



## 반려동물과 함께 행복한 수원

김미성 경희대학교 학술연구교수  
mitning@khu.ac.kr

송화성 수원시정연구원 연구위원  
hssong@suwon.re.kr

### 요약

#### I '반려동물'의 중요성 증대

- 반려동물을 '가족'으로 인식하며, 반려동물 관련 경제인 '펫코노미'가 급성장하고 있으며, 기획재정부는 반려동물 관련 산업을 국가전략산업으로 육성하여 2027년까지 15조원 성장할 것을 목표로 제시

#### II 국내외, 수원시 반려동물 정책 현황

- 단순 관리에서 사회 구성원으로서 함께 생활하기 위한 환경 조성으로 전환
  - 해외의 경우, '반려동물 친화도시'와 같이 함께 생활하는 데 불편함을 최소화하고 있으며, 국내 역시 국정과제에 '반려동물'이 포함되며 관심 증가
- 2023년 수원특례시, 반려동물센터 신설하여 반려동물친화환경 조성 중
  - 수원 전체 인구 중 16.0% 반려인구로 추정되며, 돌봄특례시로서 기존의 보호·관리 사업에 더하여 반려동물 문화·교육 사업 추진 중

### 정책제언

#### I 반려동물 생활·여가 인프라 강화 및 추가조성

- 반려동물 센터 역할 및 기능 확대, 반려동물 놀이터 환경개선, 주요 시설 반려동물 입장 환경 및 대중교통 인프라 개선, 물리적 인프라(테마파크 및 놀이터) 신규 조성

#### II 반려동물과 함께 하는 일상 및 여가 향유 증대

- 반려동물 동반 일상 교육, 반려동물 동반가능 여행 프로그램 및 시민이벤트 운영

#### III 반려동물 친화(관광) 도시 조성

- 반려동물 동반 생활환경(임대주택, 동물병원 등), 이동환경(도보, 대중교통 등), 여가 및 관광환경(식음, 숙박, 관광지 등) 조성으로 반려동물과 공존하는 사회 조성

## 1 '반려동물'의 중요성 증대

### □ 애완동물에서 반려동물로의 인식 변화

- 1983년, 오스트리아 빈에서 개최된 국제 심포지엄에서 '애완동물'을 사람의 장난감이 아니라, '인간과 더불어 살아가는 동물'이라는 의미인 "반려동물"로 부르자고 처음으로 제안된 날을 기념하기 위해 '10월 28일을 세계 반려동물의 날'로 지정
- 반려가구의 증가는 반려동물이 더 이상 애완동물이 아닌 가족 내 하나의 구성원이자 동등한 개체로 인식이 되는 변화를 가져오고 있으며, 해당 트렌드를 반영하여 펫팸족(Pet+Family)이라는 신조어도 등장

#### <가족으로 인식되는 반려동물>



"결국 우리 집 가족이 된 고양이가 아기를 세 마리를 낳았다... 엄마를 쫓 배 달는데다가 너무 잘 따라서 둘이 계속 살았으면 좋겠다."

"고양이는 항상 내 옆에 있어...어디로 이사를 하면 고양이도 날 가족으로 생각하고 사랑해 나도 그렇고 맨날 옆에 와서 고통고통 거러"

"우리 초코 내 새끼 내 동생임 강아지 한 마리 키우고 있는데 그냥 가족이죠 내...동생임...내 새끼.."

| 자료 : 한국관광공사, 2021, 반려동물 동반 여행 동향 분석과 개선과제.; KB 금융지주 경영연구소, 2021, 2021 한국반려동물 보고서.

