



## 2024년 중앙정부-경기도 재정 여건이 수원시 재정에 미치는 영향과 대응방안

### 요약

#### □ 정부 간 재정관계는 거미줄처럼 연계

- 전 세계 어디에도 중앙정부로부터 완벽하게 독립적인 지방재정은 존재하지 않음
- 단체자치(團體自治)에서 출발한 우리나라는 중앙재정에 대한 의존도가 높음  
⇒ 중앙정부 및 경기도 재정 여건 및 운용 방향은 수원시 재정에 직접적인 영향을 미침

#### □ 중앙정부와 경기도의 2024년 재정여건은 냉혹한 수준

- 중앙정부 재정 : 국세수입 367.4조원으로 2023년 대비  $\Delta 33.1$ 조원
- 경기도 재정 : 지방세 수입 2023년 16조 246억원 대비 약  $\Delta 1$ 조원+ $\alpha$  예상  
⇒ 국세 감소는 지방교부세와 부동산교부세 감소 유발  
⇒ 도세 감소는 조정교부금 감소 유발
- 중앙정부·경기도 모두 균형발전 강조, 지방의 부담을 요하는 복지분야 지출 확대 예정  
⇒ 균형발전 강조는 희소한 재원의 불균형 지역 투자를 의미, 수원시 추가 재정확보 기회 축소  
⇒ 중앙-광역-기초 간 분담하는 보조사업이 다수인 복지 사업 확대는 매칭비 부담 증가 유발

#### □ 2024년 수원시 이전재원은 세입 약 $\Delta 320$ 억원+ $\alpha$ , 부담 약 200억원+ $\alpha$ ↑

- 중앙정부에서 지방에 배분하는 정률분 지방교부세와 부동산교부세  $\Delta 126.2$ 억원
- 경기도에서 31개 시·군에 배분하는 일반조정교부금 약  $\Delta 194$ 억원+ $\alpha$
- 복지 및 보건 분야 지원 대상 확대 및 단가 조정에 따른 부담 약 198억원+ $\alpha$  ↑

#### □ 미증유의 재정압박 ⇒ 공감을 통한 세출구조조정으로 대응

- 양입제출(量入計出) 지방재정 구조에서 수원시의 가능한 선택은 현안 공유와 세출조정  
⇒ 민선7기 사업 중 본격적인 재정 투입 이전 사업의 원점 재검토·시기조정 실시  
⇒ 재정사업평가, 보조사업평가의 적극 반영을 통한 불요불급한 자원 투입 축소  
⇒ 세출축소의 우려를 줄이기 위해 시·협업기관·시민 모두가 재정 여건 공유

## [1] 수원시와 중앙정부-경기도 간 재정 관계

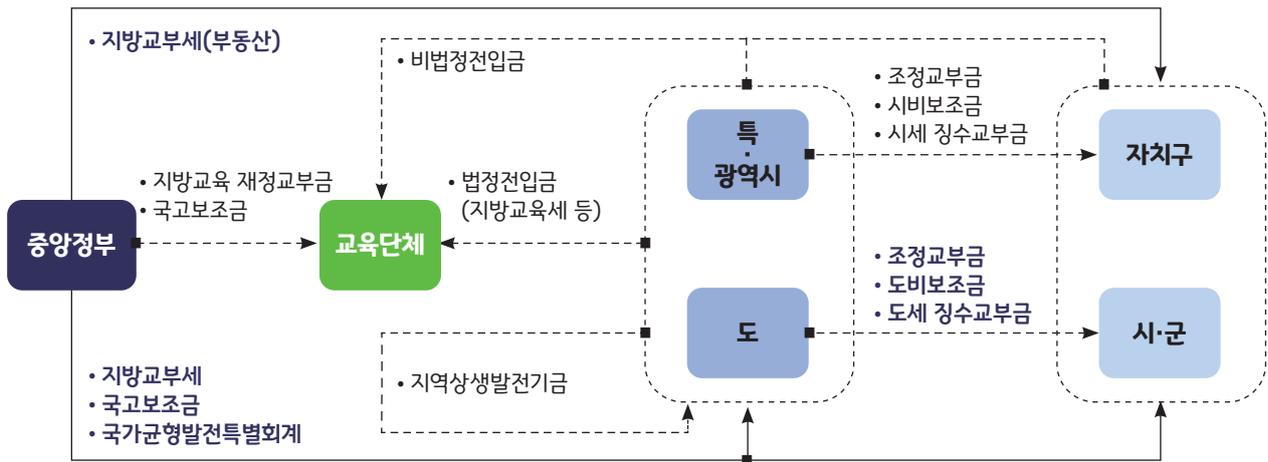
### □ 우리나라 정부 간 재정관계의 형성 : 상급 기관에 대한 의존도 심화

