



수원 특례시
완성을 위한
정책제언

정책Brief

SUWON RESEARCH INSTITUTE

2022.03. NO.11

최지연 *, 심지은 **

* 도시경영연구실 연구위원
** 도시경영연구실 위촉연구원

수원시 HOPE(희망), 청년들의 삶을 위한 지원

: 수원시 청년정책 발전 방향 제안

연구 기초

① 수원시 청년정책 점검

- 민선6기 「청년정책관」 부서 신설 이후, 2016년부터 추진해 온 청년정책의 성과와 한계를 점검
- 수원시는 청년인구(만19~34세) 비율이 24.1%로 경기도 31개 시·군 중 1위임

② 정책환경의 변화를 반영하고 국가 청년정책에 조응할 필요성

- 2021년 수립된 국가 청년정책 기본계획에 조응하며 수원시만의 특화된 청년정책의 미래 비전 제시 필요

③ 변화하는 청년들의 실태와 정책수요 반영

- 코로나19 등 환경변화에 따른 청년들의 변화된 의식과 실태를 파악하여 정책에 반영

정책 방안

① H (Housing & Welfare) 안정적인 생활 기반 구축

- 청년특구 활성화 : 학업·취업 준비, 독립육구 등으로 청년 1인 가구 지속 증가 불구, 취업난·주거비 상승으로 주거 안정성·여건 취약, 일자리+주거+교육+문화가 어우러진 청년들이 활발하게 활동하는 지역 조성
- 취약계층 청년 정책 개발 : 취업취약, 은둔, 보호종료 등 청년정책의 사각지대로 여겨졌던 취약계층의 청년을 위한 정책 개발

② O (Occupation & Education) 역량 개발을 통한 기회 제공

- 청년도움달기학교(수원형 갭이어, Gap Year) 프로그램 제공

③ P (Participation & Right) 정책 참여 확대

- 청년주도정책 할당제 : 주민참여예산제의 청년 부문 할당, 청년 위원 할당제
- 청년기구의 역할 및 기능 강화

④ E (Enjoyment & Health) 청년 활력 증진

- 청년을 위한 상담 및 컨설팅센터 운영 확대





1 중앙정부 청년정책

- 청년정책의 변화는 청년의 고용확대에 중심을 둔 일자리 정책 중심에서 청년문제의 심각성으로 인해 주거, 복지, 문화 등 다양한 영역에서 정책적 제안과 시도가 이루어지고 있음
- 2020년 「청년기본법」 제정 이후, '제1차 청년정책 기본계획(2021~2025)'을 발표하는 등 청년정책의 체계화 및 제도화를 추진중임
- 제1차 청년정책 기본계획
 - 청년의 삶을 '기회와 위기의 공존'으로 진단하여 정책 방향을 설정하고 5대 분야에서 44개 과제를 제시하고 있음

〈제1차 청년정책 기본계획 체계〉

비전	원하는 삶을 사는 청년, 청년이 만들어 가는 미래		
방향	청년의 삶을 청년이 만들어 나갈 수 있도록 스케도적 기반 시설의 공간 스안정책 토대를 다양한 청년에게 권리로 보장		
3대 원칙	참여의 주도	역사 해소	지속가능성
5대 정책 방향 및 중점 과제	일자리 청년의 일자리를 보장합니다 ① 청년 일자리 확대 및 직업 교육 ② 청년 창업 활성화 및 내생력 ③ 청년의 일터 안정성 강화 ④ 공적개발 기금 구축 지역 문화 지원	주거 청년의 주거 부담이 줄어듭니다 ① 청년 주거 공급 확대 ② 청년의 주거 비용 부담 경감 ③ 고신용 단지에 거주 청년 청년 지원 ④ 청년 친화적 주거시설 보급	교육 청년이 스스로의 삶을 그려갑니다 ① 교육 기회 확대 ② 청년의 역량 강화 ③ 교육 일터의 연계 강화 ④ 맞춤형 교육기회 구축
	복지 문화 청년의 생활이 나아집니다 ① 다문화가족 지원 및 복지 지원 ② 청년건강 증진 ③ 청년 취미생활 지원 확대 ④ 문화가 있는 청년의 삶	참여 권리 청년의 삶을 청년이 직접 결정합니다 ① 정책결정 과정에 청년 주도성 확보 ② 청년단체가 정책결정에 투입 ③ 청년정책의 추진기반 및 내용물 ④ 청년 커뮤니티 및 청년조직 활성화	