### □ 반려동물 관련 산업의 성장세

- 반려동물 산업은 현재 급속도로 성장세를 보이고 있는 주요 산업으로, 최근 펫코노미(Pet+Economy)라는 신조어가 등장하며, 펫푸드, 펫테크, 펫금융, 펫플레이, 펫리빙 등 다양한 분야로 더욱 확대될 전망
- 정부는 2023년 8월 9일 비상경제장관회의의 겸 수출투자대책회의에서 '반려동물 연관산업 육성대책'을 발표한 바 있음. 해당 대책에서는 2022년 기준 8조원의 시장 규모를 보이는 반려동물 연관산업 시장규모를 2027년까지 15조원 규모로 확대하고 산업을 보다 활성화한다는 목표를 제시하였음. 또한, 해당 목표 달성을 위해 '펫푸드, 펫헬스케어, 펫서비스, 펫테크'를 4대 주력산업으로 선정하고 맞춤형 육성전략을 제시

#### <반려동물 연관산업 육성대책>



| 자료 : 농림축산식품부, 2023, 반려동물 연관산업 육성대책 인포그래픽.

## 2 국내외 반려동물 정책 현황

### □ 해외: 반려동물과 함께 생활하는 불편함 최소화 - 반려동물 친화도시 조성

- 해외의 경우 '반려동물 친화도시'와 같이 반려동물과의 공동생활에 불편함이 없도록 환경을 조성하는 데 집중하는 추세 - 미주와 유럽 등에 소재한 금융 업체(COYA, SmartAsset 등) 등이 반려견 친화도시 순위를 발표하는 등 산업분야에서 지표를 개발하고 순위를 매기는 작업이 진행되고 있음. 반려동물 친화도시 순위는 실제 반려동물(반려견 중심)과 함께 생활하는 부분에 있어서 불편함이 없는지를 확인할 수 있는 지표들을 활용하여 평가하고 있음

<반려견 친화도시 선정 지표 사례>

세계 반려견 친화도시 선정 지표(COYA)		미국 반려견 친화도시 선정 지표(Smartasset)		영국 반려견 친화도시 선정 지표(Coulters)	
구분	요소	선정 지표	가중치	요인	
반려견을 위한 인프라	① 인구 1,000명당 반려견 수	① 인구 10만명 당 반려견 공원 수	25%      12.5%	인구 10만명 당	① 반려견 친화 임대주택
	② 수의사와 반려견 수 비율	② 반려견 친화 레스토랑 수			② 반려견 친화 레스토랑
	③ 펫스토어수	③ 반려견 친화 쇼핑센터 수			③ 반려견/반려묘 미용사
	④ 반려견 친화 레스토랑 수	④ 주택가치 중간 값			④ 산책 코스
	⑤ 반려견 친화 호텔 수	⑤ 도보환경			
	⑥ 반려견 공원 수	⑥ 연간 평균 비오는 날			
양육비	⑦ 반려견 1마리 당 생애 양육 비용	⑦ 펫스토어/동물병원 밀집도 (카운티의 시설 10,000개당)		⑤ 국립공원	
보호자들의 책임감	⑧ 연당 유기견 수				
	⑨ 반려견 배설물 미수거벌금				
	⑩ 반려견 배설물 책임감 조사				

