

## 수원특례시의 미래

### : 포스트 코로나 시대의 수원시 미래전략 구상

#### 연구 기초

##### ① 코로나19가 가져온 다양한 변화

- 코로나19 종료 후에도 방역관련 행동(마스크 등)이 생활규범화
- 재택근무, 배달, 택배 및 원격시스템 도입
- 주요 도시공간에서 기능변화, 주거, 업무 등 전통적 공간기능 통합 예상

##### ② 수원시에 찾아온 위기와 기회

- 도시의 성장, 노후 주택 및 인프라와 더불어 가중되는 개발압력으로 변화하는 도시공간
- 코로나19로 사회경제적인 측면에서 시민들의 불안감이 심화되는 상황
- 문화, 관광, 교통, 친환경의 중심지로 변화하길 바라는 수원의 미래를 만들기 위한 준비 필요

#### 정책 방안

##### ① 수원의 거시적인 미래를 위해 지속적인 고민이 필요

- 수도권외의 거점도시로서 수원에게 주어진 위기와 기회를 극복하기 위한 유연성 확보
- 수원이 위치한 경기 남부지역으로 가속화되는 산업변화에 대응할 수 있는 방안 모색
- 양적 확대 보다는 철저한 도시관리를 통해 질적 향상을 도모할 시기

##### ② 코로나19는 아직도 현재 진행형으로 생활양식 변화 지속

- 일상으로 회복을 도모하고 있으나 시민들은 여전히 마스크를 착용하는 등 불안심리 상존
- 가속화되는 변화에 대응할 수 있는 풍부한 정책제언이 필요. 특히 건강, 여가 복지, 관광 분야에 대한 관심 필요
- 새로운 팬데믹 상황대비, 감염병 대응위한 도시기반 구축
- 건강하고 안전한 주거·교육·의료·생활환경 요구 증대

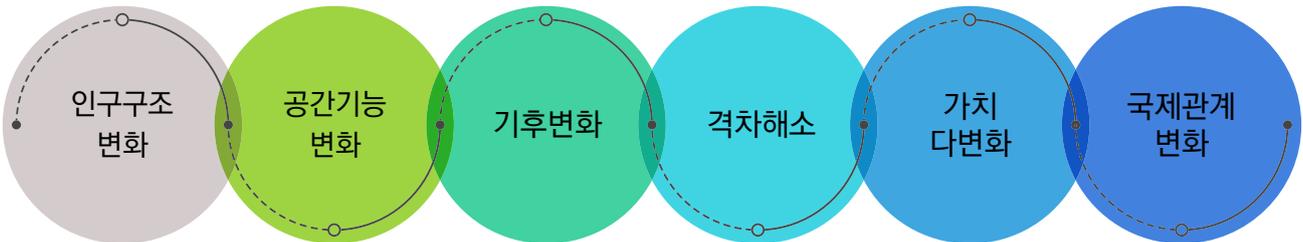
#### 미집행 도시계획시설

- 어린이공원
- 근린공원
- 소공원
- 수변공원
- 체육공원
- 문화공원
- ▲ 근린공원

# I 코로나19가 가져온 변화

## 1 마스크와 더불어 시작된 변화

- 안전과 방역에 대한 의식 변화
  - 안전, 보건, 생활방역에 대한 인식 강화로 인하여 방역이 사회정책 행위가 될 것으로 예측
  - 각 지자체가 즉각적으로 대응할 수 있는 방역시스템 구축에 대한 필요성 대두
- 생활양식의 변화
  - 방역을 전제로 하는 생활패턴 형성으로 재택근무, 배달, 택배 및 원격시스템의 도입 가속화
  - 디지털 사회로 변화하여 소득양극화, 격차 심화 등의 현상 가속화
  - 사회경제적 생활양식 변화로 인한 미래사회로의 전환 쟁점을 발굴하고 정책화 필요
- 공간기능의 변화
  - 유럽, 미국 등에서는 대중교통에서 보행 및 개인교통수단 활용 중심으로 공간기능 변화
  - 주요 도시공간을 중심으로 기능적 변화를 추구, 주거·업무 등의 전통적 공간기능의 통합 예상
  - 콤팩트시티, 에코스마트시티 등의 어젠다 중심으로 거점도시 구성과 성장의 필요성



