



## 수원시 장애인정책의 발전방향

한연주 수원시정연구원 연구위원  
joanna1118@suwon.re.kr

### 요약

#### 수원시는 경기도 31개 시군 중 등록장애인이 가장 많은 지자체

- 수원시 등록장애인은 44,033명(2022년 12월 말)으로 경기도 31개 지자체 중 가장 많지만 증감률(2008년, 2022년)은 23.8%로 경기도 평균(34.2%)보다 낮음

#### 정신적 장애는 신체적 장애에 비해 4배 이상 빠르게 증가

- 신체적 장애(지체, 시각, 청각 등)는 14년 동안 18.5% 증가한 데 반해 정신적 장애(지적, 자폐성, 정신장애)는 73.3% 증가

#### 생애주기별로는 장애영유아와 고령장애인에 대한 수요 증가 예측

- 장애영유아(만 5세 이하)는 조기발견의 어려움으로 인해 등록장애인의 0.5% 수준이지만 영유아 건강검진 결과, 장애가 의심되는 영유아는 계속적으로 증가
- 장애 의심영유아와 장애영유아는 계속적으로 증가하는데 반해 이들을 위한 인프라(장애아 관련 어린이집) 수준은 타 지자체의 절반 수준
- 수원시 등록장애인의 46.4%는 만 65세 이상의 고령장애인으로 나타나 고령화현상이 심각함에도 불구하고 이들을 위한 지원정책은 부족

### 발전방향

#### 생애주기별 맞춤형 정책 설계 필요

- 장애영유아 관련 인프라 및 지원인력 확대, 조기발견 및 조기개입 서비스 강화
- 고령장애인 관련 실태조사 및 맞춤형 지원정책 확대

#### 장애유형 및 장애정도를 고려한 정책 확대

- 정신적 장애인의 '안전' 및 '자립' 등과 관련된 지원 정책의 균형적 확대

#### 장애인의 사회참여를 위한 정책 확대

- 편의시설 및 고용 등 사회참여의 제약요인을 줄이기 위한 노력 필요
- 장애인 당사자(또는 보호자)가 정책설계에 참여할 수 있는 기회 보장

## 1 '장애인의 날'은 언제부터 시작되었나?

- 장애인이란 '신체적·정신적 장애로 오랫동안 일상생활이나 사회생활에서 상당한 제약을 받는 자'를 의미함(「장애인복지법」 제2조)

  - 신체적 장애란 주요 외부 신체 기능의 장애, 내부기관의 장애 등을 의미함
  - 정신적 장애란 발달장애 또는 정신 질환으로 발생하는 장애를 의미함
- 「장애인복지법」에서는 신체적 장애와 정신적 장애를 포함한 15개의 장애유형으로 구분함<sup>1)</sup>

  - 우리나라에서 장애인과 관련된 최초의 법은 1981년 제정된 「심신장애자복지법」으로 당시에는 지체부자유, 시각장애, 청각장애, 음성·언어기능장애 또는 정신박약 등 정신적 결함이 있는 자만을 법적 대상으로 규정함
  - 1990년 12월 1일 「심신장애자복지법」이 전부 개정되어 「장애인복지법」으로 명칭이 개정되었고, '장애자'라는 용어는 '장애인'으로 변경됨
  - 1999년 12월 31일 전면개정된 「장애인복지법」 시행령에서는 5개의 장애유형(뇌병변장애인, 발달장애인, 정신장애인, 신장장애인, 심장장애인)이 추가되었고, 이때 국내 최초로 발달장애인이라는 개념이 사용됨
  - 2003년 7월 1일 장루·요루장애와 간질장애가 추가됨
  - 2007년 10월 15일 시행령에서는 정신지체인 및 발달장애인의 용어에 대한 사회적 오해를 없애고 정확한 기준을 마련하기 위하여 '정신지체인'을 '지적장애인'으로, '발달장애인'을 '자폐성장애인'으로 변경함
  - 2014년 6월 30일 뇌전증장애가 추가됨
- 장애인에 대한 이해를 높이고 장애인의 재활의욕을 고취시키기 위하여 1991년도에 매년 4월 20일을 법정기념일인 '장애인의 날'로 지정<sup>2)</sup>