2 수원시 청년정책

- 수원시의 청년 관련 조례는 5개로
 「청년기본조례(2016.4.8.)」, 「청년기본소득 지급조례(2016. 4.8.)」, 「청년일자리창출 촉진에 관한 조례(2016.4.8.)」, 「대학생 학자금 대출이자 지원에 관한 조례(2016.9.28.)」, 「아동청소년복지시설 퇴소 청년 지원에 관한 조례(2018.4.2.)」가 있음
- 2017년 「수원시 청년정책 종합계획」에서는 '청년! **신**나고 **호**감가는 더 큰 수원'이라는 비전 하에 4대전략 수립
청년다움(청년 세대의 사회참여 확대 및 역량강화), **발돋움**(일자리 진입지원 및 안전망 구축), **비움채움**(생활안정 및 청년주거 자립성 강화), **즐거움**(청년문화 정체성 강화 및 소통교류망 구축)
- 2021년 중앙정부 기본계획에 맞춰 전략과제를 일자리, 주거, 교육, 복지·문화, 참여·권리 영역으로 조정
 - 2021년 청년정책은 5대 과제 51개 사업을 16개의 부서에서 추진
 - 전체 예산은 국비와 도비를 포함 245억원임





수원시 청년 현황 및 의견 조사



1 수원시 청년 현황

- 수원시 19세~34세의 청년인구는 285,508명으로 수원시 전체 인구의 24.1%를 차지함
 - 지역별 청년인구는 영통구가 가장 많고 다음으로 권선구, 장안구이고 팔달구가 가장 적음
 - 수원시 청년 1인 가구는 55,125가구로 전체 1인 가구의 37.6%를 차지하고 있음

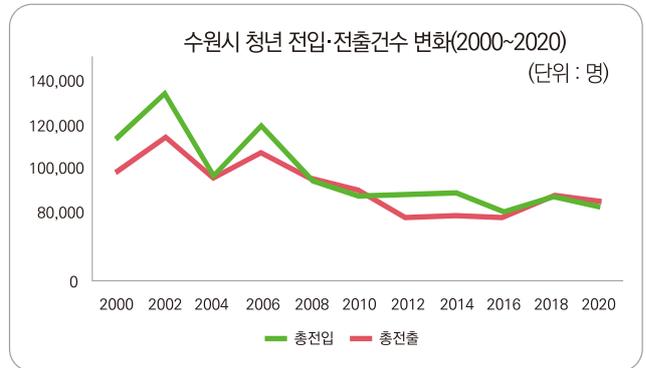
〈수원시 청년 인구 및 1인 가구 통계〉

(단위 : 명, 가구, %)

구분	총인구	청년인구	19~24세	25~29세	30~34세	전체 일반가구	전체 1인가구	청년 1인가구
수원시	1,183,714	285,508(24.1)	95,507	101,078	88,923	466,089	146,572	55,125(37.6)
장안구	273,835	104,622(23.1)	24,781	16,568	63,273	104,418	30,264	9,550(31.6)
권선구	364,136	83,756(23.0)	26,474	29,806	27,476	143,231	41,517	12,210(29.4)
팔달구	182,321	46,587(25.6)	14,302	17,727	14,558	76,086	30,497	10,676(35.0)
영통구	363,422	91,892(25.3)	29,950	31,621	30,321	142,354	44,294	22,689(51.2)

* 인구는 통계로 보는 수원의 2021년 12월말 기준, 가구는 인구총조사 2020년 기준이며 청년 1인 가구의 경우는 20~34세에 해당함(팔호 안은 비율)

- 2021년 수원시 청년의 총 전입자 수는 89,651명, 총 전출자 수는 86,136명(전입 > 전출)
 - 수원시 전체 인구의 순이동(-2,097명)은 전출이 전입보다 많은데 비해, 청년인구의 순이동(3,515명)은 전입이 전출보다 많음
 - 지난 20년간 대체로 청년인구의 전입이 전출보다 많았으나 최근 들어 차이가 줄어드는 경향이 있음