## 2 바뀌는 세계 트렌드

- 다보스어젠다(The Davos Agenda), IMF(International Monetary Fund), 세계경제포럼(WEF), UN, IASA(국제응용시스템분석연구소) 등에서 발표한 세계 메가트렌드 분석결과, 인구감소, 기술혁신, 기후변화에 대한 진단은 동일하게 등장
- 가치다변화와 격차해소에 문제의식이 있는 한편, 미국과 중국 등 국제관계 변화를 큰 변수로 인식

## 3 여전히 남아 있는 숙제

- 산업과 사회의 변화 가속화
  - 4차 산업, 물류, 교육, 커뮤니티 등의 변화가 지속유지 되는 가운데, 여가와 문화에 대한 요구도 변화하여 다양한 가치관이 각축하게 될 것임
- 세계적인 인플레이션의 도래
  - 코로나19로 위축된 경제를 부양하기 위해 시행했던 정책들로 인해 글로벌 인플레이션이 도래하고 있으며 지속적으로 불안정한 상황이 각축하게 될 것임

## 1 비관적 미래 전망 속, 안전과 풍요로운 경제를 요구

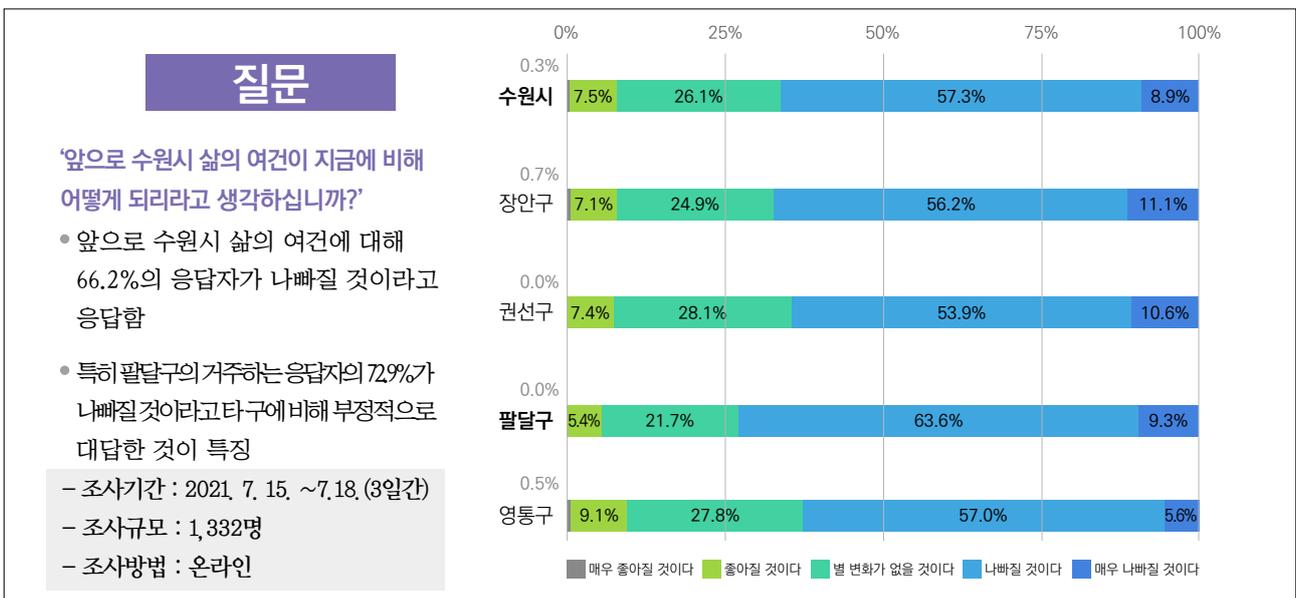
- 수원시민의 66.6%가 다른 지역보다 살기 어렵다고 답변하였으며, 66.2%는 앞으로도 살기 어려워질 것으로 전망한다고 답변함
- 코로나 종식 이후에 ‘세대 간, 계층 간의 소득불균형’, ‘일자리 부족 및 성장동력 상실’을 가장 큰 문제로 꼽았으며, ‘안정적이고 안전한 사회’, ‘경제적으로 풍요로운 삶’을 가장 우선하는 가치로 답변
- 또한 앞으로 광역교통망과 문화관광자원을 중심으로 범죄로부터 안전한 도시를 만들어 주기를 원함

