



수원시 주민자치 우수사례 분석

이미숙 수원시정연구원 협업연구원

sugi98@suwon.re.kr

※ 본 SRI정책Brief는 2024년 '수원시 공무원 협업연구자 양성과정' 의 일환으로 발간한 간행물입니다.

요약

수원시 주민자치 우수사례 선정배경

- 중장기적 관점의 사업 및 지역자원 활용한 다양한 사업 발굴 추진
- 수원시 주민자치 활동평가에서 2023~2024년 대상을 수상하여 경기도 주민자치 경연대회에 수원시 대표로 참가, 우수한 성적을 거둠

율천동 및 평동 주민자치 추진현황 및 사례 분석

- (율천동) 기후위기대응을 위한 중장기적 목표를 설정하여 단계적 사업 추진 사례 소개
- (평동) 전통을 보존하고 주민화합 및 공동체를 통한 탄소중립 실천 사례 소개

시사점

주민조직 및 관내 기관과의 연계

- 통장협의회를 활용한 주민과의 접점 확대로 활발한 주민의견 수렴 도모
- 새마을단체, 마을만들기협의회, 관내 기관 등 지역자원 활용

주민자치회 분과위원회 활성화

- 주민자치회 차원에서의 분과위원회 운영 지원을 통한 활성화
- 의제발굴 및 사업 추진 등 분과위원회의 역할 수행을 통한 주민자치회 운영

중·장기적 계획 수립을 통한 단계적 사업 추진

- 기후변화대응, 탄소중립 등 장기적 목표 설정을 통한 실천적 사업 추진

지역자원을 활용한 사업추진으로 고유한 지역특색 보존

- 전통문화·축제 계승 및 발전, 지역자원 가꾸기를 통한 지역특성화

1 연구목적 및 분석방법

□ 연구목적

- 주민자치회 전면시행 2년차를 맞아 수원시 우수사례 발굴 및 분석을 통해 주민자치회 효과적인 운영방안 모색
- 주민자치의 성공적 추진사례를 통한 주민자치 활동의 지속가능성 강화방안 모색
- 주민자치 우수사례 분석을 통한 주민자치의 한계점 보완 및 효율적인 추진방향 제시

□ 분석방법

- 인터뷰 추진
 - 기간 : 2024. 10. 10.(목) ~ 10.15.(화)
 - 대상 : 율천동, 평동 주민자치위원 및 주민자치회 담당팀장 등
 - 내용 : 사업추진현황, 주민참여도, 주민조직과의 협업 과정, 사업발굴 절차, 세부추진사례 등을 분석
- 사례분석 주안점(선행연구 정책제언을 참고하여 주민자치의 성공적 추진을 위한 중요한 요소 고려)

구분	주안점	선행연구
참여 및 소통	<ul style="list-style-type: none"> • 단체 및 주민과의 연계를 위한 체계가 갖추어져 있는가? • 주민과의 소통 및 화합을 위해 노력하고 있는가? 	주민들과의 소통 및 주민의 역량강화 필요 (김흥주, 2019)
주민자치회 운영 및 역할	<ul style="list-style-type: none"> • 주민자치회가 화합하여 사업을 추진하고 있는가? • 주민자치위원들의 참여를 독려하기 위해 노력하고 있는가? • 주민자치회가 주도적으로 사업을 추진하고 있는가? 	주민이 주민자치사무 적극수행 필요(김흥주, 2019)
사업 발굴 및 추진	<ul style="list-style-type: none"> • 사업추진절차는 민주적인가? • 중장기적으로 관점으로 사업을 바라보고 운영하고 있는가? • 지역특색을 반영한 사업을 추진하고 있는가? 	주민자치회의 민주적 운영 및 고도화 필요 (최인수 외, 2020)