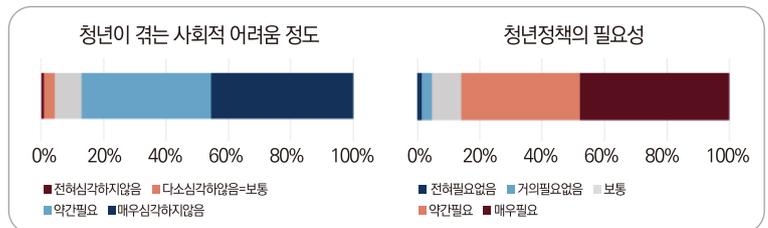


- 2021년 수원시의 청년고용률(15~29세)은 44.8%로 전국 청년고용률 45.1%, 경기도 47.3%에 비해 낮은 편임
 - 총 인구수가 비슷한 고양시 42.9%, 용인시 40.6%에 비해서는 높은 편임

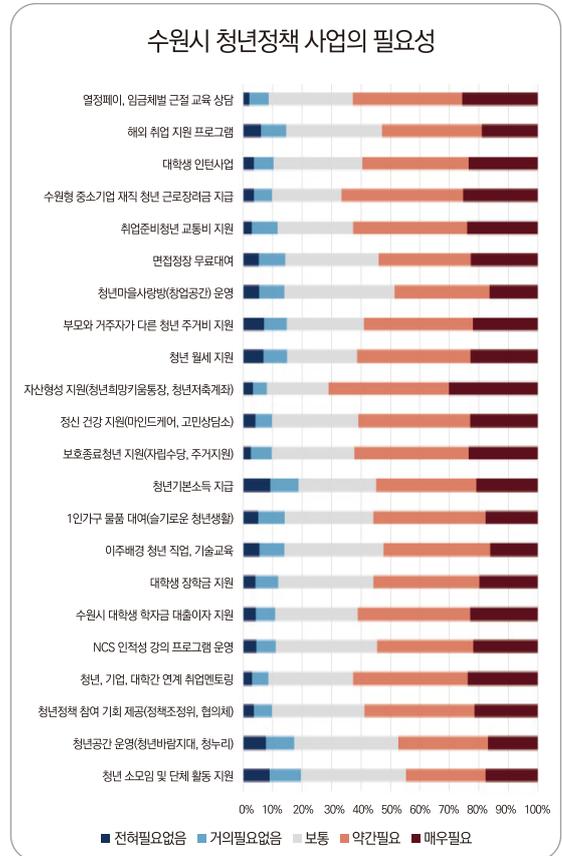


2 청년정책 수요 설문조사

- 수원시 청년정책의 효율성을 높이기 위한 청년들의 인식과 정책 수요 파악
 - 수원시 거주 만 19~39세 청년 대상으로 2021.12.~5, 2022.1.21.~2.4 기간동안 온라인 설문조사를 실시하여 622명 응답함



- 응답 청년의 87%가 청년이 겪는 사회적 어려움 정도를 심각하다고 인식
 - 청년정책이 필요하다는 응답도 86%에 달하고 있음
- 청년에게 가장 필요한 정책은?
 - 교육분야 : 구직자 직업능력 개발 훈련프로그램 지원 54.8%
 - 일자리 분야 : 고용환경 개선과 구직자-기업 취업연계 프로그램 제공 31.5%와 30.5%
 - 주거분야 : 사회초년생·신혼부부를 위한 일반주택 공급과 주택비용 지원 39.7%와 37.3%
 - 복지 및 생활 분야 : 금융자산형성지원 33.6%와 생활비 지원 32.8%
- 수원시 청년정책의 인지도에 대해서는 ‘알고 있다’는 긍정응답은 17.7% 수준
 - 수원시 청년정책의 만족도에 대해서는 긍정응답이 24.5%
 - 정책의 필요성에 대해서는 69.4%가 꼭 필요하다는 긍정응답을 하였음
- 수원시 청년정책 사업 중 꼭 필요한 사업은?
 - 일자리 분야 : 수원형 중소기업 재직 청년 근로장려금 지원 사업(66.6%)
 - 주거 분야 : 청년 월세 지원 사업(66.6%)
 - 복지·문화 분야 : 자산형성지원 (청년희망키움통장 청년저축계좌) 사업(71.0%)
 - 교육 분야 : 청년·기업·대학간 연계 취업 멘토링(62.7%)
 - 참여 및 권리 분야 : 정책조정위원회·협의체 등의 청년정책 참여 기회 제공(58.8%)



