

꾸리찌바 도시계획연구소(IPPUC)의 시사점 : 수원시정연구원의 미래 발전 방향

연구 기초

- ① 민선8기 수원특례시를 맞이하여 수원시정연구원의 역할 재정립 필요
 - 이와 함께 개원 10주년(2023년 3월)을 맞게 되는 수원시정연구원의 설립 취지를 되새기고 향후 발전을 위한 방향성 설정이 필요한 시점
- ② 성공적인 환경친화, 인간중심 도시를 구현하고 있는 꾸리찌바시의 싱크탱크 역할을 수행하였던 꾸리찌바 도시계획 연구소(IPPUC : Instituto de Pesquisa e Planejamento Urbano de Curitiba)를 주요 벤치마킹 대상 기관으로 선정
 - 꾸리찌바시는 고질적 도시문제를 해결하기 위하여 재정여건에 적합하면서도 환경친화적인 저비용의 인프라 공급방식을 개발하는 등 창의적인 방법으로 성공적인 해법을 제시
- ③ IPPUC의 교훈은 현장성, 창조성, 선도성으로 집약
 - 꾸리찌바시와 수원시의 차이, 양 기관의 조직 특성, 인적 구성의 차이 등을 인정하되, 이러한 차이와 상관 없이 받아 들여야 하는 핵심 가치에 집중

정책 방안

- 도시의 싱크탱크로서 IPPUC가 수행한 바와 같은 주도적 역할을 담당하기 위하여 수원시정연구원은 다음과 같은 변화가 필요함

- ① 철저히 현장 중심의 연구과제 수행
- ② 상시적 현안대응과 기본과제(자료, 사례 등이 축적되는 연구)의 조화로운 연계
- ③ 수원시의 구조변화와 직결되는 대형 프로젝트도 필요
- ④ 충실한 현장연구를 위한 연구비의 대폭 확대 필요
- ⑤ 다양한 의견, 소통, 포용의 연구문화 조성
- ⑥ 정책 파트너로서의 연구원에 대한 공무원의 자세 전환도 필요

(1) Trips/hour - Express Lines
(2) Trips/hour - Express Direct Line
(3) Trips/hour - Express + Express Direct Lines



이미지 출처 : URBS, Curitiba Integrated Transport Network, 2015. 8
(수원시정연구원 김숙희 선임연구위원 제공)

I 연구 배경



1 연구원의 역할을 재점검하고 미래 발전방향을 재정립할 시점

- 수원특례시의 싱크탱크 역할을 담당하고 있는 수원시정연구원은 그 기능과 운영에 직접적인 영향을 미치는 중대한 대내·외 여건 변화를 맞이하고 있음
 - COVID-19, 기술혁신 등으로 인하여 연구의 수요와 방법론에 근본적 변화 필요
 - 수원특례시 전환과 민선8기 출범을 맞이하여 달라진 수원시의 위상과 정책요구에 직면하고 있음
- 이러한 변화에 대응하여 수원시정연구원은 그 역할을 재점검하고 미래 발전방향을 새롭게 모색할 필요가 있음
 - 2023년 3월, 개원 10주년을 맞이함을 계기로 연구원의 설립 취지를 되새기고 미래 발전방향을 새로이 정립해야 할 시점임

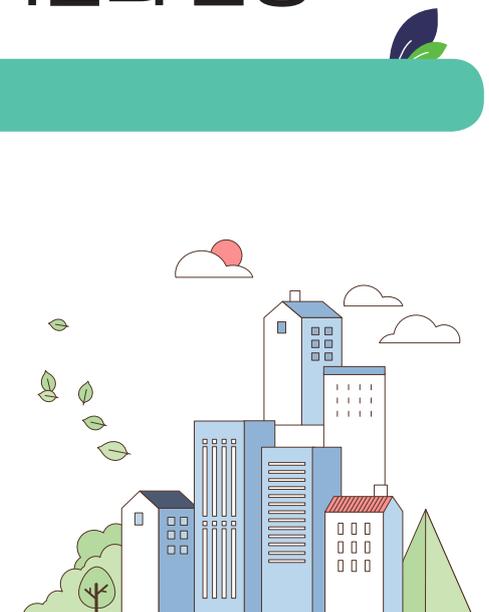
2 해외 벤치마킹의 필요성

- 수원시정연구원은 국내의 국책연구기관 및 광역권 연구기관과 차별화된 고유의 가치와 기능을 정립할 필요가 있는바, 국내에서는 유사한 사례를 찾기 어려움
- 이에 해외 전문기관에 대한 벤치마킹을 통하여 단일 도시 연구기관의 글로벌 모델로서의 발전방향을 모색할 필요가 있음