□ 우수사례 선정근거 및 사업추진 실적

- 수원시 주민자치 활동평가¹⁾ 대상 수상 및 경기도 주민자치 경연대회와 전국 주민자치박람회(율천동) 수상

[율천동] 지속가능발전목표를 설정하여 연차별 계획에 의해 사업 추진

- 2021년 2030 지속가능발전목표 선포하여 중장기적 계획에 의한 연간 사업 추진
- 기후변화대응, 생물다양성, 물순환마을, 도시농업, 복지자치화의 5대 목표 설정하여 사업 추진
- 설정한 목표를 바탕으로 주민들과의 협업을 통해 다양한 사업을 단계적 추진
- 2021~2022년 전국주민자치박람회 최우수상 및 우수상 수상, 2022~2023년 경기도 주민자치 경연대회 최우수상 수상

[평 동] 지역의 자생단체와 협력하여 전통문화 보존 및 탄소중립이라는 장기적 목표를 설정하여 사업 추진

- 지역단체와 함께 지역특색을 살린 다양한 전통축제보존을 위해 노력
- 지역자원인 황구지천 생태정화 사업의 지속적 추진을 통한 주민이용 활성화 추진
- 마을거점공간을 활용한 주민의견수렴 및 관내 이웃돕기 실천
- 중장기 과제인 탄소중립을 위한 실천적 활동 추진
- 2024년 경기도 주민자치 경연대회 우수상 수상

1) 매년 주민자치 활동을 정량(주민자치회 및 주민자치센터 운영, 수상실적 등) 및 정성평가(지역공동체 형성, 독창성·창의성, 자발성, 지속성)를 통해 우수동 선정

2 울천동 주민자치회 현황 및 사례 분석²⁾

□ 일반현황

- 2019년 주민자치회 전환(주민자치위원수 34명, 4개의 분과위원회 구성·운영 중)
- 주민자치위원 중 30대의 비율이 6%로 수원시 전체평균인 2.6%보다 높은 편

<일반 현황>

구분	내용	
인구수(외국인 포함)	• 42,165명	
면적	• 2.98km ²	
주민 자치회 현황	주민자치회 전환시기	• 2019. 7.
	위원 수	• 34명
	분과위원회 구성현황	• 4개 분과 : 자치행정분과위원회, 마을공동체분과위원회, 지역복지분과위원회, 새마을분과위원회
	남여비율	• 남 59%, 여 41%
	연령별 현황	• 30대 6%, 50대 56%, 60대 29%, 70대 이상 9%
	직업별 현황	• 자영업 47%, 회사원 15%, 주부 21%, 기타 17%

□ 주민자치회 사업추진 현황

- 2024년 : 주민자치 사업으로 9건 38백만원 추진 중(관내 단체 및 주민모임 등과 협력하여 사업 추진)
- 2025년 : 9건 73백만원 사업을 우선순위로 결정

<울천동 주민자치회 사업추진 현황>

구분	내용	
사업 현황	주민자치 사업추진 현황	• 2023년: 16건 151백만원 추진(1,715명 참여) • 2024년: 9건 38백만원 추진(1,210명 참여)
	주민자치회 활성화 사업 (2024년)	• 2건 26백만원 - 주민 손으로 이루는 울천마을 ESG사업 - 모두 함께 만드는 우리마을 사업
	주민참여예산사업 (2024년 우선순위 결정, 2025년 추진)	• 3건 52백만원 - 상률벽화마을조성 - 울전초 담장 사계정원 타일벽화 조성 및 대형 시계탑 설치사업 - 울동 응원 쉼표 벤치 설치
주민총회 개최현황	• 추진시기 : 2024.07.27.(토) • 참여인원 : 289명(온라인 병행) • 주요내용 - 2024년 주민자치회 추진사업 보고 - 2025년 마을자치계획 제안 및 투표 - 2025년 주민참여예산사업 제안 및 투표 등 • 2025년 추진사업결정 : 9건 73백만원	
타 조직과의 협력관계	• 통장협의회 : 주민자치회 사업 단독주택 지역 홍보 지원 • 마을만들기협의회 : 마을공동체와의 연계 및 사업실행 보조 • 지역사회보장협의체 : 사업 추진 지원 • 아파트협의회 : 아파트 내 홍보창구를 활용한 주민 대상 홍보 • 울천동지킴이봉사단, 상률초등학교 운영위원회: 쓰레기 줍기 추진 및 빗물재활용 캠페인 추진 협조	

