



수원 특례시
완성을 위한
정책제언

정책Brief

SUWON RESEARCH INSTITUTE

2022.06. NO.14

한연주 *, 배소현 **, 신보원 **

* 도시경영연구실 연구위원

** 도시경영연구실 비상근 위촉연구원

영유아가 건강하고 안전한 수원특례시 : 제2차 수원시 중장기 보육기본계획

연구 기초

① 정부 및 경기도의 보육정책 방향성 지향

- 상위정부와의 보육정책 연계성 강화

② 특례시 출범에 따른 보육정책의 수립

- 특례시 수준에 부합한 보육정책을 통한 보육서비스의 질 향상

③ 제1차 수원시 중장기 보육기본계획의 평가 및 제2차 수원시 중장기 보육기본계획의 수립

- 제1차 수원시 중장기 보육기본계획(2017~2021)의 이행도 평가를 통한 성과 및 한계 분석
- 보육교직원 및 학부모, 전달체계 등의 의견 반영
- 어린이집 이용 여부 및 유형, 장애유무 등에 상관없는 보육서비스의 질 제고

정책 방안

① 공공성 강화

- '차별(유형 및 지역)없이 강화되는 공공성'을 보장하기 위하여 2개의 추진과제 제시
- '질 높은 보육환경 조성'을 위하여 1개의 추진과제 제시

② 취약보육 강화

- 취약보육 강화를 위하여 '양·질의 취약보육서비스 제공'이라는 정책과제와 4개의 추진과제 제시

③ 처우개선 및 전문성 강화

- 보육교직원의 처우개선 및 전문성 강화를 위하여 총 6개의 추진과제 제시

④ 수요자 중심의 서비스 강화

- '정보 접근성 강화'와 '지리적 접근성 강화(4-2)'를 위하여 총 4개의 추진과제

⑤ 민·관 전달체계 역량 강화

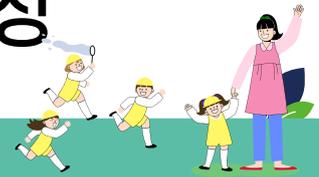
- 전달체계를 공적 전달체계와 민간전달체제로 구분하여 각각 1개의 추진과제 제시



SRI 정책Brief I 보육계획이란?

- 보육계획이란 「영유아보육법」 제11조에 의거하여 수립되는 법정 계획으로 보육사업의 기본방향, 보육교직원에 관한 사항, 어린이집 운영 및 평가에 관한 사항 등 반영
 - 수원시는 2016년에 제1차 수원시 중장기 보육기본계획(2017~2021) 수립
- 보육의 개념은 “영유아를 건강하고 안전하게 보호·양육하고 영유아의 발달 특성에 맞는 교육을 제공하는 어린이집 및 가정양육 지원에 관한 사회복지서비스”를 의미
 - 어린이집은 보호자의 위탁을 받아 영유아를 보육하는 기관으로 국공립어린이집, 사회복지법인어린이집, 법인·단체등 어린이집, 직장어린이집, 가정어린이집, 협동어린이집, 민간어린이집으로 분류
- 보육서비스의 주된 대상은 6세 미만의 취학 전 아동, 즉 영유아를 의미

