



수원 특례시
완성을 위한
정책제언

정책Brief

SUWON RESEARCH INSTITUTE

2021.9. NO.5

이영안 *, 한연주 **, 이근혁 ***, 손보현 ****

* 도시경영연구실 연구위원

** 도시경영연구실 연구위원

*** 도시경영연구실 위촉연구원

**** 도시경영연구실 위촉연구원

“인권과 행복, 성장을 함께하는 아동친화도시 수원” : 제2차 수원시 아동친화도시 조성 기본계획

연구 기초

- ① 제1차 수원시 아동친화도시의 시작 : “아동이 행복하면 수원이 행복하다.”
 - 2017년 유니세프를 통해 공식으로 아동친화도시 인증
 - 제1차 수원시 아동친화도시 조성 기본계획(2018~2021)은 ‘아동의 행복한 삶이 실현되는 휴먼시티 수원’을 조성
- ② 제2차 수원시 아동친화도시 기본계획의 수립
 - 아동친화도시 인증 4주기(2021년)를 맞아 상위단계 인증(2차 인증)을 받기 위한 준비단계 필요
 - 다양한 분석·평가 기법들을 통해 제2차 수원시 아동친화도시 조성 기본계획(2022~2025) 수립
- ③ “안전과 행복, 성장을 함께하는 아동친화도시 수원”
 - 아동친화도시 수원에 대한 시민과 아동의 인식 증진을 위한 ‘수원·아동 브릿지’ 영역 신설
 - 제1차 기본계획 보다 세분화하고 아동친화 환경변화 등을 고려한 7개 아동친화 영역, 15개 정책과제, 46개 세부과제 수립

정책 방안

- ① 아동의 기본적인 삶을 보장하는 수원
 - (보건과 사회서비스) ‘마음건강·신체건강·안전한 먹거리 지원’ 등 8개 세부과제 수립
 - (가정환경) ‘차별없는 돌봄 서비스’, ‘가정환경 개선 지원’ 등 4개 세부과제 수립
- ② 아동을 유해한 것로부터 보호하는 수원
 - (안전과 보호) ‘아동 보호체계 강화’, ‘아동 안전구역 확대’, ‘아동 안전교육 발전’ 등 11개 세부과제 수립
- ③ 아동의 잠재능력을 증진·지원하는 수원
 - (놀이와 여가) ‘아동 발달·청소년 성장을 위한 놀이와 여가’ 등 6개 세부과제 수립
 - (교육환경) ‘아동 발달·청소년 성장을 위한 수원형 교육 서비스’ 등 8개 세부과제 수립
- ④ 아동의 참여와 존중을 실현하는 수원
 - (수원·아동 브릿지) ‘모두가 알고 누리는 아동친화도시’, 3개 세부과제 수립
 - (참여와 시민의식) ‘아동친화도시 조성을 위한 수원 아동·시민 시정’ 6개 세부과제 수립



출처 : 유니세프한국위원회 홈페이지

KEYWORD

아동권리, 유엔인간정주회의(UN Habitat II), 아동친화도시(CFC, Child-Friendly Cities), 아동친화도시 조성 기본계획



I '아동친화도시'란?

1 '아동 권리', 아동이 누려야 하는 기본적인 권리

- '아동의, 아동에 의한, 아동을 위한' 아동친화도시 조성에 있어 가장 핵심은 아동권리
 - '아동권리'란 아동이 누려야 하는 기본적인 권리(자격, 공권, 사권, 사회권)를 의미
- 1924년 아동권리에 관한 제네바 선언, 1959년 유엔총회가 채택한 아동권리선언에 명시
- 1989년 유엔이 채택한 아동권리협약은 유엔 회원국 가운데 미국을 제외한 196개국의 비준을 받은 역사상 가장 많은 당사국을 가진 국제조약으로 최초의 아동을 권리의 주체로 인정한 국제협약이라는 점에서 의의를 가짐 (유니세프한국위원회, 2019)