  - 1981년 국제연합(UN)에서는 '세계 장애인의 해'를 선언하여 세계 각국에 기념사업을 추진하도록 권장함. 우리나라는 이를 근거로 '세계 장애인의 해 한국 사업추진위원회'를 구성하였으나 법정기념일로 지정되지 못함
  - 우리나라는 1991년 장애인에 대한 이해를 높이고 장애인의 재활의욕을 고취시키기 위해 「장애인복지법」과 「장애인고용촉진 및 직업재활법」을 제·개정하여 4월 20일을 법정기념일인 '장애인의 날'로 지정함
- 법정기념일 이외에도 장애유형별 의미 있는 기념일 다수 존재<sup>3)</sup>

  - UN에서는 매년 4월 2일을 '자폐증 인식의 날'로 선포, 세계맹인연합회는 매년 10월 15일을 '흰지팡이의 날', 한국지체장애인협회에서는 11월 11일을 '지체장애인의 날'로 선포

1) 원고의 분량적 한계로 인하여 대표적인 몇 개의 유형만 기술함

2) 한국장애인고용공단 홈페이지(<https://kead-webzine.or.kr/april/dictionary/>)

3) 한국장애인고용공단 공식 블로그(<https://m.blog.naver.com/kead1/220795496159>)

## 2 수원시 등록장애인은 어떠한 특성을 갖고 있는가?4)

### □ 2022년 12월 말, 수원시 등록장애인은 44,033명으로 총 인구 대비 3.7% 수준

- 등록장애인이란 「장애인복지법」 제2조의 기준에 해당되는 장애인이며 동 법 제32조에 의거하여 시·군·구청 장애인에게 등록을 한 자를 의미함
- 수원시 등록장애인의 인구 대비 비율은 3.7%로 전국(5.2%)과 경기도(4.3%) 평균보다는 낮음

### □ 수원시 등록장애인의 증감률은 23.8%로 타 지자체에 비해 낮지만 절대적인 인구 수는 경기도 31개 시군 중 가장 많음

- 수원시 등록장애인은 44,033명으로 경기도 지자체 중에서 가장 많지만 증감률은 23.8%로 성남시(18.6%) 다음 수준임

<경기도 지자체 등록장애인 현황(상위 10개 지자체)(2022.12.31. 기준)>

(단위: 명)



<수원시 및 타 지자체 등록장애인 변화>

(단위: 명, %)

구분	2008년(A)	2010년	2015년	2020년	2022년(B)	증감률 (B-A)
전국	2,246,965 (4.5)	2,517,312 (5.0)	2,490,406 (4.8)	2,633,026 (5.1)	2,652,860 (5.2)	18.1
경기도	435,698 (3.9)	500,704 (4.2)	512,882 (4.1)	569,726 (4.2)	584,834 (4.3)	34.2
수원시	35,570 (3.3)	38,882 (3.6)	40,693 (3.4)	43,065 (3.6)	44,033 (3.7)	23.8
고양시	31,630 (3.4)	35,670 (3.8)	37,366 (3.6)	41,878 (3.9)	42,689 (4.0)	35.0
용인시	25,893 (3.2)	30,079 (3.4)	31,444 (3.2)	36,491 (3.4)	37,372 (3.5)	44.3
성남시	30,424 (3.2)	36,812 (3.8)	35,150 (3.6)	36,135 (3.8)	36,091 (3.9)	18.6
화성시	17,211 (3.8)	20,270 (4.0)	21,727 (3.6)	29,202 (3.4)	31,196 (3.4)	81.3

4) 보건복지부(각 년도), 장애인 등록 현황(2024.04.01. 검색)의 최신 공개자료(2022년 12월 말) 분석

□ 「장애인복지법」에서 정의한 15개의 장애유형 중 매년 지체장애인이 가장 많은 비중(44.2%)을 차지하고 있으나 증감률은 자폐성장애(186.1%)가 가장 높음

- 신체적 장애는 18.5% 증가한데 반해 정신적 장애는 73.3% 증가하였고, 15개 장애유형 중 자폐성장애(186.1%)의 증감률이 가장 높음

