

수원시 도시정책지표 활용지표: 삶의 만족도, 행복감, 지역사회 자부심

## 수원시민의 웰빙과 공동체 역량 -지속가능한 포용적 공동체를 위해 준비해야 할 것-

변미리 서울연구원 초빙선임연구위원 박민진 수원시정연구원 연구위원  
박영미 수원시정연구원 전문연구위원

### 요 약

#### ■ 수원시민 삶의 질 만족도 '양호', 78.5% 시민으로서 자부심 느껴

- 수원시민의 행복과 웰빙은 행복감, 스스로에 대한 가치, 건강상태, 전반적인 삶의 질 만족도 등을 통해 측정
- 수원시민의 '행복감'은 70점으로 '전반적으로 행복한 상태'로 해석 가능하며, '내 삶에 만족'한 항목의 평균점수는 67점으로 삶의 질 상태는 '양호'한 편임

#### ■ 수원시민 '동네 소속감' 고연령층과 영통구에서 높게 나타남

- 공동체 역량을 나타내는 동네 소속감, 동네에 대한 애착, 이웃과의 관계 등의 항목에서 60점~65점 사이로, 공동체성 강화를 위한 정책지원 필요

### 정책제언

#### ■ 수원시민 삶의 질과 공동체 지속을 위한 과제

- 수원시민의 삶의 질과 공동체 역량을 체계적으로 진단·축적·확장함으로써 현재의 '양호'한 수준 증진을 위한 사회적 자본 구축 정책 개발 필요
- 수원시민 삶의 질 제고를 위해 삶의 질 현황 모니터링과 데이터기반 정책개발 시스템 구축(예: 삶의 질 데이터 기반 정책개발과 정책입안을 위해 '수원시 사회역량 인덱스'(가칭) 등 한눈에 수원시의 공동체성을 파악할 수 있는 항목 개발)
- 글로벌 도시로서 수원시 사회역량을 브랜딩화하기 위한 국제네트워크 구축

## 1. Beyond GDP 패러다임과 포용적 성장

### □ 경제개발을 넘어 사람들의 삶의 질이 국가나 도시 발전의 중요한 요소임을 강조

- GDP 중심의 경제지표 한계 보완을 위해 2009년 '스티글리츠위원회' 삶의 질 지표에 관한 12개 권고안 작성
- 2011년, OECD 웰빙 프레임워크와 How's life & Better life Index 제시
  - 국가와 지역단위에서 삶의 질을 측정하고 사람들의 행복을 추구하려는 노력 지속

### □ 포용도시를 시정 비전으로 채택하여 포용성장을 추진하는 도시정부의 노력 부상

- 2016년 UN 해비타트의 회의의 주요의제로 포용도시가 제안된 이후 많은 도시에서 포용도시, 포용적 성장 등이 도시의 주요 비전과 이를 구현하기 위한 정책 노력
- 뉴욕시의 비전인 '하나의 뉴욕(One NY)'은 뉴욕사회의 불평등을 해소하기 위한 노력으로, 지역사회의 중요성과 시민의 목소리를 반영한 계획수립을 강조함
  - '하나의 뉴욕'은 성장·공평·지속가능·회복역량을 가진 도시를 만드는 것이 필요하다는 인식 하에, 이웃 단위에서 건강한 삶을 질을 확장하기 위한 모니터링과 시스템 구축을 위한 노력 경주