| 자료 : 한국관광공사, 2022, 반려동물 동반여행 활성화 방안연구

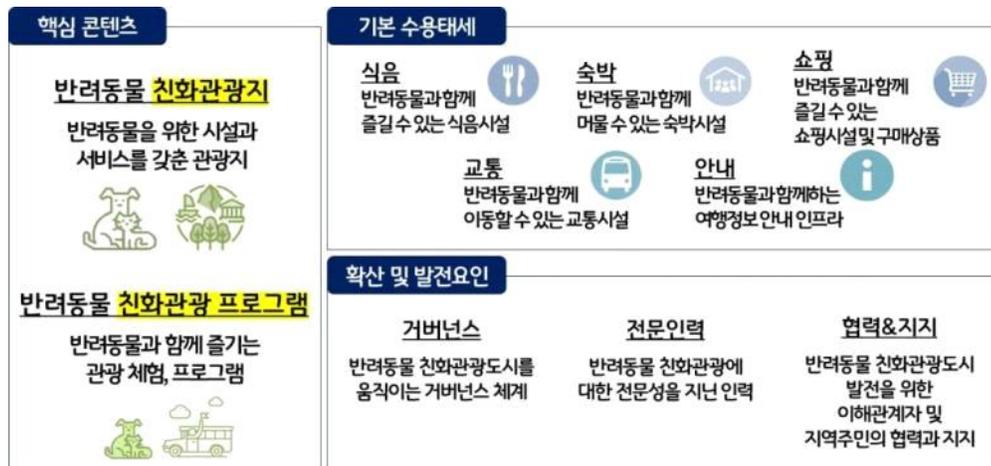
### ○ 반려동물과 함께 이용가능한 다양한 인프라와 관광지 운영

- 반려동물의 대중교통 탑승 허용
  - 미국은 50개의 주와 대중교통 회사에 따라 대중교통 탑승 규제가 조금씩 다르기는 하나 대부분의 지하철, 버스, 기차 등에서 반려동물 동반을 허용하고 있음
  - 독일은 대중교통 이용 시 반려동물에게 탑승 요금을 부과하고 있어 타 국가와는 다르게 지하철, 버스, 기차 등을 제한 없이 모두 이용할 수 있음
- 반려동물의 동반 관광지 운영
  - 세계 각국에서 반려동물 동반 숙박 가능 호텔들이 들어서고 있으며, 런던에서는 애견 동반 관광 버스를 운영하는 등 반려동물을 동반하여 즐길 수 있는 관광지가 운영되고 있고 늘어나고 있음
  - 영국의 경우 일반 관광지뿐만 아니라 2022년 기준 약 170여개의 '유적지'에서 반려견 동반 입장이 가능함

## □ 국내: 동물 관리에서 반려동물 친화도시 환경 조성으로

- 국내의 경우 초기 ‘동물등록제’와 같은 관리 차원에 집중
  - 초기에 반려동물에 대한 관심은 주로 관리 측면에 집중하였으며, ‘동물등록제’, ‘동물보호센터 운영’ 등의 정책이 전개되었음
- 국정 과제에 반려동물 관련 내용들이 포함되며 국가적 관심 증가
  - 120대 국정과제에 반려동물 관련 내용이 포함되며 국가정책적으로 반려동물에 대한 관심이 증가하였음. 특히 진료비 경감, 펫보험, 동물학대 개선과 같은 관리 차원의 정책 이외에, 반려동물 동반여행<sup>1)</sup>이 언급되며 보다 적극적인 반려동물 친화환경 조성에 대한 관심도가 증가하였음
  - 국정과제에 발맞추어 제4차 관광개발기본계획에도 ‘매력적 관광자원 발굴-관광트렌드 주도형 관광개발 추진-반려동물 친화관광지 조성’ 과제가 제시되었음
- 반려동물 친화도시 조성을 위한 여러 지자체의 노력
  - 국내외 트렌드에 따라 국내 여러 지자체에서 반려동물 친화도시 조성을 위한 노력을 기하고 있음
  - 고양특례시의 경우 ‘동물교감치유’를 중심으로 ‘반려동물 친화도시’를 표방하고 ‘성숙한 반려문화 기반 조성’을 위해 제도 개선 및 국도비 공모사업 참여, 반려문화 캠페인 추진 중임
  - 임실군은 오수의견(義犬) 스토리가 있는 오수지구를 중심으로 반려동물산업 클러스터를 조성하고 반려동물 친화도시를 육성하고 있으며, 순천시 ‘사람과 동물이 모두 행복한 도시, 일류 순천’을 만든다는 비전을 제시하고 관련 교육 및 행사를 개최하고 있음
- 문화체육관광부 및 한국관광공사의 반려동물친화관광도시 조성 사업
  - 반려동물의 중요성이 커짐에 따라 문화체육관광부와 한국관광공사는 반려동물친화관광도시 조성사업을 2023년부터 실시하고 있으며, 태안군과 울산광역시가 최초 반려동물친화관광도시로 선정되어 반려동물과 함께 여행하기 좋은 도시로 거듭나기 위한 다양한 노력을 진행 중에 있음

### <반려동물 친화관광도시 주요 사업 구성>



[ 자료 : 한국관광공사, 2023, 반려동물 친화관광도시 조성사업 공모안내 ]

1) 국정과제 중 61번 과제 ‘여행으로 행복한 국민, 관광으로 발전하는 대한민국’의 주요 내용에 ‘모두를 위한 여행-반려동물 동반여행 등 새로운 여행 트렌드 등 신수요 대응’ 내용이 제시되었음