## 2 공동주택 중심의 생활환경에 대한 욕구 분출

- 수원시민들은 도시정비나 재개발의 필요성에 대해 59.4%가 필요치 않다고 답변
- 필요하다는 답변이 24%로 나타나 상당한 개발 욕구가 내재함이 드러남
- 특히 영통구의 경우 거주지역의 주변환경과 생활 여건에 대한 부정적 평가가 상당히 높게(65.9%) 나타남

## 3 문화관광과 교통 중심의 수원시 미래를 전망

- 기존의 미래전략계획 연구에서 타 시도의 시민들은 향후 미래 전망에 대한 긍정적 답변을 하는 비율이 약 60%로 나타나는 경향이 있었으나, 코로나19를 겪으며 시민들의 조사결과가 부정적으로 나타난 것으로 판단
- 수원시민들은 문화관광과 교통에 집중하고 있는 것으로 나타나 주거환경이나 산업여건 등을 중요시하는 타 지역과 다른 결과를 보임



# Ⅲ 수원 도시공간의 현실과 압박

## 1 토지이용의 계획과 현황의 차이

- 수원시의 중심상업, 일반상업 등의 상업 용지는 전체 토지면적의 5%에 달하고 있으나, 고도 제한 등으로 용적률 제한이 있어 활용 어려움
- 상업, 공업 등의 기존 토지이용계획 방식의 도시공간 관리가 아니라 도시경영과 운영프로그램의 도입이 필요한 시점

## 2 도시의 성장이 끝나가고 관리가 필요한 시점

- 도시의 성장단계 종료, 새로운 도시관리의 패러다임 필요
- 군 공항 이전 외에는 개발 가용자원이 거의 없는 상황으로 기존 도시공간의 효율적, 압축적 활용이 관건
- 수도권 지역의 부동산 가격 상승, 공공주택 건설 정책의 지속 등으로 개발압력을 해소할 수 있는 효율적인 공간관리 필요