II 해외 벤치마킹 대상기관의 선정

1 대상기관 선정 절차

- 대상기관 후보군
 - 국내 관련 연구기관 교류 활동 참고
 - 수원시 자매결연 및 국제우호도시
 - 세계의 유사 인구규모 도시
 - 문헌에 나타난 세계의 환경도시 및 계획도시
 - 기타 도시분야의 글로벌 싱크탱크 등
- 대상기관 선정기준
 - 지방자치단체, 특히 기초지방자치단체의 연구기관
 - 수원시와 규모, 입지조건, 그리고 지향점이 유사한 도시의 연구기관





3 해외 벤치마킹 대상기관의 선정

- 이러한 절차에 따라 검토한 결과, 아래의 표와 같이 해외 벤치마킹 대상기관을 선정
- 그 중에서도 브라질 꾸리찌바시의 '꾸리찌바 도시계획연구소'를 수원시정연구원이 최우선적으로 벤치마킹할 대상기관으로 선정
- 꾸리찌바 도시계획연구소(IPPUC)
 - 꾸리찌바시의 성공적 도시발전의 이면에는 IPPUC의 선도적이고 창의적인 도시계획과 정책개발이 결정적 기여
 - 단일도시의 계획과 정책 수립을 위해 설립된 조직이고 꾸리찌바시의 지향점이 수원시와 부합한다는 점에서 수원시정연구원의 벤치마킹 대상에 부합

해외 벤치마킹 대상기관

우선순위	국가	지역	대상 지역 범위				분야
			국가단위	광역	대도시	중도시	
1순위	브라질	꾸리찌바				IPPUC	도시계획
2순위	일본	수도권		수도권종합계획 연구소			도시계획
	중국	베이징			규획설계 연구원		도시계획
	프랑스	파리			APUR		도시계획
	싱가포르	싱가포르	URA				도시개발
	미국	보스턴				BPDA	도시개발
3순위	일본	전국	국토기술정책종합 연구소(NILIM)				도시계획
	미국	뉴욕			BPCA		도시개발
	미국	전국	Urban Institute(UI)				도시계획
	미국	남가주		SCAG			광역계획
	벨기에	플랑드르주		플랑드르주정부 건축연구소			건축
	영국	전국	CABE SPACE				공공시설
	네덜란드	전국	정주환경연구소				주택도시
	독일	전국	공간관련전문 지식센터(BBSR)				도시
	호주	전국	주택·도시연구소 (AHURI)				주택도시

1 꾸리찌바시 개요

수원시와 꾸리찌바시의 비교

구분	수원시	꾸리찌바시
연구	• 121.7만명(2021현재)	• 194.8만명(자치구, 2020현재)
면적	• 121.05km ²	• 430.9km ² (자치구)
밀도	• 약 1만명/km ² • 1인당 공원녹지 12.5m ² (2020년 기준)	• 4,062명/km ² • 1인당 녹지 100m ²
위치	• 수도권	• 상파울루에서 400km 거리
위상	• 경기도청 소재지, 특례시	• 파라나 주의 주도
경제권	• 수도권, 나름의 독자적 경제권 유지	• 독자적 경제권
소득	• 2048만원(경기도 2019년 기준)	• 30년간 평균 경제성장률 7.1% • 1인당 소득은 브라질 평균 대비 66% 높은 수준
산업	• 제조업(10.1%), 도매 및 소매업(5.7%), 금융 및 보험업(6.8%), 부동산업(7.5%), 사업서비스업(26.7%), 공공 행정, 국방 및 사회보장서비스업(12.6%) 2018년 GRDP 기준 • 삼성전자 사업장 소재	• 자동차 제조로는 브라질에서 두 번째 규모, 상업과 서비스도 발달(제조업 34.1%, 상업 및 서비스 부문 65.8%), • 다수의 다국적 기업 소재 • 매년 200만명 이상의 관광객