SRI 정책Brief II 수원시의 보육환경 및 특성



1 영유아 인구의 빠른 감소 및 행정동별 큰 인구 격차

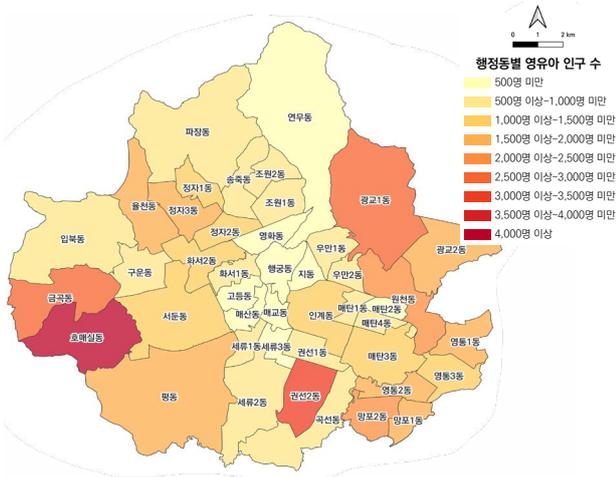
- 2020년 기준 수원시의 영유아 인구는 52,228명으로 경기도에서 3번째(화성시, 용인시, 수원시)로 많지만 전국과 경기도 평균보다 빠르게 감소
 - 2016년 대비 2020년 영유아 인구의 증감률 차이는 전국 $\Delta 20.9\%$ p, 경기도 $\Delta 15.6\%$ p, 수원시 $\Delta 25.6\%$ p 순임
- 수원시는 4개 구, 44개 행정동별로 영유아 인구 격차가 큼
 - 영유아 인구가 가장 적은 팔달구(18,099명)와 영통구(19,818명)는 3배 이상 차이가 나타나고, 44개 행정동 중 호매실동(권선구)이 4,108명으로 가장 많고 매곡동(팔달구)이 136명으로 가장 적음

수원시 영유아 인구 수(2016년~2020년)

(단위: 명, %)

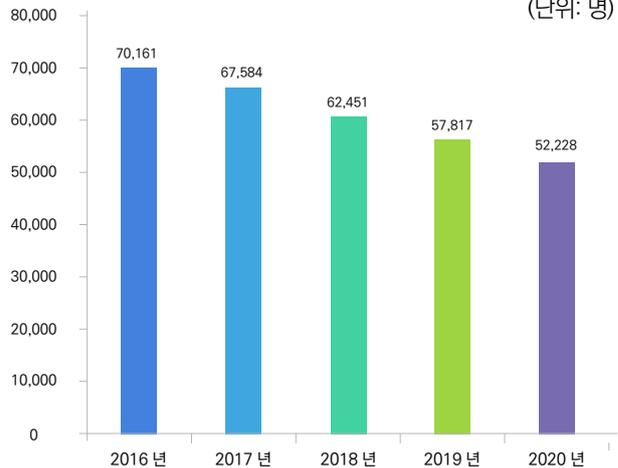
구분	2016년 (a)	2017년	2018년	2019년	2020년 (b)	증감률 차이 (a 대비 b)
영유아 인구 수	70,161	67,584	62,451	57,817	52,228	$\Delta 25.6$
장안구	14,925	13,645	11,851	10,334	9,182	$\Delta 38.5$
권선구	22,617	22,457	21,999	20,000	18,099	$\Delta 20.0$
팔달구	8,879	7,986	6,609	5,773	5,129	$\Delta 42.2$
영통구	23,740	23,496	21,992	21,710	19,818	$\Delta 16.5$

수원시 행정동별 영유아의 지역적 분포(2020.12.31.)



수원시 영유아 인구 추이(2016년~2020년)

(단위: 명)



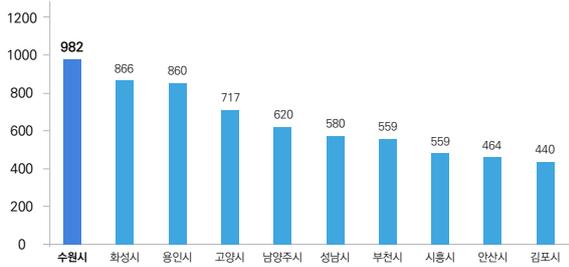


2 영유아 인구 감소에 따른 어린이집의 높은 폐원률

- 영유아 인구의 빠른 감소로 인하여 어린이집 또한 빠르게 감소
 - 2020년 기준, 수원시의 어린이집은 982개소로 경기도 기초지자체 중 가장 많지만 5년동안 17.3% 감소하여 전국 (△14.0%)과 경기도(△11.2%)보다 빠르게 감소

경기도 상위 10개 지자체의 어린이집 현황(2020.12.31.)