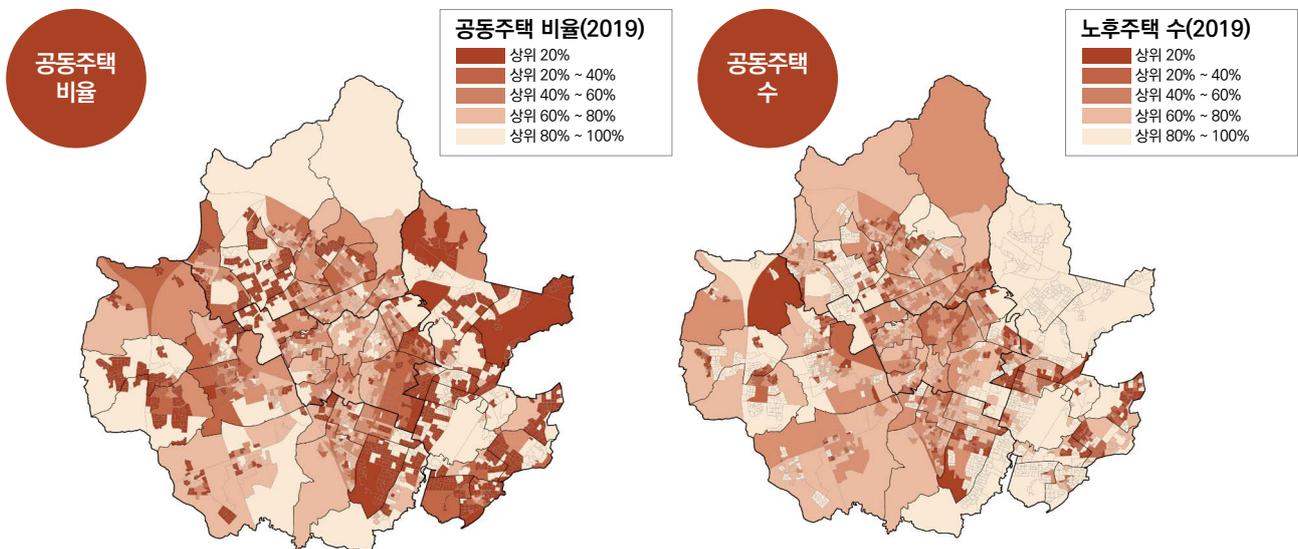


## 3 노후 주택, 노후 도시인프라의 문제

- 90년대 택지개발사업으로 조성된 정자, 영통지구의 노후화로 타 지역 대비 생활환경에 대한 불만족 상승
- 주택의 노후화와 더불어 도로, 공원 등의 공공시설 등의 노후화도 상당히 진행되어 노후 인프라의 유지관리 부문에 예산투입이 요구되는 실정

## 4 수도권의 교통 중심지의 개발압박

- GTX-C, 신수원선 및 신분당선 연장선 등의 노선도 기존 시가지지역을 관통하고 있어 수원의 공간격차를 해소하기에는 역부족
- 교통망 자원을 효율적으로 활용할 수 있는 연계노선, 새로운 교통수단의 확충 등을 통해 공간격차 해소 필요



## 1 비전 : 미래를 위한 대전환, 희망찬 수원시

- 지속된 코로나19에 따른 침체된 사회적 분위기를 전환하고 미래를 향한 긍정적 메시지 전달
- 메가트렌드와 다른 사례들을 검토하여 추출한 키워드들을 중심으로 인간, 기술, 회복 등의 이미지를 전달할 수 있도록 비전 제시

## 2 10대 전략의 제안

- 10대 전략은 불안한 현재를 변화시킬 수 있도록 기본적인 방역에 대한 안정감 확보
- 미래 발전을 위한 혁신인재, 스마트시티, 콤팩트시티, 교통 등의 기술 부분에 대한 변화를 담아 신성장 동력 확보
- 고령자, 여성, 어린이 등의 복지체계 구축을 통한 포용도시의 가치 실현
- 수도권 지역의 지속적으로 증가하는 문화 수요의 욕구와 최소한의 여가를 제공할 수 있는 도시회복력 확보를 위해 녹지와 공원, 하천에 대한 전략 제안



## <수원특례시 미래 비전 및 10대 전략>

### 비전 및 목표

비전 : 미래를 위한 대전환, 희망찬 수원시

### 10대 전략

- |                        |                        |                       |                   |                       |
|------------------------|------------------------|-----------------------|-------------------|-----------------------|
| 1<br>안전한<br>수원         | 2<br>스마트<br>일자리        | 3<br>언택트<br>서비스<br>강화 | 4<br>포용도시<br>가치발굴 | 5<br>국가<br>문화시설<br>유치 |
| 6<br>녹음<br>가득한<br>푸른수원 | 7<br>하천<br>패러다임<br>대전환 | 8<br>스마트<br>시티 전략     | 9<br>콤팩트<br>시티 구현 | 10<br>감염병에<br>강한 교통   |

### 전략 1 감염병에 강한 안전한 수원



- 코로나19 외에도 주기적으로 발생하고 있는 감염병에 대해 조기 차단으로 대응하고, 위기상황에 빠르게 회복할 수 있는 방역체계 전환으로 통해 새로운 방역거점을 지정하여 안정적인 방역환경 구축
- 스마트 감염병 감시체계 및 역학조사 시스템을 구축하여 확진자 발생 시 빅데이터 활용을 통한 조사 및 추적