<수원시 등록장애인의 장애유형별 현황>

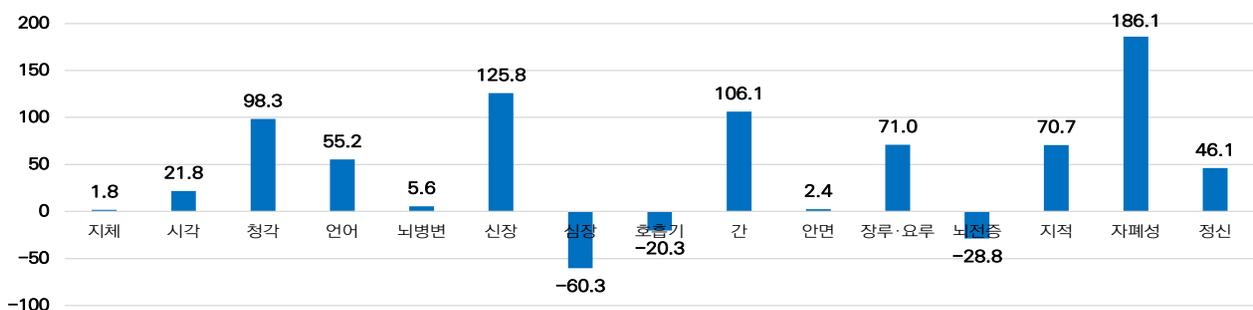
(단위: 명, %)

구분	2008년(A)	2010년	2015년	2020년	2022년(B)	증감률(B-A)	
계	35,570 (3.3)	38,882 (3.6)	40,693 (3.4)	43,065 (3.6)	44,033 (3.7)	23.8	
신체적 장애	소계	32,112 (90.3)	35,110 (90.3)	36,055 (88.6)	37,473 (87.0)	38,040 (86.4)	18.5
	지체	19,133 (53.8)	20,884 (53.7)	21,100 (51.9)	19,866 (46.1)	19,476 (44.2)	1.8
	시각	3,706 (10.4)	4,066 (10.5)	4,381 (10.8)	4,463 (10.4)	4,514 (10.3)	21.8
	청각	3,211 (9.0)	3,564 (9.2)	3,571 (8.8)	5,584 (13.0)	6,366 (14.5)	98.3
	언어	286 (0.8)	273 (0.7)	325 (0.8)	429 (1.0)	444 (1.0)	55.2
	뇌병변	3,946 (11.1)	4,381 (11.3)	4,342 (10.7)	4,287 (10.0)	4,168 (9.5)	5.6
	신장	929 (2.6)	1,024 (2.6)	1,441 (3.5)	1,927 (4.5)	2,098 (4.8)	125.8
	심장	184 (0.5)	153 (0.4)	84 (0.2)	78 (0.2)	73 (0.2)	-60.3
	호흡기	197 (0.6)	207 (0.5)	158 (0.4)	152 (0.4)	157 (0.4)	-20.3
	간	132 (0.4)	161 (0.4)	222 (0.5)	250 (0.6)	272 (0.6)	106.1
	안면	42 (0.1)	49 (0.1)	49 (0.1)	46 (0.1)	43 (0.1)	2.4
	장루·요루	183 (0.5)	187 (0.5)	258 (0.6)	280 (0.7)	313 (0.7)	71.0
	뇌전증	163 (0.5)	161 (0.4)	124 (0.3)	111 (0.3)	116 (0.3)	-28.8
	정신적 장애	소계	3,458 (9.7)	3,772 (9.7)	4,638 (11.4)	5,592 (13.0)	5,993 (13.6)
지적		2,062 (5.8)	2,283 (5.9)	2,829 (7.0)	3,332 (7.7)	3,519 (8.0)	70.7
자폐성		310 (0.9)	311 (0.8)	481 (1.2)	729 (1.7)	887 (2.0)	186.1
정신		1,086 (3.1)	1,178 (3.0)	1,328 (3.3)	1,531 (3.6)	1,587 (3.6)	46.1

주: 장애유형의 비율은 전체 장애유형 대비 비율을 의미함

<수원시 등록장애인의 증감률(2008년, 2022년)>

(단위: %)



□ 수원시 등록장애인의 46.4%는 만65세 이상 고령장애인으로 고령화현상이 심함

- 2022년 기준, 수원시 인구 중 노인은 13.1%밖에 되지 않지만 등록장애인 중 46.4%가 만 65세 이상 노인임
- 2008년과 2022년 증감률을 살펴보면, 청년과 중장년은 감소하는데 반해 영유아와 아동청소년, 노인층에서는 증가하고 있고 특히 65세 이상 장애인의 경우 94.6% 증가함