## 2. 제7차 OECD World Forum on Well-being

### □ 포용적이고 지속가능한 웰빙 이니셔티브를 위한 어젠다

- "변화하는 세계를 위한 웰빙 접근법 강화(*Strengthening Well-being Approaches for a Changing World*)" 주제로 웰빙 세계포럼 개최
  - OECD WISE 센터(Centre on Well-Being, Inclusion, Sustainability and Equal Opportunity) 주도로 웰빙, 포용성, 지속 가능성, 평등 기회 등의 주제로 2024년 11월 로마에서 웰빙 세계포럼 개최
  - 2024년 이탈리아 G7 의장국 활동의 일환으로 다차원 웰빙 지표의 정책 활용 논의를 이어가고 2004년 팔레르모에서 열린 제1차 OECD 세계 포럼 20주년 기념, 포괄적이고 지속 가능한 웰빙 정책 발전 논의
- 국가와 도시정책에서 웰빙 패러다임에 근거한 접근방법의 의의
  - 경제성장을 대표하는 핵심 지표인 GDP를 넘어 웰빙이 실질적인 정책 및 실천으로 전환하기 위한 전략 논의
  - 사회 혁신을 이끄는 새로운 접근법과 웰빙 시스템을 통합하는 방식에 대한 이슈 제기
  - 오늘날 국가나 도시에서의 경제정책은 단순한 경제성장이 아니라 환경적, 사회적, 경제적, 분배적 측면을 모두 아우르는 방식으로 전환되고 있음
    - 이 과정에서 웰빙 지표와 프레임워크가 어떻게 적용될 수 있는지를 탐구해야 함
    - 다차원적 웰빙 증진을 위한 경제정책에 대한 새로운 접근법 논의 필요
    - 사회적·환경적 한계를 고려한 포용적이고 지속 가능한 경제를 구축하는 데 필요한 기회와 장애물에 대한 논의
    - 포용적이고 지속 가능한 웰빙을 최우선으로 하는 사회적 발전으로 나아가기 위한 미래지향적이고 협력적인 의제 제시

### ● 정책영역에서 시민들의 삶의 질과 다차원 웰빙 프레임의 중요성

- 웰빙 접근법은 OECD 국가에서 확산되고 있으며, 많은 국가들이 공식적인 웰빙 프레임워크 개발
- 그럼에도 불구하고 웰빙 프레임에 근거한 정책적 접근은 경제적 측면과는 분리된 것으로 보는 것에 대한 문제 제기
- 웰빙과 삶의 질 지표에 근거한 사람들의 삶의 질을 측정하는 것은 경제적 성과지표로서의 GDP를 포괄함과 동시에 그것을 넘어서야 함
- 다차원성 웰빙 지표는 단순한 경제적 결과 이상으로 삶의 질, 건강, 신뢰, 환경 지속 가능성 등 다양한 결과를 포괄해야 함
  - 예를 들어 자동차 생산량은 경제지표로 반영되지만 교통이동성의 웰빙 지표의 결과로 측정되어야 함
  - 형평성과 포용성 지향은 사회적 불평등을 측정하는 웰빙 프레임에서 데이터로 생성되어 사회적 약자 지원 정책으로 구체화 되어야 함
  - 정책은 시민들의 주관적 웰빙(행복감, 고립감 해소 등)을 반영해야 하며, 이를 위해 다양한 측정 도구와 데이터를 활용하여 삶의 만족도를 평가해야 함