2) 울천동 주민자치회 현황 및 세부추진사업 자료는 수원시 마을자치과 및 울천동 행정복지센터 내부자료를 활용함

□ 인터뷰³⁾ 및 추진사례 분석

[참여와 소통]

- 관내 단체 및 기관들의 협력을 통한 사업 추진 : 통장협의회, 마을만들기협의회, 지역사회보장협의체, 아파트협의회, 율천동지킴이봉사단, 상률초등학교 운영위원회 등과 협업을 통한 사업 추진

“관내 학교운영위원장으로 활동하면서 학교의 협조도 이끌어냈어요. 사업에 협조를 이끌어내려면 평상시 관계도 상당히 중요한 편이라 그 부분도 신경을 많이 쓰고 있고 있어요.” (율천동)

- 주민들 대상 홍보강화를 통한 사업 추진 : 통장협의회를 활용하여 주민자치회 사업에 대한 홍보강화

“마을의제를 발굴하려면 주민들과 소통과 화합이 첫 번째로 중요합니다. 그래서 주민들과 접점이 많은 통장회의에 가서 주민자치회가 하는 일에 대해 설명하기도 합니다. 앞으로 아파트 동대표 회의에도 가서 설명할 예정이에요.” (율천동)

[주민자치회 운영 및 역할]

- 주민자치회 분과위원회 활성화를 통한 사업 추진 : 주민자치회의 차원의 분과위원회 활동 지원을 통한 주민자치회 주도적 사업발굴 및 추진

“주민자치회 차원에서 분과위원회 회의를 할 때 일정 경비를 지원해주고 있어요. 또한 회의를 하면 결과보고서를 제출하도록 하고 있고요. 분과위원회가 활성화되어야 주민자치회가 잘 운영되거든요.” (율천동)

- 주민자치회 화합강화를 위한 워크숍 추진 : 연 1회 이상 주민자치회 워크숍 개최를 통한 화합 및 주민자치회에 대한 관심 고양

“율천동은 동 자체적으로 주민자치 워크숍을 연 1회 이상 개최하고 있어요. 가서 공부도 하고 서로에 대해서 아는 시간을 가지는 거죠.” (율천동)

[사업 발굴 및 추진]

- 주민의견수렴을 통해 기후위기대응을 위한 중·장기적 목표 설정 추진 : 율천마을 2030 지속가능발전목표 수립

“주민들과 함께 기후변화대응목표를 설정하고 중장기계획을 통해 사업을 지속적으로 추진하고 있어요.” (율천동)

- 구체적인 목표 설정을 통한 다양한 사업 추진 : 5대 목표 12개 세부목표 설정을 통한 연간사업 추진

“우유팩 분리배출, 페트병 재활용, 빗물저금통 관리, 율천커뮤니티가든 등 다양한 사업을 연차별 계획에 따라 추진하고 있어요.” (율천동)

- 연차별 계획에 따른 사업추진으로 사업의 연속성 확보

“단년도에 그치는 사업이 아니라 목표달성을 위해 단계적으로 사업을 추진하고 있어요.” (율천동)

- 주민의견 및 지역특색을 반영한 고유한 사업 추진 : 율천동 동가제작, 밤밭축제 등 율천동 특색을 반영한 사업 추진

“작년에는 율천동만의 노래인 동가를 제작했고, 매년 밤밭축제를 개최하며 밤밭 조성에도 힘쓰고 있어요.” (율천동)

3) 2024.10.10.~10.15. 율천동 주민자치회장, 위원, 담당팀장 등과 사업추진현황, 주민참여도, 주민협업과정 등에 관하여 인터뷰 진행

□ 세부 추진사업

○ 율천마을 2030 지속가능발전목표 수립 및 추진

- 추진기간 : 2021년~현재
- 주요내용 : 마을 공동의 비전 '사람과 환경이 함께 사는 지속가능한 율천동'과 공동의 목표 수립
- 추진체계 및 참여공동체 역할