(단위: 개소)



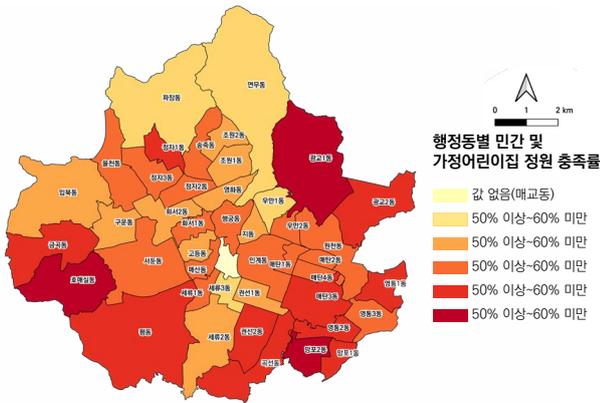
수원시 어린이집 현황(2016년~2020년)

(단위: 개소)

구분	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
어린이집	1,187	1,153	1,135	1,062	982
장안구	256	239	231	211	185
권선구	383	378	384	364	340
팔달구	164	157	143	128	117
영통구	384	379	377	359	340
폐원 어린이집	94	55	57	91	80

- 7개의 어린이집 유형중 민간 및 가정어린이집의 폐원률이 가장 높고, 영유아 인구 격차에 따라 행정동별 정원충족률의 격차도 큼

수원시 행정동별 민간 및 가정어린이집의 정원충족률(2020.12.31.)



수원시 폐원어린이집 현황(2020년)

(단위: 개소)

구분	계
국공립	0
사회복지법인	0
법인·단체 등	0
민간	20
가정	58
협동	1
직장	1
계	80

3 낮은 보육의 공공성과 취약보육의 수준

- 보육의 공공성으로 대표되는 국공립어린이집과 최근 급격하게 증가하고 있는 장애영유아를 위한 장애아 관련 어린이집의 수준은 수원시가 매우 낮음
 - 수원시는 보육의 공공성을 강화하기 위하여 매년 국공립어린이집을 확충하고 있음에도 불구하고 국공립어린이집은 57개소(2020년 말 기준/5.8%)로 경기도 41개 시군에서 30번째(비율) 수준
 - 수원시는 지역형 공보육모델로 2016년부터 수원형어린이집을 지정하고 있으나 효과 생태프로그램이 강조되고 있어 공공성 측면이 약함
 - 장애아전문어린이집과 장애아통합어린이집이 차지하는 비율은 경기도에서 하위 수준

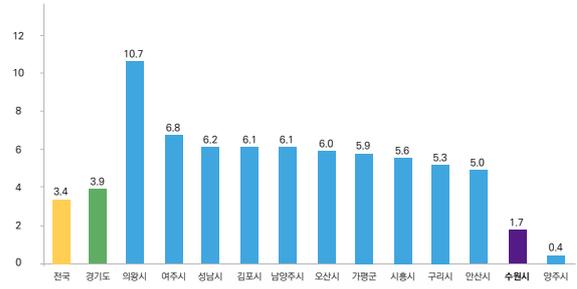
전국, 경기도, 수원시의 국공립어린이집 비율(2020.12.31.)

(단위: %)



전국, 경기도, 기초지자체의 장애아통합어린이집 비율(2020.12.31.)

(단위: %)



4 외국인자녀의 높은 이용률



- 수원시의 등록외국인은 35,835명(2020년 말 기준)으로 경기도 지자체에서 안산시(51,270명), 화성시(37,636명) 다음으로 많음
- 수원시 소재 어린이집 중 다문화 및 외국인아동이 있는 어린이집은 45.3%로 나타났으며, 그 중 현원의 70% 이상인 경우도 3개소 존재함

수원시 소재 어린이집의 현원대비 외국인 및 다문화 아동 비율(2020.12.31.)