2 아동친화도시(CFC, Child-Friendly Cities)

- 아동친화도시(CFC, Child Friendly Cities)는 1996년 이스탄불에서 인류 거주 문제에 대한 제2차 유엔정주 회의(Habitat II)에서 시작
 - '아동의 안녕'이 건강한 도시, 민주적인 사회, 국가 거버넌스의 평가지표가 되며, 도시의 아동들이 보다 나은 삶을 누릴 수 있도록 중앙·지방정부, 지역사회, 언론, 학계 등 모두의 노력을 요구하는 유니세프 결의안 채택
- 아동친화도시 비전과 5대 목표(유니세프 한국위원회)



자료: 유니세프 아동친화도시 Handbook(2021)

01 모든 아동은 지역사회 안에서 그 권리를 존중받고 동등한 시민으로서 대우받아야 합니다.

02 모든 아동은 자신에게 영향을 미치는 법률과 공공 정책, 예산, 프로그램에 대해 의견을 말할 수 있고 그 의견은 존중받아야 합니다.

03 모든 아동은 양질의 사회 보장 서비스를 누릴 권리가 있습니다.

04 모든 아동은 오염되지 않은 환경에서 안전하게 살 권리가 있습니다.

05 모든 아동은 가정생활을 누리며 여가를 즐기며 놀 권리가 있습니다.

1 국내 아동친화도시

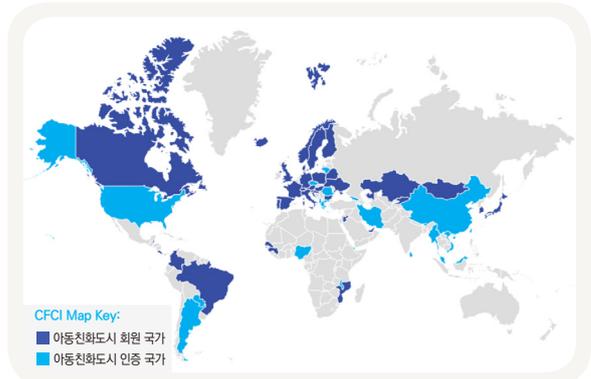
- 국내에 유니세프 아동친화도시 인증을 받은 지방자치단체는 총 51개(2021년 기준)
 - 전국 243개 지방자치단체 대비 21.0% 차지
 - 아동친화도시 인증을 추진하는 지방자치단체는 108개로 지속적으로 증가추세
 - 만약 추진 예정인 지방자치단체를 포함할 경우, 아동친화도시 조성 비율은 64.5%
- 국내 지방자치단체 중 최초로 유니세프 아동친화도시 인증을 받은 곳은 성북구(2013년)
 - 이후 전북 군산군, 완주군, 부산 금정구, 서울 도봉구, 송파구 등 아동친화도시 인증 추진
 - 수원시를 포함한 19개 지방자치단체는 상위단계 인증 필요
- 수원 아동친화도시
 - '아동이 행복한 삶이 실현되는 휴먼시티 수원'을 위해 2017년 아동친화도시 인증 및 조성
 - 아동친화도시 인증과 조성을 위한 '기본 인프라 및 거버넌스 구축'(법체계, 조직, 실태조사, 기본계획, 교육 및 홍보 등)
 - 민·관 체계 구축 및 옴부즈맨 활성화, 시민의견 수렴 정책토론회 등 아동친화도시 기능과 역할 확대



자료: 수원시 내부자료

2 해외 아동친화도시

- 전 세계 아동권리와 지속가능한 도시 발전을 위한 유니세프 아동친화도시 조성사업은 2000년 이탈리아에서 처음 시작
 - 아동친화도시 조성 지원 사업은 유럽을 시작으로 남아메리카, 아시아, 중동, 아프리카, 오세아니아 등 전 세계로 확산
 - 국가별 업데이트 여부에 따라 차이가 있지만 대략 40여 개 국가 3,600개 지방정부에서 추진