주민자치회	아파트 협의회, 아파트 입대위, 통장협의회
<ul style="list-style-type: none"> • 율천포럼 주관 • 율천마을 지속가능발전목표 선포식 추진 • 환경인문학을 토대로 기후변화대응 캠페인 • 주민자치회 기반 쓰레기 분리배출 작업 • 율천동 깃대종(토종밤나무) 스토리텔링 캠페인 및 밤나무 이름짓기 공모전 개최 • 주민편익시설 환경·인문학 충전소 운영 	<ul style="list-style-type: none"> • 관내 아파트 협의회, 입대위에서 엘리베이터, • 공용게시판 내 마을디렉터 및 율천포럼 홍보 • 통장을 통한 단독주택 마을 홍보
	주민자치회 새마을 분과, 마을만들기협의회, 새마을협의회
수원지속가능발전협의회, 수원시정연구원, 수원환경운동센터	율천동지킴이봉사단, 상률초등학교 운영위원회
<ul style="list-style-type: none"> • 지속가능 발전목표안 사전검토 및 자문 • 율천포럼 강사 및 퍼실리테이터 매칭 지원 • 간담회를 통한 네트워크 조직 이행 점검 	<ul style="list-style-type: none"> • 청소년과 함께 쓰레기 줍기 • 찾아가는 분리배출 교실, 자원순환리더 양성 • 빗물저금통 제작 및 빗물재활용 캠페인

- 율천마을 2030 지속가능발전목표

5대 목표	12개 세부 목표
1. 실천가능한 마을단위 기후변화 대응	1-1. 마을단위 기후변화 대응
	1-2. 페트병 100% 재활용을 위한 주민활동
2. 건강하고 조화로운 생물다양성	2-1. 율천마을 깃대종 선정 및 종의 확산
	2-2. 밤밭마을(율천) 토종 밤나무 학교 교육
3. 맑고 깨끗한 물 순환마을	3-1. 맑고 깨끗한 물 관리 마을
	3-2. 레인시티 마을만들기 활동
4. 건강한 농업의 명맥을 잇는 마을	4-1. 도시농업 장려를 위한 옥상텃밭 조성
	4-2. 공유농장 조성과 운영
5. 주민이 주민을 돕는 복지의 자치화	5-1. 마을단위 생애주기별 지원 체계
	5-2. 저소득 다자녀가정 어린이와 청소년 지원
	5-3. 주민에 의한 율천마을 인재 양성
	5-4. 위기가정 지원

<추진사업 활동사진>



3 평동 주민자치회 현황 및 사례 분석⁴⁾

□ 일반현황

- 2022년 주민자치회로 전환(주민자치위원수 : 30명, 4개의 분과위원회 구성·운영 중)
- 주민자치위원 중 20대의 비율이 3%로 수원시 전체평균인 0.1%보다 높은 편

<일반 현황>

구분	내용	
인구수(외국인 포함)	• 41,548명	
면적	• 10.91km ²	
주민 자치회 현황	주민자치회 전환시기	• 2022.11.
	위원 수	• 30명
	분과위원회 구성현황	• 4개 분과 : 총무분과위원회, 운영분과위원회, 사회복지분과위원회, 문화체육분과위원회
	남여비율	• 남 60%, 여 40%
	연령별 현황	• 20대 3%, 40대 27%, 50대 30%, 60대 37%, 70대 이상 3%
	직업별 현황	• 자영업 47%, 회사원 13%, 주부 17%, 기타 23%

□ 주민자치회 사업추진 현황

- 2024년 : 주민자치 사업으로 6건 34백만원 추진 중(관내 단체와 타 기관과의 연계를 통해 사업 추진)
- 2025년 : 4건 27백만원의 사업을 우선순위로 결정

