저우 공업원구는 싱가포르의 산업 개발 모델과 행정 운영 역량을 도입하는 핵심 협력 플랫폼으로 기능
 - 쑤저우 공업원구는 중국 최초의 중·싱 G2G 협력도시로서, 산업·행정·도시운영의 '소프트웨어 이전'이 실제 도시 성과로 구현된 대표적 모델로 평가받고 있음. 특히 중국 내에서도 중앙정부가 후속 도시개발의 기준으로 삼을 만큼 제도혁신·산업고도화·국제협력 모델의 표준(reference model) 역할을 함
 - 2000년대에는 텐진 에코시티가 설립되어, 경제 성장과 환경적 지속가능성을 조화시키는 싱가포르식 도시 관리 경험을 공유하는 장으로 발전
 - 해당 프로젝트는 다층적 정부 간(Government-to-Government Project: G2G) 협력 플랫폼을 통해 중앙 및 지방 정부의 주관 부처와 실무 기관들이 공동으로 참여하여, 목표 설정·이건 조정·개발 및 운영 이슈 해결 등 다양한 과제를 협력적으로 추진
 - 쑤저우와 텐진에서의 협력 경험은 광저우 지식도시로 확장되며, 양국 간 협력의 폭과 범위를 한층 넓히는 계기
 - 광저우 지식도시의 노동집약형 산업 구조에서 지식집약형 산업 구조로의 전환을 촉진하기 위한 발전 모델로, 혁신과 인적자본 중심의 도시 경쟁력 강화에 초점
 - 이 프로젝트는 텐진 생태도시가 공식화된 지 불과 1년 후 제안되었으며, 양국 정부는 또 다른 G2G 프로젝트를 추진하기 위해 신중한 태도를 유지하면서도, 정부 주도에서 시장 주도로의 협력 방식 전환 시도

<중국-싱가포르 협력 사례 위치>



2. 우수 공업원구: 중-싱 협력의 시발점과 대표 모델

□ 개요

○ 출범

- 1978년 덩샤오핑이 싱가포르의 외자 유치 경험을 배우면서 중국과 싱가포르의 협력 기반 마련
- 1993년 리관유가 중국 정부에 중신(中-新) 합작 산업단지 개념 제안
- 1994년 공식 협약 체결, 소프트웨어적 경험 이전(행정·산업단지 관리)을 목표로 출범

○ 목적

- 싱가포르의 도시계획·행정·산업 운영 노하우를 중국 여건에 맞게 선택적으로 도입
- 산업·기술·교육·서비스가 조화를 이루는 현대적 산업 신도시 건설

○ 개발 규모

- 면적 70km², 계획 인구 60만 명

○ 개발 투자 규모

- 개발 초기: 50억 달러 투자, 전체 프로젝트 규모는 200억 달러 이상
- 설립 자본금: 8천만 달러
- 투자 비율: 중국 35%: 싱가포르 65% 지분비율

○ 위치 및 특성

- 장쑤성 쑤저우시 동쪽, 금계호(金鸡湖) 일대에 위치
- 산업·주거·문화·환경 기능을 통합한 자족형 도시 모델

<중국 쑤저우공업원구(SIP, 1994) 계획 당시와 현재>



출처: 중국 SCP 공사 홍보 자료

□ 주요내용

○ 단계별 발전 추이

- 1단계(1994-2000): 싱가포르 주도, 기초인프라 조성(국제표준 도로·공장·수처리 시설 등)
- 2단계(2001-2005): 중국 측 지분 확대, WTO 가입 후 대규모 외자 유치, IT·물류단지 급성장
- 3단계(2006-2010): 과학·교육 중심, 혁신 서비스업 확장, R&D 기관 356개 유치
- 4단계(2011-현재): 개방·혁신·자유무역 강조. 2019년 중국(상쑤) 자유무역구 소주지구 지정

○ 핵심 산업 및 성과

- 핵심 산업: 바이오, 반도체, 광전, 기계·전자
- 경제 성과: ① 세계 500대 기업 중 93개사, 154개 프로젝트 유치, ② 2009년 GDP, 세수, 내·외자 모두 1천억 위안(약 20조원) 돌파
- 교육 성과: 독수호(独墅湖) 혁신구에 중국·해외 명문대 30여 개 캠퍼스, 10여 개 국가 연구기관 입주
- 사회 성과: 공원·녹지, 수변 보행로, 역사 유산 보존으로 쾌적한 주거·생활 환경 조성, 의료·체육·문화시설 확충

○ 확산 및 협력모델

- 국내 확산: 장쑤, 안후이, 신장, 티베트 등 다수 지역에 모델 수출
- 해외 확산: 벨라루스 "Great Stone" 산업단지(2011), UAE 아부다비 협력구(2017) 등

○ 장기비전(2049 비전)

- 장기적 도시계획 수립·정기 검토
- 저탄소·회복력 있는 도시, 친환경 생태 보전
- 산업 업그레이드와 도시 재생
- 스마트시티·지능형 관리 체계 도입