- 대표 해외 사례 : 오스트리아
 - 아동친화도시 인증 목표로 지역수준에서 아동에게 영향을 주는 모든 부문에 아동친화적인 결정을 내리는 것
 - 오스트리아 7가지 핵심이행 영역으로는 '아동친화적 행정', '아동 참여', '건강', '여가', '가족 및 학교 관리', '안전', '교육' 등을 지정

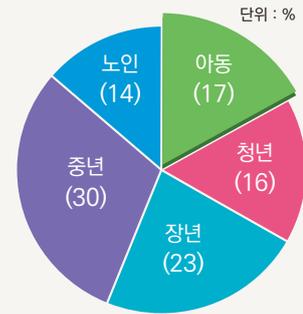


1 수원시 아동인구 및 시설 현황

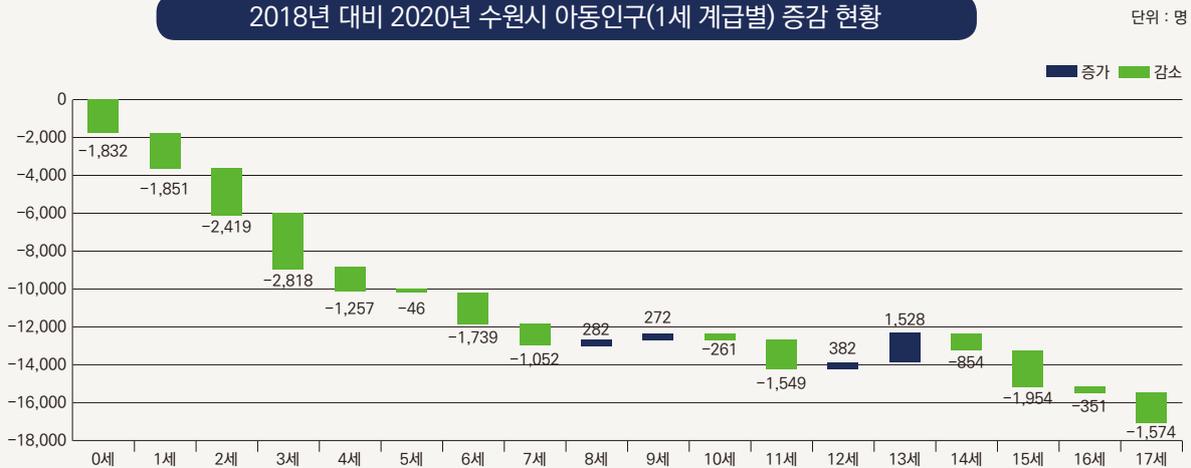
수원시 아동인구 현황

- 2020년 기준 수원시 전체 인구는 1,181,469명, 아동인구는 206,373명임
- 전체 인구 대비 비율은 중년(30%)이 가장 높고, 그 다음으로는 장년(23%), 청년(16%), 아동(17%), 노인(14%) 순
- 특히, 아동인구 비율은 2016년(20.4%)과 비교하여 3.4% 감소
- 2018년 206천명에서 2020년 189천명으로 감소추세
- 2018년 기준 2020년에 아동인구가 증가한 연령대는 8, 9, 12, 13세 등
- 반대로 나머지 연령대는 감소추세, 특히 영유아에 해당하는 0~5세의 아동 인구 감소가 뚜렷
- 아동인구의 감소추세는 전국적인 현상으로 아동친화정책과 출산장려정책의 연계가 중요하고 시급함

2020년 수원시 인구 비율



2018년 대비 2020년 수원시 아동인구(1세 계급별) 증감 현황



수원형 어린이집 현황

- 수원시만의 공보육 모델인 '수원형 어린이집'은 '효(인성·예절·전통)'와 '생태(자연친화)' 프로그램을 통해 아동이 바른 인성을 갖추고, 자연을 사랑하는 시민으로 성장할 수 있도록 52개소 운영중