<평동 주민자치회 사업추진 현황>

구분	내용	
사업 현황	주민자치 사업추진 현황	<ul style="list-style-type: none"> • 2023년: 9건 49백만원 추진(1,395명 참여) • 2024년: 6건 34백만원 추진(1,324명 참여)
	주민자치회 활성화 사업 (2024년)	<ul style="list-style-type: none"> • 2건 26,300천원 - 탄소중립 체험 한마당 with you 탄소 제로 수원 - 황구지천 친환경 가을 축제
주민총회 개최현황	<ul style="list-style-type: none"> • 추진시기 : 2024.07.17.(수) • 참여인원 : 305명(온라인 병행) • 주요내용 <ul style="list-style-type: none"> - 2024년 상반기 주민자치회 주요 활동 보고 - 2025년 마을자치계획(안) 발표 및 우선순위 결정 • 2025년 추진사업결정 : 4건 27백만원 	
타 조직과의 협력관계	<ul style="list-style-type: none"> • 통장협의회: 주민과의 협조 및 소통을 통한 주민참여 활성화, 박람회 작품전시 및 체험부스 운영 협조 • 새마을부녀회: 명절맞이 사랑의 음식나눔 행사 등 연계 • 마을만들기협의회: 마을만들기협의회 주관의 자동차 없는 거리 행사와 자치회 주관 행사 연계 • 아주대학교 탄소제로에너지센터 : 우리집 탄소모니터링 사업 홍보 및 재활용사업 추진 협조 	

4) 평동 주민자치회 현황 및 세부 추진사업 자료는 수원시 마을자치과 및 평동 행정복지센터 내부자료를 활용함

□ 인터뷰⁵⁾ 및 추진사례 분석

[참여와 소통]

- 관내 단체 및 기관들의 협력을 통한 사업 추진 : 통장협의회, 마을만들기협의회, 새마을부녀회, 아주대학교탄소제로에너지센터, 지역 자생단체 등과의 협업을 통한 사업 추진

“관내 자생단체와 함께 사업을 추진하고 있어요. 동네 특성 상 애항심이 상당히 높고 전통적인 축제가 있어서 민간단체와의 협력이 중요합니다.” (평동)

- 소통과 나눔을 통한 공동체성 회복 : 중보뜰카페를 주민소통 및 의견수렴의 장으로 활용하고 운영수익금으로 관내 소외계층 지원, 사랑의 119사업을 통한 지역주민과의 나눔사업 지속추진

“중보뜰카페에서 주민들 의견 수렴도 많이 되고 있고, 운영수익금은 장학금이나 경로당 시설개선 등 관내 손길이 필요한 곳에 쓰고 있어요.” (평동)

[주민자치회 운영 및 역할]

- 주민자치회 분과위원회 활성화를 통한 사업 추진 : 주민자치회 차원의 분과위원회 활동 지원을 통한 주민자치회 주도적 사업발굴 및 추진

“분과위원회에서 의제발굴도 하고 사업추진도 주도적으로 하고 있어요. 분과위원회가 활성화 되어 있고 주민자치회 차원에서도 일정경비를 지원해주고 있어요.” (평동)

[사업 발굴 및 추진]

- 중·장기적 관점의 사업발굴 및 추진 : 탄소중립을 위한 실천적 활동 추진

“탄소중립 도시선정과 더불어 탄소중립 바로실천 결의대회를 추진해 위원들과 생활 속에서 바로 할 수 있는 탄소중립 실천 활동을 하기로 했습니다.” (평동)

- 주민들과 함께 지역자원 보존 및 지역특색 반영한 사업 추진 : 향토유적 제9호인 고색민속줄다리기 보존과 황구지천 친환경 축제를 통해 다양한 지역고유축제 지속추진 및 지역자원 보존

“고색민속줄다리기 보존과 황구지천 친환경 축제가 가장 대표적인 축제예요. 동 특색을 반영하여 주민들이 즐길 수 있는 게 중요하다 생각합니다.” (평동)

5) 2024.10.10.~10.15. 평동 주민자치회장, 위원, 담당팀장 등과 사업추진현황, 주민참여도, 주민협업과정 등에 관하여 인터뷰 진행

□ 세부 추진사업

○ 전통문화 보존을 위한 주민화합의 장 마련

- (황구지천 친환경 가을 축제) 농경문화의 전통을 계승하는 허수아비 축제를 통해 지역 주민의 화합과 결속 도모
- (정월대보름 마을 축제) 마을의 안녕과 평화를 기원하는 향토유적 제9호 고색민속 줄다리를 주민화합형 마을축제로 승화
- (옛살비 논배미) 손 모심기 및 벼 수확 체험 등 도심 속 전통 농사체험을 통해 농경문화 전통보존 및 전승