### 전략 2 혁신인재 유입을 위한 스마트 일자리



- 정부에서 리쇼어링(Reshoring) 촉진을 위해 국내 복귀 기업에 수도권 부지 배정 및 첨단 산업, 연구개발센터에 대한 각종 혜택을 제공하고 있어 수원의 발전 기반 마련에 긍정적 영향 기대
- 혁신 첨단인력의 새로운 남방한계선을 구축하기 위한 수원의 노력이 필요한 시점으로 세계적인 혁신 인재의 메카를 구축하여 새로운 성장동력 확보
- 세계적인 제조업 기업과 동반성장 할 수 있는 시기로 일반공업지역을 중심으로 첨단산업을 유치 하고, 바이오산업 성장 가속화에 따른 산업육성지원으로 K-Bio 수원캠퍼스 구축 제안



### 전략 3 고령인구 대상의 맞춤형 언택트 서비스 강화



- 코로나19 확산 방지를 위한 사회적 거리두기 속에서 사회적 취약계층에 대한 언택트 복지 서비스를 강화하는 한편 코로나19 관련 감염 및 사망 사례가 노인요양시설에 집중되고 있어 이에 대한 대응 방안 마련
- 고령인구의 지속적 증가에 대응할 수 있는 특례시형 맞춤 서비스 개발 및 연계



### 전략 4 포용도시를 향한 가치발굴, 다문화와 어린이 정책



- 사회적 양극화 및 사회구조적, 세대 간 불평등을 해소하기 위한 포용적 성장전략이 필요한 시점으로 수원시민의 미래에 대한 불안감을 해소하기 위해 다양한 계층의 참여 확대 방안 마련
- 코로나19 이후 원격수업 실시과정에서 발생한 교육 공백을 해소할 수 있도록 교육복지서비스를 제공하고 지역의 평생학습프로그램과 연계
- 수원의 어린이 교통사고는 전국 동 연령대 사고 비율의 8.9%를 차지하고 있어 기존의 어린이 보호 구역 조성사업보다 업그레이드 된 「어린이 교통안전 시범마을 조성」 제안

### 전략 5 문화수요에 대응할 수 있는 국가문화시설 유치



- 수도권 남부지역의 거점도시로서 2030세대의 문화 수요 욕구에 체계적으로 대응할 수 있도록 국가 수준의 문화시설 유치를 위해 지속적 노력
- 수원 기존 문화시설은 단일기능이므로 이를 보완할 수 있는 국가규모의 융복합문화인프라 확보 제안

## 전략 6 미래를 준비하는 녹음 가득한 푸른 수원



- 폭염, 폭우 등 이상기후 대응을 위한 도시공간 구조개선을 위해 녹지공간 확보가 중요하며, 특히 입체녹화 시설의 도입과 폭염대응을 위해 가로수 식재 등 체계적 관리
- 수원의 원도심 지역 및 서수원 지역의 공원 및 녹지 서비스가 상대적으로 취약하여 해당 지역의 서비스를 강화할 수 있도록 신규공원 조성 및 국가공원 유치 등의 전략 제안

## 전략 7 수원천 복원 10년, 하천 패러다임 대전환



- 코로나19 이후, 하천은 생활환경에 부족한 오픈스페이스 공간을 제공할 수 있는 공간으로 인식되고 있으며, 이와 관련한 시민의 관심과 이용 증가
- 수원천복원사업이 완료된 현 시점에서 황구지천 등 신규 조성되는 택지개발사업 지구 주변에 시에서 지정·지원하는 정원을 만들어 공원 및 녹지가 부족한 지역에서 필요한 휴식 및 여가 공간을 제공하고 탄소중립의 효과 도모

## 전략 8 노후기반시설의 효율적 관리를 위한 스마트시티 전략



- 수원시 대부분의 기반시설은 조성 후 30년이 경과되어 안전 점검 및 관리강화를 통해 선제적인 대응체계 필요
- 사물인터넷(IoT), 드론, 로봇 등의 첨단기술을 활용한 안전하고 스마트한 도시관리 체계를 도입하여 효율적인 관리를 시행할 수 있는 기반 마련
- 스마트시티 기법을 도입하는 국가공모사업과 연계한 노후기반시설 안전투자 확대