구분	어린이집		아동 수	교직원 수
	계	민간 가정		
장안구	13	1 12	219	81
권선구	28	14 14	804	205
팔달구	11	6 5	352	95
영통구	25	4 21	539	1663
계	52	21 31	1,375	381

자료: 수원시 내부자료, 2021. 4월 기준

2 수원시 아동친화도시 예산

- 수원시의 아동 총예산은 일반회계 총예산 대비 24%로 5,949억원 수준임
 - 아동 1인당 예산은 일반회계 총예산 대비 12,594천원, 아동 총예산 대비 3,142천원, 비아동 총예산 대비 1,796천원으로 조사
- 수원시 아동예산지수는 아동인구에 사용되는 예산의 평균예산 비율은 174.9로 분석
 - * “아동예산지수” > “100”: 만18세 이상 시민에게 지출되는 예산이 더 큼

수원시 아동예산의 분석: 아동예산지수 및 전반적 지표

구분	내용	예산
아동예산지수	아동예산지수	174.9
전반적 지표	지자체 일반회계 총예산	2,384,931,433천원
	아동총예산	594,925,526천원
	총예산에 대한 아동총예산의 비율	(24%)
	비아동총예산에 대한 아동총예산의 비율	(33%)
	총예산 대비 아동 1인당 예산	12,594천원
	아동총예산 대비 아동 1인당 예산	3,142천원



3 수원시 아동 관련 조례 현황

- 수원시 아동과 관련하여 총 60개의 조례 제정
 - 영역별 : 「수원시 아동담당의 의료지원에 관한 조례」 등 ‘안전과 보호’ 18개(30.0%) 조례
 - 사업유형별 : 「수원시 글로벌청소년 드림센터 설치 및 운영 조례」 등 ‘부분아동사업’ 23개(38.3%) 조례가 가장 많은 비중 차지

수원시 아동 관련 조례 현황(영역별)

아동친화도시 영역별	조례 수	비율(%)
놀이와 여가	6	10
참여와 시민의식	2	3.4
안전과 보호	18	30
보건과 사회서비스	11	18.3
교육환경	6	10
가정환경	6	10
2개 이상 영역 포함 조례	11	18.3
계	60	100

수원시 아동 관련 조례 현황(사업유형별)

사업유형별	조례 수	비율(%)
부분아동사업(수혜대상의 일부가 만 18세 미만 사업)	23	38.3
직접아동사업(수혜대상이 모두 만 18세 미만 사업)	21	35
전체대상사업(수혜대상이 전체 구성원인 사업)	16	26.7
계	60	100

1 아동친화도시 10가지 구성요소의 추진 및 기본계획 수립의 전략

- 유니세프 아동친화도시의 10가지 구성요소와 수원시의 추진

01 아동권리 전담부서	02 아동친화적인 법체계	03 아동의 참여체계	04 아동권리 옴부즈퍼슨	05 아동권리 홍보 및 교육
06 아동 예산 분석 및 확보	07 정기적인 아동권리 현황조사	08 아동친화도시 조성전략 수립	09 아동 영향평가	10 아동의 안전을 위한 조치 <small>(유니세프한국위원회 지정요소)</small>

자료 : 알기쉬운 유니세프 아동친화도시 길라잡이(2019)

01 아동친화팀	06 아동친화 예산서 분석 및 제작 발간(매년)
02 수원시 아동친화도시 조성에 관한 조례	07 아동친화도 조사(2016, 2018, 2020년)
03 주민참여예산 청소년위원회 수원시 청소년의회	08 아동친화도시 조성 기본계획 수립(1차, 2차)
04 아동모니터링단 수원시 인권센터	09 아동영향평가 연구(2019년) 아동영향평가 실시(2020년)
05 아동, 학부모, 시설종사자 등 아동권리 교육 (매년)정책토론회(2018, 2020년)	10 의료, 교육 서비스 제공 안전하고 깨끗한 환경 제공