## 3. 수원시민의 웰빙과 삶의 질 현황

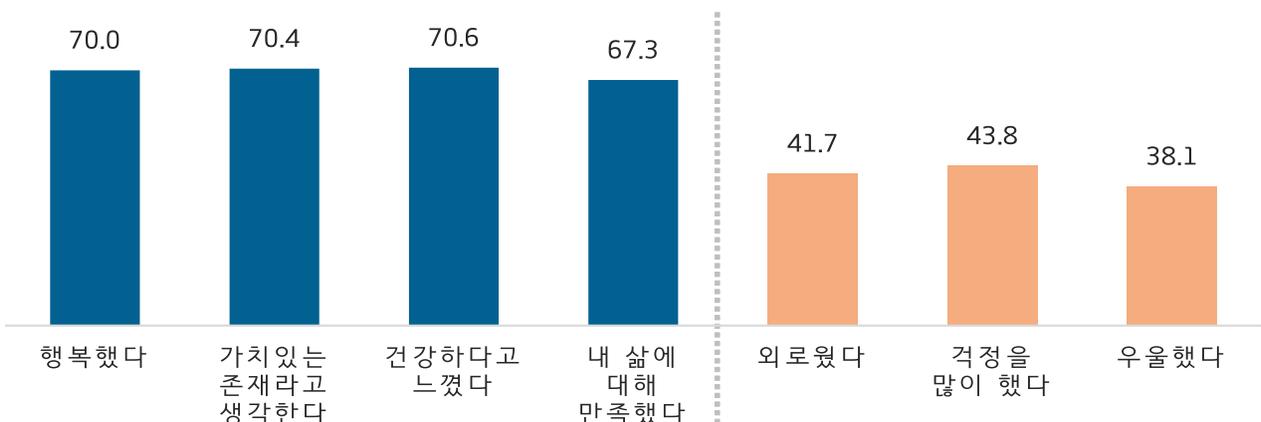
### □ 수원서베이로 측정하는 수원시민 삶의 질

#### ● 수원서베이에서는 행복감, 스스로에 대한 가치, 건강, 전반적인 삶의 만족도 항목으로 삶의 질 측정

- 수원시민의 '행복감'은 100점 만점에 70점으로 전반적으로 행복한 상태로 나타남
- 스스로 가치 있는 존재라고 생각한다는 항목에 대해서는 수원시민의 평균 점수는 70.4점
- 건강하다고 느낀다는 항목에 대한 수원시민의 평균점수는 70.6점
- 내 삶에 대해 만족했다라는 항목에 대한 수원시민의 평균점수는 67.3점
  - 삶에 대한 만족도 항목에서 상대적으로 높은 점수를 나타내는 집단은 30대 연령층, 영통구와 광교생활권
  - 수원시민의 삶의 질 측정 항목에 대한 평균점수는 전체적으로 보통이상의 상태로 분석 가능
  - 이러한 삶의 질에 대한 평균점수 '어느 정도 행복한 상태'로 해석할 수 있음

<수원시민 삶의 질>

(단위: 점)

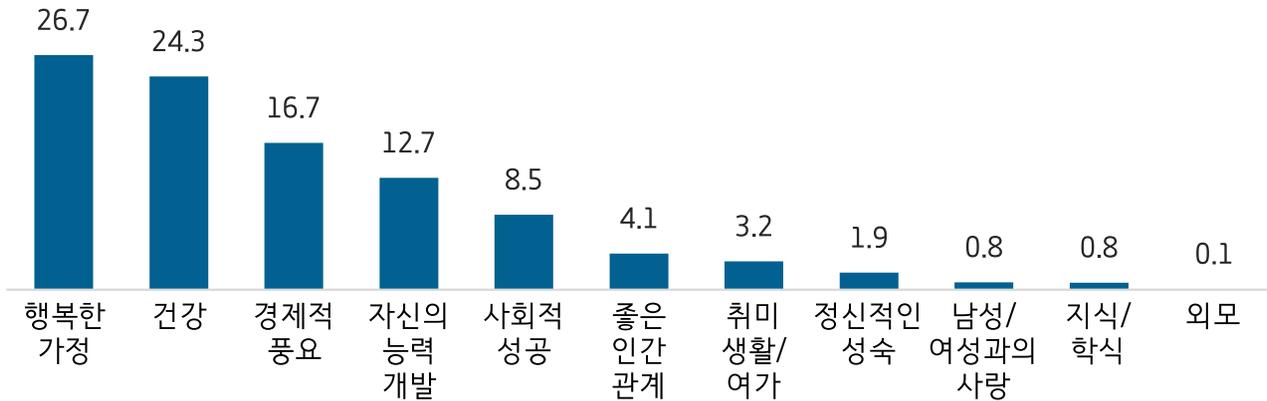


● 수원시민 삶에서 가장 중요한 요인은 '행복한 가정'과 '건강'이 다른 요인에 비해 높은 비율을 보임

- 삶에서 상대적으로 중요한 요소를 꼽으라고 했을 때, '행복한 가정'(26.7%)과 '건강'(24.3%)이 중요한 요소로 꼽혔으며, '경제적 풍요'(16.7%), '자신의 능력개발'(12.7%) 등의 순임

<수원시민의 삶에서 중요한 요소>

(단위: %)