□ 주요 특징

○ 2차 산업(제조업 중심)과 3차 산업(서비스, R&D 중심)이 균형 있게 발전된 성숙한 산업 구조

- 1차 산업의 최소화: 도시화와 산업화가 고도로 진행되면서 1차 산업의 비중은 거의 미미한 수준
- 2차 산업의 중요성: 뿌저우는 여전히 강력한 제조업 기반을 가지고 있어 2차 산업이 GDP의 절반 가까이 차지(전자정보, 첨단 장비 제조 등 고부가가치 제조업 중심)
- 3차 산업의 성장: 현대 서비스업, 금융, IT 서비스, 연구개발(R&D) 등 3차 산업이 빠르게 성장하여 현재 2차 산업과 비슷한 비중을 차지, 경제성장 주도

<산업 구조 변화 추이>

시기	주요 산업	특징
초기 (1990년대~2000년대 초)	방직, 화학, 일반 제조업	노동집약적 산업 중심, 외자 유치 활발
중기 (2000년대 중반~2010년대)	전자 정보, 장비 제조	기술 집약적 제조업 비중 확대
현재 (2020년대 이후)	바이오 의약, AI, 나노 기술	첨단 기술 및 R&D 중심의 고도화된 산업 구조

○ 해외투자 중심에서 중국투자 중심으로 지분구조 전환

- 초기 투자방식 및 구조: 중국-싱가포르 쑤저우 공업원구 개발 그룹(CSSD)이라는 합작 회사 설립 후 이를 통해 투자 진행

- 투자 형태: 싱가포르, 자본 투자와 도시 개발 및 관리 노하우 제공. 중국. 토지제공 및 행정지원
- 지분분할: 초기 CSSD 지분 싱가포르 컨소시엄 65%, 중국 35% → 1999년 12월 지분조정 이후 싱가포르 컨소시엄 45%, 중국 55%
- 지분구조 전환 이후 경영권과 소유권이 중국으로 넘어가며 중국이 개발 및 운영 주도, 싱가포르는 컨설팅 및 자문에 집중

<SIP 투자 비율 변화>

구분	초기 투자 비율(1994년)	조정 후 투자 비율(1999년)
중국	35%	55%
싱가포르	65%	45%

● 핵심 앵커기업 현황

- 포춘 글로벌 500대 기업 중 100여 개 이상이 투자, 6,000개가 넘는 외국인 투자 기업이 활동 중

<SIP 핵심 앵커기업 현황>

산업분야	주요 앵커기업	주요 활동
전자정보 및 반도체	<ul style="list-style-type: none"> 삼성전자 SK하이닉스 ARM (Advanced RISC Machines) GlobalFoundries 인텔 	<ul style="list-style-type: none"> 주요 생산 및 R&D 거점 반도체 제조 및 관련 투자 반도체 설계 기술 R&D 파운드리 (반도체 위탁 생산) 반도체 및 전자산업 투자
바이오 의약	<ul style="list-style-type: none"> 이노벤티 바이오로지스 (Innovent Biologics) 아스트라제네카 (AstraZeneca) BioBAY 입주 다수 기업 	<ul style="list-style-type: none"> 혁신 항암제 및 신약 개발 R&D 및 상업화 센터 운영 바이오 R&D, 제조 클러스터 형성
첨단 장비 및 기술	<ul style="list-style-type: none"> 지멘스 (Siemens) 보쉬 (Bosch) 마이크로소프트 (Microsoft) 화웨이 (Huawei) 	<ul style="list-style-type: none"> 산업 자동화, 디지털화 솔루션 제공 자동차 부품 및 기술 솔루션 R&D 센터 운영 R&D 센터 및 관련 사업 운영
기타 첨단제조 및 녹색기술	<ul style="list-style-type: none"> 다이킨(Daikin), 아르케마(Arkema), 캄아워스(Chemours), 솔베이(Solvay) 등 그린 포토볼타익(Green Photovoltaic) 	<ul style="list-style-type: none"> 세계 최대 통합 불화학 허브 형성 신에너지 분야 R&D 및 투자

● 핵심 앵커기업 역할: 글로벌 혁신생태계 구축의 구심점

- 글로벌 공급망의 핵심: 전자제품, 반도체 및 관련 부품의 글로벌 공급망 구심점
- R&D 중심지로 진화: 단순 생산 기지를 넘어 글로벌 기업들의 R&D 센터를 통해 기술 혁신의 중심지로 도약
- 글로벌 혁신산업 선도: 바이오 의약, 나노 기술 분야 경쟁력 있는 클러스터로 평가받으며 세계적 수준 목표
- 우수한 비즈니스 환경: 앵커기업 입지로 우수 대학 유치, 기숙사 등 배후도시 조성, 혁신 인프라 기반 조성