### 3 수원특례시 반려동물 양육 및 정책 현황

#### □ 반려인이 늘어나는 도시 수원특례시

##### ○ 수원시 반려인구 지속적 증가 추세

- 2023년 8월 기준 수원의 반려동물 소유자는 63,571명, 등록된 동물의 수는 84,365마리로 집계됨(수원시, 2023)
  - 반려인은 2016년 12.3%에서 2022년 16.2%로 지속적으로 늘어나고 있는 것으로 추정됨(수원시사회조사, 2016:2018:2022)

##### ○ 비교적 높은 수의 반려동물을 보유한 수원특례시

- 2022년 반려동물 등록 현황 기준, 경기도는 898,590마리로 전국 대비 30%를 차지하며 가장 많은 반려동물을 키우고 있으며, 수원은 80,412마리로 경기도의 35%를 차지하는 것으로 나타남(경기데이터드림, 2022)<sup>2)</sup>

#### □ 수원특례시 반려동물센터 신설

##### ○ 돌봄특례시 수원특례시의 기조에 따른 반려동물센터 신설

- ‘돌봄특례시’를 하나의 기조로 내세우고 있는 민선 8기 수원특례시의 돌봄은 사람을 넘어 반려동물까지 확대되었음
  - 보다 확장된 반려동물의 돌봄을 위하여 2023년 3월 기존의 동물보호센터 조직을 개편, 반려동물센터를 신설함
- 반려동물센터는 수원특례시의 반려동물과 관련한 행정 수요와 민원을 전담하는 컨트롤타워의 역할을 하며 반려동물과 시민의 공생을 지원하고 있음

##### ○ 기존 보호, 관리 사업에 더하여 문화행사 개최, 교육 사업 진행

- 수원특례시 반려동물센터는 기존에 동물보호센터에서 진행하던 반려동물 보호, 관리사업 뿐만 아니라 문화행사 개최, 교육 등을 실시하여 시민들이 반려동물과 함께 보다 행복하고 건강한 삶을 누릴 수 있도록 돕고 있음
- 반려동물센터 주요사업: 유실·유기동물 입양비 지원, 유실·유기동물 임시보호 지원, 반려동물 문화교실 추진, 유기동물 입양카페 추진, 수원 반려동물 한마음 축제, 돌봄 취약가구 반려동물 의료서비스 등 지원, 동물등록제 비용 지원사업

#### □ 수원특례시, 반려동물 관련 인프라 부족

##### ○ 민간 영역에서 확장되고 있는 반려동물 생활·여가 인프라

- 반려동물 관련 업소 및 동물의료 관련 업소 현황은 아래 표와 같이 동물 판매업, 동물미용업, 동물병원 및 약국을 중심으로 반려동물과 함께 살아가는 데 생활 인프라들이 운영되고 있음을 알 수 있음
- 또한, 생활 인프라 이외에 식음료점과 쇼핑센터 등을 중심으로 반려동물의 출입을 허용해주고, 잔디운동장 등을 설치하는 등 반려동물과 동반하여 여가를 즐길 수 있는 인프라가 늘어나고 있는 추세임

#### <반려동물 관련 업소 및 의료 관련 업소 현황>

(2023. 9. 30. 기준, 단위 : 개소)

계	동물 생산업	동물 판매업	동물 수입업	동물위탁 관리업	동물 미용업	동물 전시업	동물 운송업
581	4	101	1	158	266	13	38

| 출처 : 수원시청 내부자료

2) 반려동물 등록제의 경우 동물보호법에 의거 운영되고 있으며, 동법 시행령 제3조(등록대상동물의 범위)에 1. 주택법 제2조 제1호 및 제4호에 따른 주택·준주택에서 기르는 개 2. 제1호에 따른 주택·준주택 외의 장소에서 반려 목적으로 기르는 개, 위 호들 중 하나에 해당하되, 월령 2개월 이상인 개가 등록 대상으로 명시되어 있음. 다만, 일부 지자체의 경우, 농림축산식품부의 고양이 동물등록 시범사업(2018.1.15. 시행)의 추진과 더불어 반려묘 등록 역시 시행하고 있음. (경기도 내 반려묘 등록 추진 지자체는 안산시, 용인시, 평택시 해당)