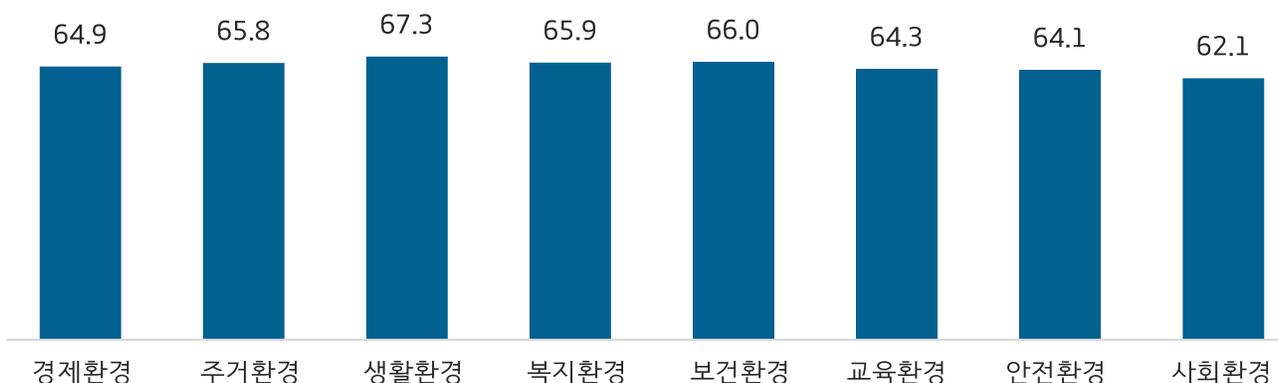
□ 수원시민의 생활환경 만족도

● 일상생활에서 주관적 만족감으로 해석할 수 있는 생활환경 만족도 항목에서는 삶의 질을 측정하는 항목들에 비해 상대적으로 낮은 점수를 나타냄

- 수원시민의 전반적인 생활환경 만족도는 경제, 주거, 생활, 복지, 보건, 교육, 안전, 사회 환경 등 전체 8개 생활영역의 주관적 만족도를 측정함
- 수원시민이 느끼는 생활환경 만족도는 '생활환경'이 67.3점으로 가장 높았고, 다음으로 '보건환경'(66.0점), '복지환경'(65.9점), '주거환경'(65.8점) 등의 순으로 나타남

<생활환경 만족도>

(단위: 점)