3. 쑤저우 공업지구 조성 배경: 글로벌 감각과 열정을 가진 시장

□ 지방정부 차원에서 SIP 유치·조성에 결정적 기여를 한 인물은 장신성 시장

- 장신성 시장은 중-싱 정부간 협력 모델인 SIP 프로젝트의 현장 실행을 책임진 최고 책임자
 - 장신성 시장은 중-싱 쑤저우 공업지구 행정위원회 설립 주석을 담당
 - 장신성 시장은 쑤저우가 현대적이며 국제적 수준의 도시로 건설되는 것에 기여했을 뿐만 아니라, 중-싱 협력 모델이 중국 전역에 확산할 수 있도록 노력
- 장신성 시장은 뛰어난 행정적 역량과 글로벌 감각을 가진 인물
 - 쑤저우 시장을 맡기 전 3차례의 해외 유학을 통해 글로벌 감각을 가진 인물로 성장
 - SIP 프로젝트를 맡기 전 국가와 지방의 주요 행정 업무를 경험

<장신성 시장의 주요 약력>

- 나이: 1948년 11월- 현재 (77세)
- 출신: 장쑤성 숙천현
- 학력: 항저우 대학 외국어 학과(1974-1977)
콜로라도 대학교 경영학 공부(1980-1981)
하버드 경영대학원 경영학 공부(1986)
하버드대학 도시계획학 석사(1998-2000)
- 경력: 장쑤성 관광국 부국장(1981-1986)
국가관광국 부국장(1986-1989)
쑤저우시 시장(1989-1997)
교육부 차관(2000-2001)
유네스코 집행이사회 의장(2005)
국제자연보전연맹 회장(2012-2021)
- 기타: 20대 시절 라디오 노동자로 근무한 이력 보유



출처: 위키피디아 (https://en.wikipedia.org/wiki/Zhang_Xinsheng)

□ 8년간 쑤저우 시장으로 재직한 장신성의 개인적 열정이 SIP 조성의 원동력

- 1992년 10월 1일, 리관유 총리가 쑤저우를 방문했을 때, 장신성은 리관유가 머무는 호텔까지 찾아가 설득 시도
- 호텔에서 기차역까지 이동하는 벤츠차량 안에서 장신성과 리관유가 나눈 대화는 SIP 유치의 중요한 요소로 작용
 - 이동하는 차량 안에서 장신성 시장은 리관유 총리에게 쑤저우로 SIP를 유치해야 하는 이유를 영어로 설명
 - 싱가포르의 외환 보유액 등 구체적 수치를 정확히 파악하고 있음을 보여줌
 - 분산투자 전략보다 쑤저우 집중투자를 제안
- 리관유의 마음을 사로잡은 것은 쑤저우 인근 공항 존재 여부
 - 리관유가 기차에 올랐다가 다시 내려와 “쑤저우에 공항이 있는가”라고 물었을 때, 장신성은 “쑤저우 인근에 석방공항이 있다”라고 답한 것은 리관유가 쑤저우를 최종 선택하는 결정적 이유가 됨

□ 장신성은 SIP를 통해 쑤저우의 현대화 달성 및 지속가능한 도시모델 수립 목표

- 장신성은 과거 전통적 상업 중심지 역할을 수행한 쑤저우를 현대적 수준의 도시로 탈바꿈시키기 위해 노력
 - 단, 유년기에 경험한 자연환경의 중요성으로 인해 시민들이 뛰어난 생태환경을 누릴 수 있도록 도시개발 추진
- SIP 구상 이전부터 장신성은 지방정부 차원에서 적극적인 국제 협력 및 교류 모색 추진
 - 일찍부터 SIP 공업지구에 참여하게 될 주요 관계자들을 포틀랜드와 같은 자매도시에 사절단으로 파견

□ SIP 초기 성공은 장신성 리더십 하에 합작 회사 설립과 자금조달이라는 이중적 과제 해결에 기인

- 엄격한 법인법 규정을 준수하며 쑤저우 공업 지구 주식 유한회사 설립(SIP Co. Ltd) 및 운영 기반 마련
- 동시에 7,200만 달러 규모의 자본금을 조달하여 쑤저우 공업 지구 주식 유한회사의 실질적 운영에 기여

<장신성 시장 재임기간 SIP 설립 주요 사건>

연도	주요 사건	장신성의 역할	의미
1996년 3월	SIP Co. Ltd. 설립 승인	합작 법인 구조에 대한 성 정부 승인 감독	법률 및 재정 기반 확립
1996년 4월	SIP Co. Ltd. 등록·자본금 원료	등록절차 및 7,200만 달러 자본금 조달 감독	합작 회사의 실질적 운영 개시
1996년 10월	고위급 양국 정부 회의	중국과 싱가포르 부총리 공동 주재	시장 행정부에 대한 고위급 외교적 지지 확인
1997년 5월	직업기술학원 설립 제안	SIP 인력 자원 전략의 핵심 요소 구축 지원	이식된 '소프트웨어' 경험의 실질적인 구현에 중점