## 전략 9 생활양식 변화에 대응하는 콤팩트시티 구현



- 수원시 대부분의 기반시설은 조성 후 30년이 경과되어 안전 점검 및 관리강화를 통해 선제적인 대응체계 필요
- 사물인터넷(IoT), 드론, 로봇 등의 첨단기술을 활용한 안전하고 스마트한 도시관리 체계를 도입하여 효율적인 관리를 시행할 수 있는 기반 마련
- 스마트시티 기법을 도입하는 국가공모사업과 연계한 노후기반시설 안전투자 확대



## 전략 10 감염병에 강한 교통 및 개인형 이동수단 활성화



- 코로나19로 인하여 도심의 혼잡한 구간을 이용하는 교통수단으로 개인형 이동수단(PM, Personal Mobility)에 대한 관심 증가
- 전기로 운행하는 개인형 이동수단은 이산화탄소 배출이 적은 친환경 이동 수단이므로 온실가스 저감효과 기대
- 수원의 생태교통에 대한 경험을 바탕으로 개인형 이동수단 시범지구의 지정 및 운영 제안



## 참고문헌

- 강동호 외(2020). 포스트코로나 시대, 무엇을 준비할 것인가, 「국토」, pp,55-61
- 김문조(2020), 포스트 코로나 시대, 사회적 전망과 과제, 학술원논문집(인문·사회과학편), 제59집2호, pp,295-334
- 김은영(2020), 공간생태학적 특성을 고려한 수원시 그린인프라 구축기법 연구, 수원시정연구원
- 김진유(2020), 포스트코로나시대 도시계획의 과제, Urban planners, 7(3), 11-15
- 유현아(2021), 코로나19 이후 대도시 집중-분산 이슈 탐색, 국토연구원
- 윤서연·진화연(2020), 4차 산업혁명시대 스마트시티 서울의 비전과 실현전략
- 윤서연 외(2021), 모빌리티 혁신과 원격활동 확대의 파급 영향 조망과 교통·도시 대응전략
- 이정훈 외(2020), 코로나19 이후 경기도 대응전략, 경기연구원
- 조성은 외 (2021), 코로나 이후 디지털 전환과 경제·사회 미래전망, 경제·인문사회연구회
- 최병삼 외(2020), 대한민국 국가비전과 미래전략 보고서, 데이터 기반의 국가 미래설계(2차년도), 경제·인문사회연구회
- 최성수, 이성민(2021), 코로나 팬데믹의 충격이 산업과 문화에 미친 영향, 한국연구재단
- 한국과학기술정책플랫폼협동조합(2020), 포스트(Post) 코로나 시대의 정부혁신 과제 연구

## 수원특례시 미래를 준비하자

### : 포스트 or 워드 코로나, 수원의 미래를 위한 고민과 대응전략

※ 이 자료는 정수진, 2021. 「포스트코로나시대의 수원시 미래전략 구상」 연구보고서를 수정하여 재정리한 것임.

정수진 선임연구위원	sjchung@suwon.re.kr / 031-220-8031
박상우 선임연구위원	drpeking@suwon.re.kr /031-220-8017
김도영 연구위원	suwon@suwon.re.kr / 031-220-8049
김은영 연구위원	eykim@suwon.re.kr / 031-220-8045
조용준 연구위원	naya@suwon.re.kr / 031-220-8019
최석환 연구위원	csh@suwon.re.kr / 031-220-8041
최지연 연구위원	choi.jiyoun@suwon.re.kr / 031-220-8055
이성호 국립경상대학교 교수	2sungho3@gnu.ac.kr / 055-772-2188
홍지선 위촉연구원	jisunny_10@suwon.re.kr / 031-220-8067



발행인 김선희

발행처 수원시정연구원

경기도 수원시 권선구 수인로 126

Tel. 031-220-8001

Fax. 031-220-8000, 8060

www.suwon.re.kr

※ 수원시정연구원에서 수행한 주요 연구과제의 핵심내용과 정책제안 등 을 압축해 시민들께 알려드리고자 하는 발간물 입니다 .