- 중앙정부 권한의 지방 이양에 따른 충분한 재정권(재정)의 이양이 뒤따르지 않고, 지방정부는 구조적으로 세입기반이 열악해 중앙정부에 대한 의존도가 높음
- 상급정부는 하위정부의 열악한 재정을 보전하는데 관심을 둬. 이는 희소한 자원의 선택과 집중 투자, 다양성의 존중 보다는 기계적 균등성 확보를 최우선 가치로 두게 만들

### □ 긴밀하게 연계된 정부 간 재정관계 : 상위정부의 재정충격은 하위정부로 전이·확대

- '23년 전국 자치단체 재정 총액 305조원 중 상급정부에서 이전되는 재원은 141조원(46.3%)
- 수원시는 '23년 2회 추경 기준 일반회계 2,966억원 중 이전재원이 1,397억원(47.1%)
- 특정 정부 수준의 재정 여건은 타 수준의 정부에 직접적인 영향을 미치는 구조이며, 정부 계층의 특성상 상위정부의 재정여건은 최하위 계층의 정부에 큰 충격을 줌

<정부 간 재정관계>



## [2] 중앙정부, 2023년 대비 국세수입 △33.1조원

### □ (방향) 재정건전성 유지, 민생 분야 집중 투자

- 재정낭비요인 차단을 통한 자원 마련 및 4대 중점 투자 분야\*에 대한 과감한 투자
- \* 약자복지 강화, 미래준비 투자, 양질의 일자리 창출, 국가의 본질기능 수행 뒷받침

### □ (재정규모) 총수입 612.1조원, 총지출 656.9조원

- 반도체 중심 수출 개선 조짐 및 고용 안정세에도 불구하고, 글로벌 긴축 등 교역 및 성장세 부진, 중국 시장 불안, 국제 원자재 가격 불확실성 지속 등 부정 요인으로 세입 감소 예상
- ⇒ 주요 감소세목 : 소득세 △6.0조원, 법인세 △27.3조원, 종합부동산세 △16조원 등

<2024년 중앙정부 재정규모>

(단위:조원, %)

구분	2023년 예산(A)	2024년 예산(B)	증감	
			금액(B-A)	비율
◇ 총수입	625.7	612.1	△13.6	△2.2
· 국세 수입	400.5	367.4	△33.1	△8.3
· 국세외 수입	225.2	244.7	19.5	8.7
◇ 총지출	638.7	656.9	18.2	2.8

□ (특이사항) 이전재원 감소, 매칭부담 증가, 추가 재정책보 기회 감소

- 국세 감소는 산식에 의해 배분되는 이전재원 총량을 축소 ⇒ 수원시 이전재원 감소
- 중앙-지방이 매칭 부담하는 저소득층, 장애인, 노인 급여, 돌봄 대상 확대 및 수당 인상 등 보건·복지 분야 전년대비 지출 16.9조원 증가 ⇒ 매칭부담 증가
- 국가첨단전략산업 특화 단지 지원 확대, 국내기업 지방이전 시 보조금 및 국비 지원 확대, 지방소멸지역 지원 확대 등 균형발전에 초점 ⇒ 수원시 추가 재정책보 기회 축소

[3] 경기도, 세입전망 안개 속 2023년 대비 약 △1조원+α

□ (방향) 강력한 세출구조조정을 통한 재원 마련, 민선8기 주요 정책 사업 시행

- 2023년 시작된 세입 결손 대응 위한 세출구조조정 지속 및 5대 분야\* 투자 계획
- \* 민생경제 회복, 사회안전망 강화, 혁신산업 육성, 미래위기 대응, 균형발전 등 5대 분야 집중 투자

□ (재정규모) 급격한 세입 충격으로 2024년 세입 예측 미정(9월 중순 이후 발표 예정)

- 부동산 거래 감소 및 주택가격 하락 등으로 도 기간세인 취득세 충격 심화
- 2023년 본예산 대비 약 △1조원+α 유력

<2024년 경기도 재정규모(안)>

(단위: 억원, %)

구분	2023년 예산(A)	2024년 예산(B)	증감	
			금액(B-A)	비율
◇ 합계	338,104	328,104	△10,000	△3.0%
· 일반회계	299,770	289,770	△10,000	△3.3%
· 특별회계	38,334	38,334	0	0.0%