(단위: 개소)

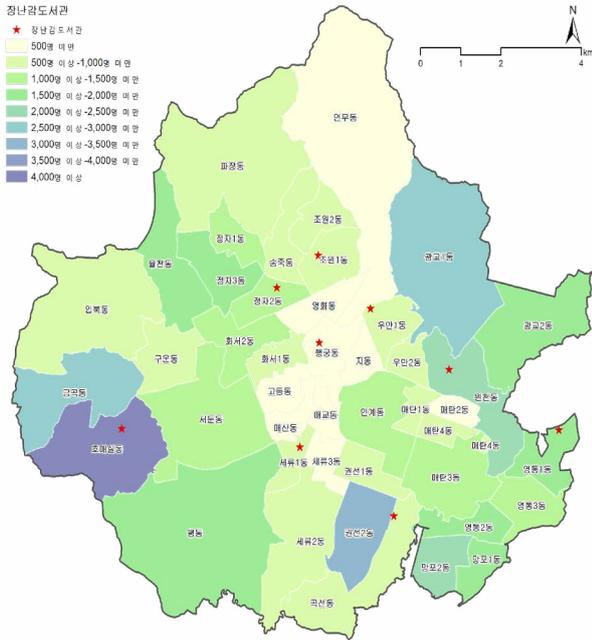
구분	계	10% 미만	10%~19%	20%~29%	30%~39%	40%~49%	50%~59%	60%~69%	70% 이상
계	445	257	101	46	21	10	6	1	3
장안구	97	0	60	32	3	2	0	0	0
권선구	168	106	41	4	7	6	3	0	1
팔달구	70	59	0	3	6	0	1	0	1
영통구	110	92	0	7	5	2	2	1	1

5 보육인프라는 많으나 수요와 공급의 불일치 현상

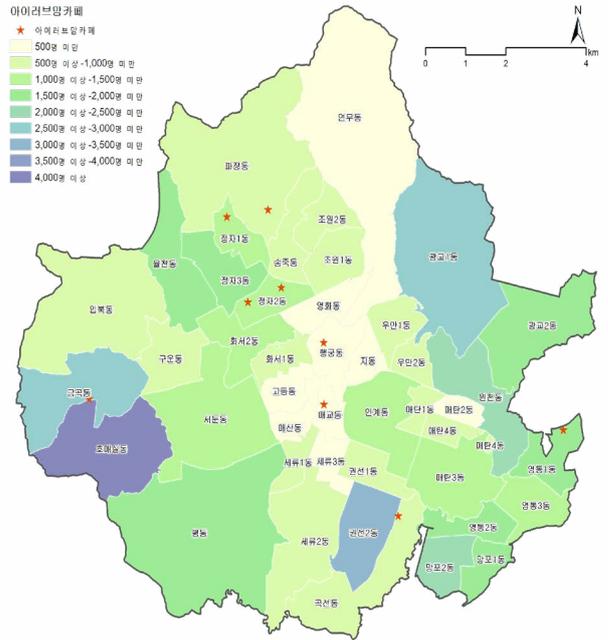
- 수원시는 타 지자체에 비해 보육과 관련된 인프라가 상대적으로 많은 편이지만 일부 시설의 경우수요와 공급이 일치하지 않아 지점마다도 이용자의 실적이 큼
 - 지방육아종합지원센터가 없는 지자체도 있지만 수원시는 유일하게 2개소가 운영
 - 다양한 놀잇감을 접할 수 있는 환경과 기회를 제공하고 부모들의 경제적 부담을 경감시키고자 만들어진 기관인 장난감도서관은 현재 수원시에서 9개소가 운영
 - 자녀출산에서 육아까지 종합적인 육아지원서비스를 제공하는 아이러브맘카페는 현재 9개소가 운영