- 수원시 아동친화도시 조성 기본계획 수립을 위한 SWOT 분석에 따른 전략

<p>SO(강점과 기회를 살린 전략)</p> <ul style="list-style-type: none"> '아동친화도시 수원'으로의 도시 이미지 제고 및 위상 강화 '수원형 아동친화도시' 구현과 지방자치단체로서의 책임성 강화 	<p>WO(약점과 기회를 살려 구현한 전략)</p> <ul style="list-style-type: none"> 수원시 아동친화정책의 '온택트(Ontact) 체계' 구축 공공부문(중앙정부, 수원시), 민간부문, 시민사회가 연계한 아동친화도시 운영
<p>ST(강점과 위협을 활용한 전략)</p> <ul style="list-style-type: none"> 아동친화도시를 통한 다양한 가족형태 사회적 책임 강화 및 지원 아동의 다양한 위험요인에 대응하고 예방·조치하기 위한 아동친화도시 재인증 	<p>WT(약점과 위협을 보완한 전략)</p> <ul style="list-style-type: none"> 아동의 행복을 저해하는 환경적·구조적 위험 요인에 대비한 기본계획 수립 코로나 19에 대응하고 아동친화정책을 혁신 아동의 생활환경을 고려한 예방체계 마련과 홍보전략 고도화

2 제2차 수원시 아동친화도시 조성 기본계획

- 제2차 수원시 아동친화도시 조성 기본계획 ‘비전’과 ‘목표’
 - (비전) 안전과 행복, 성장을 함께하는 아동친화도시 수원
 - 아동을 위한 다양한 가치 중 국가와 지역 모두에서 문제 제기되는 ‘안전의 가치’를 포함
 - ‘성장을 함께하는 아동친화도시 수원’은 민선 7기의 사람 중심, 더 큰 수원의 완성 시정방침 반영
 - (목표) 수원형 아동친화도시와 모든 아동의 권리 실현
 - UN 아동권리협약의 4대 권리와 유니세프 아동친화도시 5대 목표 등 핵심가치 실현을 의미



참고문헌

유니세프한국위원회(2020), 알기 쉬운 유니세프 아동친화도시 길라잡이
이영안(2017), 수원시 아동친화도시 조성 중장기계획(2018-2021) 연구, 수원시정연구원
이영안(2020), 모든 아동이 행복한 도시를 위한 2020 수원시 아동 친화도 조사, 수원시정연구원
유니세프한국위원회 홈페이지(<http://www.childfriendlycities.kr/>)
유니세프 아동친화도시 이니셔티브 홈페이지(<https://childfriendlycities.org/Initiatives/>)

“인권과 행복, 성장을 함께하는 아동친화도시 수원”

: 제2차 수원시 아동친화도시 조성 기본계획

※ 이 자료는 수원시 . 2021. 『제 2 차 수원시 아동친화도시 조성 기본계획 연구』 보고서를
수정하여 재정리한 것임 . (수탁연구)

이영안 연구위원	yalee@suwon.re.kr / 031-220-8025
한연주 연구위원	joanna1118@suwon.re.kr / 031-220-8021
이근혁 위촉연구원	nafuza@hanmail.net
손보현 위촉연구원	hyun17354@naver.com



출처 : 유니세프한국위원회 홈페이지

SRI 수원시정연구원
SUWON RESEARCH INSTITUTE

발행인 김선희
발행처 수원시정연구원
경기도 수원시 권선구 수인로 126
Tel. 031-220-8001
Fax. 031-220-8000, 8060
www.suwon.re.kr

※ 수원시정연구원에서 수행한 주요 연구과제의 핵심내용과 정책제안 등 을 압축해 시민들께 알려드리고자 하는 발간물 입니다 .