**<동물의료 관련 업소 현황>**

(2023. 9. 30. 기준, 단위 : 개소)

합계	동물용의약품도매상	동물용의료기기	동물병원	동물약국
472	10	42	114	306

| 출처 : 수원시청 내부자료

**○ 반려견 놀이터 및 반려동물 동반 입장 가능 인프라 부족**

- 수원특례시에 위치한 반려견 놀이터는 광고호수공원, 매화공원, 올림픽공원, 마중공원 반려견 놀이터 총 4개소이며, 광고호수공원 반려견 놀이터를 제외한 나머지 3개소는 모두 권선구에 위치하여 수적인 부족 문제보다 지역적인 편차의 문제가 더 큰 상황임
- 또한, 주요 관광지 입장과 관련하여 반려동물 동반이 불가능한 경우가 많고, 반려동물 입장 규정조차 없는 경우도 많아 반려동물 동반 입장 인프라는 부족한 실정임

**4 반려동물과 함께 행복한 수원으로의 발전을 위한 정책 제언****□ 반려동물 생활·여가 인프라 강화 및 추가 조성****○ 반려동물 생활·여가 인프라 강화**

- 수원특례시에서 이미 보유하고 있는 생활·여가 인프라인 반려견 놀이터, 관련 업소, 의료 업소 등의 인프라를 강화하고 품질을 개선할 필요가 있음
- 특히 현재 수원시에서 운영 중인 다양한 시설들을 중심으로 가능한 많은 시설에서 반려동물의 동반이 가능하도록 규정을 개선한다면, 기존에 보유한 인프라들의 활용도도 높아지고, 반려인들의 생활·여가 경험이 개선될 것으로 기대됨
  - 시설 특성에 따라 동반 입장 형태 제한(켄넬활용, 개모차탑승, 목줄 착용, 안고 입장 등)하거나 필요에 따라 별도 입장료를 책정하고 반려동물 동반 전용 구역, 입장 가능 구역을 설정하는 등 차등을 두는 것이 실효성이 높을 것임
  - 열린관광지사업 등을 활용하여 반려동물 동반이 쉽도록 환경 인프라 개선(바닥 정비 등)하는 것도 방안이 될 수 있음
- 또한, 현재 수원시에서 운행 중인 대중교통에 반려동물이 쉽게 동승할 수 있도록 환경 개선한다면 반려인의 이동성이 높아지고 수원시 전역에서 더 많은 여가를 누리게 될 것으로 기대됨

**○ 반려동물 생활·여가 인프라 추가 조성**

- 수원특례시에서 아직 보유하고 있지 않은 반려동물의 생활과 여가를 증진하기 위한 물리적, 법적 인프라를 추가적으로 조성할 필요가 있음
- 물리적으로는 반려동물 동반여가를 즐길 수 있는 물리적 인프라인 반려동물 테마파크, 반려동물 놀이터 등을 중심으로 한 인프라 조성이 추가로 필요함
- 또한, 반려동물 동반여가 증진뿐만 아니라 관련 산업 육성 및 문화 정착을 위한 조례를 제정해야 함
  - 타 지자체 사례를 참고하여 '수원특례시 반려동물 보호 및 반려문화 조성 지원 조례' 등으로 명명 가능하며, 산업 육성, 문화 정착, 여가 증진 등의 내용을 포함하여야 함