□ 장신성은 폭넓은 대화 및 협의를 바탕으로 합의 형성을 중시하는 스타일

- 장신성이 국제 무대에서 받은 평가는 그의 리더십을 분명하게 드러냄
 - 제34차 유네스코 총회에서 "광범위한 협의를 통해 합의를 도출할 수 있게 한 장신성의 지적, 인격적 자질"에 대해 특별히 찬사를 받음
- 장신성의 리더십은 높은 수준의 실용주의와 제도 구축이 특징적임
 - 국제자연보전연맹(IUCN) 재임 시에도 조직의 재정적 안정성을 개선하기 위해 끊임없이 노력했으며, 핵심 임무를 성공적으로 유지하는 데 주력

4. 쉐저우 모델의 확산: 텐진 생태 도시와 광저우 지식 도시

□ 텐진 생태 도시(Sino-Singapore Tianjin Eco-City)

○ 개요

- 출범: 2007년 중국 정부와 싱가포르 정부가 합작해 시작한 도시개발 사업
 - 2007년 4월: 고촉동 전 선임장관, 원자바오 총리 회동에서 ‘친환경 신도시’ 공동 구상 공식화
 - 2007년 11월: 양국 정상 간 프레임워크 협정 서명
 - 2008년 9월: 생태도시 기공식 착공
 - 2009년 7월: Sino-Singapore Tianjin Eco-City Investment & Development Co., Ltd. 설립.

-목적

- 기후변화 대응, 조화로운(harmonious) 사회 건설, 지속 가능한 발전이라는 주요 과제를 해결하기 위한 전략적 계획
- 쉐저우 공업단지의 성공 경험을 기반으로 양국 간 파트너십을 강화하기 위해 추진

-개발 규모

- 면적 30km², 계획 인구 35만 명

-원칙: 친환경, 법과 정책 준수, 혁신과 기술 개발, 정부-기업 역할 분리

-부지 선정: 후보지 4개 도시(우루무치, 바오터우, 텐진, 당산) 중 최종적으로 텐진 확정

-위치: 빈하이 지구에 위치, 보하이 만과 인접

-초기 투자 자본금: 40억 위안(중국, 싱가포르 각각 50% 지분)

- 중국은 개발용 토지 현물 출자, 싱가포르는 현금성 자본 출자

<에코시티 조성 당시(2008년)와 현재>



출처: Centre for Liveable Cities (CLC), 2019, pp.23-27

○ 주요 내용

- 공간 계획: 1개의 생태축 + 3개의 도시 중심 + 5개의 개발구역으로 계획
 - 1축(에코벨리): 에코시티를 관통하는 약 80m 폭의 녹지 축으로, 교통·경관·여가·관광·방재 기능을 통합, 철도역 주변은 개발 강도가 높고, 외곽으로 갈수록 점차 낮아지는 구조
 - 3중심(도시 중심+2개 부중심): 도시 중심은 사무·소매·문화·관광 기능 제공, 부중심은 교육·의료·체육·금융 등 생활 서비스 담당. 추가로 행정지구, 생태포럼·전시지구, 민속문화관광지구를 포함해 도시 중심 체계 보완

- 5구역(남부·중앙·북부·북동부·에코아일랜드): 주거·상업·산업·환경·레저 기능을 통합, 에코시티의 주요 기능을 수용하는 포괄적 생활·산업 공간으로 설계

<에코시티 공간 계획>



<생활공간- 의료(위), 학교(아래)>



출처: 중국-싱가포르 텐진 에코시티 투자 개발 회사 홈페이지; Centre for Liveable Cities (CLC), 2019

- 지역 경제 : 저탄소 산업 등 생태 관련 산업 육성
- 도시 계획 : R&D, 전력 생산 및 환경 보호, 문화 활동, 서비스 산업 등 4대 생산 활동을 핵심 축으로 함
- 환경 계획: 황폐한 염·알칼리 불모지를 복원하여 호수·습지·녹지를 조성하고, 재생에너지·수자원 재활용·폐기물 처리·녹색 교통·친환경 건축을 종합적으로 구축
 - 2020년까지 재생에너지 20% 달성, 2013년까지 폐기물 재활용 60% 달성, 녹색교통 90% 달성 등
- 교통 체계 : 자전거와 보행 장려, 전기버스 사용 확대

□ 광저우 지식 도시(Guangzhou Knowledge City)

● 개요

- 출범

- 2008년 9월 : 왕양(당시 광둥성 당서기)이 400명 규모의 대표단을 이끌고 싱가포르 방문, 리셴룽 총리와 회담
- 2009년 3월 : 공동개발 양해각서(MOU) 체결, 중국-싱가포르 광저우 지식도시(Sino-Singapore Guangzhou Knowledge City, 中新广州知识城)로 명칭 확정
- 2010년 6월 : 광저우 지식도시 기공식 착공
- 2010년 11월 : 중-신 광저우 지식도시(SSGKC) 합작회사(JV) 협정 체결
- 2011년 1월 : 광저우시 정부, 마스터플랜 승인
- 2015년 11월 : NTU(난양공대), SCUT(화남이공대), 지식도시 관리위원회(KCAC), GKC Co. 간 협정 체결 → 중국-싱가포르 국제 공동연구원 설립 추진

