

“수원시민의 불평등 해소를 위한 준비” : 격차관리 지표 발굴

연구 기초

① 사회 발전에 따른 격차 문제 대두

- 다양한 가치 및 이익집단이 공존하는 다원화된 사회일수록 격차문제가 갈등의 주요 요소로 자리 잡음
- 산업화시대의 압축화 성장으로 인해 억눌렸던 사회적 갈등이 안정화 사회에 접어들며 표출되고 있음

② 사회적 갈등 해소를 위한 정부차원의 노력 및 연구

- 기존에는 빈곤, 소득, 고용, 실업, 지역 간 차이 해소에 대한 정부차원의 노력 및 연구들이 다수를 이뤘음
- 최근에는 건강, 교육격차, 사회보호기제, 고령층고용, 보건 접근 불평등, 성별불평등, 주거격차 등과 같은 삶의 질과 밀접한 관련이 있는 행복지표 중심의 정부차원의 해결노력 및 연구들이 다수를 이루고 있음

③ 지역 내 지표개발의 필요성

- 해외지표 사례를 기준으로 국가 간 비교를 통한 지표 구축이 주를 이루어 국내 사정과는 상이한 내용으로 적합성이 결여됨
- 민간차원에서 실천될 수 있는 지표구축을 위해 지자체에서도 지역 내 지표개발을 시도하려는 움직임이 있음
- 수원형 지표 구축을 통해 향후 지속적이고 체계적인 지표 분석이 가능하도록 설계한 지표 구성이 필요함

정책 방안

- 수원시민들의 격차를 측정해보고, 이를 줄이기 위한 정책적 방안을 제시할 수 있음
- 세부 지표 조사와 수원시민대상 설문조사를 통해 시민들의 삶이 향상되고, 평등하고 행복한 도시가 되기 위한 정책 방향 설정이 가능함

- ① 즉각적인 시민과의 소통을 통해 시민밀착형 정책입안 및 파악이 수월해짐
- ② 연차별 데이터 축적을 통해 정책적으로 보완할 수 있는 부분을 알기 쉽고, 개선된 사항을 수치로 알 수 있음
- ③ 시민들의 삶의 질 향상을 위한 객관적 수치와 시민들의 주관적인 의견을 직접적으로 알 수 있어 모니터링 지표로서 의미가 있음



출처 : 연구진의 워드 클라우드 기법 적용

I 왜 격차지표인가?

1 격차지표란?

- “격차지표”란 불평등한 특정 현황을 비교·분석하기 위한 도구를 의미함
 - 격차지표를 통해 시민들의 행복에 영향을 미치는 부분 및 삶의 질을 측정하고 비교할 수 있음
 - 나아가 수원시 정책에 반영하거나 사업 성과를 직접적인 수치로 확인할 수 있는 도구로 활용할 수 있음

2 수원형 격차지표의 필요성

- 코로나19(Covid-19)로 인해 수원시와 시민의 사회·경제적 여건에 변화가 발생하였고, 이에 따른 격차도 심화되고 있음
- 또한, 인구 125만 도시로서 현재 수원시 격차의 결과로 보여 지는 현상과 원인을 파악하고 지표로 발굴 할 수 있는 부분에 대한 모색이 이루어져야 하는 시기임
 - ➔ 따라서, 125만 도시로서 현재 수원시의 격차를 진단하고 이를 해소하기 위한 지표 도출로 이루어지는 것은 시급하고 절실한 과제임

3 지표 도출 과정





1 1차 지표 선정

- 기존 선행연구 및 격차지표 자료의 전체 자료 검토를 통하여 지표를 표집 (총113개)
- 격차지표로서의 의미가 있고 전국 단위, 광역 단위, 경기도, 수원시 관내자료까지 추출할 수 있는, 객관적 수치에 의한 비교가 가능한 지표들을 우선적으로 1차 지표로 선정(총 33개)