3 심층면접조사(FGI) 결과

- 설문조사로 파악하기 어려운 수원시 청년들의 특성 파악 및 청년정책에 대한 인식, 수요 파악을 위해 만19~39세 수원시 거주 청년 연령별 4개 그룹, 수원시 소재 직장인 및 학생 비거주자 1개 그룹을 대상으로 FGI(Focus Group Interview) 실시
- 청년이 겪는 어려움에 대해서는 다 인식하고 있으나 그룹별로 어려움의 특성은 다르게 나타남
 - 20대 초반 그룹은 주로 구직의 어려움을, 20대 후반 이후부터는 주거 문제를 지적하고 30대 후반 그룹은 스스로 청년은 아니지만 육아 및 주거 관련 정책 혜택의 필요성을 말함
- 최근 청년정책 사업이 다양화되었다고는 하나, 아직 경험해본 사업의 수는 많지 않다고 함
 - 많이 알려져 있거나 경험해 본 경우가 많은 사업 : 경기도 청년수당, 교통비 지원, 면접비 지원, 청년우대형 청약통장, 면접정장대여, 여학생시료 지원, 학자금 대출, 행복주택, 구직활동지원금, 내일채움공제, 내일배움카드 등
 - 사업을 알면서도 혜택을 받지 못하는 경우 : 소득분위, 거주지, 연령기준, 선착순 등의 조건에 맞지 않기 때문인데 복잡한 서류 및 인증절차로 인해 받지 못한 경우도 있다고 함
- 청년들에게 필요한 정책으로는 전 연령 그룹에서 주거비 지원, 주거 환경 개선 등의 주거정책이 가장 필요하다는 의견이 공통적임

SRI 정책Brief IV 이후, 수원시 청년정책 방향은?