- 목적

- 경제 전환과 산업 업그레이드 달성, 법에 기반한 투자 환경 조성, 싱가포르 경험을 토대로 지식 공유 실현
- 도시 계획, 인적 자원, 경제 개발, 기업 인큐베이션, 환경 관리 등 핵심 요소들을 통합하면서도 조화로운 공동체를 육성하는 데 초점

- 개발 규모

- 면적 232km²(초기 123km²에서 확대), 계획 인구 100만 명

- 원칙: 정부간 신뢰구축, 이해관계 일치

- 위치: 광저우 시 북동쪽, 제2순환도로와 제3순환도로 사이에 위치한 123km² 규모의 그린필드(greenfield) 부지, 주강 삼각주 지역의 핵심부

<지식도시 현재>



출처: Centre for Liveable Cities (CLC), 2017, p.17; p.27

● 주요 내용

- 핵심 산업 및 성과

- 핵심 산업: 정보기술·신소재 등 첨단산업
- 경제 성과: 2만 개 이상의 기술기업, 2,800개 이상의 국가 하이테크 기업 유치, 중국 남부에서 가장 큰 인큐베이터 클러스터 설립
- 교육 성과: 경제자유구역에 1,300명 이상의 고급 인재 유치, 3년 연속 전국 경제개발구에서 1위 유지

- 협력모델의 전환: 정부주도에서 시장주도로 변화

- 지식집약형 산업을 통해 민간 부문의 혁신과 창의성 같은 핵심 요소 장려
- 기업 주도(enterprise-led), 정부 지원(government-supported), 시장 운영(market-driven) 협력 모델 채택
- 초기 민간시장의 관심을 확보하기 위해 재무적 지속가능성과 수익성 우선시

- 점진적 발전 모델 채택 : 총 15~20년 개발 기간 설정

- 1단계(3-5년): 인프라 구축 및 초기 개발
- 2단계(5-10년): 다양한 개발의 성장
- 3단계(15-20년): 산업·주거·상업 부문 전반으로 개발을 가속화하고 지식도시 생태계를 확립

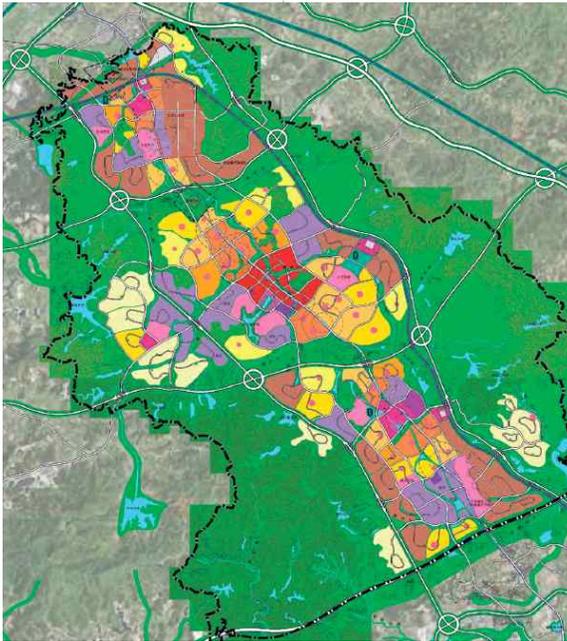
- 싱가포르 기업 투자 지원

- 싱가포르 국제기업청(IE Singapore)은 SSGKC 내 싱가포르 센터(Singapore Centre) 설립 추진
- 중국 시장에 진출하려는 싱가포르 기업의 원스톱 플랫폼으로 기업들은 단 5일만에 중국 내 법인 등록 완료 (기존 수개월 걸리던 절차 대폭 단축)

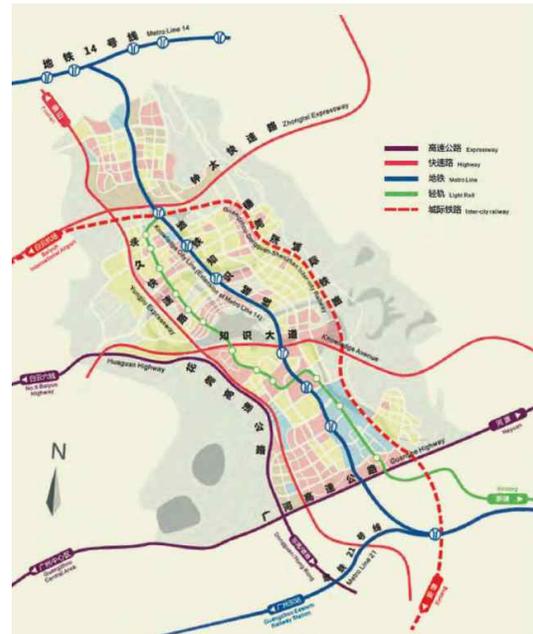
- **마스터 플랜:** 총 123km² 중 60km²만 개발하고 자연 녹지·수자원 보전