<추진사업 활동사진>



황구지천 친환경 가을축제

정월대보름 마을축제

옛살비 논배미

허수아비 축제

○ 소통과 나눔을 통한 공동체 회복을 위해 나눔의 장 마련

- (마을사랑방 '중보뜰카페' 운영) 고색향토문화관 내 '중보뜰카페' 운영하여 수익금을 지역사회에 환원
- (사랑의 119 사업) 저소득층 세대 및 지역아동센터에 이웃사랑을 실천하고 위기가정 파약 등 주민과의 소통강화

<추진사업 활동사진>



중보뜰카페 운영

중보뜰카페 운영(이웃나눔)

사랑의 119 사업

사랑의 119 사업

○ 자연과 함께하는 상생을 위한 지역자원 가꾸기 및 탄소중립 실천

- (걷고 싶은 쾌적한 황구지천) 주민들의 이용도를 높일 수 있도록 황구지천 조성을 위한 다양한 사업 추진
- (탄소중립 실천 및 탄소중립 그린도시 추진 지원) 탄소중립 거리 수인선 그린도시 축제 및 「2024 탄소중립 체험 한마당 with you 탄소 제로 수원」 등 추진

<추진사업 활동사진>



황구지천 정화활동

EM효공 던지기

탄소중립 바로실천 결의대회

탄소중립거리수인선그린도시축제

4 시사점

□ 주민조직 및 관내 기관과의 네트워크 구축

- 통장협의회를 활용한 주민과의 접점 확대로 활발한 주민의견 수렴 도모
 - (울천동) 통장협의회를 활용해 주민자치회 사업 홍보 강화
 - (평 동) 통장협의회와의 적극적 협업을 통한 사업 추진
- 새마을단체, 마을만들기협의회, 관련 기관 등 활용 : 이웃나눔, 마을공동체와의 교류를 활성화하고 관내 지역자원 및 관련 기관을 활용해 다양한 사업추진
 - (울천동) 마을만들기협의회, 지역사회보장협의체, 아파트협의회, 울천동지킴이봉사단, 상률초등학교 운영위원회 등 관내 단체 및 기관과의 협업을 통한 사업 추진
 - (평 동) 마을만들기협의회, 새마을부녀회, 아주대학교 탄소제로에너지센터, 지역 자생단체 등과 연계하여 사업 추진

□ 주민자치회 분과위원회 활성화를 통한 원활한 주민자치회 기능 수행

- 주민자치회 차원에서의 분과위원회 운영 지원을 통한 활성화
- 의제발굴 및 사업 추진 등 분과위원회의 역할 수행을 통한 주민자치회 운영
 - 의제발굴 시 충분한 주민의견수렴을 통한 주민요구 반영 극대화

□ 중·장기적 계획 수립을 통한 단계적 사업 추진

- 기후변화대응, 탄소중립 등 장기적 목표 설정을 통한 실천적 사업 추진 : 중장기적 목표에 맞는 연차별 사업과제 선정하여 추진
 - (울천동) 울천마을 2030 지속가능발전목표 수립 및 5대 목표 12개 세부목표 설정을 통한 연간사업 추진
 - (평 동) 탄소중립을 목표로 탄소중립 바로실천 결의대회 및 탄소중립을 위한 실천적 사업 추진
- 연차별 계획에 따른 사업 추진으로 사업의 연속성 확보

□ 지역자원을 활용한 사업추진으로 고유한 지역특색 보존

- 전통문화·축제 계승 및 발전, 지역자원 가꾸기를 통한 지역특색화
 - (울천동) 울천동 동가제작, 밤밭축제 등 울천동 특색을 반영한 사업 추진
 - (평 동) 고색민속줄다리기, 황구지천 친환경 축제 등 지역 고유문화 및 자원보존을 위한 사업 추진

▮ 참고문헌

김흥주, (2019), 주민자치회 시범실시의 평가와 향후발전과제: 부강면 사례를 중심으로, 대전세종연구원
 최인수, 전대욱, 장인성, (2020), 주민자치회 시범실시 실태조사 및 성과평가 연구, 한국지방행정연구원 정책연구과제, 2020(0), 1-190

※ 본 간행물은 집필자의 개인적견으로 수원시정연구원의 공식적인 견해와 다를 수 있습니다.