<수원시 등록장애인의 생애주기별 현황>

(단위: 명, %)

생애주기	2008년		2022년		증감률 (B-A)
	등록장애인(A)	수원시 인구	등록장애인(B)	수원시 인구	
계	35,570 (100.0)	1,067,425 (100.0)	44,033 (100.0)	1,197,257 (100.0)	23.8
영유아(0~5세)	204 (0.6)	67,830 (6.4)	210 (0.5)	42,372 (3.5)	2.9
아동청소년(6~18세)	1,628 (4.6)	207,742 (19.5)	1,700 (3.9)	141,748 (11.8)	4.4
청년(19~34세)	3,478 (9.8)	275,205 (25.8)	3,363 (7.6)	287,443 (24.0)	-3.3
중장년(35~64세)	19,759 (55.5)	447,643 (41.9)	18,322 (41.6)	568,358 (47.5)	-7.3
노인(65세 이상)	10,501 (29.5)	69,005 (6.5)	20,438 (46.4)	157,336 (13.1)	94.6

### 3 수원시 장애인정책의 발전방향은?

□ 첫째, 생애주기별 맞춤형 정책 설계 필요

- 조기발견의 어려움으로 인하여 영유아 등록장애인 수는 생애주기 중 가장 적지만 장애가 의심되는 영유아는 계속적으로 증가할 것으로 예측됨
  - 신체적 장애는 태어나면서부터 바로 장애로 판별이 가능하지만 발달장애인(지적장애와 자폐성장애)의 경우 성장하면서 발견되기 때문에 조기에 발견하기 어렵고, 단순한 발달지연인지 장애로 인한 지연인지 진단하기 어려움
  - 영유아 건강검진의 경우, 2012년의 경우 양호가 92.4%이었던 데 반해 2021년 81.9%로 감소하는 추세이기 때문에 장애가 의심되는 영유아는 계속적으로 증가할 것으로 전망됨

<수원시 영유아검진 종합판정 결과 변화>

(단위: 명, %)

구분	계	양호	주의	정밀평가필요
2012년(A)	45,164 (100.0)	41,724 (92.4)	1,900 (4.2)	1,540 (3.4)
2021년(B)	55,062 (100.0)	45,099 (81.9)	5,869 (10.7)	4,094 (7.4)
증감률(B-A)	21.9	8.1	208.9	165.8

자료: 국민건강보험공단(2022). 「건강검진통계」.

- 수원시 내 장애영유아가 이용할 수 있는 보육인프라(장애아 관련 어린이집)는 타 지자체에 비해 절반 수준임<sup>5)</sup>
  - 수원시는 인구규모가 유사한 지자체(고양시, 용인시, 성남시, 화성시) 중에서 어린이집 수가 가장 많음에도 불구하고 장애아 관련 어린이집(장애아전문어린이집 및 장애아통합어린이집)이 차지하는 비율은 2.7%로 나타나 고양시(7.7%), 용인시(3.8%), 성남시(7.8%), 화성시(3.4%)에 비해 절대적으로 낮음
    - 장애아전문어린이집은 「장애아동복지지원법」 제32조에 따라 요건을 갖추고, 상시 12명 이상의 장애아(단, 미취학 장애아 9명 이상 포함)를 보육하는 어린이집을 의미함
    - 장애아통합어린이집은 정원의 20% 이내에서 장애아 기본반을 편성·운영하거나 장애아 기본반을 별도로 편성하지 않은 채 미취학장애아를 3명 이상 통합 보육하고 있는 어린이집을 의미함

#### <수원시 · 고양시 · 용인시 · 성남시 · 화성시 장애아 관련 어린이집 현황(2022.12.31.)>

(단위: 개소, %)

구분	수원시	고양시	용인시	성남시	화성시
어린이집 수	811	626	713	515	772
장애아 관련 어린이집 소계	22	48	27	40	26
장애아전문어린이집	2	1	1	1	1
장애아통합어린이집	20	47	26	39	25
장애아 관련 어린이집 비율	(2.7)	(7.7)	(3.8)	(7.8)	(3.4)