- 초기 마스터플랜은 류태커가 작성, 자족적 기능을 갖춘 인구 100만 명 규모의 독립적 도시 강조
- 교통망의 핵심은 철도 시스템으로 광저우 바이윈 국제공항과 연결(국제공항까지 15분), 고속도로 개통으로 광저우 시내와 바이윈 국제공항까지 연결
- 2008년 중국 도시계획설계원(China Academy of Urban Planning and Design)에서 광저우 사이언스 북부지역에 대한 예비 계획 및 연구 착수
- 2010년 그린벨트, 클러스터는 유지하되 1축(One Axis), 2회랑(Two Corridors), 3클러스터(Three Clusters) 제안

<마스터 플랜>



<인프라 계획>



출처: Centre for Liveable Cities (CLC), 2017, p.35

출처: Centre for Liveable Cities (CLC), 2017, p.37

- **산업개발 계획:** 광저우는 전통적으로 중국 남부의 산업 제조 중심지(자동차 제조, 전자통신, 석유화학)

- 6+1 산업 클러스터를 통해 고부가가치 고용기회 창출 노력: 차세대 정보통신기술, 신에너지 및 청정기술, 문화 및 창의산업, 차세대 신소재, 바이오테크놀로지 및 제약, 과학 및 기술 + 기업 운영 본부 유치를 통한 경제 활성화
- 스마트시티 생태계의 핵심 경제 기둥으로 4가지 기술 영역 규정: eServices, eMobility, eHealth, eNergy management

5. 쑤저우 공업 원구, 텐진 생태 도시, 광저우 지식도시 비교

□ 중-싱 협력 도시 사례 비교

● 도시별 주요 특징

- 쑤저우는 중·싱 협력의 출발점으로, 산업·기술·교육·서비스가 결합한 현대적 산업 신도시 모델을 구축하였으며, 이는 제조 기반 도시가 어떻게 고도화·복합화된 산업체계로 전환할 수 있는지를 보여주는 대표 사례
- 텐진은 기후변화 대응을 목표로 한 생태도시로, 저탄소 산업·재생에너지·친환경 인프라를 중심으로 계획되어 환경 규범과 산업 전환을 동시 추진하는 생태정책 실험장 역할 수행
- 광저우는 경제 전환과 혁신 중심의 '지식도시'로, 정부주도에서 시장주도형으로 진화하며 혁신경제로의 전환 과정에서 거버넌스 구조가 어떻게 변화해야 하는지에 대한 시사점 제공

● 세 도시 모두 싱가포르의 도시 운영 노하우를 도입했으나, 쑤저우는 제조 혁신, 텐진은 생태환경, 광저우는 지식·혁신에 초점을 두어 도시 목표에 따라 선진 모델을 선택적으로 수용·변형한 정책적 특성을 지님

● 세 도시 모두 다층적 정부간 협력체계(G2G, Government-to-Government)를 통해 운영

- 양국의 중앙 및 지방 정부 부처와 실무 기관들이 참여해 공동 목표 설정, 이견 조정, 개발·운영 이슈 관리 등 다양한 과제를 협력적으로 해결
- 협력 방식은 쑤저우와 텐진은 공동협력을 강조하였으나, 광저우는 시장주도로 변화하며, 점차 자율성과 지역 주도성이 강화됨

● 양국간 신뢰구축과 지속적 소통을 가장 중요한 기반으로 삼음

- 정권 교체 등의 변화 속에서도 협력관계를 유지하고 정부를 '파트너'로 인정하는 장기적 협력 프레임워크 구축은 대규모 도시개발이 단기 성과보다 장기적 신뢰·제도적 안정성에 의해 좌우됨을 보여줌

<쑤저우·텐진·광저우 비교>

구분	쑤저우 공업원구	텐진 생태도시	광저우 지식도시
출범	1993년 리관유가 중국 정부에 중신(中-新) 합작 산업단지 개념 제안 1994년 공식 협약 체결	2007년 고촉동 전 선임장관, 원자바오 총리 회동에서 '친환경 신도시' 공동 구상 공식화 2007년 양국 정상간 프레임워크 협정 서명	2008년 9월 왕양(당시 광둥성 당서기)이 400명 규모의 대표단을 이끌고 싱가포르 방문, 리셴룽 총리와 회담 2009년 3월 공동개발 양해각서(MOU) 체결, 중국-싱가포르 광저우 지식도시(中新广州知识城)로 명칭 확정
목적	산업·기술·교육·서비스가 조화를 이루는 현대적 산업 신도시 건설	기후변화 대응, 조화로운(harmonious) 사회 건설, 지속 가능한 발전이라는 주요 과제를 해결하기 위한 전략적 계획	저부가가치·노동집약형 제조업 구조를 고부가가치 지식기반 경제로 전환
위치	장쑤성 쑤저우시 동쪽, 금계호(金鸡湖) 일대	텐진 빈하이신구(滨海新区), 보하이만과 인접	광저우 시 북동쪽, 제2순환도로와 제3순환도로 사이에 위치한 123km ² 규모의 그린필드(greenfield) 부지, 주강 삼각주 지역의 핵심부
개발규모	면적 70km ² 계획 인구 60만 명	면적 30km ² 계획 인구 35만 명	면적 232km ² (초기 123km ² 에서 확대), 계획 인구 100만 명