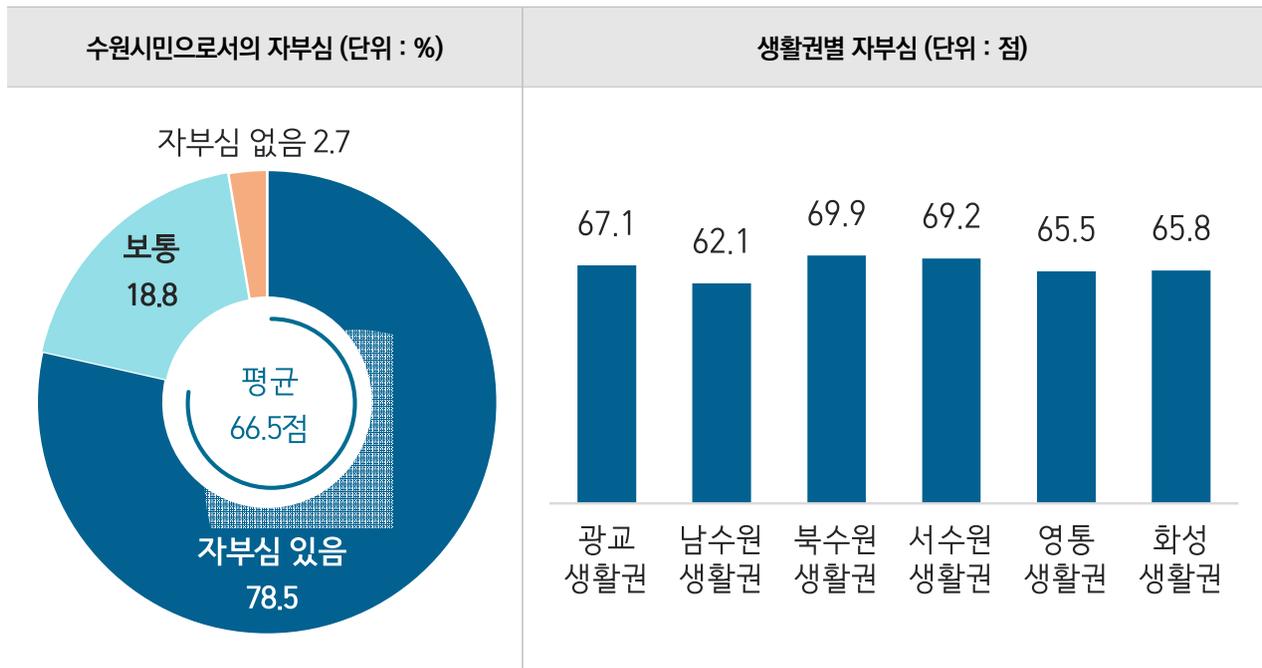


## □ 수원서베이로 측정하는 수원시민의 공동체성

### ● 수원시민이 시민으로서 느끼는 자부심 평균점수는 66.5점으로, 78.5%가 자부심 있다고 응답함

- 생활권별로 자부심 평균 점수를 비교하면 북수원생활권이 69.9점으로 가장 높고, 서수원생활권(69.2점), 광고 생활권(67.1점) 등이 유사한 자부심을 보이는 지역권임
- 상대적으로 자부심 점수가 낮은 권역은 남수원생활권으로, 가장 높은 지역보다 7.1점이 낮은 것으로 나타남
- 연령별 자부심 점수 분포를 보면 40대와 50대의 자부심 평균점수가 81점 내외로 가장 높은 자부심을 보임

### <수원시민으로서의 자부심>

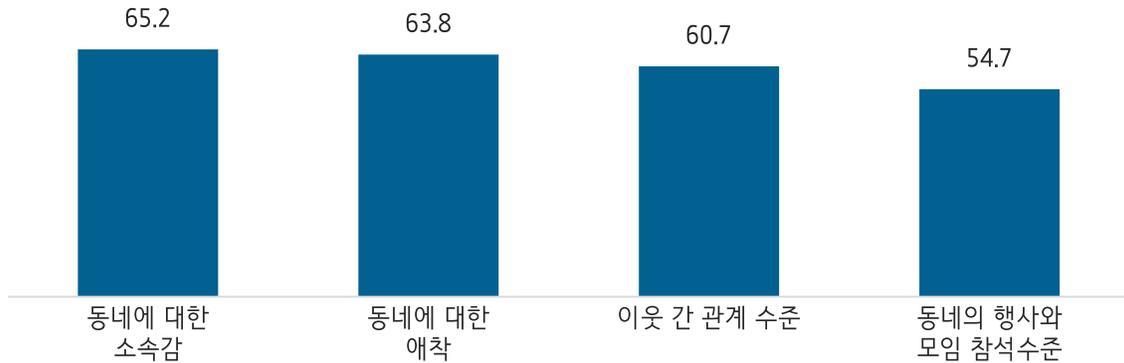


### ● 수원시민의 공동체 역량은 이웃 간 관계성을 측정해 파악할 수 있으며 동네에 대한 소속감, 동네에 대한 애착, 이웃과의 관계성 정도, 동네 행사나 모임에 참여하는 정도 등의 항목임

- 수원시민이 느끼는 이웃과의 관계를 100점 만점 기준 평균 점수로 나타내면, '동네에 대한 소속감'이 65.2점, '동네에 대한 애착'(63.8점), '이웃 간 관계 수준'(60.7점), '동네의 행사와 모임 참석 수준'(54.7점) 등의 점수를 보임
- 수원시민들은 동네의 모임에 적극적으로 참석하지는 않지만 동네에 대한 소속감과 애착을 어느 정도 갖고 있으며 이웃들과의 관계성도 어느 정도 유지하는 상태임을 알 수 있음
  - '동네에 대한 소속감' 이 높은 집단은 60대, 70대 이상의 고연령층, 영통구, 광고생활권 거주자들로 나타남
  - 이웃과의 관계가 강하다고 생각하는 사람들의 비율이 높은 집단은 수원에서 오래 거주한 사람, 단독주택 거주자이면서 자가 소유자, 주관적인 사회경제적 지위가 상대적으로 높다고 생각하는 집단에서 높음