수원시 소재 장난감도서관의 지역적 분포도



수원시 소재 아이러브맘카페의 지역적 분포도



6 이원화된 전달체계 및 의무사업에 따른 자체사업의 축소

- 수원시에서 보육과 관련된 공적전달체계는 수원시청의 보육아동과와 4개의 구청에서 어린이집을 구분하여 관리하고 있어 구청과 시청의 업무적 개편이 필요함
 - 수원시는 시(市)-구(區)-동(洞)에 모두 보육과 관련된 인력이 있지만 시와 구는 7개의 어린이집을 유별로 관리하고 있고 의무사업이 많다보니 시와 구의 역할에서 차별성이 낮음
 - 시와 구의 담당조직과 업무의 연계성이 분절적
- 국가와 광역자치단체(경기도)에 의한 의무사업으로 보육예산은 증가하지만 자체사업은 감소하는 경향을 보임
 - 수원시 자체사업보다 국고보조와 광역보조사업의 증가률이 더 높아 의무사업(국가보조와 광역보조)의 예산은 시청 보육아동과 보육예산의 97% 이상을 차지함(2021년 본예산 기준)
 - 수원시청 보육아동과의 예산은 영유아보육료 및 가정양육수당 등과 같은 의무사업에 집중되어 있음
 - 어린이집 유형(정부지원어린이집)에 따라 지원이 차등적임(정부지원어린이집 VS 비지원어린이집)

수원시 보육관련 예산

(단위: 천원, %)

구분	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년
계 (비율)	267,911,681 (100.0)	284,875,129 (100.0)	290,686,076 (100.0)	305,146,669 (100.0)	299,296,162 (100.0)	288,463,991 (100.0)
국고보조	204,387,518 (76.3)	207,010,750 (72.7)	207,921,714 (71.5)	221,579,082 (72.6)	216,114,204 (72.2)	207,546,832 (71.9)
광역보조	60,470,759 (22.6)	69,161,645 (24.3)	70,218,450 (24.2)	71,113,759 (23.3)	74,610,982 (24.9)	72,709,982 (25.2)
시 자체	3,053,404 (1.1)	8,702,734 (3.1)	12,545,912 (4.3)	12,453,828 (4.1)	8,570,976 (2.9)	8,207,177 (2.8)

주 : 2016 ~ 2020년 최종예산 / 2021년 본예산

1 제2차 수원시 중장기 보육기본계획(2022~2026)의 핵심가치

- 제2차 수원시 중장기 보육기본계획(2022~2026)의 핵심가치는 1) 상향 평준화를 위한 격차 해소, 2) 협력 및 포용, 3) 보육정책의 내실화, 4) 전달체계의 민·관 역량강화로 제시
 - 격차 해소는 현재 정부지원시설과 미지원시설로 되는 차별 격차를 점차 해소하여, 정부지원뿐만 아니라 미지원시설도 함께 보육서비스의 질이 상향으로 향상될 수 있도록 함께하자는 의미 내포
 - 협력 및 포용의 가치는 보육서비스를 제공하는 민·관 기관·부모들의 협력(또는 협조)도 필요하고, 취약보육의 주된 대상인 장애(위험)영유아와 외국인자녀, 다문화가정의 아동도 수원시의 영유아로서 동등한 보육서비스를 받을 수 있도록 포용하자는 의미 내포
 - 보육정책의 내실화란 현재 한정된 예산에서 보육 인프라와 서비스를 확대하기보다는 특례시에 걸맞게 기존 복지정책을 우선적으로 내실화하자는 의미 내포
 - 민·관전달체계의 역량강화라는 것은 보육서비스의 질을 향상시키기 위하여 민과 관이 함께 역량과 전문성이 강화되어야 한다는 것을 의미