- 장애영유아 및 아동과 관련해서는 장애아 관련 어린이집(인프라) 확대와 더불어 조기발견 및 조기개입 시스템을 강화시켜야 함
  - 장애영유아가 이용할 수 있는 어린이집을 확대시켜야 하고 양질의 서비스를 받을 수 있도록 치료사 및 보조인력에 대한 확대가 필요함
  - 현재 수원시장재인가족지원센터에서 진행하고 있는 상담 및 임상심리와 관련된 종사자의 처우개선을 통해 서비스를 확대시킬 필요가 있음
- 현재도 등록장애인의 고령화현상이 심화되고 있으나 향후에도 이런 고령화현상은 더욱 심화될 것으로 예측되기 때문에 이들을 위한 지역맞춤형 정책의 확대가 필요함
  - 장애인이 65세가 된 경우와 비장애인이 노화로 인하여 장애가 발생한 경우 모두 현재 장애와 노화를 동시에 경험하고 있지만 65세 이전의 삶이 다르기 때문에 정체성도 상이하고 희망하는 욕구가 상이함
  - 수원시는 2018년도에 경기도 최초로 고령장애인에 대한 실태조사를 실시하였으나 그 이후로 욕구파악도 되지 않고 신규 정책도 부재하기 때문에 이들을 위한 지원정책(돌봄, 건강, 사회적 고립, 안전 등)에 대한 선제적 고민이 필요함
    - 안산시의 경우, 2023년 11월 만 50세 이상 장애인이면 누구나 이용할 수 있는 고령장애인 쉼터를 운영함<sup>6)</sup>
    - 서울시는 서울시에 거주하는 만 65세 이상 장애인과 만 65세 미만 장애인 중 장기요양급여 수급자도 '서울시 장애인 활동지원 급여' 신청 가능함<sup>7)</sup>

5) 어린이집정보공개포털(검색일 2024. 4. 8.)

6) 중부일보, 2023.11.24. 보도자료(<https://post.naver.com/viewer/postView.naver?volumeNo=36934263&memberNo=1388599&vType=VERTICAL>)

7) 경향신문, 2023.10.30. 보도자료(<https://v.daum.net/v/20231030111335257>)

## □ 둘째, 장애유형 및 장애정도를 고려한 정책 확대

- 수원시는 평생에 걸쳐 일상생활에서 타인의 도움이 필요한 발달장애인이 증가하고 있으나 ‘위기대응’과 ‘자립’ 관련 정책이 취약함
  - 수원시에서 등록장애인이 위기상황에 도움을 받을 수 있는 정책들은 주로 사후관리에 집중되어 있거나 비장애인 시설을 이용해야 하기 때문에 전문적인 서비스 제공이 어려움
    - 수원시 장애인돌봄과의 위기 관련 정책은 ‘응급안전알림서비스 지원(중증장애인 가정에 화재 및 가스감지센서 등을 설치하여 사고발생시 대응하는 정책)’이 유일함
  - 아동학대와 성폭력 등과 관련된 지원정책은 주로 아동돌봄과와 여성정책과에서 운영하는 ‘성매매피해자 자활지원센터 운영’, ‘성매매피해 아동청소년 통합지원센터 운영’, ‘학대피해아동쉼터’ 등이 운영되고 있으나 비장애인 대상 시설이기 때문에 장애 관련 전문 인력이 없어 장애인이 이용하기 어려움<sup>8)</sup>
- 장애인의 자립과 관련해서는 자립할 수 있는 공간과 일자리가 중요함에도 불구하고 수원시는 예산적 한계로 인하여 주로 보조사업에만 집중된 경향을 보임
  - 자립 관련 정책으로는 2명(정원)이 거주할 수 있는 중증장애인자립생활 체험홈 2개소와 중증장애인 자립생활 정착금 지원(1명)이 유일함
  - 장애인의 재활과 관련해서는 「장애인복지법」에서 정의하는 장애인 직업재활시설과 중증장애인지역맞춤형 취업지원, 장애인일반형일자리(시간제), 장애인복지일자리 직무지원원, 장애인일반형일자리(전일제) 등이 시행되고 있으나 모두 국도비가 매칭되는 보조사업이라 정책의 자율성이 낮음
    - 보조사업은 지침 등에 의해 시행되기 때문에 수원시에서 관여할 수 있는 부분이 적고, 지역단위에 일자리가 부족함
- 장애정도(‘심한 장애’와 ‘심하지 않은 장애’)에 따른 맞춤형 서비스 설계가 필요함
  - 장애정도에 따라 원하는 서비스 종류와 욕구가 차이가 있기 때문에 같은 장애정도를 종합적으로 고려하여 돌봄자의 부담을 경감하고 수요자가 만족할 수 있는 서비스를 개발하는 것이 필요함