분야	순번	1차 지표 분류
성장	1	소상공인시장 경기동향
소득	2	지니계수
고용과 노동	3	노인일자리 및 노후생활 현황
	4	여성경제활동인구 참가율
	5	일반고용동향
주거와 교통	6	유형별 재고주택현황
	7	주택보급률
	8	일반가구의 주택 소유율
인구	9	총인구
	10	인구성장률
가족	11	가족의 형태별 분포
	12	가족친화인증 기업체수
	13	건강가정지원센터 설치수
	14	장애아전문통합어린이집 현황
여가	15	공공체육시설 현황 및 1인당 체육시설 면적
	16	공연장/문예회관 등 문화시설지표
	17	인구 10만명당 문화기반시설수
사회통합	18	장애인복지시설 및 사업현황
생활환경과 오염	19	주요도시 대기오염도
	20	주요도시 빗물의 산도
	21	폐수배출시설및배출량현황
기후변화와 에너지	22	CO ₂ 연평균 농도 변화 추이
사회복지	23	기초연금 지급률
	24	장애인연금 지급률
	25	장애인체육관 및 장애인전용 체육시설수
교육	26	단위인구당 작은도서관수
	27	단위인구당 평생교육기관수
	28	6세미만 영유아 인구 천명당 특수어린이집 정원
	29	직장어린이집 설치율
	30	유아 1천명당 보육시설 수
	31	교원 1인당 학생수
의료	32	인구 1만명당 의사수
삶의 질	33	EQ-5D ¹⁾

1) EQ-5D란 삶의 질 지수로 건강관련 삶의 질을 5가지 차원인 운동능력, 자기관리, 일상 활동, 통증·불편, 불안·우울의 기술체계를 종합한 지표임



2 2차 지표 선정

- 전국 단위·광역 단위 비교, 경기도 내 비교, 수원시 자체 비교가 가능한 지표를 2차 지표로 선정
- 수원시의 격차를 해당 지표만으로 설명하지 못하거나 주관적인 내용이 포함된 지표는 제외하여 2차 지표 도출(총 12개)



- 2차 지표의 경우 전국단위 지표가 대부분을 차지하며 각 시·도별 자료까지 조사되는 지표도 존재하나, 시·군·구의 조사가 함께 조사되는 지표는 다양하게 찾아볼 수 없음
- 수원시에 필요하고 적용 가능한 지표를 통해 연차별로 데이터를 축적하고 지표로 측정할 수 없는 부분을 수원시민대상 설문조사로 보완하여 데이터 구축을 통해 삶의 질을 측정하고 격차를 해소해 나가야함



1 조사 목적 및 개요

- 격차 지표 분석에 필수적인 부분이지만 조사되지 않거나 전국단위로만 조사되고 있는 부분이 많기 때문에 보완 지표를 설정하기 위한 설문조사가 필수적임
- 수원시민대상 설문조사 목적
 - 수원시의 격차(일상생활, 경제활동, 경제·정치·사회적 지역권, 주거기반, 상수도, 도로교통, 정보통신 이용관련, 교육, 문화, 사회복지, 보건위생·건강, 환경, 소득·소비, 사회분위기, 사회적임금지표) 등의 설문조사를 통해 수원시민의 일상 생활 속 만족도를 조사하기 위함
- 지표를 통해 측정할 수 없는 부분은 수원시민대상 설문조사를 통해 분석하고자 함

2 설문설계 문항



A 건강관련 설문

- 건강상태(평소 본인의 건강상태에 대해 어떻게 생각하는지에 대한 응답)
- 건강관리(평소 자신의 건강관리를 위해 어떤 노력을 하는지, 흡연여부, 의료비 지출정도에 대한 응답)
- 건강검진(건강검진 횟수에 대한 응답)
- 성인 건강문제(성인들이 건강에 문제가 있다면 무엇이 문제인지에 대한 응답)
- 수원시 의료서비스 만족도(수원시 내 의료서비스에 대한 만족도에 대한 응답)

B 교육관련 설문

- 자녀 교육 정도(자녀가 어느 정도 교육받기를 원하는지, 소비지출, 거주 지역 교육의 질 만족도에 대한 응답)
- 사교육(사교육 여부 및 지출금액, 사교육의 목적에 대한 응답)
- 특수학교 설립(특수학교 설립 및 편의시설, 학생지원 운영 실태에 대한 응답)
- 직장어린이집 설립(직장어린이집 설치여부, 설치가능성에 대한 응답)

C 경제활동권(노동) 관련 설문

- 비정규직(비정규직 근무에 대한 생각, 부정적으로 생각하는 이유)
- 노인일자리(노일일자리 종류, 노인일자리 문제점에 대한 응답)
- 직장 주변 만족도(직장주변 교통, 휴식 공간, 소음, 대기오염 등에 대한 만족도)