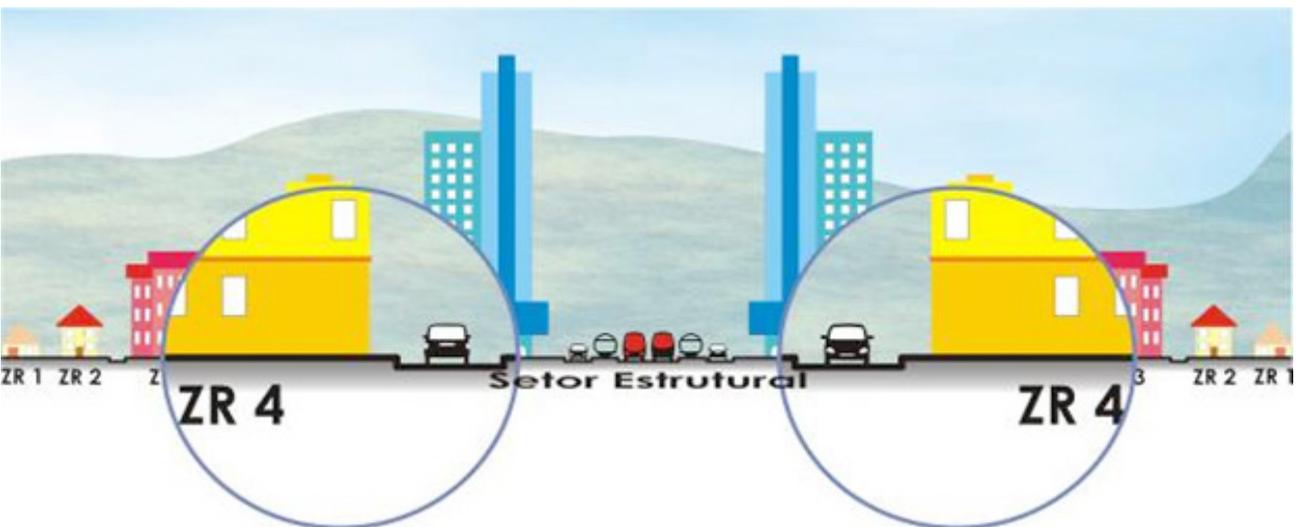
2 꾸리찌바시의 성과

- 인간존중, 환경친화적 도시
 - 자동차 보다 보행자, 모든 계층을 배려하는 도시, 환경을 지키는 도시를 구현
- 상황에 맞는 저비용 도시해법 창출
 - 선진국 모델의 무비판적 수용 대신, 환경과 재정 여건에 부합하는 창의적 해법을 개발함으로써 오히려 선진국이 벤치마킹하는 **꾸리찌바형 모델** 제시
- 시민의 지지와 참여를 이끌어내는데 성공
 - 대중교통체계, 폐기물 관리 등에 있어, 시민이 체감하는 정책을 도입함으로써 적극적 참여를 유도하고 시장이 바뀌어도 정책이 지속될 수 있는 지지 확보
- 다양하고 독창적인 아이디어
 - 크게는 통합적 교통시스템에서부터 시민생활 곳곳에 이르기까지 **크고 작은 아이디어와 실험정신이 빛나는 유쾌한 도시 조성**

- Jaime Lerner(1937~2021)
 - IPPUC 소장(1968~1969), 꾸리찌바 시장(1971~1974, 1979~1983, 1989~1992), 파라나 주지사(1995~2002) 등 역임
 - 그의 리더십, 열정, 창의성은 오늘의 꾸리찌바시 조성 과정에서 결정적 역할



사진 출처 : TED, 재이미 러너가 노래로 도시를 찬미합니다, 2007



〈위 사진〉 꾸리찌바의 명물로 자리잡은 굴절버스와 원통형 정류장

〈아래 그림〉 꾸리찌바의 3중 도로망 체계와 토지이용

사진 및 그림 출처 : URBS, Curitiba Integrated Transport Network, 2015. 8 (수원시정연구원 김숙희 선임연구위원 제공)



3 IPPUC의 주도적 역할

- IPPUC의 조직과 기능
 - IPPUC는 건축, 도시계획, 토목, 지도제작, 법률, 경제, 환경공학, 지리, 언론, IT 분야의 전문가를 포함하여 총 200여명 규모의 직원으로 구성되어 있으며 꾸리찌바시에 소속된 공무원 조직
 - 1965년 설립된 이래 마스터 플랜과 이에 따른 도시계획 및 개발계획의 수립을 수행하여 왔으며, 모니터링, 각종 사회적 지표의 생산과 분석, 건축·경관, 도시공공시설 분야의 연구와 함께 지방자치단체의 계획 가이드 라인을 설정하는 업무도 담당
- IPPUC의 성과
 - 설립 이후 도시계획가 자이메 레르네르 소장과 숙련된 전문가들이 한 팀이 되어 꾸리찌바 종합계획과 상세 계획을 수립
 - 특히 대규모 투자와 역사경관의 훼손 없이 통합적 대중교통체계를 가능케 한 3중 도로시스템의 개발은 오늘날 까지도 회자되는 창의적 발명품이라고 할 수 있으나 이는 그동안 IPPUC가 쌓아온 성과의 일부에 불과
 - 버스전용차선, 보행자가로, 토지이용제도, 폐기물 관리 프로그램, 통합교통망 등의 정책이 꾸리찌바에서 개발 되어 다른 도시들로 확산
 - 이러한 연구업적과 함께 전략적 조정 및 계도의 역할과 집행을 강조하는 도시계획 전통을 지방정부 내에 확립 하는데 기여한 점도 높게 평가¹⁾

IPPUC 계획 수립과정의 특징²⁾ : 실사구시(實事求是)