2 정책목표 및 추진과제

- 2022년 특례시로 출범하는 수원시 제2차 수원시 중장기 보육기본계획의 비전은 4개의 핵심가치를 반영한 '함께 같이 +(플러스) 되는, 수원특례시 보육정책'임
- 비전을 달성하기 위한 정책목표는 1) 공공성 강화, 2) 취약보육 강화, 3) 전문성 및 처우개선 강화, 4) 수요자 중심의 서비스 강화, 5) 민·관전달체계의 역량 강화로 제시

제2차 수원시 중장기 보육기본계획의 비전 및 정책목표



1. 공공성 강화

- 차별(유형 및 지역)없이 강화되는 공공성을 위하여 ‘국공립어린이집 확대’, ‘수원형어린이집 개편’의 과제 제시
- 질 높은 보육환경 조성을 위하여 ‘수원시 표준형 어린이집 설계도면 제작’ 제시

2. 취약보육 강화

- 양·질의 취약보육서비스 제공을 위하여, ‘장애 영유아 조기발견 및 조기개입 지원 확대’, ‘장애아어린이집 확대 및 장애아동 특수 교재교구 지원’, ‘외국인자녀의 보육료 단계적 지원’, ‘하모니교사 사업 개편’ 제시

3. 처우개선 및 전문성 강화

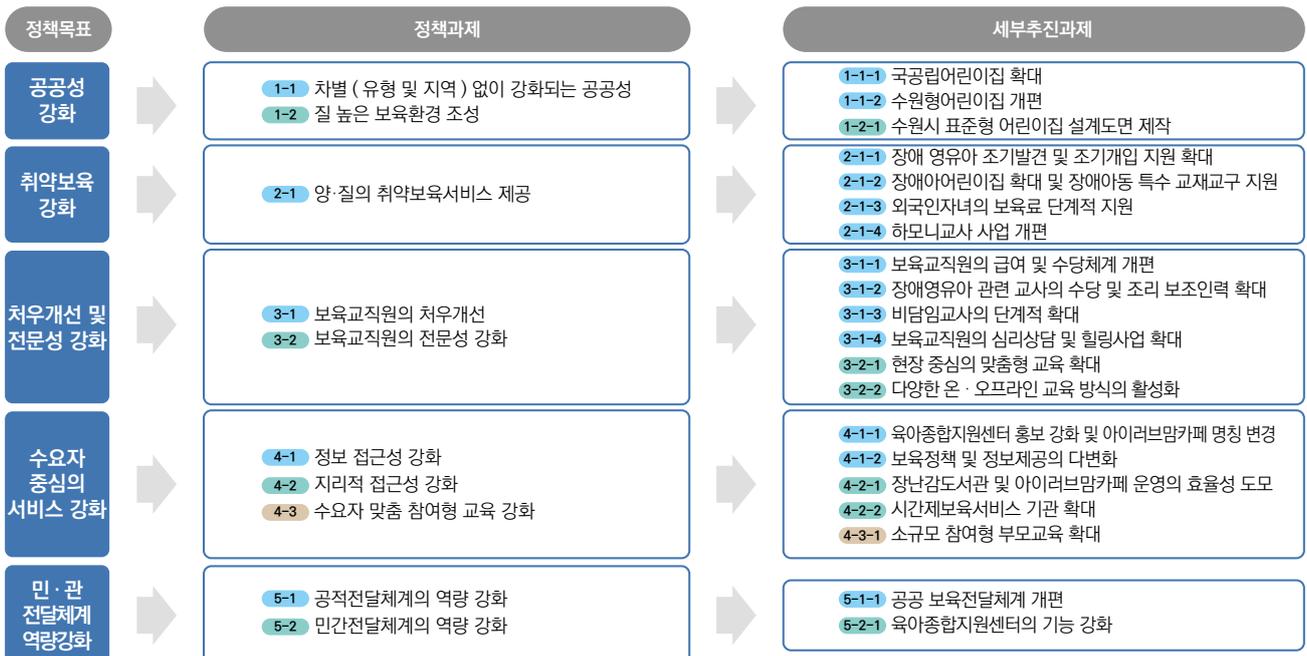
- 보육교직원의 처우개선을 위하여 ‘보육교직원의 급여 및 수당체계 개편’, ‘장애영유아 관련 교사의 수당 및 조리 보조 인력 확대’, ‘비담임교사의 단계적 확대’, ‘보육교직원의 심리상담 및 힐링사업 확대’ 제시
- 보육교직원의 전문성 강화를 위하여 ‘현장 중심의 맞춤형 교육 확대’, ‘다양한 온·오프라인 교육 방식의 활성화’ 제시