D 소득·소비 관련 설문

- 소득·소비 변화(지난연도와 현 연도의 가계소득변화, 소비규모변화, 소비규모 변화이유, 소비지역)
- 불평등 인식(소득분배의 평등여부, 본인의 경제수준, 최근 경제적 부담을 느낀 부분, 가계지출 중 경제적 부담이 늘어날 항목)

E 문화·여가 관련 설문

- 여가활동(코로나 이전/이후 여가활동, 여가활동 주된 목적, 여가활동 지출금액에 대한 응답)
- 문화기반시설(집 주변 공공체육시설 여부, 이용횟수에 대한 응답)
- 전자기기 사용/활용(전자기기 소유여부, 컴퓨터 사용 능숙 정도, 스마트폰 능숙 정도)

F 주거기반 관련 설문

- 주거형태(살고 있는 주택 종류에 대한 응답)
- 소유형태(살고 있는 주택의 소유·점유 형태에 대한 응답)
- 주거지 이동시 고려사항 및 만족도 (주거지 만족도, 주거생활의 문제점, 이사방향, 주거지 이동시 고려사항 및 중요도에 대한 응답)
- 향후 주택매매시장 전망 (향후 주택매매시장 활기여부, 활기를 되찾을 것 같은 이유, 활기를 찾을 수 없을 것 같은 이유에 대한 응답)

G 생활환경 관련 설문

- 경제·환경·사회적 문제 관심도 여부 (수원시 관련, 경기도 관련, 서울시 관련, 전국 관련 경제·환경·사회적 문제에 대한 관심도 여부에 대한 응답)
- 환경서비스 선호도 (환경서비스 중 우선적으로 필요하다고 생각하는 항목 및 선호도, 만족도에 대한 응답)

H 범죄·안전 관련 설문

- 범죄·안전인식 (거주 지역에 대한 범죄예방활동 여부인식, 야간 보행 시 위험도, 거주 지역 순찰만족도, 범죄예방 시설 만족도, 지역경찰활동 시 우선순위, 수원시 차원에서 지역경제 안전에 대한 노력여부 인식에 대한 응답)

I 웰빙 관련 설문

- 삶의 만족도(삶의 전반적인 만족도, 본인이 생각하는 이상적인 삶과의 가까운 정도에 대한 응답)
- 생활조건 만족도(교육여건, 직업만족도, 생활수준, 주거공간, 가족생활, 건강, 사회생활, 자원봉사 여부에 대한 만족도 조사)
- 워라밸(일과 삶의 균형도, 방해요인, 균형을 맞춰주는 요인에 대한 응답)

1 지표를 통한 측정

- 통계청, e나라지표, 수원시 지방지표를 통하여 격차 지표를 매년 측정하는 것을 목표로 함
- 수원시민의 격차를 전국단위와 비교, 서울시와 비교, 경기도와 비교, 수원시 각 구별로 비교하여 수원시민들의 격차를 측정해보고 수 개년 비교 가능해지도록 함
- 체계화된 지표 수치를 통해 정책 결정의 객관성을 담보할 수 있어 정책 신뢰를 높일 수 있음
- 분석단위를 수원시의 각 구로 세분화하여 조사하기 때문에 상이하게 나타나는 지표 수치에 대한 요인을 파악하여 시정해 나갈 수 있다는 점에서 중요함

2 수원시민대상 설문조사를 통한 보완

- 설문조사는 시민들이 직접 체감하는 주관적인 부분을 파악할 수 있기 때문에 지표와는 다른 의미에서 중요성을 가짐
- 예를 들어 수원시민이 체감하는 삶의 다양한 영역에 대한 주관적 만족도에 대한 측정이 가능하며 행복에 미치는 다양한 변인의 영향이 무엇인지 보다 쉽게 파악할 수 있음
- 또한, '삶의 질'이라는 추상적 개념에 대한 측정이 더욱 명확하게 드러낼 수 있기 때문에 삶의 질과 행복을 제고하기 위한 정책적 방향을 측정하기 좋음

3 격차지표 도입 기대효과

- (수원시) 격차지표 도입을 통해 수원시는 격차를 줄이기 위한 시민밀착형 정책입안 및 파악이 수월해짐
 - 또한, 격차의 연차별 데이터를 축적하고 모니터링하여 수원시민의 삶의 질을 향상하기 위한 정책기반을 확장할 수 있음
- (수원시민) 정책적으로 격차를 줄이려는 노력을 함으로써, 궁극적으로 수원시민의 삶의 질을 향상시키고 도시의 행복도를 증진할 수 있을 것으로 기대