### <수원시민 공동체성 현황>

(단위: 점)



## 4. 지속가능한 포용적 공동체를 위한 수원특례시의 준비

### □ 수원시민의 삶의 질과 공동체성 강화를 위한 주요 요소

- 오늘날 사회의 삶의 질과 공동체성을 증진하기 위해서는 ‘고립’과 ‘외로움’ 문제를 사회적으로 해결해야 함
  - GDP나 GNP 등 경제지수로 사회의 발전 정도를 측정하던 프레임에서 삶의 질이나 행복, 사회적 존재로서의 의미와 가치가 중요하다는 논의 확산
  - UN의 세계행복보고서(World Happiness Report)나 OECD의 ‘보다 나은 삶 인덱스’(Better Life Index)에서 도시 사회발전의 주요 지표인 경제기준으로서의 GDP 한계를 지적하고 사람들의 행복과 삶의 질을 주요 기준으로 부각시켜야 함을 강조
  - 최근 삶의 질에 영향을 미치는 요소로서 ‘관계성’이 중요하다는 실증적 연구들이 확산되고 있어
  - 사회적 연결성(social connectedness)이 사람들의 삶의 질에 미치는 영향성이 커지는 가운데, 공동체성 강화를 위한 사회적 연결성 측정과 사회적 연결성 증진을 위한 정책 개발이 중요해짐

### □ 수원시민의 삶의 질과 공동체성 강화를 위한 과제

- 수원시민의 삶의 질과 공동체 역량은 ‘양호’하거나 ‘어느 정도 양호한 편’으로, 현재의 수준을 증진하기 위한 사회적 자본 구축 정책을 개발해야 함
  - 삶의 질에 영향을 미치는 중요 요소인 ‘관계성’ 제고를 위해 사회정책을 적극적으로 개발해야 함
  - 1인가구 증가, 고독사 등의 사회문제 해결을 위한 ‘사회관계 지원망’ 프로그램 확산 필요
- 수원시민의 삶의 질 제고를 위해서는 삶의 질 현황 모니터링과 데이터기반 정책개발 시스템 구축
  - 수원시민의 삶의 질 상태를 지속적으로 모니터링할 수 있는 데이터기반 모니터링 시스템 강화 필요
  - 수원서베이 정착을 위해서 조사환경, 데이터의 시스템화, 데이터의 시민서비스 등 다양한 방안 개발
  - 삶의 질 데이터 기반 정책개발과 정책입안을 위해 ‘수원시 사회역량 인덱스’(가칭) 등 한눈에 수원시의 공동체성을 파악할 수 있는 항목 개발도 추진해야 함
- 글로벌 도시로서 수원시의 사회역량을 브랜딩화하기 위한 국제네트워크 구축
  - OECD 등 국제기구에서는 지역단위 삶의 질 개발과 모니터링의 중요성에 대해 강조하고 있어
  - 수원시의 삶의 질 지표 성과를 국제적으로 공유하고 상호 벤치마킹을 통한 사회정책 개발을 위해서는 삶의 질 글로벌 네트워크 구축을 위해 노력해야 함

**■ 참고문헌**

변미리(2024), 도시경쟁력 제고를 위한 서울시 인구변화 대응전략, 서울시 도시경쟁력포럼 발표자료

변미리(2024), “생애사 관점에서 본 중장년 1인가구 삶의 질과 정책대응”, 경남사회서비스원(근간)

수원시정연구원(2023), 수원서베이

OECD World Forum on Well-being 관련 사이트( <https://www.oecd.org/en/networks/oecd-world-forums-on-well-being.html>)



**SRI** 수원시정연구원  
SUWON RESEARCH INSTITUTE

# *Brief*

※ 본 간행물은 집필자의 개인 의견으로 수원시정연구원의 공식적인 견해와 다를 수 있습니다.

발행처 수원시정연구원 | 발행인 김성진 | 편집위원장 정재진 | 편집위원 강은하 김도훈 김타균 유현희 최석환 한연주