4. 수요자 중심의 서비스 강화

- 정보 접근성 강화를 위하여 ‘육아종합지원센터 홍보 강화 및 아이러브맘카페 명칭 변경’, ‘보육정책 및 정보제공의 다변화’ 제시
- 지리적 접근성 강화를 위하여 ‘장난감도서관 및 아이러브맘카페 운영의 효율성 도모’, ‘시간제보육서비스 기관 확대’ 제시
- 수요자 맞춤형 참여형 교육 강화를 위하여 ‘소규모 참여형 부모교육 확대’ 제시

5. 민·관 전달체계 역량강화

- 공적전달체계의 역량 강화를 위하여 ‘공공 보육전달체계 개편’, 민간전달체계의 역량 강화를 위한 ‘육아종합지원 센터의 기능 강화’를 제시



참고문헌

- 보건복지부(2017), 2016년 보육통계. 보건복지부.
- 보건복지부(2018), 2017년 보육통계. 보건복지부.
- 보건복지부(2019), 2018년 보육통계. 보건복지부.
- 보건복지부(2020), 2019년 보육통계. 보건복지부.
- 보건복지부(2021), 2020년 보육통계. 보건복지부.
- 수원시(2021), 제2차 수원시 중장기 보육기본계획 수립 연구.
- 수원시청 보육아동과 내부자료
- 어린이집정보공개포털 <http://info.childcare.go.kr/info/main.jsp>
- 영유아보육법
- e호조
- 정효정(2018), 보육의 공공성 강화를 위한 국공립어린이집 확충정책에 관한 논점 및 제언. 한국영유아보육학, 113, pp.229-251.
- 행정안전부 주민등록인구통계 <https://jumin.mois.go.kr>

영유아가 건강하고 안전한 수원특례시 : 제2차 수원시 중장기 보육기본계획

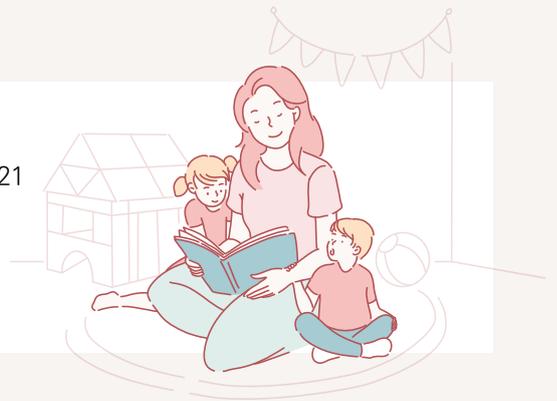
※ 이 자료는 수원시, 2021. 『제2차 수원시 중장기 보육기본계획 수립 연구』 연구보고서를 수정하여 재정리한 것임. (수탁연구)

한연주 연구위원

joanna1118@suwon.re.kr / 031-220-8021

배소현 前 비상근위촉연구원

신보원 前 비상근위촉연구원



SRI 수원시정연구원
S UWON RESEARCH INSTITUTE

발행인 김선희

발행처 수원시정연구원

경기도 수원시 권선구 수인로 126

Tel. 031-220-8001

Fax. 031-220-8000, 8060

www.suwon.re.kr

※ 수원시정연구원에서 수행한 주요 연구과제의 핵심내용과 정책제안 등 을 압축해 시민들께 알려드리고자 하는 발간물 입니다 .