- 토지이용과 대중교통체계의 점진적 통합
- 시간을 낭비하는 조사나 이론적인 논쟁에 앞서 물리적 사업을 명확히 설정
- 우선순위에 따라 인프라를 점진적으로 개선하는 구체적 정책 개발
- 도시계획과 행정의 연계에 의한 집행력 제고

- IPPUC의 성공요인
 - IPPUC가 자랑하는 ‘창조성의 비밀’에 대하여 레르네르 시장은 생전에 **‘재미’와 ‘장난’, 즉 행복하게 연구하고 자유롭게 실험하는 조직문화**에 있다고 밝힌 바 있음³⁾
 - 최근에는 국제적으로 벤치마킹하려는 국가들이 많아짐에 따라 다양한 국제적 이벤트 참여와 교류활동도 활발 하게 하고 있음

1) 박용남, 「꿈의 도시 꾸리찌바」, 이후, 2000, P.26~46

2) 박용남, 「꿈의 도시 꾸리찌바」, 이후, 2000, P.29~30

3) 박용남, 「꾸리찌바 에필로그」, 서해문집, 2011, pp.45~49



꾸리찌바 연구소의 전경과 내부(수원시정연구원 김숙희 선임연구위원 제공)

SRI
정책Brief

IV

IPPUC의 시사점과 벤치마킹 방향

1 꾸리찌바 도시계획연구소(IPPUC)

- IPPUC는 창의적인 연구가 시민생활과 도시를 직접적으로 변화시킨다는 것을 보여주는 매우 중요한 벤치마킹 대상임
 - 그러나 양 도시의 여건과 기관의 특성, 인적 구성 등에 차이가 있어 이를 그대로 따라가기보다 다음의 핵심적 요소에 집중하는 것이 바람직
- ① **현장성** : 주민의 생활현장에서 체감할 수 있는 연구
- ② **창조성** : 수원의 실정에 가장 부합되는 정책 아이디어의 산실
- ③ **선도적(주도적) 역할** : 시정에 대한 상시적 지원·자문을 넘어 변화를 이끄는 역할



2 정책 제언

- 현장 중심의 연구과제 발굴
- 상시적 현안 대응과 기본과제(자료, 사례 등의 축적을 위한 기회)의 조화로운 연계
- 수원 발전에 직접적 영향을 미칠 수 있는 대형 프로젝트 개발도 필요(인건비, 조사비, 출장비 등)
- 연구비의 대폭 확대 : 충실한 현장연구를 위한 예산 확대 필요
- 해외 선진 전문기관과의 적극적 교류, 상호 연수, 연구협력을 위한 MOU 체결 등도 추진해야 할 시점
- 다양한 의견, 소통, 포용의 연구문화 조성
- 공무원의 변화도 필요 : 연구원을 정책의 수평적 파트너로 인식

참고문헌

- 건축도시공간연구원, 「건축과 도시공간」, vol.21, 2016.봄 ~ vol.43, 2021.가을
- 국토연구원, 「세계의 도시: 도시계획가가 본 베스트 53」, 2002
- 권용우, 「세계도시 바로 알기」, 2021.3
- 박용남, 「꾸리찌바 에필로그」, 서해문집, 2011
- 박용남, 「꿈의 도시 꾸리찌바」, 이후, 2000
- 이노우에 토시히코, 유영초 역, 「세계의 환경도시를 가다」, 사계절, 2004.3
- 이흥수, 「싱가포르의 국가 도시계획·개발기관, URA」, 「건축과 도시공간」, 건축도시공간연구원, vol.27, 2017-가을
- 임유경, 「도시의 변화를 살피고 미래를 그리는 파리시 도시설계원(APUR)」, 「건축과 도시공간」, 건축도시공간연구원, vol.35, 2019-가을
- 조성찬, 「세계도시 베이징을 이끄는 싱크탱크, 베이징시성시규획설계연구원」, 「건축과 도시공간」, 건축도시공간연구원, vol.25, 2017-봄

꾸리찌바 도시계획연구소(IPPUC)의 시사점 : 수원시정연구원의 미래 발전 방향

※ 이 자료는 유재윤. 2021. 『해외 연구기관 벤치마킹 및 협력 방안 연구』 연구보고서를 수정하여 재정리한 것임.

유재윤 초빙연구위원 jaeyun5250@suwon.re.kr / 031-220-8056

SRI 수원시정연구원
S UWON RESEARCH INSTITUTE

발행인 김선희
발행처 수원시정연구원
 경기도 수원시 권선구 수인로 126
 Tel. 031-220-8001
 Fax. 031-220-8000, 8060
 www.suwon.re.kr

꾸리찌바의 도서관 '지혜의 등대', 수원시정연구원 김숙희 선임연구위원 제공

※ 수원시정연구원에서 수행한 주요 연구과제의 핵심내용과 정책제안 등 을 압축해 시민들께 알려드리고자 하는 발간물 입니다 .