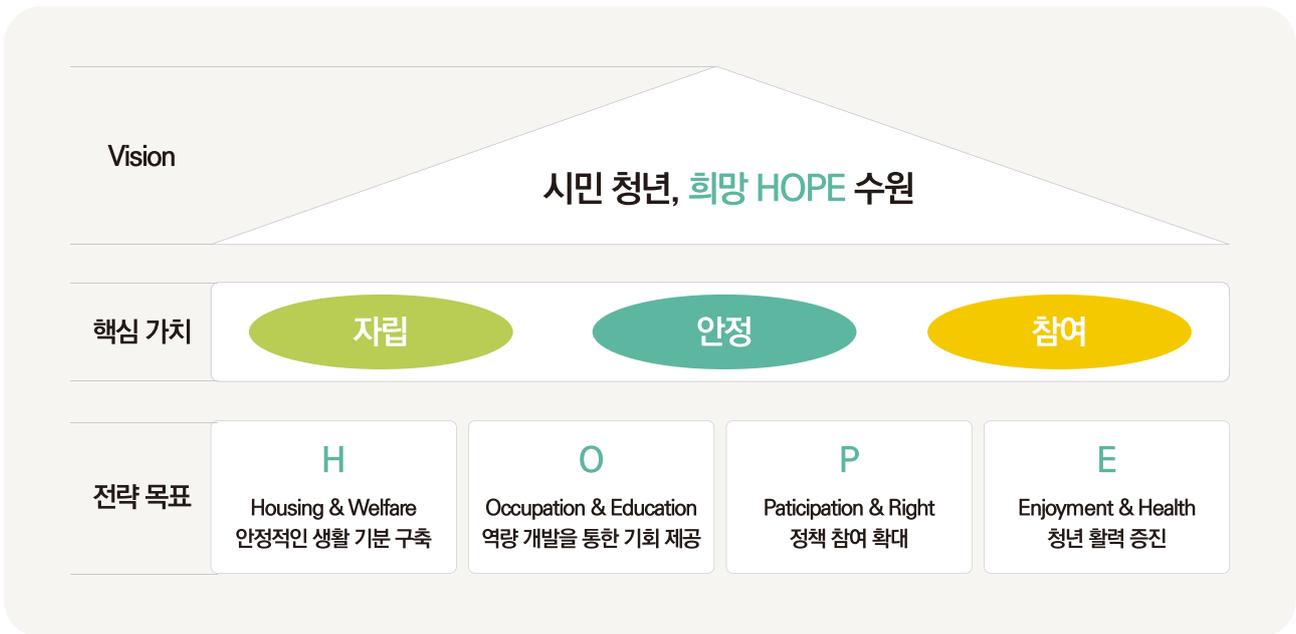
1 기존 청년정책의 성과와 한계

- 수원시 청년정책의 성과
 - 일찍부터 청년정책의 토대를 마련하여 기초지자체 차원에서 선도적인 청년정책을 추진
 - 2016년 청년기본조례 제정 및 부시장 직속의 청년정책 전담부서인 「청년정책관」 신설, 2017년 청년정책 기본계획 수립 등 기초지자체 차원에서 선도적인 청년정책 수행
 - 일자리, 주거, 참여, 문화 등 특정분야에 치우치지 않고 청년 삶의 전 영역을 아우르는 종합정책으로 접근
- 한계
 - 전담 부서가 개별 사업 수행에 집중하다 보니 청년정책 전반에 대한 조정 역할이 미흡했음
 - 수원시 청년정책의 브랜드로 내세울만한 대표사업이 부재함
 - 청년정책 예산의 90% 이상이 청년기본소득 사업에 할당되어 있어 실제 청년정책에 투입되는 예산은 부족함
 - 청년들의 의견반영이나 정책과정 참여가 제한적임
 - 정책수립에 직접적으로 참여할 수 있기 보다 검토하고 제언하는 기능 중심이며 참여하는 정책분야 또한 청년정책에 한정



2 이후 수원시 청년정책 방향

- 실질적인 청년참여 강화
 - 청년정책만이 아니라 시정 전반에 걸친 정책수립·실행·평가의 전 과정에 청년들의 참여 보장
 - 참여활동의 증진뿐만 아니라 이를 위한 역량을 증대시킬 수 있는 교육 확대



- 유형별, 집단별 청년계층에 따른 정책 다양화 및 정책 사각지대 해소
 - 청년들의 연령대와 각자가 처한 상황 등에 따라 정책 수요의 차이 존재하므로 연령대별, 개인 상황별 차이에 기반하여 핵심 정책을 차별화하여 사각지대 해소
 - 청년은 코로나19로 인한 가장 큰 영향을 받는 세대라는 점을 고려한 단기성 회복 정책 필요
- 청년정책의 핵심영역 확보 및 부서간 협력 강화
 - 특례시 승격에 맞춰 기초지자체에서 주도할 수 있는 정책을 개발하고 수원시 청년정책의 브랜드가 될 수 있는 정책 사업 발굴
 - 체계적인 정책시스템을 운영하기 위한 청년정책 전담부서의 전문성과 조정 역할 강화



3 주요 전략사업 제안 - HOPE(수원의 희망, 청년 지원)

H 청년특구 조성

- 학업·취업 준비, 독립육구 등으로 청년 1인 가구 지속 증가 불구, 취업난·주거비 상승으로 주거 안정성·여건 취약
- 일자리+주거+교육+문화가 어우러져서 청년들이 활발하게 활동하는 지역 조성

취약계층 청년을 위한 맞춤형 정책 개발

- 취약청년에 대한 관심은 청년정책에서 최근 부각되는 이슈이며 현장밀착형 정책이 필요한 영역이므로 수원시가 선도적으로 주도할 필요
- 취약계층 청년 : 미취업 청년, 특수고용 및 플랫폼 노동자, 고졸이하 비진학 청년, 청년 니트 및 고립청년, 단독가구 및 주거 취약 청년, 저소득 청년, 가족돌봄 청년, 이주배경 및 북한이탈 청년, 미혼모·미혼부·한부모 청년, 장애를 가진 청년 등
- 취약계층 청년에 대한 파악도 미비한 상태이기 때문에 이에 대한 현황파악부터 시작