## □ 셋째, 장애인의 사회참여를 위한 정책 확대

- 장애인 정책의 궁극적인 목적은 장애인의 사회통합에 이바지하기 위함이기 때문에 편의시설, 주거, 고용, 의료 등 다양한 분야에서 장애인의 사회참여를 위한 제약요인을 줄이기 위한 노력이 필요함
- 장애유형 및 장애정도에 따라 정책적 욕구가 상이할 수 있기 때문에 장애인 권리의식에 기반한 정책을 실현하기 위해서는 장애인 당사자와 보호자가 정책설계에 참여할 수 있는 구조(위원회 등)가 마련되어야 함

8) 한연주. 2023. 「수원시 위기 발달장애인 가구 지원 방안 연구」. 수원시정연구원.

## SRI 정책Brief 발행(예정) 목록

발행호	발행주제	집필자	발행일
24년 제1호	스웨덴 '1분 도시'의 사례와 정책제언	안국진 연구위원	2024.1.11.
24년 제2호	COP28 주요 이슈 및 지방정부 시사점	이태동 연세대 교수	2024.1.18.
24년 제3호	[SRI 시민패널조사] 수원시 청년·중장년 실태조사와 시사점	박민진 연구위원 외 3인	2024.1.28.
24년 제4호	새빛민원실 이용자 만족도와 시사점	정재진 연구위원	2024.2.01.
24년 제5호	오산용인고속도로가 수원시 교통패턴에 미치는 영향	김도훈 연구위원	2024.2.15.
24년 제6호	[SRI 시민패널조사] 수원시 맞벌이 가구의 생활 실태조사	박민진 연구위원 외 3인	2024.2.22.
24년 제7호	수원시 건물 온실가스 배출 현황과 시사점	강은하 연구위원 외 1인	2024.2.29.
24년 제8호	수원새빛돌봄 시범사업의 발전방향	김지영 주무관 외 1인	2024.3.07.
24년 제9호	[SRI 시민패널조사] 수원시민의 외로움, 사회적 고립과 정신건강실태	박민진 연구위원 외 2인	2024.3.21.
24년 제10호	수원시 정원인프라 현황 및 정원산업의 방향	김은영 연구위원	2024.3.28.
24년 제11호	수원특례시 전기차 충전시설 이용만족 및 정책제언	김숙희 선임연구위원	2024.4.04.
24년 제12호	수원구간 경부선 철도 지하화 및 통합개발 방향 검토	김도훈 연구위원	2024.4.11.
24년 제13호	수원시 장애인정책의 발전방향	한연주 연구위원	2024.4.18.
발행예정	해외 스타트업 생태계 비교분석 및 시사점 -Silicon Valley, Kendall Square, PBC	황지현 연구위원 외 3인	2024.4월 중
발행예정	[SRI 시민패널조사] 수원시민 생활만족도와 시사점	정재진 연구위원 외 2인	2024.4월 중
발행예정	수원화성문화제의 글로벌 축제 도약을 위한 선결과제 제언	이인재 가천대 교수	2024.5월 중
발행예정	탄소중립플랫폼 구축 사례 및 시사점	박경문 전문연구위원	2024.5월 중
발행예정	[2023 수원서베이] 수원시 교통분야 실태와 정책적 시사점	김도훈 연구위원	2024.5월 중
발행예정	[2023 수원서베이] 수원시 환경분야 실태와 정책적 시사점	강은하 연구위원	2024.5월 중

## SRI 주요 일정

### 2050 수원 미래비전 강연

| 주 제 | 사랑받는 공공건축물이 되려면? - 공공시설의 적자 해결을 위한 새로운 방안

| 강연자 | 윤주선 충남대학교 건축학과 교수

| 일 시 | 2024.4.24.(수) 16:00

| 장 소 | 수원시정연구원 제2강의실 \*추후 장소 변경 가능

※ 본 간행물은 집필자의 개인의견으로 수원시정연구원의 공식적인 견해와 다를 수 있습니다.