구분	쑤저우 공원업구	톈진 생태도시	광저우 지식도시
협력방식	정부주도(협력모델 강조)	정부주도(협력모델 강조)	기업 주도(enterprise-led), 정부 지원(government-supported), 시장 운영(market-driven)이라는 새로운 협력 방식 채택
초기 투자 자금	<ul style="list-style-type: none"> 투자 비용: 50억 달러 투자, 전체 프로젝트 규모는 200억 달러 이상 설립 자본금: 8천만 달러 투자 비율: 중국 35%: 싱가포르 5% 지분비율 투자방식: 중국-싱가포르 쑤저우 공원업구 개발그룹(CSSD) 합작회사 설립 투자 형태: (싱가포르) 자본투자, 도시개발 및 관리 노하우 제공, (중국) 토지제공 및 행정지원 	<ul style="list-style-type: none"> 투자 비용: 40억 위안 투자 비율: 중국, 싱가포르 각각 50% 지분 투자형태: (싱가포르) 현금성 자본 출자, (중국) 개발용 토지 현물 출자 	<ul style="list-style-type: none"> 투자 비율: 싱가포르의 Ascendas-Singbridge 그룹과 중국 광저우 개발구 관리위원회 (GDDAC) 산하 국유기업들이 50:50 지분으로 공동 출자 투자 형태: 중·신 광저우 지식도시 투자개발유한공사 설립
주요 계획	<ul style="list-style-type: none"> 1단계(1994-2000): 싱가포르 주도, 기초 인프라 조성(국제표준 도로·공장·수처리 시설 등) 2단계(2001-2005): 중국 측 지분 확대, WTO 가입 후 대규모 외자 유치, IT·물류단지 급성장 3단계(2006-2010): 과학·교육 중심, 혁신 서비스업 확장, R&D 기관 356개 유치 4단계(2011-현재): 개방·혁신·자유무역 강조. 2019년 중국(장쑤) 자유무역구 소주지구 지정 	<ul style="list-style-type: none"> 공간 계획: 1개의 생태축 + 3개의 도시 중심 + 5개의 개발구역으로 계획 지역 경제: 저탄소 산업 등 생태 관련 산업 육성 도시 계획: R&D, 전력 생산 및 환경 보호, 문화 활동, 서비스 산업 등 4대 생산 활동을 핵심 축으로 함 환경 계획: 황폐한 염·알칼리 불모지를 복원하여 호수·습지·녹지를 조성하고, 재생에너지·수자원 재활용·폐기물 처리·녹색 교통·친환경 건축을 종합적으로 구축 교통 체계: 자전거와 보행 장려, 전기버스 사용 확대 	<ul style="list-style-type: none"> 점진적 발전 모델 채택(개발기간 15~20년) 초기 마스터플랜은 류태커가 작성, 자족적 기능을 갖춘 인구 100만 명 규모의 독립적 도시 강조 2010년 그린벨트, 클러스터는 유지하되 1축(One Axis), 2회랑(Two Corridors), 3클러스터(Three Clusters) 제안
핵심산업	첨단 제조 혁신(바이오, 반도체, 기계 전자 등)	생태·환경기술 산업(녹색산업, 에너지 관리 산업 등)	지식·정보산업(정보기술, 신소재 등)
주요 성과	경제	<ul style="list-style-type: none"> 세계 500대 기업 중 93개사, 154개 프로젝트 유치 2009년 GDP, 세수, 내·외자 모두 1천억 위안(약 20조원) 돌파 	<ul style="list-style-type: none"> 2만개 이상의 기술기업, 2,800개 이상의 국가 하이테크 기업 유치, 중국 남부에서 가장 큰 인큐베이터 클러스터 설립
	사회	<ul style="list-style-type: none"> 독수호(独墅湖) 혁신구에 중국·해외 명문대 30여 개 캠퍼스, 10여 개 국가 연구기관 입주 공원·녹지, 수변 보행로, 역사 유산 보존으로 쾌적한 주거·생활 환경 조성, 의료·체육·문화시설 확충 	<ul style="list-style-type: none"> 톈진 난카이 고등학교, 툰진 외국어대 부속 툰진 외국어 학교 등 우수한 교육 자원 유치 알칼리 염기성 불모지였던 곳이 지속가능한 주거지로 변화