## □ 반려동물과 함께 하는 일상 및 여가 향유 증대

- 보다 선진적인 반려동물 친화환경 조성을 위해서는 기본적인 생활 뿐만 아니라 여가까지도 즐길 수 있는 사회가 되어야 하며, 이를 위해서는 교육, 여가 프로그램을 실시하는 것이 효과적일 것으로 예상
- 반려동물 동반 일상 매너 및 여가 교육 진행
  - 현재 반려동물센터에서 진행 중인 교육 프로그램들은 주로 반려동물 입양과 산책 등 기본 교육에 중점을 두고 있음. 이러한 교육 프로그램을 좀 더 발전시켜 일상 생활 매너에 대한 교육과 반려동물과 함께 여가를 즐기는 방법에 대한 교육을 진행한다면 보다 수준 높은 반려생활을 누리게 될 것으로 기대됨
- 반려동물 동반가능 여행 프로그램 운영
  - 수원특례시에서 운영중인 여행프로그램에 반려동물 동반 가능 시간 추가 운영 혹은 수원문화 사업인 문화관광해설사에 펫가이더<sup>3)</sup>추가 고려 등 수원 안에서 반려동물과 함께 여행까지도 즐겁게 즐길 수 있을 것으로 기대됨
- 반려동물동반 시민이벤트 운영
  - 박람회, 체육대회, 강연회 등 다양한 반려동물 동반 시민이벤트 운영한다면 더욱 시민들의 즐길 거리가 풍성해질 것임
    - 이벤트 운영시에는 외부 방문객의 참여도 가능하도록 하나 시민들에게 우선권을 제공하거나 별도 부분을 마련
    - 주요 참고사례: 수원특례시 및 타 지자체 - 마이펫페어, 케이펫페어 등 관련 전시이벤트/ 반려동물 한마음 축제 등, 울산광역시 - '댕댕이와태화강 산책(걷기대회)', 인천광역시 - 댕댕런 등

## □ 반려동물 친화(관광)도시 조성

- 향후에는 반려동물과 함께 친화도시(혹은 문체부 사업 중 반려동물 친화관광도시)를 조성하여 수준 높은 반려 문화를 향유할 수 있는 수원으로 발전기대
- 반려동물 친화도시 조성 요건
  - 반려견 친화도시 평가 지표(해외 사례 참조)와 반려동물 친화관광도시(문화체육관광부 사업) 평가지표들의 사례들을 참고하여 도출한 주요 조성 요건은 다음과 같음
    - : ① 반려동물 동반 생활환경(임대주택, 동물병원 등), ② 이동환경(도보, 대중교통 등), ③ 여가 및 관광환경 등
- 반려동물 친화관광도시를 발판으로 한 반려동물 친화도시로의 발전
  - 현재 국내에서 추진중인 반려동물 친화도시 조성 관련 주요 사업으로는 문화체육관광부와 한국관광공사가 진행하는 '반려동물 친화관광도시'가 있고, 해당 공모 사업에 대한 참여를 통해 반려동물 친화도시로 발전할 것으로 기대됨
  - 반려동물 친화도시로의 도약은 도시의 품격을 높이고 시민의 삶의 질을 높여줄 것이며, 이를 위해 문화체육관광부의 '반려동물 친화관광도시 조성 사업'의 검토가 요구됨

### ■ 참고문헌

경기데이터드림, 2023, 반려동물 등록 현황.  
 농림축산식품부, 2023, 반려동물 연관산업 육성대책 인포그래픽.  
 농림축산식품부, 2023, 2022년 반려동물 보호·복지 실태조사 결과.  
 문화체육관광부, 2022, 제4차 관광개발기본계획.  
 정책브리핑 홈페이지.  
 수원시, 2016, 2018, 2022, 수원시 사회조사.  
 수원시, 2023, 내부자료  
 수원특례시 홈페이지.  
 수원특례시 통합예약 홈페이지.  
 펫츠고 홈페이지.  
 한국관광공사, 2021, 반려동물 동반 여행 동향 분석과 개선과제.  
 한국관광공사, 2022, 반려동물 동반여행 활성화 방안연구.  
 한국관광공사, 2023, 반려동물 친화관광도시 조성사업 공모안내.  
 KB 금융지주 경영연구소, 2021, 2021 한국반려동물 보고서.

3) 펫가이더: 반려동물과 동반여행을 안전하게 진행할 수 있도록 도와주는 특수 관광가이드

# SRI 정책 Brief

※ 본 간행물은 집필자의 개인이견으로 수원시정연구원의 공식적인 견해와 다를 수 있습니다.