□ (특이사항) 이전재원 감소

- 도 재정 사업 중 시·군과 연계 추진하는 사업(저소득·취약계층 안전망 강화, 사회적 약자 및 긴급복지 확대)의 확대 시 수원시 부담 증가가 예상 되나 큰 폭의 증가는 없을 것으로 예상
- 수원시로 이전되는 무조건부 보조금 중 가장 큰 비중을 차지하는 조정교부금의 감소가 예상되며, 이는 시 재정 운영상 세출의 자율성을 축소하는 요인으로 작용

## [4] 중앙정부-경기도 재정이 수원시에 미치는 영향<sup>1)</sup>과 2024년 재정운용 방향

### □ 무조건부 보조금에 미치는 영향

- 2024년에 수원시는 2023년 대비 약  $\Delta 320$ 억원+ $\alpha$  예상
  - \* 중앙정부에서 배분하는 지방교부세  $\Delta 126.2$ 억원, 도에서 배분하는 조정교부금  $\Delta 194$ 억원+ $\alpha$
  - \* 도 세입 감소분은 1조원으로 가정하여 분석하였으며, 도 세입 확정 후 추가 산정 예정

<2024년 수원시 무조건부 보조금 수준 예측>

(단위: 억원, %)

구분	재원	재원조성액			수원시에 미치는 영향		
		2023년(A)	2024년(B)	차이(B-A)	2023년(A)	2024년(B)	차이(B-A)
중앙	보통교부세	666,446	598,554	$\Delta 67,892$	578	519	$\Delta 59$
	특별교부세	20,312	18,510	$\Delta 1,802$	2	1.8	$\Delta 0.2$
	부동산교부세	57,133	41,098	$\Delta 16,035$	238	171	$\Delta 67$
경기도	일반조정교부금	45,337	41,818	$\Delta 3,519$	2,495	2,301	$\Delta 194$
	합계	789,228	699,980	$\Delta 89,548$	3,313	2,993	$\Delta 320$

### □ 조건부 보조금에 미치는 영향

- 수원시는 보건·복지분야 보조사업 매칭 부담액이 약 200억원+ $\alpha$  증가 예상
  - \* 국고보조사업 총액은 약 944억원 증가 예상
  - \* 부담비율은 최대 중앙(70%)-도(9%)-시(21%), 최소 중앙(75%)-도(10%)-시(15%)로 각각 가정하여 분석

<복지분야 확대에 따른 수원시 부담 증가 수준 예측>

(단위: 조원, %)

구분	2023년(A)	2024년(B)	차이(B-A)	매칭 부담액
보건복지 분야 총액	226	242.9	16.9	max 0.0198 ~ min 0.0142
지방 보조금 총액	77.7	83.5	5.8	
수원시 대상 보조금*	1.2622	1.3566	0.0944	

### □ 2024년 예산 편성 방향

- 2024년 수원시 세입은 역사상 유례없는 내·외부적 압박 상황에 직면할 것으로 예상됨
  - ⇒ 재정의 기본 원칙 강화로 재정건전성 확보, 협업과 공유를 통한 세출구조조정 추진
- 양입제출(量入計出)의 속성을 갖는 지방재정 현실에서 수원시의 선택지는 많지 않으며 민선7기 이후 경로의존적으로 진행되어온 대규모 투자사업의 세출구조조정이 대안임
  - ⇒ 민선7기 주요 사업 중 본격적인 재정이 투입되지 않은 사업의 경우 원점 재검토 실시
- 중앙정부의 적극적 재정 개선정책에 동참하여 불요불급한 재정 투입 최소화
  - ⇒ 재정사업평가, 보조사업평가, 민간위탁평가 결과를 예산 편성 시 적극 반영
- 감액 등에 대한 저항과 우려를 줄이기 위해 시·협업기관·시민 모두<sup>2)</sup>가 재정 여건을 공유
  - ⇒ 협력적인 세출구조조정의 추진 및 실천력 제고 도모

1) 분석 방법 : 2023년과 모든 조건이 동일한 상태에서 모수의 감소분을 가정, 비례식에 따라 추정

2) 재정에의 시민 참여는 '포트알레그리시'의 사례에서와 같이 열악한 재정 상태를 공유하고, 이들의 의견을 수렴해 예산을 편성함으로써 작게는 참여를 통한 예산 편성을, 크게는 고통과 책임의 분담효과를 가져올 수 있음

※ 본 간행물은 집필자의 개인의견으로 수원시정연구원의 공식적인 견해와 다를 수 있습니다.