주: 광저우 시 사회 및 경제 지표는 2024년 기준

6. 시사점

□ (산업 측면) 앵커기업 중심의 혁신 생태계 구축

- 핵심 기업(앵커기업) 유치가 도시 성장의 출발점
 - 쑤저우처럼 반도체·바이오·AI 같은 주력 산업 분야에서 대형 기업이나 연구 중심 기업을 우선 유치하면, 연구소·스타트업이 자연스럽게 따라 들어오는 산업 생태계의 중심축이 만들어짐
 - 광저우는 중국 남부에서 가장 큰 인큐베이터 클러스터를 설립하여 지식산업·스타트업·연구기관이 한 공간에서 상호 연계되는 혁신 생태계 조성
- 외자 중심에서 내·외자 균형으로 전환
 - 초기 외자 중심(삼성, 인텔 등)에서 내자기업의 동반성장으로 균형적 생태 구축
 - 내륙 개방형 경제 시범구로 지정되며, 금융·통관·지식재산권 제도가 개방형으로 개선
- 혁신기업이 성장할 수 있는 제도적 기반 마련
 - 창업보육센터, 연구개발 펀드, 기술이전센터 등을 도시 내에 집약적으로 배치하여 아이디어-창업-사업화로 이어지는 연속적인 지원체계 마련

□ (교육 측면) 과학·교육·혁신 생태계 구축

- 대학교 및 연구기관의 풍부한 인프라
 - 시안은 중국 내 4대 과학기술도시 중 하나로, 시안교통대(西安交通大学), 서북공업대(西北工业大学), 시안전자과학기술대(西安电子科技大学) 등 60여 개 대학 집적
 - 매년 30만 명 이상 고급 기술인력 배출, 산학연 연계 생태계 안정적으로 유지
- “원천기술-사업화” 생태 조성 : 2017년 이후 “硬科技(하드테크)” 중심으로 연구소-창업보육-벤처자금-생산기지의 전주기 혁신체계 완성
- 정부 주도로 기술이전센터, 혁신펀드, 엔젤투자를 제도화해 창업 생태계 빠르게 성장

□ (주거 측면) 생활·문화·환경 인프라 개발, 정주환경 개선

- 주거·교육·문화가 결합된 생활권 설계
 - 텐진처럼 주거지-학교-공원-근린상업시설을 도보로 연결하는 15분 생활권 도시 구조를 만들어 일상 편의성과 가족생활을 동시에 보
- 쾌적하고 지속가능한 환경 조성
 - 녹지·수변공원, 자전거 도로, 전기버스 등 친환경 인프라를 기본으로 하고, 스마트 시스템으로 교통·에너지·안전 관리 효율 제고

참고문헌

- 김형민, 중국 텐진 생태도시 개발사업, 건축도시동향 해외동향 03
Centre for Liveable Cities (CLC), 2017, Sino-singapore Guangzhou Knowledge city: A new paradigm in collaboration.
Centre for Liveable Cities (CLC), 2019, Singapore and Tianjin Eco-city Administrative Committee (ECAC).
SCP 공사 홍보 자료, SCP consultants PTE LTD 2025
PWC-China Development Research Foundation, 2023, Chinese Cities of Opportunity 2023.
광저우 개발구 홈페이지 <https://kr.gdd.gov.cn/> (검색일: 2025.10.22.)
중국-싱가포르 텐진 에코시티 투자 개발 회사 홈페이지(<http://www.tianjineco-city.com>)
중국 통계청 홈페이지(<https://www.stats.gov.cn>)
Greater Bay Area 홈페이지(<https://www.bayarea.gov.hk>)
中华人民共和国教育部. **章新胜同志简历** http://www.moe.gov.cn/srcsite/A01/s179_200304/t20030401_75445.html
(검색일: 2025.10.17.)
博恩希普新材料科技. **【国内外发展】李光耀中国往事：苏州工业园区“青出于蓝”**. <http://www.boomhp.com/nd.jsp?id=3&typeList=%5B%5D&groupId=0> (검색일: 2025.10.17.)
21世纪经济报道. **李光耀中国往事：苏州工业园区“青出于蓝”**. <https://m.21jingji.com/article/20150324/23e355e7fd6c9bf6ce50cb23384ef9e4.html> (검색일: 2025.10.17.)
同济大学可持续发展和新型城镇化智库 管理登录. 智库理事章新胜：生态文明理念如何走向世界. <https://urbanization-think-tank.tongji.edu.cn/66/12/c200a26130/page.htm> (검색일: 2025.11.05.)
UN. **Mr. Zhang Xinsheng**. <https://sdgs.un.org/panelists/mr-zhang-xinsheng-30234> (검색일: 2025.10.17.)
위키피디아. **章新勝** <https://zh.wikipedia.org/zh-tw/%E7%AB%A0%E6%96%B0%E8%83%9C> (검색일: 2025.10.17.)
중국-싱가포르 텐진 에코시티의 개발 및 착공 후 15년(연합뉴스, 2023.09.19.)