O 청년도움달기학교 - 수원형 갭이어(Gap Year) 프로그램 제공

- 인생전환기를 맞이한 청년들에게 다양한 사유와 경험의 기회를 제공하여 청년들 스스로 마음 건강을 챙기고 안정적이며 건강한 미래계획을 세울 수 있도록 함
- 갭이어(Gap Year)는 학업을 병행하거나 잠시 중단하고 봉사, 여행, 진로 탐색, 교육, 인턴, 창업 등의 다양한 활동을 직접 체험하고 이를 통해 향후 자신이 나아갈 방향을 설정하는 시간을 의미함
- 청년들의 진로탐구를 할 수 있는 교육 프로그램을 운영하고 프로그램 이수자를 대상으로 진로탐색을 위한 여행 및 봉사 활동 등을 위한 활동비 지원

P 청년주도정책 할당제

- 정책결정 및 추진과정에 청년 참여를 확대하고 실질적인 참여가 되도록 체계를 마련하는 것이 필요
- 주민참여예산제의 청년부문 배정, 각종 위원회 구성 시 청년위원을 일정 비율 이상 할당 등 청년참여 제도화

E 청년을 위한 상담과 컨설팅 확대 운영

- 청년들은 그 어떤 세대보다 미래에 대한 불안감과 현실의 불안정성이 크기 때문에 그러한 스트레스와 낮아진 자존감을 회복하고 자신의 사회적 가치와 자아존중감을 회복할 수 있는 심리적 지원 제공
- 사회에 진출하는 청년들의 생활과 활동에 필요한 각종 정보와 자원들을 제공함으로써 청년들의 자립 지원

참고문헌

- 경기도일자리재단(2021), GJF 고용이슈리포트 No.2021-07
- 관계부처합동(2020), 제1차 청년정책 기본계획
- 국무조정실(2020), 지자체 청년정책 우수사례
- 김기현(2020), 제1차 청년정책 기본계획 수립 연구, 한국청소년정책연구원
- 김도형, 박승규(2017), 울산 청년 실태조사 및 청년정책 수요 분석, 한국지방행정연구원
- 김은경(2020), 오산시 청년정책의 추진전략 및 발전방안 연구, 경기연구원
- 대학내일20대연구소(2021), 밀레니얼-Z세대 트렌드 2022, 위즈덤하우스
- 변금선, 김승연, 박민진, 이해림(2021), '2025 서울시 청년정책' 비전과 전략. 서울연구원
- 서울청년포털, 서울시(2021), 주요업무보고(청년청)
- 송수종, 천영민, 박가열, 변정현, 이장희, 이서정, 백하나, 최지은(2021). 2020년 청년정책 연구총서 3권 청년정책 현황분석 연구, 한국고용정보원
- 오재호(2020), 경기도 청년정책 개선 방향, 경기연구원
- 통계청(2020), 인구총조사
- Tanner, J. L. & Arnett, J. J. (2009), The emergence of 'emerging adulthood': The new life stage between adolescence and young adulthood. In A.Furlong(Ed.), Handbook of youth and young adulthood: New perspectives and agendas(pp. 38-45). London: Routledge



수원시 HOPE(희망), 청년들의 삶을 위한 지원 : 수원시 청년정책 발전 방향 제안

※ 이 자료는 최지연 . 2022. 『수원시 청년정책 발전방향 연구』 연구보고서를 수정하여 재정리한 것임 .

최지연 연구위원 choijjiyou@suwon.re.kr / 031-220-8055
심지은 위촉연구원 jjeun@suwon.re.kr / 031-220-8062

SRI 수원시정연구원
SUWON RESEARCH INSTITUTE

발행인 김선희
발행처 수원시정연구원
 경기도 수원시 권선구 수인로 126
 Tel. 031-220-8001
 Fax. 031-220-8000, 8060
 www.suwon.re.kr

※ 수원시정연구원에서 수행한 주요 연구과제의 핵심내용과 정책제안 등 을 압축해 시민들께 알려드리고자 하는 발간물 입니다 .